

REFERAT Formannskapet 2019-2023 d. 02-06-2021

Mødedato Onsdag d. 02. juni 2021 kl. 11:30

Mødested Bystyresalen / fjermløte

Indholdsfortegnelse

Møtedokumenter.....	3
Godkjenning av protokoller fra formannskapetets møter 12.05.21, 19.05.21 og 21.05.21.....	4
Klima- og omstillingsfond - Kristiansand kommune.....	6
Braneset - Planinitiativ.....	16
Koronamidler - tilskudd til næringslivet - ventilordning.....	18

Punkt 2021000010-103: Møtedokumenter

Bilag

Presentasjon Folkehelsa 2021

KPA presentasjon klima og miljø

Presentasjon formannskapet næring og arealkrevende handel

Komplett innkalling_ Formannskapet 02.06.21

Saksliste Formannskapet 02.06.21

Folkehelsa 2021 Helse, livskvalitet og levekår i Kristiansand kommune Oversiktsdokument folkehelse

Grim mai 2021

Punkt 83/21: Godkjenning av protokoller fra formannskapets møter 12.05.21, 19.05.21 og 21.05.21

Bilag

Protokoll Formannskapet 19.05.21

Protokoll Formannskapet 12.05.21

Protokoll Formannskapet 21.05.21



Dato 21. mai 2021
Saksnr.: 2021000010-97
Saksbehandler Anne-Lise H Aabø
Godkjent av

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
02.06.2021

Godkjenning av protokoller fra formannskapets møter 12.05.21, 19.05.21 og 21.05.21

Forslag til vedtak

1. Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapets møte 12.05.21.
2. Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapets møte 19.05.21.
3. Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapets møte 21.05.21.

Vedlegg:

Protokoll fra formannskapets møte 12.05.21
Protokoll fra formannskapets møte 19.05.21
Protokoll fra formannskapets møte 21.05.21

Punkt 84/21: Klima- og omstillingsfond - Kristiansand kommune



Dato 3. mai 2021
Saksnr.: 2021015045-1
Saksbehandler Elizabeth Rojas
Godkjent av Stein Erik Watne
Knut Felberg
Tone Iglebæk
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
02.06.2021

Klima- og omstillingsfond - Kristiansand kommune

Forslag til vedtak

1. Formannskapet godkjenner forslag til retningslinjer for Klima- og omstillingsfond.
2. Formannskapet tar orienteringen til etterretning.

Sammendrag

Ved behandling av økonomiplan 2021 - 2024 vedtok bystyret å etablere et Klima- og omstillingsfond med tre millioner kroner årlig for hele budsjettperioden.

Med bevilgningen ble det gitt følgende føringer:

Bystyret etablerer et Klima- og omstillingsfond i Kristiansand, med 3 millioner kroner i årlig bevilgning. Fondet skal være tilgjengelig både for privatpersoner og bedrifter. Fondet skal inkludere sykkelstimulerende tiltak. Bystyret ber administrasjonen komme tilbake med en sak som viser forslag til nye ordninger som gir mest mulig utslippskutt, og har en sosial profil. Fondet skal sees i sammenheng med eksisterende klima- og miljøtilskudd. Dersom eksisterende tilskuddsordninger får mange søknader og går tom for penger, kan omstillingsfondet brukes til å fylle på eksisterende tilskuddsordninger.

Administrasjonen er med dette bedt om å fremme en sak som viser forslag til hvordan denne ordningen kan stimulere til effektive utslippskutt og har en sosial profil.

Kravene til å arbeide med reduksjon av klimagassutslipp følger dels av internasjonale forpliktelser, klimaloven, regjeringens forsterkede klimamål og kommunens ambisiøse politikk med mål om 80% reduksjon innen 2030 sammenlignet med 2015 som er referanseåret for Kristiansand kommune.

Kommunen som organisasjon kan ikke alene oppnå dette ambisiøse målet, men må samhandle med hele samfunnet. Det må legges til rette for at alle i større eller mindre grad blir bevisst et ansvar om å bidra, og kommunen vil her ha en aktiv rolle i å tilrettelegge for de omstillingsprosessene som bidrar til det grønne skiftet.

For å nå klimamålet er det nødvendig å øke innsatsen og satsningen på tiltak og investeringer som bidrar til reduksjon av klimagassutslipp. Klima- og omstillingsfondet blir derfor et viktig virkemiddel for å mobilisere til klimavennlig atferdsendring og gjennomføre effektive klimatiltak i Kristiansand. Tilskuddsordningen henvender seg til næringsvirksomheter, privatpersoner, borettslag og sameier, lag og andre organisasjoner som ønsker å bidra til å redusere klimagassutslippene i Kristiansand kommune.

Kommunen vil ha en langsiktig og ambisiøs klima- og miljøstrategi, som følges opp av en konkret handlingsplan for realisering av effektive klimatiltak. Retningsmål i kommuneplanens samfunnsdel og klima- og miljøstrategien, vil være viktige grunnlag for vurderingen av gode og effektive tiltak som bør støttes gjennom Klima- og omstillingsfondet.

Forslag til retningslinjer er forsøkt strukturert slik at fondet skal benyttes til tiltak som erstatter bruk av fossile brennstoff, tiltak som er holdningsskapende, prosjekter som understøtter en omstilling av næringslivet til grønn næringsutvikling, forsknings-, utviklings- og innovasjonsprosjekter m.v. Det legges opp til at fondsmidlene dekker opp til 40% av den totale kostnad for gjennomføring av det enkelte prosjekt / tiltak. Det kan gis økonomisk støtte med mellom kr. 5.000 og 250.000.

