

REFERAT Formannskapet 2019-2023 d. 13-10-2021

Møtedato Onsdag d. 13. oktober 2021 kl. 10:00

Møtested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

Godkjenning av protokoll fra formannskapetets møte 29.09.21.....	3
Møtedokumenter.....	5
Kommuneplanens arealdel - siling av arealinnspill.....	10
Svar på verbalforslag – Krav i nye reguleringsplaner om fossilfrie anleggsplasser.....	12
Buss i sentrum - omlegging av busstraseen gjennom Kvadraturen - valg av alternativ.....	16
Høringssvar - virkemiddelgjennomgang Agder Fylkeskommune.....	18
Svar til Høring - Endringer i pasientjournalloven mv. - Nasjonal digital samhandling til beste for pa	28
Felles kommunal journal - avtale mellom Kristiansand kommune og KS.....	31

Sak 134/21: Godkjenning av protokoll fra formannskapets møte 29.09.21

Vedlegg

Protokoll Formannskapet 29.09.2021



Dato 27. september 2021
Saksnr.: 2021000010-158
Saksbehandler Anne-Lise H Aabø
Godkjent av Camilla B. Dunsæd

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
13.10.2021

Godkjenning av protokoll fra formannskapets møte 29.09.21

Forslag til vedtak

[Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapets møte 29.09.21.](#)

Vedlegg:
Protokoll fra formannskapets møte 29.09.21

Sak 2021000010-163: Møtedokumenter

Vedlegg

Komplett innkalling Formannskapet 13.10.21

Saksliste Formannskapet 13.10.21



PROTOKOLL FORMANNSKAPET

Dato: 13.10.2021
Sted: «Teknologien som redder verden» Hotel Norge, kl. 10.00-13.00
Formannskapssalen, kl. 13.00-14.15
Behandlede saker: 134/21 - 139/21
Møtets varighet: Kl. 10.00 til 14.15
Møteleder: Ordfører Jan Oddvar Skisland

Til stede:

Jan Oddvar Skisland (AP)
Andreas Landmark (SV) for
Hildegunn M. T. Seip (MDG)
Mira Thorsen (MDG)
Mali Steiro Tronsmoen (SV)
Erik Rostoft (TVP)
Svein Reidar Heivoll (SP)
Roy Fardal (UAVH)
Renate Hægeland (H)
Ida Grødum (H)
Terje Øydne Pettersen (H)
Jørgen Haugland Kristiansen (KRF)
Sigrun Sæther (KRF)
Vidar Kleppe (DEM)
Stian Storbukås (FRP)

Forfall:

Mette Gundersen (AP)

Til stede fra administrasjonen:

Kommunedirektøren
By- og stedsutviklingsdirektøren
Direktør for samhandling og innovasjon
Formannskapssekretæren

Dessuten møtte:

Knut Felberg, kommunalsjef klima og arealutvikling
Marit Eik, rådgiver overordnet planlegging
Geir A. Haugum, kommunalsjef business region kristiansand

Formannskapssak:
134/21 Godkjenning av protokoll fra formannskapets møte 29.09.21
(ark.nr. 2021000010)

Formannskapets vedtak:

Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapets møte 29.09.21.
(Enst.)

Formannskapssak:
135/21 Kommuneplanens arealdel - siling av arealinnspill
(ark.nr. 2020021815)
By- og stedsutviklingsutvalget innst. 30.09.2021 sak 198/21

Administrasjonen orienterte om inkurier i saken.
Inkuriene gjelder siling av arealinnspill **dok 47** og **dok 259** og kartavgrensing av arealinnspill **dok 122**.

Dok 47 er anbefalt silt bort i vedlegget til saken, men dok 47 er ikke med i opplistinga over innspill som siles bort i saksframlegget. Den er derfor heller ikkje markert oransje over bortsilte dokument i vedlegget (fargelegging i vedlegget er gjort på bakgrunn av saksframlegget)

Dok 259 er anbefalt silt bort i vedlegget til saken, men dok 259 er ikke med i opplistinga over innspill som siles bort i saksframlegget. Denne inkurien ble også orientert om i by- og stedsutviklingsutvalget og er markert i vedlegget med fargemarkeringer som ble sendt ut etter bestilling i BSU.

Dokument 122 er vist med feil avgrensing i kartet Vedlegg 2. Innspillet omfatter flere eiendommer, men kun en eiendom er lagt inn i kartet som viser arealinnspill. Siden dette innspillet ikke er foreslått silt bort vil, inkurien ikke få noe praktisk betydning for arbeidet med arealdelen. Hele arealet som er spilt inn vil bli analysert i det videre planarbeidet

Formannskapets vedtak:

Saken utsettes til formannskapets møte 03.11.21.
(Enst.)

Forslag:

Kommunedirektøren fremmet følgende innstilling:

- «1. Formannskapet viser til saksframstillingen og gir sin tilslutning til kommunedirektørens anbefaling om hvilke arealinnspill som skal siles bort og ikke utredes i det videre planarbeidet.
2. Formannskapet viser til saksframstillingen og gir sin tilslutning til kommunedirektørens anbefaling av hvilke områder det er behov for ytterligere kunnskap for å ta stilling til om de anbefales innarbeidet i planforslaget eller ikke.»

FRP fremmet følgende forslag:

«Saken utsettes til formannskapets møte 03.11.21.»

Voteringer:

FRP sitt utsettelsesforslag ble enstemmig vedtatt.

Formannskapssak:
136/21 Svar på verbalforslag – Krav i nye reguleringsplaner om fossilfrie anleggsplasser
(ark.nr. 2021015045)

Formannskapets vedtak:

Formannskapet tar saken til etterretning.
(13/2)

Forslag:

FRP fremmet følgende forslag:

«Kristiansand arbeider ikke videre med krav om fossilfrie anleggsplasser.»

Voteringer:

Ved alternativ votering ble kommunedirektørens innstilling vedtatt med 13 stemmer, mens 2 stemte for FRP sitt forslag (DEM/FRP).

Bystyresak:
137/21 Buss i sentrum - omlegging av busstraseen gjennom Kvadraturen - valg av alternativ
(ark.nr. 2020069551)
By- og stedsutviklingsutvalget innst. 30.09.2021 sak 208/21

Formannskapets innstilling:

1. Bystyret vedtar omlegging av busstraséen slik som vist i alternativ 5 i rapporten *Vurdering av omlegging av busstraseen gjennom Kvadraturen*.
2. Som grunnlag for omleggingen ber bystyret om at det innføres 30 km/t grense i hele Kvadraturen i tråd med trafikksikkerhetsplanen (26.09.2019)
3. Bystyret ber at det videre arbeid ivaretar trafikksikkerhet og bussens fremkommelighet i hvert enkelt kryss på en god måte.
4. Bystyret forutsetter at gateutformingen ivaretar hensyn til byliv og handel (jf. prinsipper for videre arbeid, avsnitt 7.1 i rapporten)
5. Bystyret forutsetter at prinsippene for universell tilgjengelighet vektlegges ved opprustning av Dronningens gate til kollektivgate.
6. Bystyret ber om at det snarest settes i gang nødvendig reguleringsarbeid for kollektivgatene.

(13/2)

Forslag:

DEM/FRP fremmet følgende forslag:

- «1. Bystyre vedtar busstrasé slik som anvist i alternativ 0
2. Bystyret understreker at forutsigbarhet for kvadraturen er viktig. Derfor må finansieringsplan og tidsramme legges til grunn, uavhengig av valgt trasé.»

Voteringer:

Ved alternativ votering ble kommunedirektørens innstilling vedtatt med 13 stemmer, mens 2 stemte for DEM/FRP sitt forslag (DEM/FRP).

Formannskapssak:

138/21 Høringssvar - Virkemiddelgjennomgang Agder Fylkeskommune
(ark.nr. 2021025269)

Formannskapets vedtak:

1. Formannskapet i Kristiansand kommune sender høringssvar knyttet til den regionale virkemiddelgjennomgangen og prosjektevalueringen av Invest in Agder.
(Enst.)

