

REFERAT |KRS| Oppvekststyret (2015-2019) d. 16-11-2017

Mødedato Torsdag d. 16. november 2017 kl. 16:00

Mødested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

Plan for møtet 16.11.17.....	3
Godkjenning av protokoll 07.11.17.....	5
Rådmannens forslag til handlingsprogram 2018-2022, Oppvekstsektor.....	7
Høring: NOU 2017:12 Svikt og svik. Gjennomgang av saker hvor barn har vært utsatt for vold, sek	9
Forslag til framtidig organisering av kommunens samarbeid med vennskapsbyen Rajshahi i Bangla	17
Strategi for bruk av teknologi i skolen.....	28
Alternativvurdering barnehage i Justvikområdet.....	33
Oversendelsesforslag vedr. omsorgsinstitusjoner for barnevern i Kristiansandsregionen.....	42
Møteplan for høsten 2018.....	44

Punkt 77/17: Plan for møtet 16.11.17



Kristiansand, 09.11.2017

MØTEINNKALLING TIL OPPVEKSTSTYRET

Dato: 16.11.2017
Sted: Formannskapssalen

Kl. 16.00

1600 - 1645 – Brukererfaringer fra barnevernet
v/Barnevernproffene

SAKSKART		
78/17	201700261-78	Godkjenning av protokoll 07.11.17
79/17	201700063-20	Rådmannens forslag til handlingsprogram 2018-2022, Oppvekstsektor
80/17	201713895-2	Høring: NOU 2017:12 Svikt og svik. Gjennomgang av saker hvor barn har vært utsatt for vold, seksuelle overgrep og omsorgssvikt.
81/17	201713338-1	Forslag til framtidig organisering av kommunens samarbeid med vennskapsbyen Rajshahi i Bangladesh
82/17	201713804-2	Strategi for bruk av teknologi i skolen
83/17	201714214-1	Alternativvurdering barnehage i Justvikområdet
84/17	201714312-1	Oversendelsesforslag vedr. omsorgsinstitusjoner for barnevern i Kristiansandsregionen
85/17	201700261-79	Møteplan for høsten 2018

Mette Roth
Leder
(sign.)

Punkt 78/17: Godkjenning av protokoll 07.11.17

Bilag

201700261-76 Protokoll Oppvekststyret 07.11 16977855_4_1.pdf



Dato 9. november 2017
Saksnr.: 201700261-78
Saksbehandler Lars Erik Brekne Johnsen

Saksgang
Oppvekststyret

Møtedato
16.11.2017

Godkjenning av protokoll 07.11.17

Forslag til vedtak

[Oppvekststyret godkjenner protokoll av 17.11.17](#)

Lars Erik Brekne Johnsen
Konsulent

Punkt 79/17: Rådmannens forslag til handlingsprogram 2018-2022, Oppvekstsektor

Bilag

Rådmannens forslag hp 18-21 kap 2 Oppvekstsektoren.docx

Forslag til barnehagebehovsplan 2018-2028.docx

Forslag til betalingssetter.docx

Forslag til tiltak utenfor rammen.docx

Tilskuddsordninger og tildeling av tilskudd.docx

HP 2018-21 Oppvekststyret 06.11.pptx



Dato 9. november 2017
Saksnr.: 201700063-20
Saksbehandler Svein T. Kvernes

Saksgang
Oppvekststyret

Møtedato
16.11.2017

Rådmannens forslag til handlingsprogram og barnehagebehovsplan 2018-2021, Oppvekstsektor

Sammendrag

Oppvekstdirektøren legger med dette fram Rådmannens forslag til handlingsprogram 2018-2021 og årsbudsjett for 2018 (sektorkapittel oppvekstsektor med relevante vedlegg) for behandling i Oppvekststyret.

Oppvekststyret ble orientert om de delene av handlingsprogrammet som gjelder sektoren i møtet 07. november. Hoveddokumentet ble utdelt i Bystyret 25.10. Bystyret har endelig behandling av handlingsprogrammet 13. desember.

Barnehagebehovsplanen følger som eget vedlegg til handlingsprogrammet. Konklusjonene i Barnehagebehovsplanen er innarbeidet i Handlingsprogrammet.

Forslag til vedtak

[Oppvekststyret tar rådmannens forslag til handlingsprogram og barnehagebehovsplan til orientering](#)

Svein Ove Ueland
Oppvekstdirektør

Svein T. Kvernes
Fagsjef

Vedlegg:
Forslag til barnehagebehovsplan
Forslag til betalingssatser
Tiltak utenfor rammen
Tilskuddsoversikt
Presentasjon HP

Punkt 80/17: Høring: NOU 2017:12 Svikt og svik. Gjennomgang av saker hvor barn har vært utsatt for vold, seksuelle overgrep og omsorgssvikt.

Bilag

Vedtak FORMAN, 29112017, Sak 157/17, Høring: NOU 2017:12 Svikt og svik. Gjennomgang av saker hvor barn har vært utsatt for vold, seksuelle overgrep og omsorgssvikt.

Vedtak HELSOS, 07112017, Sak 72/17, Høring: NOU 2017:12 Svikt og svik. Gjennomgang av saker hvor barn har vært utsatt for vold, seksuelle overgrep og omsorgssvikt.



Dato 26. oktober 2017
Saksnr.: 201713895-2
Saksbehandler Petter Stranger

Saksgang

Helse- og sosialstyret
Oppvekststyret
Formannskapet

Møtedato

07.11.2017
07.11.2017
15.11.2017

Høring: NOU 2017:12 Svikt og svik. Gjennomgang av saker hvor barn har vært utsatt for vold, seksuelle overgrep og omsorgssvikt.

Sammendrag

Utvalget har i sitt arbeid funnet systemsvikt som gir et godt grunnlag for tiltak for å forbedre tjenesteapparatet, slik at liknende tilfeller kan forebygges og forhindres. Kommunen er enig med de fleste av utvalgets forslag. Dette gjelder alle tiltak som kan gi økt kunnskap og kompetanse i tjenestene, samt mer strukturert og målrettet informasjon til barn og unge i skolen. Når det gjelder autorisasjonsordning for ansatte i barneverntjenesten mener kommunen det er viktigere med tiltak som sikrer nødvendig kunnskap og kompetanse i utdanningsforløpet.

Kommunen er enig i foreslåtte tiltak som tar sikte på å bedre samarbeid og samordning, samt tiltak for å bedre barns medvirkning. Kommunen vil i tillegg foreslå at barns medvirkning blir et rapporteringsområde for barneverntjenestene til fylkesmann og Statistisk sentralbyrå. Foreslåtte tiltak for å styrke oppsøkende virksomhet av helsestasjonen, og for å sikre bedre oppfølging av personer som begår gjentatte seksuelle overgrep, støttes av kommunen.

Kommunen er enig med utvalgets flertall i at det bør utredes om opplysningsplikten skal suppleres med en rett til å melde til barneverntjenesten, og om det bør innføres opplysningsplikt til barneverntjenesten om ufødte barn. Videre om barneverntjenesten i sistnevnte tilfeller skal ha rett og plikt til å gjøre undersøkelser, innhente opplysninger og pålegge kontrolltiltak.

Kommunen støtter forslagene som skal sikre at prinsippet om barnets beste blir ivaretatt på en bedre måte, samt forslagene for å bedre tilsynet.

Utvalgets flertall har foreslått en fast statlig undersøkelsesordning for gjennomgang av alvorlige saker om vold, seksuelle overgrep og omsorgssvikt. Kommunen er enig med utvalgets mindretall om at det sentrale og viktigste er å forsterke og utbedre allerede etablerte ordninger, samt å gjennomføre de øvrige forslag i utredningen.

Forslag til vedtak

[Formannskapet vedtar Rådmannens forslag til høringsuttalelse](#)

Tor Sommerseth
Rådmann

Wenche Dehli
Helse- og sosialdirektør

Svein Ove Ueland
Oppvekstdirektør

Vedlegg:
[Høringsnotatet](#)
[NOU 2017:12](#)

Bakgrunn for saken

Kristiansand kommune viser til brev fra barne- og likestillingsdepartementet den 11.08.17 hvor høringsinstansene bes om kommentarer til utredningen.

Kommunen har i høringssvaret valgt å la uttalelsen følge kapittelinnstillingen i NOUen.

Utvalget har i sitt arbeid gjennomgått 20 saker som sammen ga tilgang til informasjon om 57 utsatte barn. De har i tillegg gjennomført intervjuer med tjenestepersoner som var involvert i sakene. Sviktområdene som ble identifisert i dokumentgjennomgangen var gjenkjennbare for informantene.

Selv om de omtalte sakene ligger noe tilbake i tid viste gjennomgangen mønster av alvorlig svikt i flere tjenestesystemer som også kan være tilfelle for noen barn i dag. Funnene av systemsvikt danner derfor etter kommunens oppfatning et godt og viktig grunnlag for forslag til tiltak for å forbedre tjenesteapparatet, slik at liknende tilfeller kan forebygges og forhindres.

Kapittel 7. Kunnskap og kompetanse.

Utvalget peker på at det synes å være for store forskjeller i hvor mye tjenestepersoner kan om vold, seksuelle overgrep og omsorgssvikt, og hvordan man håndterer situasjonen når barn forteller om dette. I følge utvalget var en av de sentrale årsakene til svikt som ble avdekket manglende kunnskap og kompetanse i tjenestene.

Kommunen er enig med utvalget i at økt kunnskap og kompetanse i tjenestene er ett av de viktigste målene for å styrke arbeidet med forebygging, avdekking og forhindring av vold, seksuelle overgrep og omsorgssvikt. Kommunen støtter derfor utvalgets forslag på dette området, og vil særlig fremheve følgende forslag som viktige:

- relevante utdanninger må ha kunnskapsmål om vold mot barn, samarbeid, regelverk, taushetsplikt, opplysningsrett, opplysningsplikt, avvergeplikt og sikkerhetsarbeid.
- styrking av videre- og etterutdanningstilbudet innen området.
- sikre at kartlegging av foreldres egne oppveksterfaringer med vold og omsorgssvikt inngår i svangerskapsomsorgen.
- samle forskning og kunnskaps- og kompetanseutvikling om vold mot barn som et eget område i regionale miljøer.
- sikrer at foreldre og samfunnet generelt, samt spesifikke målgrupper, får mer kunnskap om konsekvenser av vold, seksuelle overgrep og omsorgssvikt.
- utvikle mer konkrete mål i rammeplanene for fagene i grunnskolen og videregående skole for hva barn skal lære om vold, overgrep og hjelpeapparatet.
- forskning på barnesakkyndige vurderinger og deres rolle i barnevernets arbeid.

Kommunen er også enig med utvalget i at det i tillegg til styrking av kompetansemål i skolen, er behov for mer strukturert og målrettet informasjon til barn og unge på skolen. Det handler både om hvilken undervisning som gis og hvem som gir den.

Utvalget foreslår at det utredes innføring av autorisasjonsordning for ansatte i barneverntjenestene. En autorisasjon vil etter kommunens oppfatning ikke være noen garanti for bedre kvalitet i tjenesteutøvelsen. Det er viktigere med tiltak som sikrer nødvendig kunnskap og kompetanse i utdanningsforløpet. Et relevant tiltak kan da være at det legges til rette for flere utdanninger på masternivå innen barnevernfeltet.

Kapittel 8. Samarbeid og samordning.

Utvalgets gjennomgang viste at sviktende samarbeid og samordning mellom tjenestene var årsaken til at det sviktet i mange situasjoner. Det er foreslått en rekke tiltak som handler om mer kartlegging, evaluering og utredning. Kommunen er enig i at dette er viktig og nødvendig, og vil særlig nevne bruken og nytten av konsultasjonsteam og ordningen med barnehus. I en slik evaluering er det viktig at også representanter fra kommuner deltar og at erfaringer fra kommunene innhentes. Videre er det viktig å utrede hvordan samhandlingen mellom ulike tjenester kan lettes gjennom digitale løsninger.

