

# REFERAT Oppvekstutvalget 2019-2023 d. 08-11-2022

**Møtedato** Tirsdag d. 08. november 2022 kl. 16:00

**Møtested** Bystyresalen

## Indholdsfortegnelse

Møtedokumenter.....	3
Referatsaker.....	4
Behandling av utvalgssak.....	5
Godkjenning av oppvekstutvalgets protokoll av 11.10.22.....	6
Strategi for omstilling av Kristiansand til et bærekraftig lavutslippssamfunn 2022-2030.....	8
Søknader årlig driftstilskudd - frivillige organisasjoner.....	16
Opphevelse av forskrift om skolekretser - tidligere Søgne kommune.....	19
Etablering av kompetansesenter for samliv og samlivsbrudd.....	26
Læringsresultater på mellomtrinnet i kristiansansskolen.....	29
Åpen halvtime.....	33

## **Sak .: Møtedokumenter**

### **Vedlegg**

Presentasjon oppvekstutvalget-økonomiplan

Elevers læring på mellomtrinnet oppvekstutvalget 08.11.22

Komplett innkalling\_ Oppvekstutvalget (08.11.22)

Saksliste Oppvekstutvalget 08.11.2022

## **Sak .: Referatsaker**

## **Sak .: Behandling av utvalgssak**

# **Sak 48/22: Godkjenning av oppvekstutvalgets protokoll av 11.10.22**

## **Vedlegg**

Protokoll Oppvekstutvalget 11.10.2022



Dato 31. oktober 2022  
Saksnr.: 2022000018-50  
Saksbehandler Eva Sand  
Godkjent av Kristin Eidet Robstad

**Saksgang**  
Oppvekstutvalget

**Møtedato**  
08.11.2022

## **Godkjenning av oppvekstutvalgets protokoll av 11.10.22**

[Oppvekstutvalget godkjenner protokollen fra møte 11.10.22](#)

Vedlegg:  
Protokoll fra møte 11.10.22

# **Sak 49/22: Strategi for omstilling av Kristiansand til et bærekraftig lavutslippssamfunn 2022-2030**

## **Vedlegg**

Vedtak BYSTED, 10112022, Sak 207/22, Strategi for omstilling av Kristiansand til et bærekraftig lavutslippssamfunn 2022-2030

12234 Fullversjon, Klima- og miljøstrategi 102022- A4

12234 Kortversjon, Klima- og miljøstrategi 102022- A4

Vedlegg Høringsinnspill til klima- og miljøstrategi



Dato 30. september 2022  
Saksnr.: 2020084195-36  
Saksbehandler Stein Erik Watne  
Godkjent av Tone Iglebæk  
Kristin Eidet Robstad  
Brede Skaalerud  
Camilla Bruno Dunsæd

### Saksgang

By- og stedsutviklingsutvalget  
Oppvekstutvalget  
Helseutvalget  
Formannskapet  
Bystyret

### Møtedato

10.11.2022  
08.11.2022  
15.11.2022  
16.11.2022  
23.11.2022

## Strategi for omstilling av Kristiansand til et bærekraftig lavutslippssamfunn 2022-2030

Forslag til vedtak

[Bystyret vedtar Strategi for omstilling av Kristiansand til et bærekraftig lavutslippssamfunn 2022-2030.](#)