Formannskapssak:

139/21 Svar til Høring - Endringer i pasientjournalloven mv. - Nasjonal digital samhandling til beste for pasienter og brukere
(ark.nr. 2021026685)
Helse- og sosialutvalgets innst. 12.10.21

Formannskapets vedtak:

1. Kristiansand kommune er positive til lovforslaget under forutsetning av at det ikke medfører økte kostnader eller forpliktelser slik det presiseres i høringen.
2. Kristiansand kommune gir sin tilslutning til KS sitt høringssvar, og sender det som kommunens uttalelse.
(Enst.)

Referatsaker

Saknr	Arkivsak	Tittel
R-5/21	2021032226-2	Felles kommunal journal - avtale mellom Kristiansand kommune og KS

Innmeldte sak:

Repr. Andreas Landmark, SV, oppfordret folkevalgte til å delta på Næringslivsdugnad 21.10.21 på Ernst hotel og selv TV-aksjonen søndag 24.10.21. TV-aksjonen 2021 går til Plan Norge «Barn, ikke brud».

Møtet hevet.

Sak 135/21: Kommuneplanens arealdel - siling av arealinnspill

Vedlegg

Vedtak BYSTED, 30092021, Sak 198/21, Kommuneplanens arealdel - siling av arealinnspill

Vedlegg 1 til sorteringssak - Oppsummering av arealinnspill med merknader

Vedlegg 2- Kart med arealinnspill til kommuneplan

Kommuneplan arealinnspill punkter_silt_27092021

2020021815-260 Vedlegg 1 til sorteringssak - Oppsummering av arealinnspill med merknader – siling markert med farger

Kommuneplan arealinnspill silt_24092021

2020021815 - Tilleggsnotat inkurier



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2020021815
Saksbehandler Marit Eik

Behandlet av	Møtedato	Saknr
2 Formannskapet	29.09.2021	133/21
3 By- og stedsutviklingsutvalget	30.09.2021	198/21
4 Formannskapet	13.10.2021	135/21

KOMMUNEPLANENS AREALDEL - SILING AV AREALINNSPILL

FORMANNSKAPET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 13.10.2021 SAK 135/21

Formannskapets vedtak:

Saken utsettes til formannskapets møte 03.11.21.
(Enst.)

Forslag:

Kommunedirektøren fremmet følgende innstilling:

- «1. Formannskapet viser til saksframstillingen og gir sin tilslutning til kommunedirektørens anbefaling om hvilke arealinnspill som skal siles bort og ikke utredes i det videre planarbeidet.
2. Formannskapet viser til saksframstillingen og gir sin tilslutning til kommunedirektørens anbefaling av hvilke områder det er behov for ytterligere kunnskap for å ta stilling til om de anbefales innarbeidet i planforslaget eller ikke.»

FRP fremmet følgende forslag:

«Saken utsettes til formannskapets møte 03.11.21.»

Voteringer:

FRP sitt utsettelsesforslag ble enstemmig vedtatt.

14.10.2021

Sak 136/21: Svar på verbalforslag – Krav i nye reguleringsplaner om fossilfrie anleggsplasser

Vedlegg

Vedlegg 2 Klima- og miljøstrategi _bygg og anlegg (1) (1)

Vedlegg 1 NOTAT hjort _utslippsfrie _byggeplasser

Vedlegg 3 Storkommunene som byggherrer vil ha mer klimavennlige løsninger



Dato 27. august 2021
Saksnr.: 2021015045-10
Saksbehandler Marianne Bliksås
Godkjent av Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
13.10.2021

Svar på verbalforslag – Krav i nye reguleringsplaner om fossilfrie anleggsplasser

Forslag til vedtak

[Formannskapet tar saken til etterretning.](#)

Sammendrag

Administrasjonen har sett på problemstillingen som trekkes frem i verbalforslaget – mulighetene for å stille krav i nye reguleringsplaner om fossilfrie anleggsplasser. Vi har også sett på utfordringen utslippsfri bygge- og anleggsplass. Dagens plan- og bygningslov begrenser muligheten til å stille krav. Kommunal- og moderniseringsdepartementet har bestilt en utredning fra advokatfirmaet Hjort av 23.12.2020 (vedlegg 1) for å få vurdert om gjeldende plan- og bygningslov gir hjemmel til å innføre krav om *utslippsfrie* bygge- og anleggsplasser. Utredningen konkluderer med at det ikke er hjemmelsgrunnlag i dagens plan- og bygningslov til å stille krav om utslippsfrie anleggsplasser i dag. Avhengig av hensikten kan det tenkes at det er rom for å stille krav om *fossilfri* bygge- og anleggsplass, men det ligger an til nasjonale endringer (omsetningskrav for anleggsdiesel i 2022) som gjør at kommunen ikke bør vurdere egne bestemmelser.

Hvis det skal stilles krav i alle nye reguleringsplaner om utslippsfrie byggeplasser må dagens lovverk (plan- og bygningsloven) endres. Det er fremmet et initiativ fra 6 storbyer for å legge press på nasjonale myndigheter for å få til en endring (vedlegg 3). I påvente av endrede rammebetingelser vil kommunen gjennom temaplanen – Klima- og miljøstrategi, bygg og anlegg (August 2021) som kommer til behandling i bystyret 22. høsten 2021 (vedlegg 2) fremme forslag om at det skal stille krav i alle egne anskaffelser om utslippsfri byggeplass innen 2025, og fossilfrie løsninger der det ikke er mulig å oppnå utslippsfrie løsninger.

Vedlegg:

Vedlegg 1 Notat hjort_utslippsfrie_byggeplasser

Vedlegg 2 Temaplan – Klima- og miljøstrategi, bygg og anlegg (August 2021)

Vedlegg 3 Erklæring – Storkommunene som byggherrer vil ha mer klimavennlige løsninger

Saksutredning

42-21

«Bystyret ber administrasjonen gå i dialog med forurensningsmyndighetene og legge frem en sak hvor det innføres krav i nye reguleringsplaner om fossilfrie anleggsplasser.»

I utredningen mener vi det er relevant å også trekke frem utslippsfrie anleggsplasser. Begrepene «fossilfri» og utslippsfri» er definert på følgende måte:

*En **utslippsfri** byggeplass innebærer bruk av energikilder som ikke fører til lokalt utslipp av CO₂e eller NO_x på byggeplassen. Utslippsfrie alternativer til oppvarming inkluderer oppvarming basert på elektrisitet, fjernvarme og andre energibærere som ikke fører til lokalt utslipp av CO₂e eller NO_x på byggeplassen. Utslippsfrie alternativer ved bruk av anleggsmaskiner inkluderer batterielektriske maskiner og elektriske maskiner koblet direkte til strømmettet (kabelelektriske anleggsmaskiner). På lengre sikt kan det også tenkes at det vil utvikles andre utslippsfrie alternativer som vil erstatte eller kan komme i tillegg til de utslippsfrie alternativene nevnt ovenfor.»*

«En **fossilfri** byggeplass omfatter bruk av utslippsfrie maskiner og løsninger, og i tillegg åpnes det for bruk av bærekraftig bioenergi og biodrivstoff.

Føringer i dagens plan og bygningslov

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har bestilt en utredning fra advokatfirmaet Hjort av 23.12.2020 (vedlegg 1) for å få vurdert om gjeldende plan- og bygningslov gir hjemmel til å innføre krav om utslippsfrie bygge- og anleggsplasser. Utredningen konkluderer med at det ikke er hjemmelsgrunnlag i dagens plan og bygningslov til å stille krav om utslippsfrie anleggsplasser i dag og hovedmomentene er trukket ut her:

Det som særpreger kravet er at det ikke retter seg direkte mot verken tiltaket som sådan, typisk en bygning, et anlegg eller en konstruksjon, eller den virksomheten som følger av det ferdige tiltaket, for eksempel kontorvirksomhet etter oppføring av bygning regulert til næringsbebyggelse.