Videre er kommunen enig i at det bør gjøres en gjennomgang av lovbestemmelser om individuelle planer i ulike lovverk for å sikre at disse fremmer en bedre samordning.

Utvalget foreslår at det opprettes regionale innsatsteam med spesialkompetanse innenfor vold og seksuelle overgrep som kan bistå tjenestene etter behov i kompliserte saker. Det uttales at teamene bør kunne gi faglige råd og veiledning uten å påta seg ansvaret i enkeltsaker. Det er ikke utredet hvor disse teamene bør være forankret.

Arbeidet med denne type saker er komplisert og krever både fagkompetanse og erfaring. Dette kan medføre store utfordringer for små kommuner. I Agder har det over mange år vært etablert et tverretattlig samarbeid mellom Sørlandet sykehus avdeling for barn og unges psykiske helse, barneavdelingen og Bufetat, og som både omhandler konsultasjon og utredning ved mistanke om overgrep mot barn. Det er den kommunale barneverntjenesten som søker utredning og deltar i utredningen.

Kristiansand kommune er skeptisk til at det innføres nye statlige regionale innsatsteam før eksisterende løsninger er evaluert. Alternativt kan eksisterende modell på Agder være noe som kan overføres til andre regioner.

Kapittel 9. Barns medvirkning og samtale med barn.

I saksgjennomgangen så utvalget eksempler på at barn ikke hadde blitt snakket med, eller at barn ikke hadde blitt snakket med på en god og trygg måte.

Kommunen er enig i at det må utvikles rutiner for å sikre samtale med barn og barns medvirkning i alle tjenestene som jobber med barn. Videre er det nødvendig med systematisk innsats over tid for å sikre at ansatte har nødvendig kompetanse til å snakke med barn og sikre barnas medvirkning på en trygg måte.

Utvalget foreslår at det innføres krav i barnevernloven (bvl.) til innholdet i begrunnelsen ved henleggelse av undersøkelser, samt til å dokumentere om det er snakket med barnet og på hvilken måte, og hvorfor man eventuelt ikke har snakket med barnet.

Etter kommunens oppfatning er det allerede i nåværende bvl. og forvaltningslov krav om å dokumentere samtaler med barn. Dette gjelder både innhold i samtalen og hvorfor det ikke er snakket med barnet. Dette følger av bvl. § 6-3 om barns rettigheter under saksbehandlingen, § 4-1 andre ledd om barns medvirkning, samt § 1-4 krav til forsvarlighet

som omhandler hjelp til rett tid og hjelp som virker, trygge og sikre tjenester, bli involvert og ha innflytelse.

I barneverntjenestens rapporteringer til fylkesmannen og Statistisk sentralbyrå er det ikke spørsmål om barns medvirkning. Kommunen foreslår at barns medvirkning blir et rapporteringsområde. Dette vil øke tjenestepersonenes fokus på barns medvirkning og forplikte kommunene mer enn i dag.

Kommunen vi også vise til forslagene om regulering av barns rettigheter i kap. 5 i NOU 2016:16 Ny barnevernlov – Sikring av barnets rett til omsorg og beskyttelse. Kommunen har i høringssvaret støttet at lovforslaget ikke har en nedre aldersgrense for barnets rett til medvirkning, at det konkretiseres at barnet har rett til tilstrekkelig og tilpasset informasjon og til fritt å gi uttrykk for sine synspunkter.

Kommunen støttet også at henleggelse av melding skal begrunnes, samt at dersom henvendelse fra barn og foreldre avsluttes med generell veiledning bør det begrunnes hvorfor dette er tilstrekkelig. I tillegg ble det støttet at ny barnevernlov klargjør at henleggelse av en undersøkelse er et enkeltvedtak som partene kan påklage, og at krav til dokumentasjon og føring av journal lovfestes.

Utvalget foreslår en gjennomgang av regelverket om innsyn i andres journal for i visse tilfeller å hindre foreldre og andre fra å få innsyn i barnets journal. Kommunen er enig i at en slik gjennomgang er nødvendig.

Kapittel 10. Oppsøkende virksomhet.

Utvalget så i sin gjennomgang eksempler på at manglende hjemmebesøk kan ha vært en medvirkende årsak til at tjenestene ikke klarte å forhindre at barn ble alvorlig skadd eller drept.

Det foreslås at helsestasjonen må sikres en god nok bemanning til å kunne gjøre hjemmebesøk kort tid etter fødsel slik Helsedirektoratet anbefaler. Kommunen anser det som viktig med hjemmebesøk kort tid etter fødsel, og helsestasjonen bør derfor være tilstrekkelig bemannet til at dette kan gjennomføres. Kristiansand kommune er derfor tilfreds med styrking av helsestasjons- og skolehelsetjenesten som er gjennomført ved hjelp av statlig finansiering til kommunene de seneste årene. Denne satsingen bør videreføres og utvides med særlig vekt på barselomsorgen.

Tilbud om hjemmebesøk i svangerskapet må vurderes ut fra helsestasjonens kapasitet, og om det foreligger konkrete bekymringer. Frivillig tilbud til alle vil sannsynligvis kreve for mye ressurser, og i for liten grad fange opp risikoutsatte gravide som ikke fanges opp på annen måte av hjelpeapparatet.

Utvalget foreslår at det innføres krav i bvl. til innholdet i begrunnelsen ved henleggelse av undersøkelser, at det dokumenteres om hjemmebesøk er blitt gjennomført, og hvilke vurderinger som ble gjort dersom hjemmebesøk ikke ble gjort. Etter kommunens oppfatning ivaretar kommentarene under kapittel 9 og forlagene til ny barnevernlov disse problemstillingene.

Kapittel 11. Oppfølging av personer som begår gjentatte seksuelle overgrep.

Kommunen er enig med utvalget i at barn må gis mer effektiv beskyttelse mot tidligere dømte seksualovergrepere enn det som er tilfellet i dag. Det bør derfor utredes nærmere hvilke tiltak som kan gjennomføres for å sikre en strengere oppfølging etter løslatelse av personer som er domfelt for seksuelle overgrep mot barn.

Tiltak som bør vurderes er blant annet meldeplikt, forbud mot å oppholde seg der barn ofte samles og å engasjere seg i aktiviteter som medfører kontakt med barn, samt i særlige tilfeller pålegg om å bære fotlenke eller å flytte.

I tillegg er kommunen enig i at personer som blir dømt for overgrep mot barn må få tilbud om behandling, samt at de må gjennom en risikovurdering.

Kapittel 12. Taushetsplikt, opplysningsplikt, opplysningsrett og avvergeplikt.

En forutsetning for et godt tverretattlig samarbeid er at de ulike sektorene kjenner regelverket godt. Utvalget har i sitt arbeid kommet fram til at det råder stor usikkerhet i tjenestene, spesielt i helsetjenestene når det gjelder tolkning og praktisk anvendelse av reglene om taushetsplikt, opplysningsplikt, opplysningsrett og avvergeplikt. Kommunen er enig i at kompetansehevende tiltak på dette området er viktig. Dette må gjennomføres både på kommunalt nivå, men også gjennom opplæringsprogram finansiert og støttet fra departement og andre statlige forvaltningsorganer.

Muligheten til å melde fra til barneverntjenesten for de som er bundet av en lovbestemt taushetsplikt, er begrenset av samtykke fra den som har rett til taushet, eller at det foreligger opplysningsplikt etter bvl. § 6-4, dvs. når det er grunn til å tro at barn blir mishandlet eller andre former for alvorlig omsorgssvikt, eller barnet selv har vist vedvarende alvorlige atferdsvansker.

Utvalgets flertall foreslår at det utredes om opplysningsplikten skal suppleres med en rett til å melde til barneverntjenesten når det er grunn til å tro at det foreligger forhold som kan føre til tiltak etter bvl. Om opplysningsretten skal benyttes vil være opp til den enkelte å vurdere ut fra situasjonen. Mindretallet mente at en utvidelse av adgangen til å melde ville føre til at flere ville skjule eller unndra seg hjelp.

Gjennom utvalgets arbeid kom det flere innspill om at tjenestene var redde for å bryte taushetsplikten og at dette gjorde at mange ikke meldte til barneverntjenesten. Dette kan henge sammen med at regelverket er komplisert, men også at det er vanskelig å vurdere om vilkårene for opplysningsplikten er oppfylt.

Kommunen er enig med flertallet i at en slik utredning bør gjennomføres, og at det er liten grunn til å tro at forslaget vil svekke tilliten til tjenesteapparatet. En melding etter opplysningsretten antas å være mindre belastende for familier enn en melding etter opplysningsplikten.

Barnets første leveår er svært viktig for barnets utvikling. Stressbelastninger og sviktende omsorg i denne tiden kan forringe personens liv og fungering gjennom hele livsløpet. Dersom vold, seksuelle overgrep og omsorgssvikt skal forebygges er det viktig at tjenestene er inne tidlig. Det kan ha stor betydning for muligheten til å ivareta barnet på best mulig måte at barneverntjenesten mottar opplysninger i god tid før fødsel. Erfaringen i dag er at barneverntjenesten i en del tilfeller ikke får beskjed om forestående fødsel eller ikke får innhentet opplysninger fordi den gravide ikke samtykker.

Flertallet i utvalget foreslår at det utredes om det bør innføres opplysningsplikt til barneverntjenesten om ufødte barn der det er grunn til å tro at det er forhold som kan føre til tiltak etter bvl. I tillegg om det bør innføres en rett og plikt for barneverntjenesten til å gjøre undersøkelser, og en mulighet til å innhente ellers taushetsbelagte opplysninger. Videre at muligheten for å tilby frivillige hjelpetiltak utvides til også å kunne pålegge kontrolltiltak (urinprøve) før et barn er født.

Kommunen er enig med utvalgets flertall i at en slik utredning bør gjennomføres. Hensynet til å kunne ivareta barnet, til å forebygge vold, overgrep og omsorgssvikt bør veie tyngre enn andre hensyn.

Når det gjelder avvergeplikten foreslår utvalget at det utredes om det bør gjøres endringer i bestemmelsen om avvergeplikt i straffeloven § 196. Utvalget har også pekt på at det bør tydeliggjøres hvordan tjenestepersoner skal handle for å avverge. Kommunen er enig i dette.

Kapittel 13. Prinsippet om barnets beste.

Barnets beste skal være et grunnleggende hensyn ved alle handlinger og avgjørelser som berører barn. Utvalget peker på at prinsippet om barnets beste bør komme til uttrykk i sektorlovgivningen i mye større grad enn det som er tilfelle i dag. De foreslår derfor at det:

- gjøres en gjennomgang av lover, forskrifter, rundskriv og veiledere for å innarbeide prinsippet om barnets beste
- gis veiledning for hvilke momenter som skal tillegges vekt i vurderinger av barnet beste
- presiseres hvilken vekt barnets beste skal ha i ulike sammenhenger

Kommunen støtter utvalgets forslag. Det ble også i høringen til NOU 2016:16 Ny barnevernlov støttet at sentrale momenter for vurderingen av barnets beste ble direkte nedfelt i loven.

Kapittel 14. Tilsyn.

På bakgrunn av saksgjennomgangen foreslår utvalget at Statens helsetilsyn og Fylkesmannen bør videreutvikle sine metoder for tilsyn slik at det i større grad sikres læring hos tjenesteyterne. Overføring av læring er viktig både for de kommuner det er gjennomført tilsyn hos, men også for andre kommuner.