Vedlegg:

1. Forslag til retningslinjer for Klima- og omstillingsfondet (fondet).

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Med utgangspunkt i bystyrets budsjettvedtak og den tekstlige delen av vedtaket (inntatt ovenfor), fremmes med dette et forslag til hvordan klima- og omstillingsfondet kan benyttes som et effektivt virkemiddel for å redusere klimagassutslipp. Bruk av fondet skal gis en sosial profil.

Kristiansand kommune har vedtatt ambisiøse klimamål og bystyret har erklært klimakrise. I 2020 ble det fremmet en sak som svar på et verbalvedtak om hvordan Kristiansand kommune kunne oppnå 80 % reduksjon av klimagassutslipp innen 2030. (se formannskapetets sak 113/20 i møte den 9.9.20).

Arbeidet for å nå målene om reduksjon av klimagassutslipp, krever at samfunnet løfter i fellesskap. Omstillingen til et lavutslippssamfunn vil derfor også være et felles ansvar, fordi vi som samfunn må ta ansvar for vår felles fremtid. Dette ansvaret aggregeres også opp på et globalt nivå.

Kommunen har en klar rolle til å bidra i egen organisasjon, men også i kraft av å ha en viktig rolle i samfunnsutviklingen. Kommunen har en rekke virkemidler til rådighet. Det er tre typer av virkemidler: **informasjonsrelaterte** virkemidler (som kampanjer), **regulerende** virkemidler (som påbud og forbud) og **finansielle** virkemidler (som økonomiske tilskuddsordninger). Klimaomstilling forutsetter at de forskjellige virkemiddeltypene brukes effektivt og i kombinasjon.

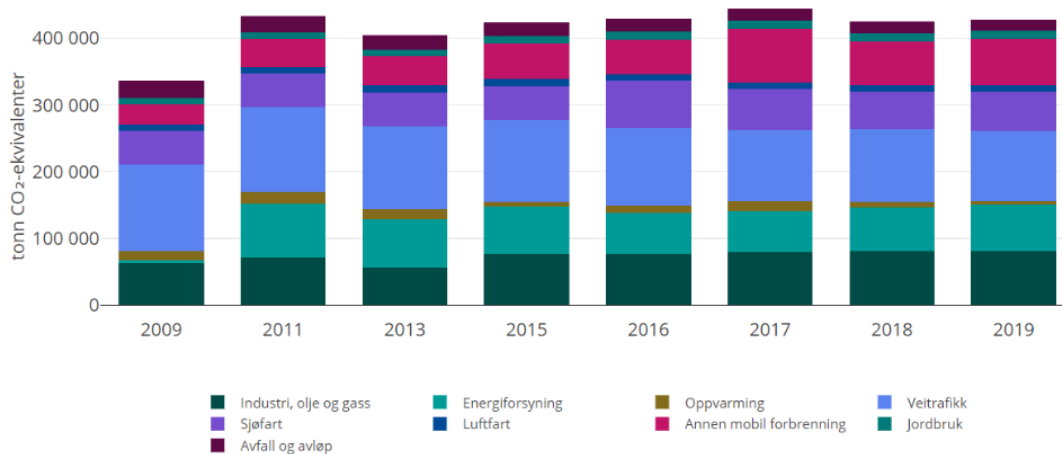
Klima- og omstillingsfond vil være et viktig finansielt virkemiddel som vil kunne ha direkte betydning, men som også kan ses i sammenheng med andre virkemidler.

Kristiansand kommune må tilrettelegge og i større grad samarbeide med befolkningen, næringslivet, kunnskapsmiljøer, organisasjoner og andre offentlige myndigheter for å mobilisere til klimavennlig atferdsendring og for å gjennomføre effektive klimatiltak i Kristiansand. Klima- og omstillingsfondet vil gi insentiver for å gjennomføre klimatiltak som understøtter arbeidet med å redusere klimagassutslipp. Det er også verdt å nevne at klimatiltak også ofte har positive effekter på miljø og livskvaliteter, som eksempelvis bedret vann- og luftkvalitet. Klimaomstilling vil trolig også kunne bidra til å skape nye grønne arbeidsplasser. I tillegg til å ha en effekt på klimagassutslipp, ønsker bystyret at bruk av fondsmidlene skal ha en sosial profil. Vi forstår dette som et ønske om at hele samfunnet skal kunne ta del i omstillingsprosessen, og at det er tiltaket i seg selv som er viktig. Ikke om det er stort eller lite, eller om søknaden bygger på stor egenkapital. Retningslinjene forsøker derfor å bygge opp under at det er en stor variasjon av tiltak som kan være aktuelle for en søknad om fondsmidler.

Klima- og omstillingsfond skal bidra til mest mulig utslippskutt

Som man kan se i grafen under, har klimagassutslippene i Kristiansand vært nesten konstante fra 2015 (referanseåret for oss i Kristiansand) til 2019. I 2015 var utslippene 405.075 tonn CO₂ ekvivalenter og i 2019 var utslippene for Kristiansand kommune 428.460 tonn CO₂ ekvivalenter. Tallene fra referanseåret (2015) og ut 2019 viser at utslippene i Kristiansand har økt med 1,08 prosent i perioden (2015-2019). Fra 2018 til 2019 økte utslippene med 0,7 prosent.