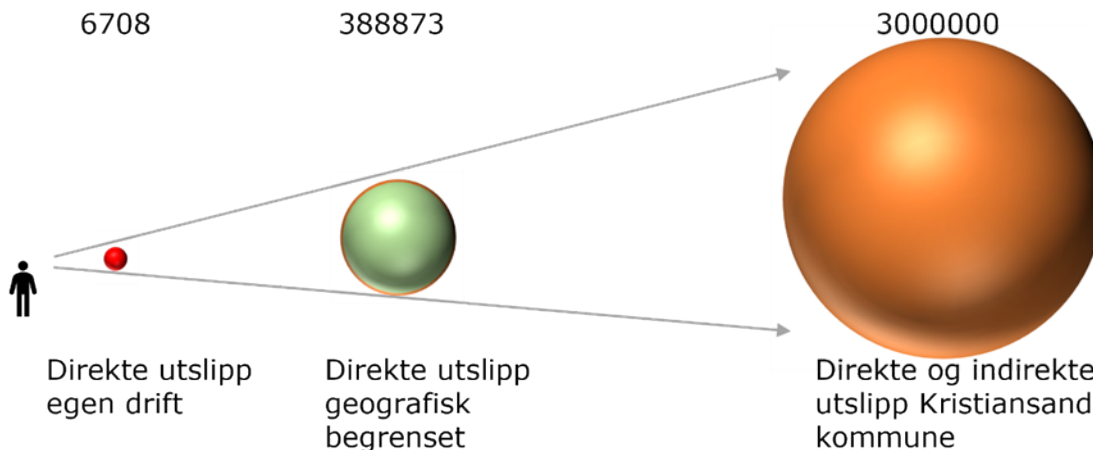
### Sammendrag

Den nye klima- og miljøstrategien, **Strategi for omstilling av Kristiansand til et bærekraftig lavutslippssamfunn 2022-2030**, gir retning for hvordan Kristiansand som lokalsamfunn skal omstille seg til et sosialt rettferdig lavutslippssamfunn.

Omstillingen til et lavutslippssamfunn vil kreve innovative og nye løsninger, men vil også forutsette endringer og stor grad av samhandling. Her vil kommunen som organisasjon ha en viktig rolle som samfunnsaktør, både på politisk og administrativt nivå. Arbeidet med å redusere klimagassutslippene må skje i et samarbeid mellom kommunen og andre offentlige aktører, universitetet/forskningsmiljøer, næringsliv, frivillige organisasjoner og innbyggerne. En helt nødvendig del av omstillingen til et lavutslippssamfunn er å gå fra en lineær økonomi til en sirkulærøkonomi. Vi må som samfunn forbruke mindre og ta bedre vare på ressursene våre.

Det vil være viktig med søkelys på det totale klimafotavtrykk. Dette innebærer reduksjon av både direkte og indirekte utslipp. **Direkte utslipp** referer seg til det som skjer innenfor kommunens grenser, og som hvert år måles av Miljødirektoratet. **Indirekte utslipp** skjer utenfor kommunens geografiske område og er oftest en konsekvens av forbruk o.l. Eksempelvis gir bruken av en bensin eller dieselbil direkte utslipp, mens produksjon og transport m.v. som skjer utenfor kommunens grenser regnes som indirekte utslipp. Det er antatt at de indirekte utslippene er mellom 6-10 ganger større enn de direkte utslippene.

Figuren nedenfor viser størrelsesforholdet mellom utslippskildene i Kristiansand kommune. Kula til **venstre** er utslippene for kommunen som organisasjon, målt i tonn co2 ekvivalenter. Kula i **midten** er direkte utslipp i kommunen som geografisk område. Det er denne størrelsen vi får ved Miljødirektoratets årlige statistikk. Kula til **høyre** angir størrelsesforholdet samlet for direkte og indirekte utslipp.



Klima- og miljøstrategien bygger i stor grad på kunnskap fra forskningsmiljøer m.m. I tillegg er det innhentet en egen fagrapport fra Cicero som beskriver utfordringsbildet, de sentrale utslippskildene for Kristiansand og hvordan kommunen som lokalsamfunn må jobbe for å oppnå reduksjon av klimagassutslippene. Denne strategien bygger derfor også på forutsetningen om at Kristiansand må jobbe målrettet for å redusere indirekte utslipp.

I strategien trekkes det frem seks satsingsområder:

1. Arealbruk og naturmangfold
2. Mat og jordbruk
3. Grønn mobilitet og logistikk
4. Bærekraftig steds- og eiendomsutvikling
5. Forbruk og avfall
6. Grønn omstilling i næringslivet
7. Klimaledelse

Klima- og miljøstrategien skal fremme en bærekraftig klimaomstilling som:

- Gir føringer for kommunens prioritering og innretning av arbeidet med bærekraftig klimaomstilling.
- Etablerer et grunnlag for dialog, formidling, tiltaksutvikling og gjennomføring både i kommuneorganisasjonen, kommunale foretak og Kristiansandsamfunnet.