Kommunen støtter derfor dette forslaget, samt at det etableres en sentral database, og en forskningsbasert oppfølging av effekten av tilsyn.

I følge utvalget var tilsynsrapportene lite opptatt av å vurdere hvorvidt tjenesten som var utført, samlet sett var forsvarlig. Samt at de manglet et klart barneperspektiv. Kommunene støtter derfor forslaget om at tilsynsmyndigheten må legge mer vekt på å undersøke hvordan barn har fått medvirke i sin sak, og legge til rette for at barnet kan uttale seg til tilsynet.

Kommunen er også enig i at det etableres en uavhengig tilsynsordning for asylmottak, inkludert mottak for enslige mindreårige asylsøkere.

Kapittel 15. Fast undersøkelsesordning.

Utvalgets flertall foreslår at det opprettes en fast statlig undersøkelsesordning for gjennomgang av alvorlige saker der barn dør eller har vært utsatt for vold, seksuelle overgrep og omsorgssvikt foreslår, i første omgang som en seksårig prøveordning.

Hensikten er å utrede hendelsesforløp, årsaksfaktorer og årsakssammenhenger for å bidra til læring om hva som gikk galt, og forebygging av slike hendelser. Utvalgets flertall mener de ordningene som eksisterer i dag ikke i tilstrekkelig grad ivaretar dette.

Det foreslåtte undersøkelsesorganet vil til dels ha overlappende oppgaver med tilsynsmyndigheter og politi. Det samme gjelder forholdet til dødsstedsundersøkelser ved plutselig uventet barnedød.

Kommunen er enig i at det er et stort behov for å styrke og forbedre granskningen av saker der barn har vært utsatt for vold, seksuelle overgrep og omsorgssvikt. Imidlertid er kommunen, i likhet med utvalgets mindretall, usikker på om en permanent undersøkelseskomisjon vil kunne bidra til læring, gode forebyggende tiltak og endring av praksis i større grad enn eksisterende instanser/ordninger.

Det er allerede en utfordring for samfunnet å anvende den kunnskapen man allerede har om hva som svikter når barn utsettes for vold, seksuelle overgrep og omsorgssvikt. Kommunen er derfor enig i mindretallets forslag om at det sentrale og viktigste er å forsterke og utbedre allerede etablerte ordninger, samt å gjennomføre de øvrige forslag i utredningen. En slik forsterkning av dagens ordninger kan også være at fylkesmennene i større grad samarbeider med hverandre.

Kapittel 16. Om strukturelle forhold i barneverntjenesten.

Utvalget har i sin utredning pekt på at aktivitetsnivået i barneverntjenestene har økt betraktelig de senere år, og at det kan reises spørsmål om hvordan balansen mellom beskyttelse og sosial investering (velferdsbarnevern) utspiller seg.

I hørings svar til NOU 2016:16 Ny barnevernslov - Sikring av barns rett til omsorg og beskyttelse, var kommunen enig med utvalget i at barneverntjenestens kjerneoppgave skal være å gi forsvarlig omsorg og beskyttelse når barnets omsorgssituasjon tilsier det. Samtidig er det viktig at barneverntjenesten, med sin kompetanse og kunnskap om utsatte barns særskilte behov, også bidrar inn i kommunenes forebyggende innsats sammen med kommunens øvrige aktører. Barneverntjenestens behov for å prioritere innsatsen mot kjerneoppgavene, vil imidlertid kunne begrense muligheten til deltakelse i kommunens forebyggende innsats.

Godt arbeid med saker der det forekommer vold og seksuelle overgrep mot barn er komplisert og krever mange ulike typer kompetanse. Utvalget reiser spørsmål om ikke hele eller deler av denne arbeidsoppgaven bør legges til et statlig tiltak i fremtiden.

Kommunen deler utvalgets bekymring for at kvaliteten i barneverntjenestene varierer fra kommune til kommune, og at det i små kommuner kan være særlig sårbart. Det er uakseptabelt at barns vern og rettssikkerhet er avhengig av hvilken kommune barnet bor i. På den annen side har kommunene kjennskap til lokale forhold og oppvekstvilkår, og samarbeidet mellom øvrige kommunale tjenester er viktig.

Kommunen mener derfor at arbeidet med alvorlige saker som omfatter vold, seksuelle overgrep og omsorgssvikt mot barn også i fremtiden bør ivaretas av kommunen. Utfordringen kan løses ved at flere kommuner i en region i større grad går sammen om å samarbeide om oppgavene, eventuelt gjennom en ordning med vertskommune, slik som i Kristiansandsregionen.

Punkt 81/17: Forslag til framtidig organisering av kommunens samarbeid med vennskapsbyen Rajshahi i Bangladesh

Bilag

Vedtak KOMMUN, 21112017, Sak 106/17, Forslag til framtidig organisering av kommunens samarbeid med vennskapsbyen Rajshahi i Bangladesh



Dato 17. oktober 2017
Saksnr.: 201713338-1
Saksbehandler Ole Petter Ingvaldsen

Saksgang
Oppvekststyret
Kommunalutvalget

Møtedato
07.11.2017
21.11.2017

Forslag til framtidig organisering av kommunens samarbeid med vennskapsbyen Rajshahi i Bangladesh

Sammendrag

Etter initiativ fra ordføreren legges det fram et forslag til framtidig organisering av kommunens samarbeid med vennskapsbyen Rajshahi i Bangladesh.

Samarbeidet mellom Rajshahi og Kristiansand ble initiert i 1971. Samtidig ble den første innsamlingsaksjonen gjennomført og en tverrpolitisk komité ble nedsatt for å videreutvikle samarbeidet. Også i Rajshahi ble det oppnevnt en vennskapskomite. I 1979 ble Rajshahi vennskapsby med Kristiansand.

I Kristiansand gjennomføres det organiserte innsamlingsaksjoner hvert tredje år. Ansvar for gjennomføringen av aksjonene er lagt til oppvekstsektoren. Innsamlingsaksjonene retter seg primært mot barnehager og skoler i kommunen.

De innsamlede midlene overføres samarbeidsorganisasjonene i Rajshahi. Organisasjonenes prosjekter retter seg primært mot barn og unge, og det jobbes i stor grad målrettet mot utsatte grupper som funksjonshemmede, gatebarn og minoriteter. Også opplæring, utdanning samt drift av sykehus er prioritert.

Samarbeidet med Rajshahi gir ringvirkninger i begge land i form av kompetanseoverføring, kulturutveksling m.m. Kommunalutvalget har vedtatt retningslinjer som sier at Rajshahikomiteen i Kristiansand skal ivareta vennskapsbyrelasjonen med Rajshahi. Komiteen fordeler midlene fra innsamlings-aksjonene og oversender vedtakene til orientering i oppvekststyret og i kommunalutvalget.

Oppvekstsektoren er delegert det administrative ansvaret for organisering av innsamlingene. Sektoren har også ansvaret for den økonomiske oppfølgingen og skal sørge for overføring av tilskudd samt økonomisk rapportering. Kommunalutvalget vedtok i 2013 at alle prosjekter skal revideres av et kvalifisert revisjonsfirma etter internasjonal standard.

For å sikre et godt og effektivt samarbeid foreslår rådmannen i saken tiltak og endringer for framtidig organisering av kommunens samarbeid med vennskapsbyen Rajshahi i Bangladesh.

Endringsforslagene fremgår under Bakgrunn for saken, overskrift Framtidig organisering av kommunens samarbeid med vennskapsbyen Rajshahi i Bangladesh.

Forslag til vedtak

Kommunalutvalget tilslutter seg rådmannens forslag til tiltak og endringer for framtidig organisering av kommunens samarbeid med vennskapsbyen Rajshahi i Bangladesh.

Tor Sommerseth
Rådmann

Terje Fjellvang
Økonomidirektør

Bakgrunn for saken

Oppgavebeskrivelse

Etter initiativ fra ordføreren legges det fram et forslag til framtidig organisering av kommunens samarbeid med vennskapsbyen Rajshahi i Bangladesh.

Forslaget behandler forhold knyttet til:

- Organisering og sammensetningen av Rajshahikomiteen i Kristiansand
- Sikring av god kontinuitet og oppfølging av samarbeid
- Videreføring av innsamlingsaksjonene
- Organisering av kommune til kommunesamarbeid
- Komiteens administrative funksjoner
- Finansiering av reise- og oppholdsutgifter
- Plassering av oppfølgingsansvar og budsjettmidler

Innledningsvis er det gitt en orientering om Bangladesh, om opprettelsen av vennskapsbysamarbeidet og en presentasjon av hovedsamarbeidspartnerne i Rajshahi. Innholdet er hentet fra ulike tidligere presentasjoner utarbeidet av Rajshahikomiteen og fra politiske saksframlegg.

Bangladesh

I følge presentasjonen *Rajshahiaksjonen 2015 «Venner deler»* på www.rajshahi.no, har Bangladesh ca. 165 millioner innbyggere der om lag 88 % muslimer, 11 % er hinduer, mens 1 % er kristne. Bangladesh har lenge hatt en stor befolkningsvekst selv om økningen har avtatt noe. Økonomisk vekst de senere år har gjort at landet har gått fra å være et «ekstremt fattig» land til et «fattig» land. Landet har et fravær av offentlige tjenester og velferdsordninger som for oss er selvsagte.

Opprettelse av vennskapsbysamarbeidet

Samarbeidet mellom Rajshahi og Kristiansand ble initiert etter en reportasjetur Fædrelandsvennens journalist Jan Oddvar Munksgaard og fotograf Trygve Skramstad gjorde i 1971. Etter besøket ble en innsamlingsaksjon gjennomført for å bygge en sykepleierskole og et barnehospital. Samtidig ble det i Kristiansand satt ned en tverrpolitisk komité for å videreutvikle samarbeidet. Også i Rajshahi ble det oppnevnt en vennskapskomite som bestod av akademikere og andre ledere i lokalsamfunnet. Fra nå av ble det igangsatt regelmessige innsamlingsaksjoner.

I 1979 ble Rajshahi vennskapsby med Kristiansand. Rajshahi skulle være en by og et distrikt som hadde et annet behov for omtanke enn andre vennskapsbyer. Kristiansand ønsket gjennom samarbeidet å vise gode holdninger og nestekjærlighet i praksis.

De som besøker Rajshahi erfarer at byen har mye å lære oss. Dette gjelder ikke minst ved at et fattig folk med små ressurser har kvaliteter som et rikt land er i ferd med å miste. Å ha Rajshahiaksjon hvert tredje år bidrar til kunnskap om hvordan livet er for barn og unge i Bangladesh. Det er et pedagogisk poeng å lære barn og unge empati og å skape engasjement for å utligne forskjeller og vise solidaritet.

Innsamling av midler

I Kristiansand gjennomføres det organiserte innsamlingsaksjoner hvert tredje år. Ansvaret for gjennomføring av aksjonene er lagt til oppvekstsektoren. Innsamlingsaksjonene retter seg mot barnehager og skoler i kommunen.

Ved forrige hovedinnsamling i 2015 ble det samlet inn om lag 1,1 mill. kr fra barnehager, skoler, menigheter, private m.fl. I tillegg bidrar Kristiansand kommune med en bevilgning på 174.000 kr, som tilsvarer om lag 2 kroner per innbygger.

Samarbeidspartnere

Kristiansand Rajshahi Friendship Committee (KRFC)

Vennskapskomiteen i Kristiansand ble opprettet i 1980 med mandat gitt av bystyret. Komiteen er tverrpolitisk og mandatet er utdypet gjennom vedtak i kommunalutvalget. Ordførerne i Rajshahi og Kristiansand har signert en egen vennsapsavtale (Declaration of Friendship). Det er også signert en samarbeidsavtale mellom vennsapskomiteene i Rajshahi og Kristiansand (Agreement on Cooperation Between RKFC and KRFC). Denne gir retningslinjer om hvordan samarbeidet skal utøves. Det er også vedtatt retningslinjer for Rajshahikomiteen i Kristiansand. Det vises til sak 2/12 og 3/12 behandlet i kommunalutvalget 17.01.12.