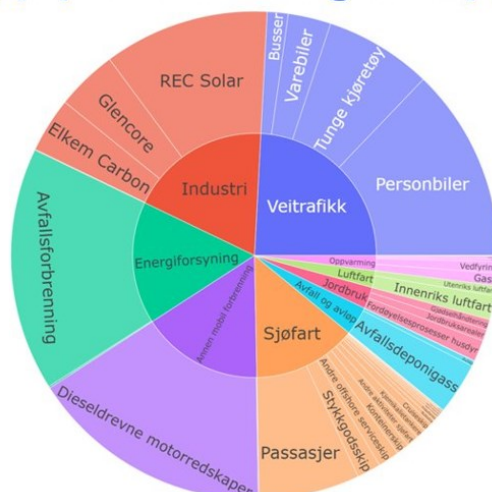
Graf Tabell



Kilde: Miljødirektoratet

Figuren nedenfor viser at klimagassutslipp i Kristiansand er sammensatt og med flere store utslippkilder: **veitrafikk** (104.839 tonn CO₂ ekv), **industri, olje og gass** (80.423 tonn CO₂ ekv), **energiforsyning** (69.806 tonn CO₂ ekv), **annen mobil forbrenning**, (69.524 tonn CO₂ ekv.) og **sjøfart** (59.243 tonn CO₂ ekv.).

2019-utslipp per sektor og utslippskilde



Kilde: Cicero

Kristiansand kommune bør støtte tiltak i sektorer som kommunen kan påvirke – det vil si veitrafikk (særlig rettet mot tiltak for personbiler, tunge kjøretøy og varebiler), sjøfart, energiforsyning, annen mobil forbrenning og oppvarming. Vi må også tilrettelegge for at både industrien (nest største utslippskilde i Kristiansand), og de andre sektorene som kommunen ikke har like stor innflytelse over også bidrar aktivt til å nå Kristiansands klimamål. Det er store potensialer innenfor transportsektoren, med veitrafikk og sjøfart. Elektrifisering av både havna, drosjenæringen og bybussene er eksempler på tiltak som kommunen og næringslivet har startet opp, og som må skaleres opp.

Eksempler på tilskuddsordninger i andre kommuner

Bærums klimafond

I handlingsprogram 2018 - 2021 ble det satt av NOK 32 millioner til klimafondet i budsjettperioden for å følge opp handlingsplanen og styrke innsatsområdene i Klimastrategi 2030. Fondet er rettet mot flere målgrupper og ulike tiltaksområder. I 2018 ble 5,7 mill. disponert på 15 tiltak i handlingsplanen, der hoveddelen er brukt på tiltak innen mobilitet (el-sykkel-pool for utlån til bedrifter i Bærum og el-billading i boligsameier/-borettslag). I tillegg ble midler fra klimafondet brukt til å styrke kommunikasjonsvirksomheten i kommunen og forbedre grunnlagsdata som er viktige for gjennomføring av Klimastrategi 2030.

Oslos Klima- og energifondet

Oslo kommune gir gjennom Klima- og energifondet tilskudd til alle private personer, næringsdrivende, borettslag og sameier i Oslo kommune, samt private Forskning og Utvikling (FoU) miljøer som retter seg mot markedet for enøk og fornybar energi. Klima- og energifondet ble tidligere organisert som en tilskuddsordning som kun ga tilskudd til energireducerende tiltak, konvertering til fornybar energi, ny produksjon av fornybar energi og FoU innenfor disse områdene. I 2008 var det et ønske om å gi fondet en tydeligere klimaprofil og fondet fikk da nye vedtekter. Fondet ble endret til å inkludere flere klimatiltak, samt et økt fokus på utfasing av fossil oljefyring til oppvarming. Klima- og energifondet gir i dag tilskudd til klima- og energitiltak i borettslag og sameier, næringsvirksomheter og privatboliger. Fondets midler skal bidra til å redusere klimagassutslippene i Oslo og effektivisere energibruken. Klima- og energifondet er en pådriver for at både næringsliv og privatpersoner tar i bruk ny og mer klimavennlig teknologi. Fondet har som mål å fordele NOK 120 mill årlig, men i 2020 fordelte fondet NOK 60 mill. Per i dag er det cirka ti årsverk som jobber med å forvalte, utvikle og administrere Klima- og energifondet. Tilskudd- og forvaltningskostnader, herunder personalkostnader og administrasjonskostnader dekkes av fondet.

Bergen kommune

Bergen kommune har etablert en tilskuddsordning for klima- og miljøtiltak hvor ikke-kommersielle lag, foreninger og organisasjoner kan søke om tilskudd som skal medvirke til miljøvennlig og bærekraftig utvikling i tråd med kommunens strategier. Dette kan være prosjekter som reduserer bilbruk eller gir mer miljøvennlige reisevaner, reduserer forbruk eller reduserer effekten av et endret klima¹. I kommunens budsjett for 2021 er det satt av NOK 4.098.500 til klima- og miljøtilskudd. Bergen har også etablert en tilskuddsordning for å gi støtte til borettslag og sameier. Tilskuddsordningen skal bidra til å etablere infrastruktur som legger til rette for etablering av ladestasjoner. Ordningen har fått nye midler i 2021, men er nå midlertidig stengt i påvente av justeringer i opplegg for behandling av søknader for 2021².

Administrasjon og saksbehandling av Klima- og omstillingsfondet

Det vil følge mye arbeid knyttet til administrasjon, utvikling, markedsføring og oppfølging av tilskuddsordningene. Ordningene må gjøres kjent, det må inspireres til at midlene brukes, gi

¹ <https://www.bergen.kommune.no/innbyggerhjelpen/natur-klima-miljo/miljo-/klima/klimaog-miljotilskudd>

² <https://www.bergen.kommune.no/innbyggerhjelpen/trafikk-reiser-vei/kjoretøy/elbil/midlertidig-stengt-tilskudd-til-ladeinfrastruktur-i-borettslag-og-sameier>

rådgivning, behandle søknader og følge opp betalinger og kontroller med at midlene brukes i samsvar med søknad.