Planarbeidet har vært organisert som et prosjekt, med Kommunedirektørens ledergruppe som styringsgruppe. Prosjekteier har vært byutviklingsdirektøren. Miljøvernenheten har ledet arbeidet sammen med en tverrsektoriell prosjektgruppe.

Strategien er basert på en bred medvirkningsprosess både internt i administrasjonen i Kristiansand kommune, innspill fra næringslivet, industri, academia, innbyggerne, barn og unge, organisasjoner og fageksperter.

Strategien legges til grunn for andre kommunale strategier og handlingsplaner, blant annet Innkjøpsstrategi, Innovasjon og forskningsstrategi, Internasjonal strategi, Folkehelsestrategi og handlingsplan for næring.

Ansvarlige og berørte kommunale enheter/områder, kommunale selskap og partnere i sivilsamfunn og næringsliv har ansvar for å konkretisere tiltak/prosjekter og sikre at disse gjennomføres. Denne strategien er overordnet. En mer detaljert tilnærming må skje ved at mål og handlingsalternativer blir fordelt ved ansvar og samhandling. På denne måten vil strategien brytes ned til en tilnærming hvor muligheter og finansiering må vurderes. Det er mange samfunnsområder hvor vi i dag ikke har oversikt over og svar på utfordringer og muligheter, slik som eksempelvis karbonfangst og lagring, men hvor vi må iverksette prosesser for å finne løsninger.

Forslaget til ny klima- og miljøstrategi finnes i både en fullversjon og en kortversjon (se vedlegg 1 og 2). Fullversjonen gir en bredere innføring i kunnskapsgrunnlag og utfordringsbildet. Det er tenkt at kortversjonen kan være en kortfattet oversikt over satsingsområdet og en lett tilgjengelig forklaring på utfordringsbildet.

Klima- og miljøstrategien følges opp med utarbeidelse av en konkret handlingsplan, som skal være mer rettet mot aktuelle tiltak som vil være virkemidler for å nå den retningen denne strategien viser.

Vedlegg:

1. Klima- og miljøstrategi – full versjon
2. Klima- og miljøstrategi – kort versjon
3. Høringsinnspill til klima og miljøstrategi

## **Saksutredning**

### **Bakgrunn for saken**

#### **Viktige føringer for arbeidet**

Kommunalplanens samfunnsdel for Kristiansand 2020–2030, Sterkere sammen - Kristiansand mot 2030, legger ambisiøse føringer for kommunes arbeid med bærekraft og klimaomstilling. I samfunnsdelen har Kristiansand kommune vedtatt at Kristiansand skal være et sosialt rettferdig lavutslippssamfunn med 80 % lavere klimagassutslipp i 2030 enn i 2015. Det legges også til grunn at Kristiansand kommune skal være en foregangskommune innen klima og bærekraft, og en proaktiv tilrettelegger for en klimaomstillingsprosess i alle deler av lokalsamfunnet

I Planstrategien for Kristiansand kommune (vedtatt 27.11.2019) er det fastsatt at det skal utarbeides en klima- og miljøstrategi for den nye kommunen som skal dekke både kommunen som organisasjon og samfunnet for øvrig. Bestillingen var en overordnet og strategisk plan, uten tiltak. Foreliggende forslag til strategi er svar på dette.

Klima- og miljøstrategien bygger på noen sentrale føringer som er vedtatt i kommuneplanens samfunnsdel, og følger særlig opp tre mål fra samfunnsdelen:

- Kristiansand er et sosialt rettferdig lavutslippssamfunn med 80 % lavere klimagassutslipp i 2030
- I Kristiansand oppnår kommune og innbyggerne mer med mindre ressursbruk
- Kristiansand tar vare på naturen og sikrer naturmangfoldet og kulturlandskapet

## Klima- og miljøstrategien - Strategi for omstilling av Kristiansand til et bærekraftig lavutslippssamfunn 2022-2030

Formålet med den nye klima- og miljøstrategien er å gi retning for hvordan Kristiansand skal omstille seg til et sosialt rettferdig lavutslippssamfunn.