Våre samarbeidspartnere i Rajshahi



Rajshahi Kristiansand Friendship Committee (RKFC)

Vennsapskomiteen i Rajshahi ble opprettet i 1989 og består av dedikerte samfunnsmennesker fra universitetet, helseinstitusjoner og i næringslivet. Medlemmene velges hvert fjerde år. Komiteen er offentlig registrert som en NGO (Non Government Organization), som er en offentlig godkjent organisasjonsform som gjør det mulig å samarbeide med utenlandske bidragsytere.

Dr. Patrick Biswas er i dag leder av vennsapskomiteen Rajshahi Kristiansand Friendship Committee (RKFC). Han er en anerkjent lege og driver en klinikk sammen med sin kone Sihka, som er gynekolog. De har også tatt initiativ til å opprette et kreftsykehus i Rajshahi. Professor Khalekuzzaman er nestleder i komiteen. Han er ansatt på Universitetet i Rajshahi. Ordføreren i Rajshahi er rådgivende medlem av RKFC.

Rajshahikomiteen har sammen med en engasjert kvinne etablert Tillotoma School, som er en liten førskole i et fattig område av byen. Mange mødre følger barna til og fra skolen. Mens de venter undervises mødrene i kosthold, hygiene og samfunnskunnskap.

Samarbeidsavtale mellom KRFC og RKFC

Samarbeidsavtalen om et årlig nettverksmøte mellom KRFC og RKFC ble godkjent av kommunalutvalget i 2012 og avtalen inneholder retningslinjer for samarbeidet. Avtalen ble utformet i samarbeid og etter innspill fra viktige samarbeidspartnere i Rajshahi. En viktig hensikt med nettverksmøtet er å utveksle erfaringer og å skape åpenhet om arbeid og forvaltning i organisasjonene.

Tauri Foundation

Organisasjonen driver arbeid for barn med ulike former for funksjonshemming og er opptatt av at alle barn har et talent. Det har vært samarbeid mellom skolen i Rajshahi og Krossen skole i Kristiansand. Rektor i Rajshahi har besøkt Krossen og tre lærere fra Krossen har gitt veiledning til lærere og foreldre i Rajshahi.

Tauri Foundation driver oppsøkende arbeid for å finne funksjonshemmede barn i distriktene. Mange barn får hjelp i form av fysioterapi, det lages hjelpemidler og det legges til rette for treningsopplegg. Fysioterapeutene reiser rundt på moped/sykkel for å veilede familier for å gjøre dem mer selvhjulpne. Det jobbes også med å etablere arbeidsplasser for foreldrene for å gi dem ressurser til å ta seg av sine barn.

Foundation for Women and Child assistance - FWCA

Også FWCA hjelper og legger til rette for barn med forskjellige funksjonshemminger. Hjelpen består blant annet i fysioterapi og skolegang. Videre gis kvinner opplæring i rettigheter og trening i å håndtere utfordringer i familien og i samfunnet, samt yrkesopplæring for å bli mer økonomisk uavhengige og i stand til å ta seg av sine barn.

Assosiation for Community Development - ACD

Organisasjonen har en rekke aktiviteter for misbrukte gatebarn. Barna og unge gis ly, beskyttelse og psykologisk hjelp for å uttrykke og bearbeide vonde følelser. ACD samarbeider også med jentegrupper og gir opplæring om rettighetene de har i samfunnet. Samtalegrupper med kvalifiserte gruppeledere hjelper mange til en styrket bevissthet til å sette grenser og til å håndtere et krevende liv i utfordrende sosiale sammenhenger. Dette arbeidet foregår i områder med mange Hinduer av lav kaste. Det gis også opplæring for å bedre de sanitære forholdene.

Christian Mission Hospital

Barneavdelingen ved Christian Mission Hospital ble bygget etter Fædrelandsvennens innsamling i 1972. Senere er hospitalet støttet med innsamlede penger til oppussing og til kjøp av utstyr. Det er også en sykepleierskole knyttet til Christian Mission Hospital som arbeider med å rekruttere dyktige ungdommer fra landsbyene. Etter avsluttet utdanning vender noen tilbake til hjemstedet der de blir en viktig ressurs for lokalbefolkningen. Andre får jobb på sykehuset og blir på den måten også i stand til å støtte storfamilien økonomisk.

Tabita Foundation

I Bangladesh er det fem års pliktig skolegang, men myndighetene klarer ikke å gi et tilbud slik loven krever. Ofte må lokalbefolkningen ta initiativ til å etablere et skoletilbud. Tabita Foundation driver 12 lokale skoler der tre mottar støtte fra innsamlingsaksjonene. Det gjelder blant annet skolene Amnura Primary School, Badhair School og Bilboltha School. Skolene ligger i et område som er bebodd av minoritetsbefolkninger og der fattigdommen er stor. Vågsbygd menighet har i dag et godt vennskapssamarbeid med Badhair.

Organisasjonen har også overtatt en klinikk på Amnura som opprinnelig ble etablert av Santalmisjonen. Klinikken er plassert i et område med svært lite tilbud om helsehjelp. Blant annet fødes det om lag 60 barn på klinikken hvert år. Fødslene har inntil nylig foregått på en trebenk, men bidragene fra Kristiansand har gjort de mulig å kjøpe en fødeseng og et ultralydapparat. Klinikken har også lege til stede fem dager i uken.

Rajshahi Cancer Hospital and Researc Center Trust (RCHRCT)

Bystyret har ved to tidligere anledninger bevilget 250 000 kroner til å bygge ut kreftsykehuset. Dette har vært viktige bidrag for å bygge ut to av de fire etasjene (en har utvidet etter hvert som en klarer å finansiere utbygging). Rajshahi er en by med 750 000 innbyggere og har minimalt med tilbud for kreftsyksyke. Tidligere overlege Odd Grøttum har hatt opphold ved sykehuset og avgitt positiv rapport om virksomheten. Sykehuset støttes med lønnsmidler og midler til å dekke medisnutgifter til fattige.

Andre aktiviteter og ringvirkninger av vennskapsbysamarbeidet

Samarbeidet med Rajshahi har resultert i et mangfold av aktiviteter og utvekslinger

- Lærere og fysioterapeut fra Rajshahi har besøkt Krossen for å studere hvordan skolen arbeider med funksjonshemmede barn. Studieoppholdet har hatt mye å si for elevsyn og metoder som i dag brukes i Tauri Foundation og FWCA.
- Seks sykepleiestudenter fra Kristiansand har hatt flere ukers krevende praksis i Rajshahi. Det er ikke enkelt for unge kvinner uten lokal kunnskap og lokal forankring å klare seg i et samfunn med en helt annen kultur.
- Flere av byens menigheter deltar aktivt med informasjon og kollekt når hovedinnsamlingene gjennomføres i Kristiansand. Vågsbygd menighet har et spesielt godt og tett samarbeid med Rajshahi.
- Ved jubileumsfeiringen i 2009 inviterte Kristiansand kommune en nasjonalt anerkjent sanger fra Rajshahi. I samarbeid med Kristiansand symfoniorkester ble det 17. mai holdt en stor konsert i domkirka.
- Kulturrullatoren har to ganger invitert musikere fra Rajshahi for å holde konserter på sykehjem, eldresentre, skoler, barnehager og i andre offentlige sammenhenger. Besøkene har vært svært vellykkede.
- Det har vært holdt fellesmøter mellom Rajshahikomiteen og Bangladesh foreningen i Kristiansand. Blant annet har en bengalsk parlamentariker vært til stede og orienterte om situasjonen i hjemlandet.
- "Rajshahi Ung" var et prosjekt rettet mot målgruppen 18-30 år. Tove Welle og Ingvild Andresen hadde samarbeid med KRSby og skrev en fyldig blogg ved et besøk i Rajshahi. Det ble arrangert buttebutikk og konsert på Frk. Larsen og på Drømmeplassen. En rekke bedrifter meldte seg som medlem av "Venner Deler".
- Dr. ph. Sadikur Rhaman har vært gjesteforeleser ved UiA og har samarbeidet med kolleger på UiA.
- Professor Khalekuzzaman, som er styreleder ved kreftsykehuset i Rajshahi, har vært på besøk til kreftavdelingen ved sykehuset i Kristiansand. Han har også hatt forelesning på UiA.
- Det er laget en utredning for å vurdere hvordan man kan få til næringsutveksling mellom Kristiansand og Rajshahi. Kristiansands ordfører har i den sammenheng hatt møte med næringsforeningen i Rajshahi. Næringslivet er generelt svært lite utbygget i Rajshahi, og det er krevende å få til praktiske resultater.
- Ordfører og sentralt parlamentsmedlem i Rajshahi har besøkt Kristiansand der de blant annet fikk innføring i kommunens arbeidet med høringsrunder og høringsuttalelser.
- Rotary i Kristiansand har kreftsykehuset i Rajshahi som fast partner. Rotary i Kristiansand har sammen med en av våre ungdomsskoler og Rotary internasjonalt og i Rajshahi, klart å finansiere en sterkt tiltrengt blodbank ved sykehuset.
- Billedkunstnere på Odderøya har ved de to siste innsamlingsaksjonene bidratt med mer enn 60 kunstverk til et kunstlotteri. Det er samarbeidet tett med Odderøya Open. To kunstnere har også besøkt kunstavdelingen ved universitetet i Rajshahi. Også ved tidligere aksjoner har en rekke kunstnere bidratt med gaver til aksjonen.

- Mange barn og unge som har vært med i Rajshahiaksjonen blir inspirert av muligheten til å bistå mennesker som trenger det. En nyutdannet sykepleier dro nylig til India for å arbeide blant fattige. Som ungdomsskoleelev var hun på besøk i Rajshahi og var "ambassadør" under skole- og barnehageaksjonen.
- Etter hvert har det kommet flere private givere som bidrar månedlig med midler til organisasjoner som Kristiansand samarbeider med.

Organiseringen av samarbeidet

Kommunalutvalget vedtok i møte den 17. januar 2012 retningslinjer som blant annet sier at Rajshahikomiteen skal ivareta vennskapsbyrelasjoner mellom Rajshahi i Bangladesh i tråd med vedtatte avtaler mellom Rajshahi og Kristiansand.

Rajshahikomiteen fordeler midlene fra innsamlingsaksjonene og oversender dette til orientering i oppvekststyret og i kommunalutvalget.

Endringer i retningslinjene for Rajshahikomiteen godkjennes av kommunalutvalget. Oppvekstsektoren v/oppvekstdirektøren er delegert det administrative ansvaret for organisering av innsamlingene.

Rajshahikomiteen gjennomfører organiserte innsamlingsaksjoner hvert 3 år, der de vesentligste bidragene skriver seg fra innsamlinger foretatt i regi av barnehager og skoler.

Økonomi

Den økonomiske oppfølgingen av de innsamlede midlene er lagt til oppvekstsektoren.

Rajshahirelaterte prosjekter i oppvekstsektoren:

Prosjekt 1700050 Rajshahi - innsamlingsaksjoner

Organiserte innsamlingsaksjoner gjennomføres hvert 3. år. Siste innsamlingsaksjon ble gjennomført i 2015 og neste skal gjennomføres i 2018. Innsamlede penger føres på ansvar 70001 Oppvekstdirektørens stab og prosjekt 1700050 Rajshahi – innsamlingsaksjoner. Ved slutten av hvert regnskapsår overføres ubrukte midler til neste år som bundne fond.