*Samlet sett vil et krav om utslippsfrie bygge- og anleggsplasser skape så vidt mange grensespørsmål at det fremstår som **mest nærliggende med en endring eller presisering av gjeldende hjemmelsgrunnlag for planbestemmelser, dersom det er ønskelig å ta i bruk en slik kravstype.***

*Vi kan heller ikke se at **byggesaksdelen** i gjeldende plan- og bygningslov åpner for å stille krav om utslippsfrie byggeplasser, se punkt 4 nedenfor. Spørsmålet om å fastsette krav om utslippsfrie bygge- og anleggsplasser fremstår som parallelt til situasjonen med styring av bygge- og anleggsavfall, som er særskilt regulert i byggteknisk forskrift §§ 9-6 til 9-9. Slik vi oppfatter det, ble hjemmelen i plan- og bygningsloven § 29-8 andre ledd ansett som nødvendig, og i alle tilfeller som hensiktsmessig, for å fastsette forskriftene om avfallshåndtering.*

Når klima er førende argumenterer de for at § 12-7 (bestemmelser i reguleringsplan) i plan og bygningsloven står med en utforming rettet mot konsekvensene av klimaendringene, heller enn årsakene. De vurderer at det ikke er rom for bestemmelser som omfatter **både utslippsfri og fossilfri** bygge og anleggsplasser.

Hvis det derimot er et ønske om å unngå eller redusere lokal forurensning som er førende vurderer de at det er en nærere kobling mellom bestemmelser og arealformål for bestemmelser om **fossilfri** byggeplass. Det forventes at staten innfører et omsetningskrav for anleggsdiesel i 2022 (leverandørleddet får krav om en prosentandel

biodiesel/avansert biodiesel). Miljødirektoratet forventer ikke at det vil omsettes biodrivstoff utover omsetningskravet da tilgangen er begrenset, og en for høy etterspørsel kan føre til ikke-bærekraftig produksjon (press på landarealer og risiko for arealbruksendringer). Det betyr i praksis at kommunen ikke bør vurdere egne bestemmelser om bruk av biodiesel hvis staten innfører omsetningskrav til leverandørene i 2022.

Mulighetsrommet til kommunen

I egne anskaffelser har kommunen gjennom Klima og miljøstrategi for bygg og anlegg (August 2021) som skal behandles i Bystyret høsten 2021 (vedlegg 2) foreslått at det skal stilles krav om utslippsfrie byggeplasser innen 2025 og fossilfrie løsninger der det ikke er mulig å oppnå utslippsfrie løsninger.

Det er fremmet et Storbyinitiativ – et opprop som er undertegnet av ordførerne i Bergen, Drammen, Kristiansand, Oslo, Stavanger, Tromsø og Trondheim (vedlegg 3). Erklæringen ble levert til kommunal og moderniseringsminister Nikolai Astrup og klima og miljøminister Sveinung Rotevatn 25.03.2021.

Erklæringen tar til orde for at kommuner som byggherre vil bruke sin innkjøpsmakt til å sette fart på nødvendige klimatiltak i bygge- og anleggssektoren. Byene vil invitere til dialog og samarbeid med utbyggere, entreprenører og andre interessenter for å finne de beste løsningene. Det krever endringsvilje i bransjen og fra lovgiver (endringer i plan og bygningsloven).

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

- Hvis det skal stilles krav i alle nye reguleringsplaner om utslippsfrie byggeplasser må dagens lovverk endres. I påvente av et nasjonalt omsetningskrav (ventet i 2022) bør ikke kommunen stille egne bestemmelser om fossilfri byggeplass.
- Det er fremmet et initiativ fra 6 storbyer for å legge press på myndighetene for å få til en endring (vedlegg 3).
- I påvente av endrede rammebetingelser vil kommunen gjennom temaplanen – Klima- og miljøstrategi, bygg og anlegg (August 2021) som kommer til behandling i bystyret høsten 2021 (vedlegg 2) fremme forslag om at det i egne anskaffelser skal stilles krav om utslippsfrie byggeplasser innen 2025 og fossilfrie løsninger der det ikke er mulig å oppnå utslippsfrie løsninger.

Sak 137/21: Buss i sentrum - omlegging av busstraseen gjennom Kvadraturen - valg av alternativ

Vedlegg

Vedtak byst, 17112021, Sak 276/21, Buss i sentrum - omlegging av busstraseen gjennom Kvadraturen - valg av alternativ

Vedtak BYSTED, 30092021, Sak 208/21, Buss i sentrum - omlegging av busstraseen gjennom Kvadraturen - valg av alternativ

Buss i sentrum - revidert rapport etter høring 10.09.21

Vedlegg 1 - Erfaringer fra andre byer

Vedlegg 2 - Konsekvenser for handelen av flytting av busstrase i Kvadraturen, Civitas 2020

Vedlegg 3 - Illustrasjoner for Dronningens gate og Henrik Wergelandsgate, 18.01.21

Vedlegg 4 - Illustrasjonsplaner for Henrik Wergelandsgate til forprosjekt (2013)

Vedlegg 5 - Notat fremkommelighet i Kvadraturen, AKT, 13.05.2019

Vedlegg 6 - Buss i sentrum - oppsummering av innkomne høringsuttalelser - april 2021



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2020069551
Saksbehandler Christina Rasmussen

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 By- og stedsutviklingsutvalget	30.09.2021	208/21
2 Formannskapet	13.10.2021	137/21
3 Bystyret	27.10.2021	

BUSS I SENTRUM - OMLEGGING AV BUSSTRASEEN GJENNOM KVADRATUREN - VALG AV ALTERNATIV

FORMANNSKAPET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 13.10.2021 SAK 137/21

Formannskapets innstilling:

1. Bystyret vedtar omlegging av busstraséen slik som vist i alternativ 5 i rapporten *Vurdering av omlegging av busstraseen gjennom Kvadraturen*.
2. Som grunnlag for omleggingen ber bystyret om at det innføres 30 km/t grense i hele Kvadraturen i tråd med trafikksikkerhetsplanen (26.09.2019)
3. Bystyret ber at det videre arbeid ivaretar trafikksikkerhet og bussens fremkommelighet i hvert enkelt kryss på en god måte.
4. Bystyret forutsetter at gateutformingen ivaretar hensyn til byliv og handel (jf. prinsipper for videre arbeid, avsnitt 7.1 i rapporten)
5. Bystyret forutsetter at prinsippene for universell tilgjengelighet vektlegges ved opprustning av Dronningens gate til kollektivgate.
6. Bystyret ber om at det snarest settes i gang nødvendig reguleringsarbeid for kollektivgatene.
(13/2)

Forslag:

DEM/FRP fremmet følgende forslag:

- «1. Bystyre vedtar busstrasé slik som anvist i alternativ 0
2. Bystyret understreker at forutsigbarhet for kvadraturen er viktig. Derfor må finansieringsplan og tidsramme legges til grunn, uavhengig av valgt trasé.»

Voteringer:

Ved alternativ votering ble kommunedirektørens innstilling vedtatt med 13 stemmer, mens 2 stemte for DEM/FRP sitt forslag (DEM/FRP).

14.10.2021

Sak 138/21: Høringssvar - virkemiddelgjennomgang Agder Fylkeskommune



Dato 28. september 2021
Saksnr.: 2021025269-4
Saksbehandler Kristian Råmunddal
Godkjent av Eva Ann Birgitt Berglund Åsland
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
13.10.2021

Høringssvar - Virkemiddelgjennomgang Agder Fylkeskommune

Forslag til vedtak:

1. Formannskapet i Kristiansand kommune sender høringssvar knyttet til den regionale virkemiddelgjennomgangen og prosjektevalueringen av Invest in Agder.

Sammendrag

Agder Fylkeskommune har sendt to rapporter på høring:

- Rapporten om regional virkemiddelgjennomgang utarbeidet av Samfunnsøkonomisk analyse.
- Prosjektevalueringen av Invest in Agder.