Søknadene vil behandles av en komité på minst tre personer, ansatt i Klima og arealutvikling. Det vil være to søknadsfrister per år, eksempelvis vår og høst og søknadene behandles samlet i etterkant av søknadsfristen.

Klima- og omstillingsfond og koordinering av andre søkbare ordninger

Kommunen har allerede en rekke søkbare ordninger³. Parkvesenet administrerer i dag tilskuddsordningen til utendørsaktiviteter i lokalsamfunnet. Disse midlene er en fast og forutsigbar tilskuddsordning som har bestått i en årrekke. Bystyret har også behandlet tilskuddsordning for *Bydelsfond* som Parkvesenet skal administrere. Gjennom *Bydelsfondet* vil innbyggerne i Kristiansand ha mulighet til å gjennomføre et vidt spekter av tiltak og arrangementer/aktiviteter. I tillegg administrerer Miljøvernenheten *tilskuddsordning for solceller i borettslag, panteordning for vedovner* og *Folkets klimadugnad*. Dersom eksisterende tilskuddsordninger får mange søknader og går tom for penger, kan omstillingsfondet brukes til å fylle på eksisterende tilskuddsordninger som har en klimaeffekt.

Kommunedirektørens anbefaling

Kommunedirektøren vurderer Klima- og omstillingsfondet som en viktig del av kommunens tilrettelegging og samhandling med samfunnet, og at det er et bidrag for å skape bevissthet om det grønne skiftet. Fondet er direkte koblet til mål i kommuneplanens samfunnsdel om at vi skal redusere Kristiansands klimagassutslipp med 80 % innen 2030 sammenliknet med 2015 nivå.

Retningslinjene som er utarbeidet for å behandle søknader om støtte, er forsøkt innrettet slik at de skal bidra til samarbeid med befolkningen, næringslivet, kunnskapsmiljøer og andre organisasjoner for å mobilisere til klimavennlig atferdsendring og gjennomføring av effektive klimatiltak i Kristiansand.

Kommunedirektøren anbefaler at Klima- og omstillingsfondet etableres som foreslått i saken og vedlagte forslag til retningslinjer for Klima- og omstillingsfondet.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Klima- og omstillingsfondet vedtas med de retningslinjer som er foreslått.

³ <https://www.kristiansand.kommune.no/tilskudd/>

Vedlegg 1: Forslag til retningslinjer for Klima- og omstillingsfondet

1. Formål

Klima- og omstillingsfondet skal bidra til å redusere klimagassutslippene som Kristiansand har et ansvar for. Fondet skal gi insentiver til å gjennomføre effektive klimatiltak i Kristiansand som bidrar til å nå klimamål.

Tilskuddsordningen skal støtte opp under de føringer som er vedtatt i kommuneplanens samfunnsdel. Tilskuddsordningen vil ha særlig søkelys på to mål som følger av samfunnsdelen:

1. Kristiansand er et sosialt rettferdig lavutslippssamfunn med 80 % lavere klimagassutslipp i 2030.
2. I Kristiansand oppnår kommune og innbyggere mer med mindre ressursbruk.

Tilskuddsordningen skal gi næringsvirksomheter, privatpersoner, borettslag og sameier, lag og andre organisasjoner muligheter til å gjennomføre effektive klimatiltak og ordningen skal ha en sosial profil.

2. Hva det kan gis tilskudd til

Det kan gis tilskudd til større eller mindre klimatiltak som bidrar til å redusere klimagassutslippene i Kristiansand.

Eksempler på aktiviteter / tiltak som kan støttes er:

- Ladeinfrastruktur til borettslag og sameier
- Sykkelparkering i borettslag og sameier
- Ladeinfrastruktur i bedrifter
- Hurtiglader for elektrisk varebil
- Elektrisk lastesykkel for bedrifter
- Trygg sykkelparkering på jobb
- Tiltak innen miljøvennlig transport som f. eks el-sykkel-pool for bedrifter
- Tilrettelegging for ansatte som ønsker å gå/løpe/sykle til jobb
- Tiltak for utslippsfri anleggsplass, inkludert kartleggingstilskudd
- Tiltak som reduserer forbruk og matsvinn
- Tiltak som bidrar til holdnings- og atferdsendringer
- Tiltak som støtter gjenbruk og sirkulærøkonomi
- Forsknings-, innovasjons- og utviklingsprosjekter og pilotprosjekter, som vil bidra til klimagassreduksjon
- Tiltak som inkluderes i handlingsplan for Klima- og miljøstrategien

Eksempelene er ikke uttømmende og andre tiltak som kan vise til en konkret reduksjon i klimagassutslipp kan gis støtte gjennom fondet.

3. Det gis ikke tilskudd til

- Ordinær drift/vedlikehold.
- Allerede påbegynte eller gjennomførte tiltak. Dersom tiltaket er påbegynt etter 01.01.2021, kan det søkes støtte fra fondet.
- Tiltak som dekkes av andre kommunale eller statlige tilskuddsordninger.
- Tiltak som er pålagt av offentlige myndigheter.

4. Hvem kan søke

Næringsvirksomheter, privatpersoner, borettslag og sameier, lag og andre organisasjoner som ønsker å bidra til å redusere klimagassutslippene i Kristiansand kommune.