I 2015 ble det totalt samlet inn og inntektsført 1,064 mill. kr. Overføringer til samarbeidspartnerne i Rajshahi gjøres fra samme ansvar og prosjektnummer.

Prosjekt 1700304 Rajshahi – andre innsamlinger

Dette prosjektet brukes til føring av penger som samles inn utenom de organiserte innsamlingsaksjonene. Grunnen til at disse pengene føres og følges opp særskilt skyldes at givene i større grad kan påvirke hva de innsamlede midlene skal brukes til.

I 2017 står det totalt 178.517 kr på prosjektet hvorav 166.550 kr er overførte bundne fondsmidler fra 2016.

Prosjekt 1700221 – Rajshahi – adm. utlegg

Prosjektet brukes til føring av utgifter som ikke dekkes av innsamlede midler. Dette dreier seg hovedsakelig om utgifter knyttet til gjennomføring av innsamlingsaksjonen. I tillegg føres det revisjonsutgifter og noen reiserelaterte utgifter.

De år det gjennomføres innsamlingsaksjoner bevilger bystyret 100 000 kr til gjennomføringen. Fra og med 2017 er det også bevilget 30 000 kr årlig til dekning av utgifter til revisjon etter internasjonal standard.

Prosjekt 1700403 – Rajshahi – vannprosjekt

Ved behandlingen av Handlingsprogram 2017-18 bevilget bystyret et treårig tilskudd til et vannprosjekt i Rajshahi. Det ble bevilget 100 000 kr i 2017, 200 000 kr i 2018 og 200 000 kr i 2019.

Andre Rajshahirelaterte prosjekter:

Det er opprettet et prosjekt 1101006 Overordnede politiske utvalg, Rajshahi – vennsby, rådmannens stab. Dette prosjektet brukes til føring og oppfølging av Rajshahirelaterte utgifter på By- og samfunnsenheten og enheten Overordnede politiske utvalg. Det er hovedsakelig reiserelaterte utgifter, møtegodtgjørelse og noe beverning som føres.

I 2015 og 2016 er det utgiftsført henholdsvis 79 814 kr og 33 417 kr på prosjektet. Det var ikke bevilgede midler på prosjektet.

Rutine for overføring av midler til samarbeidspartnere

Det kan være krevende å få overført penger til de humanitære organisasjoner. Offentlig godkjenning som NGO gjør derimot at overføringer av midler automatisk godkjennes, og at bankene lokalt kan utføre utbetaling uten innblanding fra offentlige myndigheter. Dette kan virke rart, men slik er systemet i et land som sloss mot korrupsjon.

Overføring av midler til prosjekter i Rajshahi skjer ved at det med alle overføringer følger en intensjonsavtale. Denne avtalen bekrefter tilskuddsbeløp og varighet. Tilskudd over 10.000 NOK utbetales i to overføringer, der andre overføring sendes når revisjonsrapporten er mottatt og akseptert. Parallelt med intensjonsavtalen sendes et tilsagnsbrev som bekrefter prosjektnavn og økonomisk ramme. Her stilles også krav om oversendelse av årsbudsjett, revisjonsrapport og en statusrapport for forrige år fra prosjektledelsen. Revisjonsrapporten skal sendes i originalt papirformat fra revisjonsfirmaet.

Før penger overføres, kontaktes mottaker per mail for å fange opp eventuelle endringer knyttet til kontonummer, SWIFT/IBAN o.l.

Revisjon av prosjektene

Kommunalutvalget vedtok i møte den 29.01.13 at alle prosjekter revideres av et kvalifisert revisjonsfirma etter internasjonal standard, at en ordning for stedlig kontroll av prosjekter utarbeides og at betaling for revisjonstjenester skal finansieres særskilt. Fra og med 2017 har bystyret bevilget 31.000 kr. til dekning av administrative utgifter til blant annet revisjon.

En ordning med revisjon etter internasjonal standard er innført og fungerer godt. Revisjonen utføres, etter en anbudsprosess, av firmaet A B SAHA & CO Chartered Accountants i Bangladesh. Det er innarbeidet i retningslinjene for revisor at en stedlig revisjon (On the Spot) skal gjennomføres på bestilling av komiteen. I tillegg er det praksis for å oppsøke og inspisere finansierte prosjekter når representanter fra Kristiansand kommune besøker Rajshahi.

Framtidig organisering av kommunens samarbeid med vennsbyen Rajshahi i Bangladesh

Organisering og sammensetning av Rajshahikomiteen i Kristiansand

Dagens organisering av Rajshahikomiteen i Kristiansand har en sterk politiske og administrativ forankring. Denne organiseringen anbefales opprettholdt.

Det bør også videreføres at medlemmene av komiteen oppnevnes politisk av bystyret. Ved oppnevning av representanter er det viktig at det sikres kontinuitet i arbeidet og en videreføring av de positive relasjoner arbeidet bygger på. Det gode samarbeidet mellom KRFC og RKFC har vært en forutsetning for gjennomføring av prosjektsamarbeidet.

Rajshahikomiteens medlemmer bør velges fra og blant engasjerte personer i det politiske miljøet, idealistiske enkeltpersoner med høy tillit og sterkt engasjement for arbeidet, samt ansatte i kommuneadministrasjonen.

Det foreslås også å utvide Rajshahikomiteen i Kristiansand med en representant fra akademia og/eller en annen bistandsorganisasjon. Dette vil være positivt i forhold til å bringe inn nye tanker, ideer, og nyttige erfaringer m.m.

Det må sikres at:

- Organiseringen er robust, bærekraftig og framtidsrettet
- Organiseringen og samarbeidet har tillit lokalt og eksternt i begge byer
- Samarbeidet og gjennomføringen av prosjektarbeid har en etisk og moralsk forankring som bygger på grunnleggende menneskerettigheter
- Samarbeidet følger gjeldende regler i begge land for unngå uheldig hendelser
- Prosedyrer og retningslinjer oppdateres og videreutvikles for å unngå korrupsjon, feilinvesteringer og misforståelser

Videreføring av framtidige innsamlingsaksjoner

Det foreslås å videreføre gjennomføringen av innsamlingsaksjonene hvert tredje år. De vesentligste bidragene skriver seg fra innsamlinger foretatt i regi av barnehager og skoler. Rajshahiaksjonene bidrar til kunnskap om hvordan livet er for barn og unge i et fattig land, og det er et pedagogisk poeng å lære barn og unge empati, å skape engasjement for å utligne forskjeller og å vise solidaritet. Dette positive samarbeidet må videreføres og det bør styrkes ved å presisere at alle barnehager og skoler skal delta aktivt.

Kommune til kommunesamarbeid

Det anbefales mer satsing på prosjektrelatert kommune til kommunesamarbeid. Slikt samarbeid kan gi en god kompetanseoverføring på viktige områder. Dette samarbeidet kommer i tillegg til det tradisjonelle samarbeidet knyttet til innsamlingsaksjonene. Prosjektsamarbeid kan initieres politisk, fra KRFC og RKFC, fra sektorene eller andre offentlige virksomheter (universitet, gjesteforelesere, forskning, Ph.d.) eller private virksomheter. Avtaler om slik bistand og slikt samarbeid må forankres politisk.

I 2017 bevilget kommunen 0,5 mill. kr til et vannprosjekt i Rajshahi. Prosjektet strekker seg over 3 år. Tidligere er det gjennomført et treplantingsprosjekt.

Komiteens administrative funksjoner

Det anbefales at det legges inn en mer fast og tydelig finansiering av komiteens administrative funksjoner. Dette gjelder utgifter til dekning av saksbehandleroppgaver og sekretærarbeid knyttet til innkalling, referatskriving m.m. En slik forankring er svært viktig for å sikre at politisk aktivitet holdes adskilt fra administrative funksjoner, oppgaver og ansvar. Det foreslås lagt til oppvekstdirektøren å stille en tilstrekkelig administrativ ressurs til disposisjon for komiteen.

Finansiering av reise- og oppholdsutgifter

Reise- og oppholdsutgifter ved besøk i Rajshahi dekkes i dag avhengig av hvor deltakerne hører hjemme i organisasjonen. For kommunalt ansatte dekkes utgiftene av sektoren der deltakeren er ansatt, mens reise- og oppholdsutgiftene for komiteens politiske representanter dekkes av midler avsatt til internasjonalt arbeid på By- og samfunnsenheten. Når elevrepresentanter deltar dekkes deres utgifter fra innsamlede midler.

Det anbefales at det bevilges egne midler til dekning av reiseutgifter. Bevilgningen bør dekke alle utgifter til reise, inkludert utgiftene til elevrepresentantene. Finansiering og utgiftsføring ett sted vil være ryddig og gi en bedre oversikt over hva som brukes til dette formålet. Fra og med 2018 samles reise- og oppholdsutgifter på et eget ansvarsområde i Oppvekstsektoren.

Komiteen bør også gjennomgå og formalisere hvem som bør delta ved besøk i Rajshahi. Antallet deltaker og sammensetningen av delegasjonen vil kunne avhenge av besøkets formål.

Plassering av oppfølgingsansvar og budsjettmidler

Oppvekstsektoren v/oppvekstdirektøren er i kommunalutvalgets vedtak av 17. januar 2012 delegert det administrative ansvaret for organisering av innsamlingene. Oppvekstsektorens ansvar for økonomiske forhold knyttet til overføring av midler til samarbeidsorganisasjonene/prosjektene, økonomisk oppfølging mot revisor samt løpende budsjett- og regnskapsarbeid, gjøres i dag av sektorøkonomene for oppvekst - skole ved økonomienheten. Dersom finansieringen av reise- og oppholdsutgifter legges ett sted i organisasjonen bør oppvekstsektoren også kunne administrere dette.

Vedtatte og foreslåtte bevilgninger til Rajshahirelatert virksomhet

Prosjekt	Tiltak	Prisjustert bevilgning 2018	
1700221	Avsetning til reisevirksomhet	85 000	Foreslått løpende årlig bevilgning i HP 2018-21
1700221	Dekning av revisjonsutgifter	31 000	Vedtatt løpende årlig bevilgning i HP 2017-20
1700221	Til administrasjon av innsamlingsaksjonen	108 000	Vedtatt løpende bevilgning hvert 3. år i forbindelse med innsamlingsaksjonene
1700050	Kommunalt bidra til innsamlingsaksjonen 2 kr per innbygger	180 000	Vedtatt løpende bevilgning hvert 3. år i forbindelse med innsamlingsaksjonene
1700403	Rajshahi vannprosjekt	205 000	Vedtatt bevilgning HP 2017-2020 100 000 kr. bevilget i 2017 200 000 kr. bevilget i 2018 200 000 kr. bevilget i 2019

Punkt 82/17: Strategi for bruk av teknologi i skolen

Bilag

Vedtak BYSTYR, 22112017, Sak 145/17, Strategi for bruk av teknologi i skolen

IKT i Kristiansandsskolen - strategi 2018-2021.docx

Utdannings forbundet Kristiansands kommentar til høringsnotatet.pdf



Dato 31. oktober 2017
Saksnr.: 201713804-2
Saksbehandler Ole Wongraven

Saksgang
Oppvekststyret
Bystyret

Møtedato
16.11.2017
22.11.2017

Strategi for bruk av teknologi i skolen

Sammendrag

Strategien «Fremtidens læring - med teknologi i klasserommet» tar utgangspunkt i den digitale tilstanden til bruk av IKT i læringsarbeidet i Kristiansandsskolen og ser denne i forhold til det samfunnet vi lever i, fremtidens skole og ferdigheter for det 21. århundre. Strategien omhandler hovedområdene Innhold og tjenester, Kompetanse og ferdigheter og Teknologi og infrastruktur. Strategien bygger på sentrale styringsdokumenter som Stortingsmelding 28/2016 og regjeringens strategi for digitalisering i skolen. Eksisterende pedagogiske og skoleadministrative tjenester og programmer videreføres og ny praksis rundt disse etableres og forsterkes. Det legges til rette for sentrale og lokale kompetansehevingstiltak, hvor oppvekstdirektørens utviklings- og oppfølgingsavdeling vurderer sentrale tiltak og skolene selv bedømmer sine egne behov. Det legges til rette for en utrulling av teknologi som sikrer en 1:1-dekning for alle elever innen 2021 etter økonomisk modell presentert i kommunens handlingsplan.