Kristiansand kommune støtter de overordnede forslagene og konklusjonene i virkemiddelgjennomgangen. Kristiansand kommune støtter forslaget om å etablere en felles førstelinjetjeneste for etablerere i Agder, med utgangspunkt i en sammenslåing av EVA-senteret og Etablerersenteret. Kristiansand kommune mener at det vil være nødvendig med fysisk tilstedeværelse sentralt i Kristiansand, og ønsker å ha en tydelig eierandel og styreplass i et nytt regionalt etablerersenter.

For Kristiansand kommune er det viktig at Invest-in funksjonen, vertskapsattraktivitet og internasjonalt fokus blir videreført og forsterket i vår region. Agder fylkeskommunen kan og bør ta en aktiv rolle i dette arbeidet. Det kan være formålstjenlig å plassere prosjektledelse for en invest-in funksjon i et operativt miljø som er tett på næringslivet i regionen. En mulighet kan være å samlokalisere denne funksjonen med Business Region Kristiansand.

Det er verken mulig eller ønskelig å samle bevilgninger og fagmiljøer knyttet til forskningsmobilisering hos «Forskningsrådet i Agder», slik Samfunnsøkonomisk analyse anbefaler. Kristiansand kommune vil fortsette samarbeidet om internasjonal utvikling med regionens aktører. Her spesielt gjennom internasjonalt nettverk i vår nylig revidert og forbedret «regional samhandlingsstruktur» for å styrke gjennomføringskraft vår posisjon internasjonalt.

Saksutredning:

Bakgrunn for saken:

Agder Fylkeskommune har sendt to rapporter på høring:

- Rapporten om regional virkemiddelgjennomgang utarbeidet av Samfunnsøkonomisk analyse.
- Prosjektevalueringen av Invest in Agder.

Knyttet til de to rapportene, ønsker fylkeskommunen innspill særlig på følgende spørsmål:

- Hvilke overordnede tanker har deres organisasjon til konklusjonene i rapporten til Samfunnsøkonomisk analyse?
- Hvordan ønsker deres organisasjon å arbeide videre med funnene fra den regionale virkemiddelgjennomgangen?
- Hva vil være viktige forutsetninger for at vi skal lykkes med et felles etablerersenter for hele Agder?
- På bakgrunn av sluttrapporten fra Invest in Agder-prosjektet – hva vil det være viktig at Agder fylkeskommune retter oppmerksomheten mot i arbeidet med vertskapsattraktivitet i regionen?

Spesielt til kommunene:

- Vil det fra kommunens side være ønskelig med et eierskap i et felles interkommunalt etablerersenter for hele regionen?
- Vil det fra kommunes side være interesser for å kjøpe førstelinjetjenester fra et felles regionalt etablerersenter?
- På hvilken måte kan Agder fylkeskommune bistå kommunene med økt vertskapsattraktivitet?

Bakgrunn for rapporten om regional virkemiddelgjennomgang:

Arbeidet med den regionale virkemiddelgjennomgangen startet med følgende vedtak fra Agder fylkesting 18. desember 2019: «I lys av den nasjonale gjennomgangen av virkemiddelapparatet bes administrasjonen gjennomføre en tilsvarende gjennomgang av det regionale virkemiddelapparatet» (sak 2019/19).

I lys av dette vedtaket leverte Oxford Research høsten 2020 en rapport som så nærmere på organiseringen av det regionale virkemiddelapparatet. På bakgrunn av konklusjonene i den rapporten fikk Samfunnsøkonomisk analyse (SØA) i oppdrag å utføre en konsekvensanalyse av foreslåtte tiltak. Rapporten til SØA ble levert 3. mai 2021. Samlet er deres konklusjon at det ikke er behov for større omorganisering av virkemiddelapparatet i Agder. Organisasjonsproblemet er for lite til at mulige gevinster overstiger kostnadene ved omorganisering. SØA mener likevel at det er behov for tre avgrensede endringer, knyttet til:

- En felles førstelinjetjeneste i Agder (slå sammen EVA-senteret og Etablerersenteret IKS)
- Samle mobiliseringsarbeidet for økt deltakelse i EUs rammeprogram for forskning hos Forskningsrådet Agder
- Etablere en enhetlig digital port til all virkemiddelbruk i Agder i fylkeskommunal regi

Bakgrunn for prosjektevalueringen fra Invest in Agder

Invest in Agder var et treårig prosjekt hvor det ble arbeidet med å bedre vertskapsattraktiviteten i Agder for å tiltrekke og beholde virksomheter og investeringer i regionen. Prosjektet har levert en sluttrapport med forslag til videre satsing. Fylkeskommunen ønsker å bygge videre på de positive erfaringene Agder har opparbeidet seg som følge av pilotprosjektet Invest in Agder. Agder Fylkeskommune vil dermed ta en koordineringsrolle og ivareta en mer helhetlig tilnærming i videreføringen av arbeidet med vertskaps-attraktivitet. Det ansettes derfor en 100% ressurs i Agder fylkeskommune for å ivareta oppgavene knyttet til videreføring av Invest in Agder. Agder fylkeskommune ønsker med dette å bistå med regional forretningsutvikling og samstemme det regionale behovet med nasjonale satsinger og strategier, og løfte regions komparative fortinn.

Høringsvar fra Kristiansand kommune:

Hvilke overordnede tanker har deres organisasjon til konklusjonene i rapporten til Samfunnsøkonomisk analyse?

Kristiansand kommune støtter den overordnede konklusjonen til Samfunnsøkonomisk Analyse. Selv om dagens organisering av virkemiddelapparatet ikke er optimal, er det neppe hensiktsmessig eller praktisk gjennomførbart med en gjennomgripende endrings-/konsolideringsprosess. Det er viktig at fylket holder fokus på problemstillingen. Kristiansand kommune støtter en løsning som bidrar til forbedring, forenkling og tilgjengeliggjøring av virkemiddelapparatet – uten nødvendigvis samle alle aktørene i en felles organisasjon.

For Kristiansand kommune er det viktig å beholde og videreutvikle et godt lokalt tilbud for etablerere i og rundt Kristiansand. Den største andelen av befolkningen på Agder bor i dette området, som dermed også har flest etablerere. En ny regional løsning må gjenspeile dette behovet.

Etablerersenter Vest-Agder (EVA) eies av Agder fylkeskommune (60%) og Kristiansand kommune (40%). Eierne bidro i 2020 med totalt kr. 1 540 000 i driftstilskudd. Tidligere har de øvrige kommunene i Region Kristiansand bidratt med et felles driftstilskudd. De par siste årene har dette falt bort. I tillegg til driftstilskuddet kom prosjektmidler/inntekter og andre salgsinntekter. Totalt hadde EVA-senteret omsetning på 3,1 millioner i 2020.

EVA-senteret er samlokalisert med Region Kristiansand og Business Region Kristiansand i Kristiansand sentrum. I tillegg til å tilby etablerertjenester til Kristiansandsregionen jobber også EVA-senteret mye med etablerere fra andre deler av Agder. For å synliggjøre dagens aktivitetsnivå, kan følgende nevnes fra EVA-senterets årsrapport for 2020: I 2020 benyttet totalt 659 gründere ett eller flere av EVA`s tilbud. Av disse kom 553 fra kommunene i Region Kristiansand. 492 hadde Kristiansand som bostedskommune. 33 personer hadde bosted i Listerregionen og 51 personer i Lindesnes og Åseral. 22 personer kom fra andre deler av Agder. Andelen kvinnelige gründere utgjorde 44 % av totalen og unge (personer under 35 år) utgjorde 26 %. 32 % av dem som i 2020 benyttet EVA`s tjenester var arbeidsledige eller hadde arbeidsavklaringspenger, og det ble utarbeidet 100 næringsfaglige vurderinger. Samarbeidet med NAV er videreutviklet med sikte på bedre oppfølging av dem som har fått anledning til å beholde dagpenger eller arbeidsavklaringspenger mens de etablerer egen virksomhet. Dette arbeidet er også viktig inn mot programmet «Flere i Arbeid»

184 personer deltok på EVA`s Innføringskurs i 2020. Innføringskurset er et grunnleggende kurs, hvor en går inn på relevante problemstillinger i forbindelse med oppstart av egen virksomhet. Kursene danner grunnlag for bestilling av rådgivning for at en i større grad skal kunne få hjelp til å arbeide med de problemstillingene som er mest relevante i forhold til eget etablererprosjekt. Det ble i tillegg avholdt mer dyptgående temakurs, innen økonomi, markedsføring, salg, bruk av sosiale medier, og HMS med til sammen 436 deltakere. Fra 2021 har EVA senteret også ansvar for gründerkurs i tidligere Aust-Agder, finansiert gjennom støtte fra Agder fylkeskommune.