5. Søknadsfrist

Klima- og omstillingsfondet har en varighet fra 2021 - 2024. Søknadene vil behandles av en komité bestående av minst tre ansatte i Klima og arealutvikling. Det vil være to søknadsfrister per år, og søknadene behandles samlet i etterkant av søknadsfristen. Kommunens kan veilede i søknadsarbeidet.

6. Krav til søknaden

Søknaden skal sendes inn på elektronisk søknadsskjema, som er tilgjengelig på kommunens hjemmeside. Alle obligatoriske felt i skjemaet må fylles ut.

Kun søknader sendt via kommunens søknadsportal innen søknadsfristen vil bli behandlet.

Søknaden må synliggjøre bidraget til å redusere klimagassutslipp ved en kort omtale, og gi en kvantitativ bedømmelse på om forventet effekt av tiltaket fører til stor, middels eller lav reduksjon av klimagassutslipp.

Andre positive effekter av tiltaket som bedre luft, bedre helse, og liknende kan også synligjøres i søknaden, men er ikke et krav. Hvis gjennomføring av tiltaket påvirker miljøet, må dette redegjøres for i søknaden.

Det gis støtte med 40 % av totalkostnad, men begrenset oppad til maksimalt 250.000 NOK og nedad til minimalt 5.000 NOK.

Søknaden må redegjøre for et budsjett over relevante og nødvendige kostnader som ligger til grunn for gjennomføring av tiltaket.

Etter at støtten er innvilget, kan søker gjennomføre prosjektet. Prosjektet må være gjennomført innen 2 år etter at søknaden er innvilget.

7. Saksbehandling

I vurderingen av søknadene legges det vekt på:

- Initiativer som viser og sannsynliggjør reduksjon av klimagassutslipp.
- Kvalitet i tiltak, omfanget og bidrag til utslippsreduksjon.
- Tiltak som har dokumentert store utslippsreduksjonspotensialer.
- Tiltak som er i samsvar med kommunens klimamål og strategier

- Tiltak som er inkludert i handlingsplanen som utarbeides for å følge opp kommunens Klima- og miljøstrategi.

8. Utbetaling

Følgende krav stilles til mottaker av tilskudd:

- Tilskudd gis under forutsetning av at prosjektet gjennomføres i tråd med søknaden. Ved vesentlige endringer skal saksbehandler i kommunen kontaktes umiddelbart.
- Dersom tilskuddet ikke benyttes i samsvar med forutsetningene, kan kommunen kreve at hele eller deler av tilskuddet skal betales tilbake.
- En kort rapport som viser bruken av tilskuddet, skal sendes til kommunen innen to måneder etter at tiltaket er gjennomført.
- Det er fullt og helt søkers ansvar å ivareta sikkerheten til dem som deltar i tiltaket som det gis tilskudd til. Dersom tiltaket krever tillatelse fra enten offentlige myndigheter eller private, må slik tillatelse være innhentet før tiltaket kan påbegynnes.
- Støtten vil bli utbetalt etterskuddsvis, når søker har sendt inn nødvendig dokumentasjon.

9. Klage

Helt eller delvis avslag på søknad om tilskudd kan påklages av den enkelte søker i henhold til forvaltningslovens bestemmelser. Eventuell klage må sendes til: Kristiansand kommune, Klima og arealutvikling, Miljøvernenheten, Postboks 4, 4685 Nodeland eller Post.byutvikling@kristiansand.kommune.no

Klagen må sendes innen tre (3) uker etter at kommunens vedtak er mottatt. Klager behandles i tråd med forvaltningslovens bestemmelser og kommunens retningslinjer for klagesaker.

Punkt 85/21: Braneset - Planinitiativ

Bilag

Vedtak BYSTED, 20052021, Sak 133/21, Braneset - Planinitiativ

Vedtak BYSTED, 06052021, Sak 125/21, Braneset - Planinitiativ

1. Planinitiativ
2. Volumstudie
3. Konsekvensutredninger - kommuneplan
4. Utsnitt av kommuneplankartet



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2021015613
Saksbehandler Anne Marit Tønnesland

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 By- og stedsutviklingsutvalget	06.05.2021	125/21
2 By- og stedsutviklingsutvalget	20.05.2021	133/21
3 Formannskapet	02.06.2021	85/21

BRANESET - PLANINITIATIV

FORMANNSKAPET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 02.06.2021 SAK 85/21

Formannskapets vedtak:

1. By- og stedsutviklingsutvalget anbefaler at området i tråd med innsendte planinitiativ tas opp til regulering.
(9/6)

Forslag:

MDG fremmet følgende forslag:
«Planinitiativ for Braneset avvises.»

Voteringer:

MDG sitt forslag falt med 9 mot 6 stemmer (AP/MDG/SV/SP).

By- og stedsutviklingsutvalgets innstilling ble vedtatt med 9 mot 6 stemmer (AP/MDG/SV/SP).