Forslag til vedtak

1. Bystyret gir sin tilslutning til strategien for bruk av teknologi i Kristiansandsskolen.

Tor Sommerseth
Rådmann

Svein Ove Ueland
Oppvekstdirektør

Vedlegg:
Fremtidens læring - med teknologi i klasserommet
Utdanningsforbundet Kristiansands kommentar til høringsnotatet

Bakgrunn for saken

Samfunnet som våre elever og lærere er en del av, er preget av økende digitalisering. Nye krav til læring, ferdigheter og kompetanser utfordrer skolenes digitale praksis på flere områder. Kristiansand kommune har registrert et sprik både mellom skoler og innad i den enkelte skole når det gjelder bruk av teknologi i læringsarbeidet. Dette spriket virker å bunne i forskjeller i skolenes digitale satsing, økonomiske forhold, kjennskap til digitale læringsressurser, samt varierende profesjonsfaglig digital kompetanse i skolepersonalet.

Digital strategi for fremtidens læring - med teknologi i klasserommet representerer en synliggjøring av oppvekstdirektørens forventninger til Kristiansandsskolene digitale arbeid og utvikling de neste fire årene. Basert på nasjonale føringer og lokal kartlegging av digital status i skolene, konsentrerer strategien seg om tre hovedområder: Innhold og tjenester, kompetanse og ferdigheter og teknologi og ferdigheter. Strategien presenterer forventninger og visjoner for læring i det 21. århundre, og må slik sett ikke leses som en ren utrullingsplan for digitale enheter i kommunen.

Nåsituasjonen i Kristiansand er preget av at IKT og teknologi tas i bruk i økende grad. Utstyrstettheten øker jevnt og trutt, lærere tar i økende grad i bruk ulike digitale læremidler og tjenester i arbeidet med elevene og den gjennomsnittlige kompetansen øker gradvis. Det er likevel en utfordring at det er store forskjeller mellom skolene og innad på den enkelte skole i hvor stor grad teknologien brukes, og om den brukes på en god måte. Det er også forskjeller mellom de enkelte fagene.

Infrastrukturen er jevnt over god og de fleste klasserom har projektor og lerret eller interaktiv tavle. Mange lærere bruker læringsplattformen itslearning i sin samhandling med elevene, men frikjøpt pedagogisk programvare brukes i varierende grad. Dette er programvare som er ment å støtte elevene i opparbeidelse av de grunnleggende ferdighetene etablert av Utdanningsdirektoratet i forbindelse med innføringen av Kunnskapsløftet i 2006. Det er også etablert mye god pedagogisk bruk av G-Suite for Education, tidligere Google Apps for Education, og denne fungerer sømløst på alle teknologiske plattformer.

Skole-Norge står overfor en endringsprosess de kommende årene. Ny generell læreplan skal innføres basert på prinsippene fra Stortingsmelding 28/2016 - "Fag – Fordypning – Forståelse — En fornyelse av Kunnskapsløftet" og dette påvirker hvordan vi ser på læring og kompetanser i fremtiden. Fagene skal også fornyes de kommende årene, og bruk av IKT til læring vil være tettere integrert i de enkelte fagene. Dybdelæring, ferdigheter for 21. århundre og programmering i skolen er alle elementer som blir del av skolens begrepsfelleskap framover, og som vi ønsker å være i forkant av. Regjeringen har også laget en digitaliseringsstrategi for skolen, og denne er også med å sette agenda.

Strategien tar utgangspunkt i at en vellykket implementering av teknologi i skolen må skje på tre områder parallelt; Innhold og tjenester, Kompetanse og ferdigheter og Teknologi og infrastruktur. Til slutt sier den noe om finansiering, som ligger som egen sak i forbindelse med handlingsprogrammet og tilstøtende prosjekter og strukturer.

Eksisterende frikjøpte og lisensfrie tjenester videreføres og forsterkes gjennom perioden ved at forventningene til god pedagogisk bruk av disse synliggjøres. I tillegg videreføres arbeidet med å sikre alle elever på alle trinn fullverdige og gode heldigitale læremidler i alle fag ved at kommunen sammen med andre storkommuner deltar i opprettelsen av innkjøpssamarbeidet NDLA-G.

Det legges til rette for kompetansehevingstiltak på sentralt og lokalt nivå, og samarbeidet med Universitetet i Agder om å sikre profesjonsfaglig digital kompetanse hos våre praksislærere og kommende arbeidstakere videreføres. SAMR-modellen gjøres førende for det pedagogiske implementeringsarbeidet.

Den store spredningen i alder og modenhet i elevmassen gjør det ønskelig å legge til rette for flere typer læringsteknologi i skolen. Oppvekstdirektøren anbefaler nettbrett for de minste, og en friere tilnærming for de eldre elevene. De ulike teknologiske plattformene har alle ulike styrker og svakheter, og disse må skolene kjenne til før de velger løsning. Fokus på læring og pedagogikk må styre plattformvalget i størst mulig grad, så skolene må gjøre en grundig analyse av sin egen pedagogiske plattform, sin ønskede situasjon, og hvilken læringsteknologi som best støtter denne.

Planen legger opp til en innfasing av 1:1 dekning av nettbrett, «Chrome-book» eller PC innen 2021. Oversikten under viser anbefalt utstyr, innføringstakt, avskrivningstid og kostnader for en slik innføring.

Utgifter	2018	2019	2020	2021
1.-3. trinn iPad - Kjøp, ca 3300 elever, Investering utrulling over 3 år, 4 års levetid, inkl mva	3 000	3 000	3 000	3 000
4. -7. trinn Chromebook - kjøp, 4 års livstid, 4400 elever, utrulling over 4 år, investering, inkl mva	3 700	3 700	3 700	3 700
8. -10. trinn Windows PC - kjøp, 4 års levetid, 3300 elever, utrulling over 3 år, investering, inkl mva	4 100	4 100	4 100	4 100
Fratrekk for at skolene har en del utstyr i dag, og mulig lengre levetid	-3 400	-1 000	-1 000	-1 000
Totalt	7 400	10 000	10 000	10 000

Finansieringen foreslås løst ved at investeringsprosjektet for IKT i skolen, som inntil nå har hatt en årlig bevilgning på 4 mill. kr, økes opp til 10 mill. kr pr år fra 2019 (7,4 mill. kr fra 2018)

Finansiering	2018	2019	2020	2021
Midler som tas inn fra skolene og omgjøres til investeringsmidler (ses i forhold til tilføring av 2 mill tidlig innsats)	2 000	4 600	4 600	4 600
Nåværende investeringsmidler i sektoren	3 000	3 000	3 000	3 000
Rammeøkning investering fra Bykassa	2 400	2 400	2 400	2 400
Sum	7 400	10 000	10 000	10 000

Strategien vil etterfølges av en egen implementeringsplan som vil avklare de ulike praktiske utfordringene rundt utrulling, ansvar, økonomi, bruk og annet.

Strategien har vært utarbeidet av oppvekstdirektørens stab sammen med skoleledere og IKT-kontakter fra ulike skoleslag i Kristiansand i tillegg til representanter fra KR-IKT, Songdalen kommune og Søgne kommune. Den har i oktober 2017 vært på høring hos et utvalg skoleledere, Pedagogisk senter, PPT, Kommunalt foreldreutvalg og Utdanningsforbundet. Skolelederne, Pedagogisk senter og PPT gir sin støtte til strategien mens kommunalt foreldreutvalg ikke har respondert.

Utdanningsforbundet oppsummerer sin tilbakemelding slik:

Vi er opptatt av at kommunen har en felles strategi med muligheter for lokale og individuelle valg - den enkelte skole bør kunne ha en viss faglig autonomi.

En kompetanseplan for lærere, for økt læringsutbytte blant elevene er helt avgjørende for at den digitale satsningen i skolen skal lykkes.

En «spesialistordning» som kan bidra i opplæring for god kompetanse i lærerkollegiet er ønskelig.

Det er viktig at kommunes utviklingsavdeling/pedagogisk senter til enhver tid er oppdatert og kan ha en støttefunksjon for å bidra med integrering av digitale læremidler innen de ulike fagområdene i skolen.

En viktig del av kommunens digitale strategi bør være å legge føringer for en trygg og sikker hverdag for barn og unge- både for skole og fritid. Teknologien skal derfor ikke kun være læringsfremmende i forhold til fag, det bør også være en strategi for at teknologien og digitaliseringen bidrar til å gjøre elevene sosialt kompetente.

Utdanningsforbundet oppfatter føringene i høringsdokumentet *Fremtidens læring – med teknologi i klasserommet* som fremtidsrettede og konstruktive.

Oppsummering av saken

Strategien «Fremtidens læring - med teknologi i klasserommet» tar utgangspunkt i den digitale tilstanden til bruk av IKT i læringsarbeidet i Kristiansandsskolen og ser denne i forhold til det samfunnet vi lever i, fremtidens skole og ferdigheter for det 21. århundre.

Strategien omhandler hovedområdene Innhold og tjenester, Kompetanse og ferdigheter og Teknologi og infrastruktur. Strategien bygger på sentrale styringsdokumenter som Stortingsmelding 28/2016 og regjeringens strategi for digitalisering i skolen.

Eksisterende pedagogiske og skoleadministrative tjenester og programmer videreføres og ny praksis rundt disse etableres og forsterkes. Det legges til rette for sentrale og lokale kompetansehevingstiltak, hvor oppvekstdirektørens utviklings- og oppfølgingsavdeling vurderer sentrale tiltak og skolene selv bedømmer sine egne behov. Det legges til rette for en utrulling av teknologi som sikrer en 1:1-dekning for alle elever innen 2021 etter økonomisk modell presentert i kommunens handlingsplan.

Punkt 83/17: Alternativvurdering barnehage i Justvikområdet

Bilag

Vedtak FORMAN, 29112017, Sak 158/17, Alternativvurdering barnehage i Justvikområdet



Dato 3. november 2017
Saksnr.: 201714214-1
Saksbehandler Svein T. Kvernes

Saksgang
Oppvekststyret

Møtedato
16.11.2017

Alternativvurdering barnehage i Justvikområdet

Sammendrag

Bystyret fattet ved behandling av barnehagebehovsplan 2017-2021 følgende vedtak:
Oppvekststyret ber om en full utredning av å gjenåpne barnehagen i Justvik bydelssenter i stedet for en utbygging av barnehagen på Havlimyra.

I rådmannens forslag til handlingsprogram 2018-21 er det lagt inn bevilgning til å realisere en permanent barnehage innen 2021. I handlingsprogrammet foreslås dette løst ved å utvide Havlimyra barnehage med 50 plasser.

En barnehage på Justvik vil være gunstig rent avstandsmessig og vil kunne betjene barna i nærområdet på en god måte. I tillegg vil etableringen kunne gi ny aktivitet, vitalisere senterområdet og være godt i samsvar med kommuneplanens intensjoner for slike senterområder.

En utvidelse av Havlimyra er den mest lønnsomme rent økonomisk. Løsningen vil gi minimum 2,2 mill. kr lavere investeringskostnader og ca 1,26 mill. kr mindre i årlige kostnader på drift i forhold til alternativet på Justvik. Det er dessuten få usikkerhetsforhold ved løsningen og den vil etter oppvekstdirektørens oppfatning ha best forutsetninger for å gi et godt faglig tilbud.