Klima- og miljøstrategien er utarbeidet på bakgrunn av nasjonale og regionale føringer, kommuneplanens samfunnsdel, miljødirektoratets klimastatistikk, programmer som «Kortreist kvalitet» o.l., Ciceros rapport om klimagassutslipp i Kristiansand, en rekke medvirkningsinnspill m.v.

Planen er en strategi, og inneholder derfor ikke tiltak. Strategien skal være en retningsgiver for kommunens systematiske og langsiktige klimaarbeid. Strategien legges til grunn for andre kommunale strategier og handlingsplaner, blant annet Innkjøpsstrategi, Innovasjon og forskningsstrategi, Internasjonal strategi, Folkehelsestrategi og handlingsplan for næring. Prioritering av prosjekter og tiltak, som er nødvendig for å følge opp strategien, vil skje gjennom kommunens ordinære plan- og budsjettprosesser.

Omstillingen til et lavutslippssamfunn vil kreve innovative og nye løsninger, men vil også forutsette endringer og stor grad av samhandling i hele lokalsamfunnet. Her vil kommunen ha en viktig rolle som samfunnsaktør. Arbeidet med å redusere klimagassutslippene må skje i et samarbeid mellom kommunen og offentlige aktører, universitetet/forskningsmiljøer, næringsliv, frivillige organisasjoner og innbyggerne. Det vil være viktig med søkelys på det totale klimafotavtrykket. Dette innebærer reduksjon av både direkte og indirekte utslipp.

En helt nødvendig del av omstillingen til et lavutslippssamfunn er å gå fra en lineær økonomi til en sirkulærøkonomi.

Strategien i fullversjonen er disponert slik at det gis en oversikt over utfordringsbildet og kunnskapsgrunnlaget både på et mer overordnet nivå, og derfra mer spesifisert for Kristiansand. På dette grunnlaget er strategien inndelt i seks satsingsområder, som gir retning for arbeidet med å redusere både direkte og indirekte klimagassutslipp.

Strategien bygger på samme systematiske inndeling som kommuneplanens samfunnsdel;

- Slik vil vi ha det:
- Slik gjør vi det:

Strategien i kortversjon er ment å være et enklere dokument som gir oversikt over utfordringene og forklarer lettfattelig mekanismene for at det er viktig å redusere klimagassutslippene. Kortversjonen gir en oversikt over innsatsområdene.

### Arbeidsprosess

Planarbeidet har vært organisert som et prosjekt, med Kommunedirektørens ledergruppe som styringsgruppe. Prosjekteier har vært byutviklingsdirektøren.

Miljøvernenheten har ledet arbeidet sammen med en **tverrsektoriell prosjektgruppe**. På denne måten har kommunens administrasjon vært bredt representert. I tillegg har planarbeidet lagt vekt på å innhente medvirkning og kompetanse fra samfunnet rundt oss. Bedrifter, næringsliv, frivillighet m.m. har vært invitert til å delta i utarbeidelsen av forslaget til strategien. Prosjektet har brukt **kompetansegrupper** som en viktig ressurs i arbeidet innenfor de seks satsingsområdene. Det har vært organisert workshops innenfor de seks innsatsområdene, med de deler av vårt lokalsamfunn som har relevant

kunnskap og erfaring. Eksempelvis har næringsliv, industri, transportbedrifter, landbruk, bygg- og anleggsnæring m.v. deltatt i disse kompetansegruppene.

Strategien er også ellers basert på en bred medvirkningsprosess med bl.a. digitale dialogmøter (Korona satte rammer her), og nå sist med en offentlig høringsrunde i mai – september. Det har også blitt gitt flere orienteringer underveis til formannskapet og By- og stedsutviklingsutvalget.

Formålet er å bidra til å realisere kommunens mål og å bidra til å realisere kommunens mål og å bidra til å realisere kommunens mål.