03.06.2021

Punkt 86/21: Koronamidler - tilskudd til næringslivet - ventilordning

Bilag

Vedtak NÆR, 25052021, Sak 37/21, Koronamidler - tilskudd til næringslivet - ventilordning

Vedtak byst, 09062021, Sak 161/21, Koronamidler - tilskudd til næringslivet - ventilordning

~ 21_11878-1 Veiledning til kommunene - 23. april 2021 814418_1_1

Innspill fra næringslivet

Protokoll Bystyret 14.04.21

_ 2020100436-6 Statsbudsjett 2021- Tilskuddsbrev kommunal kompensasjonso(1377850) 1362255_1_1 (4)

SKISSE - Utlysning 14,1 MNOK V3



Dato 12. mai 2021
Saksnr.: 2021019986-1
Saksbehandler Stein Otto Daatland
Godkjent av Geir Askvik Haugum
Eva Ann Birgitt Berglund Åsland
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang

Nærings- og eierskapsutvalget
Formannskapet
Bystyret

Møtedato

25.05.2021
02.06.2021
09.06.2021

Koronamidler - tilskudd til næringslivet - ventilordning

Forslag til vedtak:

1. Bystyret vedtar at ekstrabevilgningen fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) på kr. 14,088 millioner kroner, prioriteres til å støtte virksomheter innen overnatting, servering, treningsentre, opplevelses-, arrangements -og aktivitetsarrangørvirksomhet, fornøyles -og temaparker samt virksomheter som har falt helt eller delvis utenfor de generelle kompensasjonsordningene.
2. Restmidler fra ekstrabevilgning fra KMD til lokale virksomheter (Bystyresak 81/21 21.4.2021, "Koronapandemien – Oppfølging av kommunale tiltak rettet mot næringslivet") på kr. 1.121.000 benyttes i også i denne ordningen. Disse midlene holdes i første omgang igjen som en reserve, og vil bli fordelt på søkere i et eller flere støtteområder etter at alle søknader og eventuell klager er ferdigbehandlet.
3. Kommunedirektøren får fullmakt til å lyse ut 15.209 millioner kroner i henhold til foreslåtte objektive kriterier, og å finjustere disse frem til utlysningen. Virksomhetene tildeles støtte ved den notifiserte ordningen under Covid-19-rammeverket.

Sammendrag

Kristiansand kommune er tildelt, og har mottatt kr. 14,088 millioner fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) til kommunal kompensasjonsordning til lokale virksomheter. KMD følger med dette opp budsjettvedtaket fra Stortinget 23.

Februar. Departementet tildelte 25. februar første del av tilskuddet, 1 milliard kroner.

Hensikten med tilskuddet er å sette kommunene bedre i stand til å avhjelpe situasjonen for lokale virksomheter som er særlig hardt rammet av lokale eller nasjonale smitteverntiltak. Ordningen skal også fungere som en kommunal ventilordning, for å kompensere lokale virksomheter som har falt helt eller delvis utenfor de generelle kompensasjonsordningene.

Kristiansand kommune legger ytterligere kr. 1.121.000, fra forrige hjelpepakke fra KMD, inn i denne ordningen. Disse midlene holdes i første omgang igjen som en reserve, og vil bli fordelt på søkere i et eller flere støtteområder etter at alle søknader og eventuell klager er ferdigbehandlet.

675 millioner kroner er fordelt til kommuner etter antallet ansatte i overnattings- og serveringsbransjen i hver kommune. 75 millioner kroner fordeles til kommuner på sentralitetsnivå 4-6, med mange ansatte innen idretts- og fritidsaktiviteter på vinterstid, og til kommuner på sentralitet 4-6 i Viken, som også er rammet av redusert varehandel som følge av særlig høyt tiltaksnivå på smitteverntiltakene. Departementet anbefaler kommunene å benytte den notifiserte ordningen under Covid-19-rammeverket i forvaltningen av den lokale kompensasjonsordningen. Fordelene med ordningen er at den gir kommunene stort handlingsrom til å fastsette innretning på ordningen, tilskuddsbeløpet går ut over nivået for bagatellmessig støtte og støtten tildeles på en trygg måte.

Kristiansand kommune innretter den nasjonalt notifiserte ordningen mot virksomheter innen virksomheter innen overnatting, servering, treningssentre, opplevelses-, arrangements- og aktivitetsarrangørvirksomhet, fornøyelses- og temaparker samt virksomheter som har falt helt eller delvis utenfor de generelle kompensasjonsordningene. Representanter for relevant lokalt næringsliv har gitt innspill til innretning av ordningen og det er deretter gjennomført to innspills-møter.

Tildelingsmodellen som foreslås i saken er i størst mulig grad basert på objektive kriterier som næringskoder, fall i omsetning, helårsdrift, antall årsverk, og at virksomheten er registrert i Kristiansand og har sin forretningsvirksomhet her. Dette for å sikre likebehandling og minimal bruk av skjønsmessig vurdering. Virksomhetene må søke om tilskuddet og støtten tildeles ved bruk av den notifiserte ordningen under Covid-19-rammeverket.

Vedlegg:

Tilskuddsbrev kommunal kompensasjonsordning til lokale virksomheter

Veileder til den notifiserte ordningen

Innspill fra næringslivet (som utgangspunkt for dialogmøter)

Protokoll Bystyret 14.04.21

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Kristiansand kommune er tildelt, og har mottatt kr. 14,088 millioner kroner fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) til kommunal kompensasjonsordning til lokale virksomheter. I tilskudds-brevet for kommunal kompensasjonsordning til lokale virksomheter av 15.april 2021 viser Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) til prop. 79 S (2020-2021) Økonomiske tiltak i møte med pandemien. KMD følger med dette opp budsjettvedtaket fra Stortinget 23. februar. Tildelingsbrevet omfatter tildeling av andre del av tilskuddet på kap. 553, post 68 (ny) *kommunal kompensasjonsordning til lokale virksomheter*. 675 millioner kroner er fordelt til kommuner etter antallet ansatte i overnattings- og serveringsbransjen i hver kommune. 75 millioner kroner fordeles til kommuner på sentralitetsnivå 4-6, med mange ansatte innen idretts- og fritidsaktiviteter på vinterstid, og til kommuner på sentralitet 4-6 i Viken, som også er rammet av redusert varehandel som følge av særlig høyt tiltaksnivå på smitteverntiltakene. Hensikten med tilskuddet er å sette kommunene bedre i stand til å avhjelpe situasjonen for lokale virksomheter som er særlig hardt rammet av lokale eller nasjonale smitteverntiltak. Departementet forventer at kommunene tildeler disse midlene til bedriftene uten unødvendig opphold for å bedre situasjonen for bedrifter og virksomheter.