Kristiansand kommune støtter forslaget om å etablere en felles førstelinjetjeneste for etablerere i Agder, gjennom en sammenslåing og videre utvikling av EVA-senteret og Etablerersenteret IKS. Kristiansand vil også anbefale å vurdere om dagens tilbud for etablererveiledning fra næringshagene bør legges inn i en slik felles enhet, slik at vi sikrer et samlet og forsterket tilbud for etablererveiledning for hele Agder. For Kristiansand kommune er følgende elementer viktige i videre realisering av en felles satsing:

- Et fremtidig regionalt etablerersenter må ha en fysisk tilstedeværelse sentralt i Kristiansand, eventuelt som et av flere kontorsteder/møteplasser. Selv om gode digitale løsninger vil være

helt sentralt, er det også viktig med fysisk tilstedeværelse i hele fylket. Kristiansand kommune ønsker også en tydelig eierandel og styreplass i et nytt regionalt etablerersenter.

- Rapporten understreker at det er mest behov der det er flest folk. Kristiansand har i dag et betydelig eierskap i EVA senteret og anser førstelinjetjeneste som svært viktig. Som regionhovedstad for hele Agder ønsker Kristiansand kommune å bidra til en sterk og god regional tjeneste, hvor man greier å tilby en større breddekompetanse til levebrødsetablererne i hele Agder. Digitale verktøy er lite nevnt, men vi mener at dette er et helt sentralt for å sikre et helhetlig tilbud til hele regionen. Et solid og godt digitalt tilbud vil kreve felles regional innsats. Om dagens førstelinjetjeneste endres uforholdsmessig eller legges ned, kan Kristiansand også vurdere å etablere et eget lokalt tilbud, men et godt felles tilbud for hele regionen er en bedre løsning.
- Bærekraft i bred forstand må være et fundament for videre planlegging og utvikling av en ny felles satsing, med forankring i FNs bærekraftsmål. Dette gjelder både på områder som klima-/ miljø, arbeid for alle (jfr. satsingen «Flere i arbeid» i Kristiansand kommune), økonomisk bærekraft og øvrige målområder. Regionen må også stå sammen for å sikre deltakelse og engasjement knyttet til EUs grønne giv (European Green Deal), som er en overordnet strategi for grønn vekst som skal sikre et mer bærekraftig og konkurransedyktig Europa.
- Kristiansand kommune støtter forslaget om å etablere en felles digital virkemiddelportal for Agder. Kristiansand kommune ønsker at Business Region Kristiansand, Programmet «Flere i arbeid» og andre næringsrettede aktiviteter i regi av Kristiansand kommune blir profilert på en slik felles portal.

Kristiansand kommune mener at samlokalisering i Kristiansand for flere regionale virkemiddelaktører er en god ide. Det krever ikke grunnleggende strukturelle endringer. Aktørene kan fortsatt være organisert som ulike enheter, men være samlokalisert i samme bygg. Dette vil bidra til kort avstand, bedre koordinering, samarbeid og informasjonsflyt, som vil gi en bedre opplevelse for brukerne. For virkemiddelaktørene vil en samlokalisering bidra til samskaping, effektiv dialog og ikke minst legge til rette for den gode samtalen ved felles kaffemaskin og kort vei for å hjelpe aktuelle kunder til riktig del av virkemiddelapparatet så effektivt som mulig. Kristiansand kommune vil gjerne ha en rolle i videre planlegging og utvikling av denne muligheten.

Samfunnsøkonomisk analyse anbefaler å samle bevilgninger og fagmiljøer organisatorisk hos «Forskningsrådet i Agder». Denne anbefalingen virker å være basert på en misforståelse, og foreslåtte løsning er neppe mulig og heller ikke ønskelig. Forskningsrådets regionansvarlige er ansatt i Forskningsrådet sentralt og kjenner Forskningsrådets muligheter og fagpersoner godt - og har oversikt over og dialog med næringslivsaktører og forskningsmiljøer i Agder. Denne ene ressurspersonen er en viktig medspiller for regional mobilisering for søknader både til EUs rammeprogram og Forskningsrådets egne utlysninger. Det er svært ofte internasjonale partnere med i søknader til Forskningsrådets ordinære utlysninger. Forskningsrådets ressurs i Agder er en viktig inspirator og tilrettelegger, men ikke en ressurs som kan forventes å dra tunge prosesser som regional mobilisering i EU-søknader. Forskningsrådets regionansvarlig har derimot aktivt deltatt i både Horizon South Norway arbeidet for å mobilisere til målrettet deltakelse i og kapasitet knyttet til Horisont Europa. Forskningsrådet vil også være en naturlig partner i internasjonalt nettverk som er under etablering ifm Agders reviderte og forbedrede «regionale samhandlingsstruktur».

Regionalt forskningsfond Agder (RFFA) er en tilskuddsordning som finansieres av Kunnskapsdepartementet og forvaltes av Agder fylkeskommune. RFFA er ikke egnet til å samle detregionale mobiliseringsarbeidet for deltakelse i EUs rammeprogram og heller ikke andre større forskningssøknader. Agder fylkeskommune bidrar også med Forskningsmobilisering Agder, i

samarbeid med og Norges Forskningsråd. Formålet er å stimulere små og mellomstore bedrifter til å benytte seg av forskning i sine innovasjons- og utviklingsprosesser. Dette er et lavterskeltilbud til alle private bedrifter i Agder med mindre enn 250 ansatte, men det er en forutsetning at man ikke har nevneverdig erfaring med forskning fra tidligere. Det er ikke anledning for offentlige virksomheter å søke. Organisering av dette arbeidet bør vurderes på nytt. Kristiansand kommune bidrar gjerne i et slikt arbeid.

Agder fylkeskommune har besluttet å innlemme oppgaver og ansatte i tidligere Sørlandets Europakontor AS i fylkeskommunens organisasjon. Tjenestene fra Sørlandets Europakontor har vært viktige for næringsliv og andre som jobber med internasjonalt samarbeid. Kontoret har formidlet nyttig oversikt over EUs politikk og konsekvenser for regionalt nærings- og samfunnsnivå. De har understøttet etablerte og fremvoksende internasjonale satsinger i regionen, og bidratt med råd, veiledning, informasjon om utlysning, fagnettverk i Europa. Sørlandets Europakontor har også bidratt med viktig kompetanse og kapasitet knyttet til søknadsutvikling, prosjektstøtte og administrasjon. For Kristiansand kommune er det viktig at dette tjenestetilbudet videreføres på en god måte i en ny organisering, for å sikre et godt tilbud for regionale bedrifter og organisasjoner som ser internasjonale FoU muligheter.

Hvordan ønsker deres organisasjon å arbeide videre med funnene fra den regionale virkemiddelgjennomgangen?

Virkemiddelgjennomgangen og direkte dialog med bedrifter tydeliggjør en felles utfordring for alle som ønsker å legge forholdene til rette for videre næringsutvikling. Det er vanskelig og tidkrevende for bedrifter å finne frem i det offentlige virkemiddelapparatet.