Forslag til vedtak

[Havlimyra barnehage utvides med 50 plasser som foreslått i rådmannens forslag til handlingsprogram.](#)

Svein Ove Ueland
Oppvekstdirektør

Svein Tore Kvernes
Fagsjef

Vedlegg:
Ingen

Bakgrunn for saken

Bystyret fattet ved behandling av barnehagebehovsplan 2017-2021 følgende vedtak:
Oppvekststyret ber om en full utredning av å gjenåpne barnehagen i Justvik bydelssenter i stedet for en utbygging av barnehagen på Havlimyra.

I samråd med Oppvekststyret ble det avklart at utredningen skulle gjøres i forbindelse med rullering av HP 2018-21/Barnehagebehovsplan 2018-28.

I rådmannens forslag til handlingsprogram 2018-21 er det lagt inn bevilgning til å realisere en permanent barnehage innen 2021. I handlingsprogrammet foreslås dette løst ved å utvide Havlimyra barnehage med 50 plasser.

Dagens situasjon og kapasitet

Intensjonen i det politiske vedtaket oppfattes å være et ønske om en bedre fordeling av barnehageplassene innenfor de ulike delene av Justvikområdet ved også å ha barnehage i Justvik sentrum.

Innledningsvis i denne saken tas også med noen fakta om kapasitet og dekningsgrad i Justvikområdet som helhet, herunder også Kongsgård/Gimlekollen som har en tett sammenheng med Justvik/Ålefjærområdet.

Delområde 11 Kongsgård/Gimlekollen

Nøkkeltall Kongsgård/Gimlekollen	Status 2017		
	1-2 år	3-5 år	Totalt
Totalt barnetall	135	230	365
Antall barn som har barnehageplass	152	235	387
Dekningsgrad i %	113 %	102 %	106 %
Beregnet etterspørsel	122	234	356
Behov for nye barnehageplasser	-30	-1	-31

Delområde 14/15 Justvik/Ålefjær

Nøkkeltall Justvik/Ålefjær	Status 2017		
	1-2 år	3-5 år	Totalt
Totalt barnetall	168	258	426
Antall barn som har barnehageplass	111	205	316
Dekningsgrad i %	66 %	79 %	74 %
Beregnet etterspørsel	152	262	415
Behov for nye barnehageplasser	41	57	99

Samlet sett har området i dag underdekning på ca 70 plasser. Vi ser at de aller fleste barna fra Justvik (utenfor Justneshalvøya) har plass i barnehagene Havlimyra, Eidet og i noen grad Kongsgård/Gimlekollen.

Etter hvert vil barnetallet i Justvikområdet bli redusert som følge av at Justneshalvøya er utbygd og «stabilisert». På Kongsgård/Gimlekollen vil behovet øke, dette er tenkt løst ved at barnehage på Bjørndalen Gård bygges. Samlet sett forventes områdene å ha balanse fremover.

Ved forrige rullering av Barnehagebehovsplanen ble det satt særlig søkelys på å ha barnehagedekning nært eller hensiktsmessig i forhold til der en bor. Justvikområdet var da særlig fokusert på grunn av underdekning og at mange måtte få barnehagetilbud et stykke unna, blant annet innenfor bomringen. Derfor ble Havlimyra midlertidig utvidet fra og med

barnehageåret 2017/18 med 46 plasser. Området har da tilfredsstillende dekning. Situasjonen ved årets opptak at de som ønsker det, har fått plass i barnehagene i nærheten av der de bor.

Barnehager og antall plasser i delområdene:

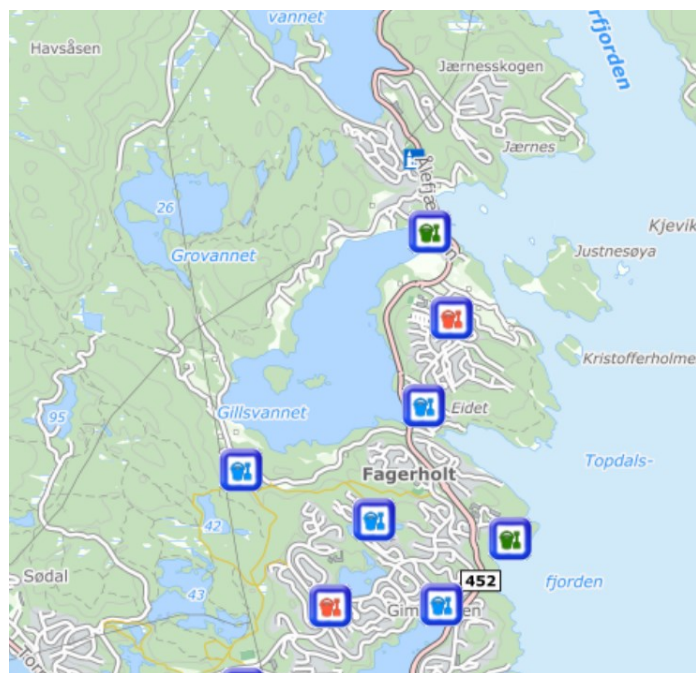
Delområde 11 - Kongsgård/Gimlekollen

Barnehage K= Kommunal, P= Privat	Status 2017		
	1-2 år	3-5 år	Totalt
Bergtorasvei - K	27	40	67
Bjørndalen/ Fremtidens bydel	0	0	0
Jegersberg - P	20	17	37
Lindtjønn FUS - P	34	58	92
Læringsverkstedet avd. Gimlekollen - P	18	47	65
Nemo fam. - P	8		8
Presteheia - P	45	73	118
Sum =	152	235	387

Delområde 14/15 - Justvik/Ålefjær

Barnehage K= Kommunal, P= Privat	Status 2017		
	1-2 år	3-5 år	Totalt
Eidet - P	45	99	144
Havlimyra inkl. midl. Tilbud - K	60	90	150
Kalvehagen familie - P	6	16	22
Sum =	111	205	316

Alle barnehagene i delområde Justvik/Ålefjær ligger i den sørlige delen av delområdet, slik kartet viser. Det er ikke barnehager nord for Kalvehagen.



Prognoser – behov i fremtiden

Tabellene under viser prognose for barnetallsutviklingen på henholdsvis Justneshalvøya og resterende del av Justvik inkludert Ålefjær.

pr.1.1.-	Justvik/Ålefjær eks Justneshalvøya						
	0 år	1 år	2 år	3 år	4 år	5 år	1-5
2017	38	23	22	35	26	27	133
2018	28	38	23	22	35	26	144
2019	28	28	38	23	22	35	147
2020	27	28	29	39	24	22	141
2021	27	28	28	29	39	24	148
2022	27	28	28	29	29	39	153
2023	27	27	28	28	29	29	140
2024	26	27	27	27	28	29	138
2025	26	27	27	27	28	28	137
2026	26	27	27	28	28	28	138
2027	27	27	27	28	28	28	138
2028	27	27	27	27	28	28	137
2029	33	26	27	27	27	28	135

pr.1.1.-	Justneshalvøya						
	0 år	1 år	2 år	3 år	4 år	5 år	1-5
2017	43	67	56	63	61	46	293
2018	51	43	67	56	63	61	292
2019	48	51	44	67	56	63	281
2020	48	50	52	45	68	57	272
2021	48	49	51	53	45	69	267
2022	47	49	49	51	53	46	248
2023	47	48	50	50	52	54	253
2024	49	49	49	51	51	53	253
2025	48	49	49	50	51	51	249
2026	48	49	50	50	50	51	250
2027	49	49	50	50	50	51	251
2028	49	49	49	50	51	50	249
2029	0	50	50	50	50	51	252

Prognosene viser synkende barnetall på Justneshalvøya, mens det er stabilt på Justvik/Ålefjær. Oversikten viser dessuten at det er omtrent dobbelt så mange barn på Justneshalvøya som resten av Justvik.

Barngrunnet på Justvik/Ålefjær er likevel så høyt at det vurderes realistisk at de vil fylle opp minst 50 plasser lokalisert til Justvik sentrum.

Alternativvurdering

A-. Utvide Havlimyra

Arealvurdering

Gjeldende reguleringsplan og tomteavgrensning tilsier at det er kapasitet på tomten til et nytt bygg med kapasitet til 50 barn. Det er lagt til grunn at det bygges et nytt separat bygg, fremfor en utvidelse av eksisterende bygg, med bakgrunn i krav fra sektoren om fortsatt drift i eksisterende barnehage under byggeperioden. Det må også hensyntas at det er etablert 46 midlertidige barnehageplasser som bør videreføres med drift i byggeperioden.

I forhold til alle godkjenninger (planmessige, miljørettet helsevern og barnehageloven) innfris alle krav knyttet til midlertidig barnehagedrift i modulbygg. Det vurderes derfor ikke å medføre spesielle utfordringer, usikre forhold eller nye krav som må innfris dersom barnehagen utvides permanent her.

Økonomi:

Investering:

Investeringskostnad beregnet til 28,62 mill.kr. Kostnadene kan sannsynligvis reduseres noe på bakgrunn av infrastrukturiltakene (parkering/adkomst) som ble utført ved etablering av den midlertidige barnehagen i 2017. Disse tiltakene er for øvrig også nødvendige forutsetninger utvidelse av skolen.

Drift:

Ved å utvide Havlimyra oppnås en optimal «stordrift» med hensyn til administrasjon og ledelse, større kompetansemiljø og mulighet for en fleksibel bruk av bemanningen. En større

barnehage vil dessuten ha bedre forutsetninger enn en liten til å innføre ny bemannings- og pedagognorm innenfor de økonomiske rammene som vil gjelde.

Løsningen vil ikke gi merkostnader i forhold til dagens situasjon på drift siden det i praksis vil bli en videreføring av det allerede etablerte midlertidige tilbudet.

Nærhet til der barna bor:

Avstanden til Justvik sentrum er 1,9 km og ytterligere ca 2 km til boligområdene på Jærnesheia-, Skinnerheia- og øvre del av Kvernhusheiaområdet. Bruk av Havlimyra barnehage for barna på Justvik vurderes imidlertid ikke som en særlig stor ulempe. Det kan påregnes at de fleste har en arbeidsvei som gjør at det er naturlig å kjøre strekningen mot sentrum som passerer ca 350 m fra Havlimyra barnehage, barnehagen ligger dessuten utenfor bomringen.

Oppsummert

En utvidelse på Havlimyra vil være økonomisk lønnsomt. Arealmessig og i forhold til infrastruktur ligger det godt til rette for utvidelse av den eksisterende barnehagen uten vesentlige usikkerhetsforhold. Tiltaket vil ikke vil medføre særlige endringer i forhold til det allerede etablerte midlertidige tilbudet. Løsningen vil dessuten gi muligheter for å forbedre vesentlige svakheter ved dagens barnehage på Havlimyra, særlig gjelder dette mangel på personalfasiliteter. Dersom barnehageutvidelsen lokaliseres til Justvik, må det sannsynligvis uansett utvides noe på Havlimyra.

B- Bygge på Justvik

Arealvurdering

Området som er aktuelt for å lokalisere barnehagen er ifølge kommuneplanens definisjon et områdesenter. Områdesentrene er sosiale møteplasser i boligområdene, med nærbutikk og offentlig og privat tjenesteyting. Arealformålet åpner for at mindre virksomheter kan etablere seg med kontor, forretning eller utstilling i områdesentrene.

For områdesentre må samlokalisering med skole, barnehage, bydelshus og idrettsanlegg vurderes. Som prinsipp skal områdesentre og offentlige/allmennyttige funksjoner legges nær hverandre for å oppnå synergieffekt.