Departementet anbefaler kommunene å benytte den notifiserte ordningen under Covid-19-rammeverket i forvaltningen av den lokale kompensasjonsordningen. Fordelene med ordningen er at den gir kommunene stort handlingsrom til å fastsette innretning på ordningen, tilskuddsbeløpet går ut over nivået for bagatellmessig støtte og støtten tildeles på en trygg måte. Tildelingsbrevet fra KMD sier at «Kommunene har betydelig frihet til å tilpasse hva slags virksomheter de kan støtte, avhengig av den lokale situasjonen.»

Kristiansand kommune vil legge inn ytterligere kr. 1.121.000, som er restmidler fra forrige hjelpepakke fra KMD, inn i denne ordningen. Disse midlene holdes i første omgang igjen som en reserve og vil bli fordelt på søkere i et eller flere støtteområder etter at alle søknader og eventuell klager er ferdigbehandlet.

Utvalgte støtteområder

Tildelingsbrevet fra KMD sier at *“Kommunene skal bruke midlene på tiltak for lokale virksomheter som er rammet av strenge smitteverntiltak. Dette gjelder særlig støtte som kompenserer lokale virksomheters kostnader eller tap som følge av smitteverntiltak og nedstengning, støtte til virksomheter innenfor reiselivs-, arrangements- og serveringsnæringene, og andre virksomheter som av ulike grunner faller utenfor generelle kompensasjonsordninger.”* Videre sier brevet at *“Kommunene har betydelig frihet til å tilpasse hva slags virksomheter de kan støtte, avhengig av den lokale situasjonen.”*

I vurderingen av hvilke virksomheter i Kristiansand som bør prioriteres, og hvilke kriterier som bør ligge til grunn, er det etterspurt og mottatt innspill fra Næringsforeningen i Kristiansandsregionen, USUS, Kvadraturforeningen, NHO, Hotell –og restaurantforbundet, representant for treningssentre og LO. Det er avholdt to dialogmøter med aktørene. Skriftlige innspill er mottatt og vedlagt saken.

Kristiansand kommune innretter etter de vurderinger som er gjort den nasjonalt notifiserte ordningen mot virksomheter innen overnatting, servering, treningssentre, opplevelses-, arrangements –og aktivitetsarrangørvirksomhet, fornøyelses –og temparker samt virksomheter som har falt helt eller delvis utenfor de generelle kompensasjonsordningene. Videre er kriteriene lagt til grunn for støtte basert på en blanding av de krav som foreligger i notifiseringen, innspill fra næringslivsrepresentantene, og forslag fra kommunens næringsavdeling.

Generelle kriterier for støtte

Ordningen skal treffe de som har lidd tap under koronapandemien. For å sikre dette er det hensiktsmessig at virksomheter skal ha hatt et fall i sin omsetning, og ha helårsdrift for å kunne motta støtte. Det anses også hensiktsmessig å sette krav om å sysselsette et visst antall årsverk for å treffe de virksomhetene som bidrar til sysselsetting i Kristiansand. Det gis ikke støtte til tapte varelager. Det er varslet en egen statlig ordning for dette. For å beskrive tydelige næringsavgrensninger benyttes næringskoder, så langt som mulig, som et kriterie for å være søknadsberettiget. Fordeling av midlene baserer seg på prinsipper om likebehandling ut fra objektive kriterier hvor virksomheten som mottar støtten må innfri følgende kriterier for å kunne motta støtte:

1. Kun virksomheter innenfor Kristiansand kommunes grenser og med adresse i kommunen kan motta støtte. Virksomheten kan bare motta støtte for den økonomiske aktiviteten som finner sted innenfor kommunen. Det betyr at det må føres separate regnskaper for filialer/bedrifter i den aktuelle kommunen eller på andre måter være mulig å separere virksomheten i den aktuelle kommunen fra virksomheter i andre deler av konsernet/foretaket.
2. Virksomheten må ha helårsdrift
3. Søker må være en kommersiell virksomhet. Det vil si å ha profitt som formål og/eller forutsetning. Søker må være privat og være en såkalt “for-profit-virksomhet”. Det vil si å operere i et marked og skape fortjeneste.

4. Søker må kunne dokumentere omsetningssvikt som beskrevet for det enkelte søkeområdet eller økte kostnader direkte relatert til Covid 19. Eksempler på dette kan være; økte kostnader som følge av et tiltak for å unngå spredning av covid-19, omsetningssvikt, eks bortfall på grunn av stenging.
5. Selskap som mottar støtte, kan ikke ta ut utbytte fra selskapet i 2021 eller basert på regnskapsåret 2021.

Utover de generelle kriteriene er det kriterier som må oppfylles innenfor hvert støtteberettiget område. Dette handler blant annet om et visst krav til omsetning og antall årsverk, og dette vil fremkomme av utlysningen.

Støtteberettigede områder

Det legges opp til 5 støtteberettigede hovedområder, hvor hvert område har en anslått økonomisk ramme for hva som totalt kan tildeles virksomhetene.

1. Servering: 5,5 millioner kroner
2. Overnattings- og serveringsvirksomhet: 2,5 millioner kroner
3. Treningsentre: 3 millioner kroner
4. Opplevelses-, arrangements- og aktivitetsarrangørvirksomhet samt fornøyles- og temparker: 1,5 millioner kroner
5. Virksomheter som har falt helt eller delvis utenfor de generelle kompensasjonsordningene: 2,5 millioner kroner.