Kristiansand kommune arbeider gjennom Business Region Kristiansand med næringsutvikling og bedriftssamarbeid. Kristiansand kommune ønsker å legge forholdene best mulig til rette for et konkurransedyktig og fremtidsrettet næringsliv i regionen ved å hjelpe enkeltbedrifter og bedriftsnettverk til å finne veien frem til riktige og formålstjenlige ordninger for støtte til utviklingsprosjekter, forskning og innovasjon. I praksis vil kommunen blant annet bidra gjennom å legge til rette for møter og dialog mellom næringsaktører og representanter fra de ulike virkemiddelaktørene og gi bidrag til å løfte næringslivet i hele regionen.

Som regionhovedstad vil Kristiansand kommune også ta aktivt del i prosessen med å sikre en mest mulig formålstjenlig organisering av det regionale virkemiddelapparatet.

Hva vil være viktige forutsetninger for at vi skal lykkes med et felles etablerersenter for hele Agder?

For å lykkes med etablering av et felles etablerersenter for hele Agder mener Kristiansand kommune at blant annet følgende grunnleggende forutsetninger er viktige:

- Kristiansand kommune og Arendal kommune har hatt sentrale roller i EVA-senteret og Etablerersenteret IKS, og bør være aktive bidragsytere i utvikling av en ny samarbeidsmodell.
- Øvrige kommuner i Region Kristiansand og regionsamarbeidet i Østre Agder har benyttet dagens etablerertjenester, og må oppleve at de blir involvert og får et bedre tilbud enn tidligere.
- En ny samarbeidsmodell må også sikre et godt og hensiktsmessig tjenestetilbud til øvrige kommuner og regionsamarbeid på Agder.
- Næringshagenes rolle og ansvar i en ny organisering må avklares.
- En felles førstelinjetjeneste kan inngå samarbeid og tjenestekjøpsavtaler med lokale aktører/innholdsleverandører for å sikre kritisk lokalkunnskap om markeds- og konkurransemessige forhold.
- Kristiansand kommune, og øvrige kommuner i Kristiansandregionen, har gjennom mange år utviklet et godt og gjennomarbeidet tjenestetilbud hos EVA-senteret. En ny felles

førstelinjetjeneste kan med fordel bygge videre på fundamentet som allerede finnes hos EVA-senteret.

- Samtidig er det viktig at fremtidens modell ikke avgrenses eller styres av tidligere organisering i EVA-senteret og Etablerersenteret IKS.
- Utvikling av et nytt fremtidsrettet etablerersenter må ta utgangspunkt i forventede trender og utviklingstrekk i årene fremover. Hvordan kan vi utvikle en ny og fremtidsrettet struktur, som på best mulig måte legger til rette for fremtidens etablerere/gründere?
- Bærekraft i bred forstand må være en sentral del av en ny satsing (jfr. tidligere punkt)
- Aktørene må sammen søke regionens beste – på tvers av kommuner og tidligere fylkesgrenser.
- Effektive og brukervennlige digitale tjenester må være sentralt element i den nye løsningen.
- Et fremtidig felles etablerersenter bør være fysisk lokalisert i både Kristiansand og Arendal. I tillegg bør det legges til rette for tilstedeværelse hos andre kommuner, for eksempel gjennom næringsshagene.
- Det bør tilstrebes stor grad av fleksibilitet og mobilitet over hele Agder.
- Et nytt etablerersenter for Agder må lære av de beste i og utenfor Norge. Hvem har de beste tilbudene for etablerere? Hva kjennetegner disse? Hvilke nasjonale/internasjonale samarbeidspartnere bør et nytt etablerersenter ha? Hvilke etablerte digitale løsninger/plattformer kan vi ta i bruk? Denne typen spørsmål bør avklares i et videre utviklingsarbeid.
- Et nytt felles etablerersenter må ha en selvstendig profil, tydelig ledelse og profileres på en god måte inn mot aktuelle målgrupper på hele Agder.
- Finansieringsmodell må avklares som del av den videre prosessen.

Lokalisering og tjenestetilbud i Kristiansand

Mer enn 50% av den samlede befolkningen på Agder bor i Kristiansandsregionen. Dermed har Kristiansand og omliggende kommuner vesentlig flere etablerere/gründere enn øvrige kommuner på Agder. Organisering, rammer og ressursbruk i en ny felles førstelinjetjeneste må gjenspeile denne virkeligheten på en tydelig måte (jfr. tidligere oppsummering fra EVA-senterets årsrapport).

Et aktivt og lett tilgjengelig etablerersenter har stor betydning for Kristiansand kommune og øvrige kommuner i Region Kristiansand. For Kristiansand kommune er det dermed viktig å ivareta og videreføre et godt lokalt tjenestetilbud og lokalisering sentralt i Kristiansand i en ny samarbeidsmodell. Samtidig vil etablerere fra hele landsdelen nyte godt av et felles etablerersenter med solid kompetanse, stor mobilitet og fremtidsrettede digitale løsninger

Mulighet for organisering med utgangspunkt i EVA

Strukturen til EVA-senteret kan brukes som utgangspunkt for organisering av en fremtidig felles førstelinjetjeneste, med nytt navn og ny profil. Tjenestene fra EVA er utviklet gjennom mange år og det finnes en skalerbar infrastruktur. Marginalkostnadene ved en utvidelse av virkeområdet vil dermed være begrensede. En felles førstelinjetjeneste bør ha fysisk lokalisering i Kristiansand og Arendal. Innkjøp av rådgivertjenester og kurstjenester vil i stor grad være styrt av etterspørsel og kan holdes innenfor anslagsvis de rammer som foreligger pr. i dag. Det bør imidlertid legges inn mer ressurser i et enda bedre digitalt tjenestetilbud for hele regionen, en styrket stab for å sikre gode tjenester til hele Agder, og tydelig profilering/synliggjøring av et nytt regionalt tilbud.

Vil det fra kommunens side være ønskelig med et eierskap i et felles interkommunalt etablerersenter for hele regionen?

Kristiansand kommune ønsker å ta en aktiv rolle i utvikling av et interkommunalt etablerersenter for hele regionen. Et best mulig offentlig tjenestetilbud for gründere og etablerere fra hele Agder vil styrke regionens næringsliv, og bidra positivt til fremtidsrettet næringsutvikling i hele landsdelen. Kristiansand ønsker å bidra positivt til å sikre en slik utvikling, og ønsker både eierskap og styre-representasjon i et nytt felles selskap.

Vil det fra kommunes side være interesser for å kjøpe førstelinjetjenester fra et felles regionalt etablerersenter?

Ja, for Kristiansand kommune vil det være interessant å kjøpe førstelinjetjenester fra et felles regionalt etablerersenter. Det forutsettes da at et nytt regionalt senter har en tydelig målsetting om:

- Å gi størst mulig grad av likeverdig tilbud for gründere, uansett hvor i fylket de holder til, samtidig som fysisk tilstedeværelse i Kristiansand opprettholdes.
- Å kunne tilby relevant kompetanse i forhold til forretningsutvikling, entreprenørskap, selskapsdannelse, bransjespesifikke kriterier og rammebetingelser.
- Å kunne tilby kjennskap til regionale/lokale forhold og rammebetingelser.
- Å sikre at etablerere og gründere får et solid grunnlag for å utvikle bærekraftige forretningsmodeller (klima, miljø, økonomi, arbeidsplasser mv.)
- Å bidra til nye arbeidsplasser i regionen som reduserer utenforskap og sikrer enklere tilgang til arbeidslivet for grupper som av ulike grunner sliter med å komme inn (jfr. Flere i arbeid).
- Å organisere tjeneste slik at så vel gründere som den/de som skal finansiere virksomheten får mest mulig effekt ut av den ressursinnsats som ytes, det være seg tid og arbeidsinnsats eller driftstilskudd.
- Å kunne gi relevant tilbakemelding/statistikk på aktivitet fordelt på kommuner, regioner, bransjer mv.
- Å være en troverdig og seriøs samarbeidspartner for gründere, samarbeidspartnere og eiere.
- Å gjøre «gründerreisen» enklest mulig.