*Unicef : Klimaendringene truer barns rettigheter. At verden blir en grad eller to varmere kan høres lite ut, men det krever mye energi å varme opp en hel planet så mye. Oppvarmingen har også gått mye fortere enn det som er naturlig. Dette har gjort at klimasystemet har havnet i ubalanse. Faren for sterke stormer, skogbrann, tørke, flom og ekstrem nedbør øker, og havet stiger fordi isbreene smelter. Dette kan gå utover barns rett til å overleve og ha en trygg oppvekst, særlig i de mest utsatte landene og de fattigste områdene. Naturkatastrofer kan gjøre at skoler og sykehus blir stengt, noe som kan true retten til utdanning og god helsehjelp. Det kan bli vanskeligere å dyrke mat og få tak i rent drikkevann mange steder, fordi været blir mer ustabil. Dette truer barns rett til å utvikle seg best mulig.*

[Barn er aller mest sårbare for konsekvensene av klimaendringene - ForUM for Utvikling og Miljø](#)

## Høringsprosess

Forslaget til ny klima - og miljøstrategi for Kristiansand kommune ble lagt ut på [offentlig høring](#) etter orientering i formannskapet den 4 mai 2022. Høringsfristen ble forlenget til 1. september 2022. Plandokumentet ble delt på kommunens hjemmeside og i andre kommunale kanaler, samt sendt direkte ut til antatt aktuelle høringsinstanser. (Samme adresseliste som for medvirkningsarbeidet til folkehelsestrategien). [30. mai 2022 ble utkast til strategien presentert i et eget arrangement \(frokostmøte\)](#) i begynnelsen av Miljøuka.

*Det har kommet inn skriftlige innspill og noen muntlige positive kommentarer. Kommunen har mottatt skriftlige innspill fra Fatsforvalteren i Agder, Agder Fylkeskommune, Atilsynet, Udenrådet, Eniorrådet, Universitetet i Agder NE, He Nord, Næringsforeningen i Kristiansand, Hlandsparken, Næringsforening, Kvadraturen Gårdeierforening og Kvadraturforeningen, GCE NODE, Epstad Eiendom, Avfall H, Business Egn Kristiansand, Fremtiden i våre hender, Naturvernforbundet, Klimaalliansen, Kløge Etypeutvalget og fire private personer. Engden av høringsinnspill og innhold i tilbakemeldingene tyder på at det er mange som er opptatt av de temaene som strategien tar opp.*

Miljøvernenheten har gjennomgått og vurdert alle innspill. Det ble gitt en oppfordring til også å gi innspill til aktuelle tiltak i en handlingsplan. På dette grunnlaget har det også kommet mange innspill til konkrete tiltak. Disse innspillene tas meg i videre arbeid med handlingsplanen til klima- og miljøstrategien.

## Videre arbeid

Strategien vil bli fulgt opp følges opp administrativt og vil være en god disposisjon for aktuelle politiske prosesser. Videre integrering av strategien i kommunens ulike ansvarsområder, vil gi eierskap og initiativ for å fokusere på tiltak, prosjekter, samarbeid og tjenesteutvikling som fremmer folkehelse og utjevner sosiale helseforskjeller.

Miljøvernenheten har et koordinerende ansvar for kommunens klima- og miljøarbeid, men gjennomføringen må skje i de ulike fagspesifikke områdene. Klima- og miljøarbeid har langsiktige perspektiver, og det tar tid å bygge opp kompetanse, nettverk og strukturer. Strategien vil være et godt grunnlag for et målrettet arbeid og vise samarbeidsarenaer både internt og eksternt.

Klima- og miljøstrategi skal videre følges opp med en konkret handlingsplan. Prioritering av prosjekter og tiltak vil skje gjennom kommunens ordinære plan- og budsjettprosesser. Handlingsplanen må samordnes med prosessen for utarbeidelse av klimabudsjettet, som har blitt en integrert del av kommunens ordinære budsjettprosess. Her vil det bli tatt stilling til aktuelle tiltak og hva som gis finansiering. Oppfølging av mål og klimatiltakene kobles ellers også til styringssystemer for miljø- og klima.

## **Juridisk grunnlag**

Klimaloven av 16. juni 2017 gir en rettslig forpliktelse for å redusere klimagassutslippene i Norge med minst 50 % og opp mot 55 % innen 2030. Videre er målet at klimagassutslippene innen 2050 reduseres i størrelsesorden 90-95 % fra utslippsnivået i referanseåret 1990. Klimaloven §§ 3 og 4.