For område 1-4 må virksomheten være registrert under spesifikke næringskoder som fremkommer av utlysningen.

Disse økonomiske rammene for hvert område, er satt som utgangspunkt og kan bli endret som en del av en helhetlig vurdering som gjøres når alle søknadene er mottatt.

Restmidler på kr. 1.121.000 fra forrige hjelpepakke fra staten vil bli fordelt på søkere i et eller flere støtteområder etter at alle søknader og eventuell klager er ferdigbehandlet. Tildelingen gjøres som en administrativ beslutning.

Tildelingsmodell

Tilskuddenes størrelse vil ikke være klar før søknadsfristen er utløpt og beregninger er blitt gjort. Tilskuddets størrelse vil avhenge av antall godkjente søknader i hvert støtteområde. Virksomhetene må søke om tilskuddet og støtten tildeles gjennom den notifiserte ordningen.

Det er, som vist i forrige punkt, lagt til grunn bruk av en tilskuddsramme for hvert støtteområde. Rammen vil bli delt på antall søkere i støtteområdet og justert for antall årsverk i bedriften. Det legges til grunn en tredeling basert på årsverk, 1-5 årsverk, 6-10 og over 10 årsverk.

Spesielt for område 1, "servering": I område 1 vil kommunal skjenkebevilling være med å påvirke støttebeløpets størrelse. Virksomheter med kommunal skjenkebevilling tildeles noe høyere tilskudd. Spesielt for område 5 "Virksomheter som har blitt direkte eller indirekte påvirket av lovpålagt stenging og samtidig har falt helt eller delvis utenfor de generelle kompensasjonsordningene": Virksomheter som er sammenlignbare med virksomheter i områdene 1-4 kan ikke få høyere tilskudd enn det beløp som gis tilsvarende område.

Økonomiske konsekvenser

Tildelingen finansieres av det statlige tilskuddet til lokale virksomheter, på kr. 14,088 millioner kroner, tildelt Kristiansand kommune og restmidler fra ekstrabevilgning fra KMD til

lokale virksomheter (Bystyresak 81/21 21.4.2021, "Koronapandemien – Oppfølging av kommunale tiltak rettet mot næringslivet") på kr. 1.121.000

Midler fra denne tildelingen, som ikke er gitt som tilsagn innen 01.11. 2021, skal tilbakebetales til KMD. Eventuelle tilbakeføringer av støtte, eller ubrukte midler som følge av frafall av tilsagn på et senere tidspunkt, skal også tilbakebetales til KMD.

Klima- og miljøkonsekvenser

Vedtaket anses ikke å ha særskilte klima –og miljøkonsekvenser.

HMS/Folkehelse

Tildelingen skal bidra til at flere virksomheter kan overleve den særdeles krevende situasjoner og således bevare arbeidsplasser som er særdeles viktig for virksomheter og arbeidstakere.

Vurdering

Regjeringens fordelingsnøkkel baserer seg på antall ansatte innen overnattings- og serveringsbransjen i kommunen. Kommunen gis samtidig stor frihet til å innrette ordningen til lokale behov. Det har derfor også vært viktig å ha dialog med næringslivet i denne prosessen. Det oppleves at det i stor grad er enighet om hvilke virksomheter som har de største utfordringene, og det største behovet for støtte.

Det er likevel variasjoner av hvor alvorlig situasjonen er blant ulike typer virksomheter og i hvilken grad disse tidligere har fått støtte. Det foreslås derfor å sette av en sum for hvert støtteområde, slik at ulike typer virksomheter vil motta støtte i noe forskjellig størrelsesorden.

Ordningen skal treffe de som har lidd tap under koronapandemien. For å sikre dette er det hensiktsmessig at virksomheter skal ha hatt et fall i sin omsetning, og ha helårsdrift for å kunne motta støtte. Det anses også hensiktsmessig å sette krav om å sysselsette et visst antall årsverk for å treffe de virksomhetene som bidrar til sysselsetting i Kristiansand. For å beskrive tydelige næringsavgrensninger benyttes næringskoder, så langt som mulig, som et kriterium for å være søknadsberettiget.

Tildelingsmodellen som foreslås i saken er utarbeidet med sikte på å sikre størst mulig likebehandling med begrenset bruk av skjønsmessig vurdering i saksbehandlingen.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

1. Bystyret vedtar at ekstrabevilgningen fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) på kr. 14,088 millioner kroner, prioriteres til å støtte virksomheter innen overnatting, servering, treningssentre, opplevelses-, arrangements- og aktivitetsarrangørvirksomhet, fornøyelses- og temparker samt virksomheter som har falt helt eller delvis utenfor de generelle kompensasjonsordningene.

2. Restmidler fra ekstrabevilgning fra KMD til lokale virksomheter (Bystyresak 81/21 21.4.2021, "Koronapandemien – Oppfølging av kommunale tiltak rettet mot næringslivet") på kr. 1.121.000 benyttes i også i denne ordningen. Disse midlene holdes i første omgang igjen som en reserve, og vil bli fordelt på søkere i et eller flere støtteområder etter at alle søknader og eventuell klager er ferdigbehandlet.

3. Kommunedirektøren får fullmakt til å lyse ut 15.209 millioner kroner i henhold til foreslåtte objektive kriterier, og å finjustere disse frem til utlysningen. Virksomhetene tildeles støtte ved den notifiserte ordningen under Covid-19-rammeverket.