Barnehage lokalisert på Justvik vil åpenbart bygge opp om denne intensjonen i kommuneplanen og bidra til å skape liv og gi positive virkninger for senterområdet. Samtidig kan det medføre begrensede muligheter for annen utvikling av allerede etablerte tjenester/funksjoner.

Den eksisterende barnehagebygningen på Justvik anses ikke å være hensiktsmessig verken bygningsmessig eller rent funksjonelt innvendig og i forhold til plassering på tomta. Det legges derfor til grunn at barnehagen må rives og det må bygges nytt.

Tomten er liten, gitt at eksisterende virksomhet med Just IL, Fritidsetaten Øst og Kirken fortsatt skal ha aktivitet tilsvarende eller høyere enn de har i dag. Det foreligger også ønske fra butikken om å utvide sitt areal. Deler av dette arealet vil være i konflikt med en barnehageutvidelse for 50 barn – det er fra Kristiansand Eiendom uttrykt bekymring dersom barnehagefunksjonen går på bekostning av butikken.

Det er ikke vurdert muligheter for sambruk med idrett, kultur og kirke, både for uteområder og/eller eventuelt bygningsmasse. Mulighetene for slikt arealmessig sambruk vurderes å være begrenset. Barnehagen må uansett ha et innegjærde definert uteareal som gir lite sambruksmuligheter på dagtid.

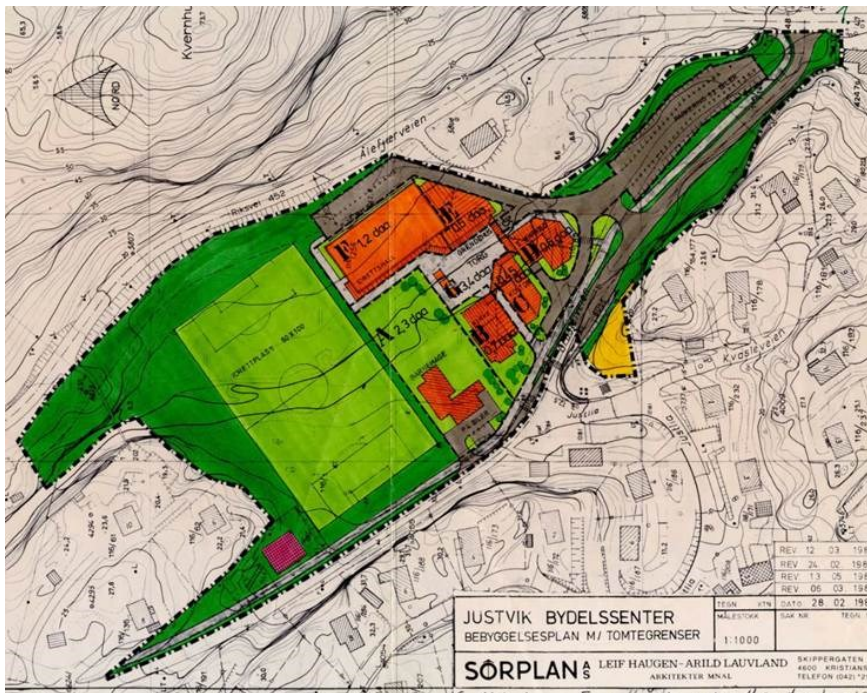
Dersom det skal bygges en ny barnehage med kapasitet til 50 barn må tomten minimum omfatte dette området (ca 2,4 da):



I tillegg må det finnes løsninger for parkering, hente/bringesone for barna utenfor dette arealet. Dagens trafikksituasjon er allerede krevende. Dersom ballbingen ikke reetableres, vil det komme krav om tilbakebetaling av utbetalte spillemidler. Det er usikre grunnforhold i området – dette må i såfall avklares. Å etablere barnehage i området vil sannsynligvis medføre at området må reguleres eller at det må lages en annen form for overordnet plan. Det er flere år siden det var barnehagedrift, da med færre plasser enn det nå planlegges for.

11erbanen på Justvik vil være et positivt bidrag til barnehagens aktivitet og gi en høyere utnyttelse av anlegget.

Illustrasjonen viser gjeldende reguleringsplan:



Økonomi:

Investering:

Investeringskostnad er beregnet til 30,82 mill. kr.

I forhold til kostnadsrammen for Havlimyraalternativet må følgende tillegg som minimum påregnes:

- | | |
|---|-----------|
| • Rive eksisterende bygg / sanere uteområdet | kr. 1.000 |
| • Kompakt uteområde medfører økte investeringer | kr. 400 |
| • Hensyn til fortau ved av- og påstigning | kr. 800 |
| • SUM merkostnad | kr. 2.200 |

I tillegg kan det komme rekkefølgekrav i forbindelse med en regulering.

Drift

Å etablere en barnehage på Justvik vil gi økte kostnader til administrasjon og ledelse sett i forhold til Havlimyra-alternativet, selv om barnehagen organisatorisk legges under enhetsleder for Havlimyra barnehage og bli definert som «Justvik og Havlimyra barnehageenhet».

Merkostnad til ledelse/administrasjon er beregnet til 0,5 årsverk, som utgjør ca 450.000 kr. I tillegg vil dette medføre økt utbetaling til private barnehager på ca 810.000 kr. Totalt en merkostnad på 1.260.000 kr/år i forhold til alternativ A.

En liten barnehage vil dessuten ha «smådriftsulemper», blant annet ved innføring av ny pedagog-/bemanningsnorm. I tillegg kommer andre forhold inn som kompetansemiljø og fleksibel bruk av bemanning.

Nærhet til der barna bor:

Plasseringen er svært gunstig for å gi tilbud nært til barna som bor i omliggende områder og gi kortest mulig reisevei. Plasseringen vil dessuten, under forutsetning av at det etableres hensiktsmessige løsninger for parkering, gjøre det mulig å benytte buss til jobb i større grad enn alternativ 1.

Oppsummert:

Å bygge barnehage på Justvik er en god løsning i forhold til der barna bor og bygger opp om kommuneplanens målsetting om lokalisering av tjenester til områdesentra. Etableringen vil

skape økt aktivitet på dagtid. Samtidig vil etableringen begrense andre muligheter for utvikling, særlig idrett. Løsningen er imidlertid vesentlig dyrere, særlig driftsmessig i forhold til utvidelse av Havlimyra. Det er også flere usikkerhetsforhold knyttet til infrastruktur, parkering, grunnforhold og eventuelle rekkefølgekrav.

Andre alternativ

Ved forrige rullering av handlingsprogrammet ble det lagt til grunn at det burde utvides med 80 nye plasser. Prognosene nå viser imidlertid at barnetallet på Justvikhalvøya avtar og behovet anslås å være 50 plasser. Dersom utvidelsen hadde vært 80 plasser, ville det også vært et alternativ å bygge ut på begge plasser. Når utvidelsen blir mindre, anses det ikke å være et aktuelt alternativ.

Konklusjon/anbefaling

En barnehage på Justvik vil være gunstig rent avstandsmessig og vil kunne betjene barna i nærområdet på en god måte. I tillegg vil etableringen kunne gi ny aktivitet, vitalisere og bygge opp om kommuneplanens intensjoner for et senterområde.

Det anbefales imidlertid at permanent utvidelse av barnehagetilbudet skjer ved å utvide Havlimyra. Det er de økonomiske argumentene som er mest tungtveiende for anbefalingen. Løsningen vil gi minimum 2,2 mill. kr lavere investeringskostnader og ca 1,26 mill. kr mindre i årlige kostnader på drift i forhold til alternativet. Det er dessuten få usikkerhetsforhold ved løsningen og den vil etter oppvekstdirektørens oppfatning ha best forutsetninger for å gi et godt faglig tilbud. Dersom alternativ 2 velges, må investeringsrammen økes med minimum 2,2 mill. kr og det må innarbeides rammeøkning på drift fra 2021.

Punkt 84/17: Oversendelsesforslag vedr. omsorgsinstitusjoner for barnevern i Kristiansandsregionen



Dato 6. november 2017
Saksnr.: 201714312-1
Saksbehandler Petter Stranger

Saksgang
Oppvekststyret

Møtedato
16.11.2017

Svar på oversendelsesforslag vedr. omsorgsinstitusjoner for barnevern i Kristiansandsregionen

Sammendrag

Oppvekststyret fattet følgende vedtak 24. oktober 2017.

«Oppvekststyret ber administrasjonen legge frem en kort redegjørelse i neste oppvekststyremøte 7. november om behovet for omsorgsinstitusjon(er) i Kristiansandsområdet for ungdom i barnevernstjenesten i Kristiansandsregionen. Dette sett i lys av at Lunde i Søgne blir omgjort til en kombinasjonsinstitusjon med omsorg og psykisk helse utfordringer. Per i dag er Lunde Vest-Agders eneste offentlige omsorgsinstitusjon.»

Barneverntjenesten i Kristiansandsregionen sitt behov for plasser i omsorgsinstitusjoner begrenser seg til ca 5 – 7 årlig i hele tjenesten. Pr. i dag er det 1 ungdom på Lunde. I de to andre offentlige omsorgsinstitusjonene på Agder, er det i dag 1 på Nes, 2 på Nyli, mens det i private omsorgsinstitusjoner lokalt er plassert 12 ungdommer (NOS, Aleris etc.)

Ved å miste muligheten til å benytte Lunde betyr det tap av et godt omsorgstilbud i nærmiljøet. Å ha tilbud lokalt plassert er av stor betydning for ungdommens mulighet til å beholde kontakt med nettverket og nærmiljøet sitt, og for barneverntjenestens mulighet til å gi tett oppfølging. Lunde er faglig godt rustet til å ta i mot ungdom med omsorg- og psykisk helseutfordringer da de har spesialisert seg på traumebevisst omsorg. Belegget på Lunde er nettopp derfor fullt og har vært det lenge og det har begrenset muligheten til å få plassert flere barn der, selv om det har vært ønskelig. Fordelen med de offentlige institusjonene som Lunde er at de beholder en stabil personalgruppe. Å miste muligheten til å benytte plassene der fører til press på de øvrige offentlige institusjonene på Agder, Nes og Nyli.

Faglig sett er ofte det beste tiltaket for ungdom å flytte i fosterhjem i nettverk eller familie når de ikke kan bo hjemme, denne muligheten skal utredes før en begynner å lete etter et egnet institusjonstilbud.»

Forslag til vedtak

[Oppvekststyret ber om at det framlegges en sak der det søkes om å etablere en kommunal omsorgsinstitusjon i Kristiansandsområdet, jf. Barnevernlovens §§ 5-1 og 5-8. Institusjonen søkes fullfinansiert gjennom statlig investerings og driftstilskudd](#)

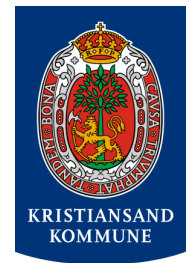
Svein Ove Ueland
Oppvekstdirektør

Petter Stranger
Rådgiver Barne- og familietjenester

Punkt 85/17: Møteplan for høsten 2018

Bilag

kalenderoversikt.docx



Dato 9. november 2017
Saksnr.: 201700261-79
Saksbehandler Lars Erik Brekne Johnsen

Saksgang
Oppvekststyret

Møtedato
16.11.2017

Møteplan for høsten 2018

Forslag til vedtak

Tirsdag 28.august
Tirsdag 18.september
Tirsdag 23.oktober
Tirsdag 6. november
Tirsdag 13. november
Tirsdag 4. desember med juleavslutning

Lars Erik Brekne Johnsen
Konsulent

Vedlegg:
Foreløpig møteoversikt politiske møter 2018

Bakgrunn for saken