På bakgrunn av sluttrapporten fra Invest in Agder-prosjektet – hva vil det være viktig at Agder fylkeskommune retter oppmerksomheten mot i arbeidet med vertskapsattraktivitet i regionen?

Agder Fylkeskommune bidra til at hele Agder trekker sammen i felles retning, på tvers av kommunegrenser;

- På hvilke hovedområder har vår region naturgitte og demografiske fortrinn som kan gi oss en posisjon i fremtidig næringsutvikling?
- Hvordan kan Fylkeskommunen bidra til å løfte regionens felles satsinger og prioriteringer inn mot Invest in Norway og andre nasjonale/internasjonale satsinger?
- Hvordan kan Fylket bidra til koordinering og styrking av initiativer og satsinger fra sentrale klynger og nettverk i regionen? (NODE, EYDE, Fremtidens Havvind, Tre på Agder, Digin, USUS, Digital Handel m.fl.)
- Hvordan kan Fylket bidra til at næringsaktører fra hele Agder får oppdrag og forretningsmuligheter knyttet til nye storsatsinger - uansett hvor i fylket de er lokalisert? f.eks; batteriproduksjon, hydrogen, datalagringscentre, landbasert aktivitet knyttet til flytende havvind mv.

For Kristiansand kommune er det viktig at Invest-in funksjonen, vertskapsattraktivitet og internasjonalt fokus blir videreført og forsterket i vår region. Agder fylkeskommunen kan og bør ta en aktiv rolle i dette arbeidet. Det kan være formålstjenlig å plassere prosjektledelse for en invest-in funksjon i et operativt miljø som er tett på næringslivet i regionen. En konkret mulighet kan være å samlokalisere denne funksjonen med Business Region Kristiansand, som allerede er engasjert i flere regionale prosjekter med regionalt eierskap og egne prosjektstyrer/arbeidsgrupper. Relocation Agder Fremtidens Havvind og Bedriftsnettverk Digital Handel er eksempler på regionale prosjekter der Business Region Kristiansand legger til rette for felles prosjektledelse.

På hvilken måte kan Agder fylkeskommune bistå kommunene med økt vertskapsattraktivitet?

Ekspertgruppen for Vertskapsattraktivitet knyttet til Prosess 21 (Nærings- og fiskeridepartementet) har sett på sentrale perspektiver og faktorer for vertskapsattraktivitet i et nasjonalt perspektiv. Mange av disse vil også gjelde på regionalt/kommunalt nivå. Menon definerer vertskapsattraktivitet som «Å være en attraktiv lokalisering for næringsvirksomhet». En slik attraktivitet bygger blant annet på faktorer som:

- Naturressurser og energi (råvarekostnader)
- Arbeidskraft (lønnskostnader og kompetanse)
- Nærhet til marked (transportkostnader) uten handelshindringer
- Synergier og ressursdeling med tilstøtende virksomheter
- Samarbeid, kvalitet og effektivitet i offentlige tjenester og saksbehandling
- Produksjonskompetanse (produksjonskostnader og standardisert kvalitet)
- Verkstedskompetanse (problemløsningsevne – skreddersydde systemer og løsninger)
- Vitenskapelig kompetanse (kunnskapsutvikling – material-, teknologi- og prosessinnovasjoner)
- Klyngesamarbeid gjennom nærhet til kunder, leverandører og samarbeidspartnere

Vertskapsattraktivitet handler om viktige overordnede faktorer, der vi i beste fall kan synliggjøre at vi har mye bra å tilby fra Agder – i hard konkurranse med andre regioner i og utenfor Norge. Gjennom å synliggjøre landsdelens fortrinn og støtte felles profilering, tiltak og utviklingsprosjekter kan Agder fylkeskommune bidra til at kommunene står sammen for å tiltrekke nye attraktive virksomheter/satsinger til vår region. Det viktigste er ikke hvor i Agder nye satsinger lokaliseres, men at vi sammen klarer å trekke nasjonale og internasjonale virksomheter til vår region.

Digital synlighet er en del av regionens vertskapsattraktivitet. Flere aktører bidrar på dette området. Nettsiden til Business Region Kristiansand er for eksempel bygget opp som en landingsside for informasjon om Agder og investeringsmuligheter. Der vises også informasjon om andre byer og tettsteder i regionen. Dette kan gjerne utvikles videre sammen med fylkeskommunen. En slik synliggjøring er like viktig for regionen som helhet som for Kristiansand kommune.

Når det kommer store etableringer til regionen, kan fylkeskommunen bidra aktivt til at disse fører til mest mulig næringsutvikling og lokale ringvirkninger for hele landsdelen. I store lokaliserings- og utviklingsprosjekter handler dette mye om å sikre flest mulig oppdrag til næringsaktører i vår landsdel, i sterk konkurranse med store nasjonale og internasjonale selskaper. I et slikt bilde må de største regionale aktørene jobbe tett sammen for å sikre tilstrekkelig konkurransekraft. Gjennom målrettet nærings samarbeid på tvers av bedrifter, bransjer og kommunegrenser, kan vi sammen sikre at flere kontrakter går til regionale aktører, som igjen benytter mindre lokale underleverandører ute i kommunene. Bærekraft blir også et stadig mer sentralt element i store anbudskonkurranser, blant annet i form av energieffektive, lokale og kortreiste løsninger. Kristiansand kommune har erfaring med utvikling av målrettede regionale leverandørnettverk, og bidrar gjerne i nye satsinger for å sikre flest mulig leveranser til vår landsdel. Dette kan f.eks. være aktuelt på områder som batteriproduksjon, hydrogen, datasentre og landanlegg knyttet til flytende havvind. Næringslivet må selv investere tid og ressurser i samarbeid og nettverksaktiviteter. Business Region Kristiansand kan bidra med prosjektledelse og tilrettelegging for hele regionen. Agder fylkeskommune kan bistå med målrettet finansiering av felles prosjekter og tiltak for å sikre best mulig regional vertskapsattraktivitet.

For å være attraktiv for de store industrietableringene ved ny bærekraftig omstilling er infrastruktur svært viktig. Ferdig regulerte næringsarealer, med god tilgang på infrastruktur som strøm, vann, vei osv er nøkkelfaktorer for attraktivitet på nye store etableringer. Her kan Fylket bidra med politisk

påvirkning nasjonalt, raske og positive bidrag inn i utvikling av nye næringsarealer og ta en tydelig rolle i å få kuttet tiden for å få tilgang på strøm til nye store industrietableringer.

Økonomiske konsekvenser

Det forutsettes i utgangspunktet at bidrag fra Kristiansand kommune til et eventuelt nytt felles etablerersenter er innenfor samme økonomiske ramme som dagens ordning. Eventuelle økonomiske konsekvenser utover dette må realitetsbehandles i en videre prosess.

Klima- og miljøkonsekvenser

Klima og miljø er et bærende element i Kristiansand kommunes planer og strategier. Det forutsettes at videre vedtak og beslutninger knyttet til det regionale virkemiddelapparatet støtter opp under klimamålene til Kristiansand kommune og regionens felles mål i Regionplan 2030.

HMS/Folkehelse

Virkemiddelapparatet og regionale tjenester for etablerere skal bidra til arbeid for alle og et mer inkluderende arbeidsliv. Det forutsettes at perspektiver knyttet til HMS og folkehelse hensyntas i videre beslutninger og prosesser.

Vurdering

For Kristiansand kommune er det viktig å beholde og videreutvikle et godt lokalt tilbud for etablerere i og rundt Kristiansand. Den største andelen av befolkningen på Agder bor i dette området, som dermed også har flest etablerere. En ny regional løsning må gjenspeile denne virkeligheten.

Kristiansand kommune støtter de overordnede forslagene og konklusjonene i virkemiddelgjennomgangen, og støtter forslaget om å etablere en felles førstelinjetjeneste for etablerere i Agder, med utgangspunkt i en sammenslåing og videre utvikling av plattformen som er lagt i EVA-senteret og Etablerersenteret IKS. Kristiansand kommune mener at det vil være nødvendig med fysisk tilstedeværelse sentralt i Kristiansand, gjerne som et av flere kontorsteder. Kristiansand kommune ønsker å ha en eierandel og styreplass i et nytt regionalt etablerersenter.

For Kristiansand kommune er det viktig at Invest-in funksjonen, vertskapsattraktivitet og internasjonalt fokus blir videreført og forsterket i vår region. Agder fylkeskommunen kan og bør ta en aktiv rolle i dette arbeidet. Det kan være formålstjenlig å plassere prosjektledelse for en invest-in funksjon i et operativt miljø som er tett på næringslivet i regionen. En konkret mulighet kan være å samlokalisere denne funksjonen med Business Region Kristiansand, som allerede er engasjert i flere regionale prosjekter med regionalt eierskap og egne prosjektstyrer/arbeidsgrupper.

Det er verken mulig eller ønskelig å samle bevilgninger og fagmiljøer knyttet til forskningsmobilisering hos «Forskningsrådet i Agder», slik som Samfunnsøkonomisk analyse anbefalte i mai 2021. Kristiansand kommune vil fortsette samarbeidet om internasjonal utvikling med regionens aktører. Her spesielt gjennom internasjonalt nettverk i vår nylig revidert og forbedret «regional samhandlingsstruktur» for å styrke gjennomføringskraft vår posisjon internasjonalt. Videre vil vi fortsatt samarbeide gjennom det regionale EU-nettverket, Horizon South Norway, for å mobilisere til målrettet deltakelse i og kapasitet knyttet til Horisont Europa (sammen med av Agder Fylkeskommune, UiA, NORCE, NIVA, NIBIO, Mechatronics Innovation Lab, GCE NODE, USUS, DIGIN, NHO Agder, Næringsforeningen i Kristiansand, Grimstad Næringsforening, Innoventus Sør, Aust-Agders utviklings- og kompetansefond, Arendal kommune, Forskningsrådet og Innovasjon Norge).

Konklusjon

Formannskapet i Kristiansand kommune sender hørings svar som beskrevet i dette saksdokumentet knyttet til den regionale virkemiddelgjennomgangen og prosjektevalueringen av Invest in Agder.

Sak 139/21: Svar til Høring - Endringer i pasientjournalloven mv. - Nasjonal digital samhandling til beste for pasienter og brukere

Vedlegg

Vedtak HELSEUTV, 12102021, Sak 48/21, Svar til Høring - Endringer i pasientjournalloven mv. - Nasjonal digital samhandling til beste for pasienter og brukere

Sak xx-21 Høringsuttalelse Pasientjournallov mv_ KS



Dato 29. september 2021
Saksnr.: 2021026685-3
Saksbehandler Ann-Helen Moum
Godkjent av Janne Breigutu Brunborg
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang
Helseutvalget
Formannskapet

Møtedato
12.10.2021
13.10.2021

Svar til Høring - Endringer i pasientjournalloven mv. - Nasjonal digital samhandling til beste for pasienter og brukere

Forslag til vedtak

1. Kristiansand kommune er positive til lovforslage under forutsetning av at det ikke medfører økte kostnader eller forpliktelser slik det presiseres i høringen.
2. Kristiansand kommune gir sin tilslutning til KS sitt hørings svar, og sender det som kommunens uttalelse.

Sammendrag

Helse- og omsorgsdepartementet (HOD) sendte på høring *Endringer i pasientjournalloven mv. - Nasjonal digital samhandling til beste for pasienter og brukere* 5. juli 2021. Frist for å avgi høringsuttalelse er 15.10.2021.

Saken gjelder høringsbrevet med frist for uttalelse 15.10.2021.

Helse -og omsorgsdepartementet forklarer arbeidet sitt slik i høringsnotatet:

Departementets forslag skal bidra til en bedre, mer helhetlig og koordinert helsetjeneste, trygge tjenester av høy kvalitet og mer effektiv ressursbruk.

Pasienter og brukere har behov for, og bør kunne forvente å møte en effektiv helse- og omsorgstjeneste som opptrer samordnet, helhetlig og koordinert. Lovforslaget med tilhørende forskrifter skal sikre at relevante og nødvendige opplysninger om pasientene er tilgjengelige for helsepersonell i forbindelse med helsehjelp.

De ulike journalløsningene i de enkelte virksomhetene og de enkelte elementene i den nasjonale samhandlingsløsningen har hver for seg hjemmel i lov. Ved å utvikle samhandlingsløsningene og ved større grad av felles infrastruktur, vil pasientens journal knyttes sammen i en helhetlig nasjonal løsning, som samlet sett vil utgjøre en form for enhet (logisk register). Dette mener HOD bør reguleres i lov- og forskrift.

Felles kommunal journal forutsetter en nasjonal digital datainfrastruktur som samlet vil utgjøre en nasjonal løsning. HOD foreslår i den forbindelse endringer i pasientjournalloven § 10 for å legge til rette for å gi forskrifter om nasjonal datainfrastruktur. Slike forskrifter vil være knyttet til samhandling mellom de ulike aktørene og komponentene, samt ansvarsforholdene i samhandlingen.

HOD foreslår samtidig forslag til lovendring som sikrer hjemmel for å automatisere individuelle administrative vedtak. HOD foreslår at dette gjøres ved et tillegg i pasientjournalloven § 11 og folketrygdloven § 21-11a. Det vil gjøre det mulig å for eksempel automatisere administrativ håndtering av refusjonskrav.

I tillegg foreslår HOD at det i pasientjournalloven § 11 presiseres at helse- og omsorgstjenesten kan behandle journalopplysninger for å utvikle og teste behandlingsrettede helseregistre, dersom det vil være umulig eller uforholdsmessig vanskelig å oppnå formålet ved å bruke anonyme eller fiktive opplysninger.

Forslaget innebærer ikke at det skal etableres ett nasjonalt journalsystem. Løsninger for deling av pasientinformasjon skal ivareta hver enkelt pasient på en god og helhetlig måte. Innebygget personvern er et krav etter personvernforordningen artikkel 25.

I forbindelse med denne høringen ble det iverksatt en prosess på Agder for å mobilisere kommunene. Digi Agder og RKG e-helse kommuniserer gjennom samhandlingsstrukturen, og oppfordret samtlige kommuner til å gi svar. Enten ved å utforme eget svar eller gi sin tilslutning til KS sitt svar. Kristiansand kommune sin oppfatning er i samsvar med KS sitt høringssvar, og har derfor valgt å gi sin tilslutning til KS sitt svar, se vedlegg.

Vedlegg:
Høringssvar fra KS

Sak R-5/21: Felles kommunal journal - avtale mellom Kristiansand kommune og KS

Vedlegg

Avtale mellom Kristiansand kommune og KS om det videre arbeidet med prosjektet for felles kommunal journal



Dato 23. september 2021
Saksnr.: 2021032226-2
Saksbehandler Trine Marit Aasen
Godkjent av Camilla DunsædCamilla Bruno Dunsæd

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
13.10.2021

Felles kommunal journal - avtale mellom Kristiansand kommune og KS

Forslag til vedtak

Avtalen mellom Kristiansand kommune og KS tas til orientering

Sammendrag

Felles kommunal journal-prosjektet er et samarbeidsprosjekt mellom nasjonale myndigheter, KS og følgende kommuner: Bergen, Bærum, Hammerfest, Kristiansand, Ringsaker, Stavanger, Vinje og Oslo.

Det skal nå utarbeides et styringsdokument for felles kommunal journal og et beslutningsgrunnlag slik at samarbeidspartene kan ta stilling til videre veivalg.

Kristiansand kommune får en særskilt rolle gjennom interimperioden frem til det er bestemt hva som skal skje i fortsettelsen. Ved en positiv anbefaling er intensjonen å delta i en aktiv og forpliktende rolle i det videre arbeidet med utvikling og innføring av Felles kommunal journal.

Vedlegg:

Avtale mellom Kristiansand kommune og KS om det videre arbeidet med prosjektet for felles kommunal journal signert september 2021