Ellers er Norge bundet av flere internasjonale avtaler, som eksempelvis Parisavtalen av 12. desember 2015 og senere avtaler.

Endringer av klima gir endret temperatur på jorden. Dette har en rekke konsekvenser i forhold til et endret vær, endringer i artsmangfoldet, endringer i sykdomsbildet m.v. Det er derfor grunn til å anta at klimautfordringene også vil ha betydning for en rekke lover og forutsetning for endringer her.

## **Økonomiske konsekvenser**

Vedtakelse av en klima- og miljøstrategi gir ingen direkte økonomiske konsekvenser i seg selv.

Tiltak for å redusere klimagassutslipp vil kreve store endringer i samfunnet og omstilling på ulike områder og i flere dimensjoner. En viktig del av omstillingen vil kunne skje ved at vi endrer vaner og forbruksmønstre, men omstilling må også skje ved innovasjon og utvikling som ofte er kostnadskreven. Dette vil føre til økte kostnader både for kommunen som organisasjon og for samfunnet.

Kostnadsberegning av denne omstillingen vil oftest være mer omfattende enn beregning av investering- og driftskostnad. Økonomiske konsekvenser for kommunen vil her i det vesentlige bli behandlet gjennom kommunens ordinære økonomiplan og vedtakelse av budsjett.

Miljødirektoratet har utarbeidet en veileder: «Metodikk for tiltaksanalyser, 2019», som viser til at reduksjon av klimagassutslipp ofte vil referere seg til et bredere sett av konsekvenser, enn de klart økonomisk relaterte. I tiltaksanalysene vurderes ofte de samfunnsøkonomiske kostnadene og gevinstene. Teknologi under utvikling, innovasjon og endring vil derfor ofte gi en høyere kostnad. Eksempelvis utvikling av nye energikilder som bruk av hydrogen i transportsektoren, eller utviklingen av nye materialer og byggemåter innenfor bygge- og anleggsnæringen.

Det kan også være kostnader forbundet med ulempe, f.eks. at overgangen til elektriske kjøretøy og maskiner ikke har samme rekkevidde og arbeidskapasitet som de konvensjonelle kjøretøyene som er drevet av bensin eller diesel. På den andre siden vil en kunne regne inn samfunnsmessige effekter av renere luft, muligheten til å spare tid og ressurser ved digitale møtesteder når det ligger til rette for dette, osv.

En omstilling til et bærekraftig lavutslippssamfunn vil på mange områder ha en høyere tiltakskost, enn det opprinnelige investeringsbehovet. Eksempelvis vil en elektrisk gravemaskin eller en elektrisk søppelbil ha en høyere innkjøpskostnad, frem til markedet omstiller seg. På den andre siden vil samfunnet også over noe tid se klare gevinster ved en omstilling.

Kristiansand kommune har over tid utviklet klimabudsjett og styringssystemer for miljø- og klima. Klimabudsjettet er en integrert del av kommunens ordinære budsjettprosess. Aktuelle klimatiltak vil her bli vurdert på bakgrunn av kostnad og en samfunnsøkonomisk vurdering.

## **Vurdering**

Endringer i klimaet er en global utfordring som alle samfunn må jobbe for å løse.

Hovedfunn fra den nyeste rapporten fra FN`s klimapanel understreker at menneskers påvirkning av klimaet har ført til at den globale oppvarmingen går raskere enn før, og er uten sidestykke, sammenlignet med de siste 2000 årene. Den globale gjennomsnittstemperaturen har allerede steget med 1,1 grad siden førindustriell tid. Klimaendringer vil få stor påvirkning på mange viktige samfunnsområder og føre til alvorlige konsekvenser. Parisavtalen har et mål om å begrense global oppvarming til 1,5 grad og ikke over 2 grader.

Utfordringene med å redusere klimagassutslipp er komplekse og sammensatte, og krever innsats av alle samfunn. Ny klima- og miljøstrategi for Kristiansand er overordnet og skal peke retning for omstillingen til et lavutslippssamfunn innen 2030. Det er lagt vekt på at utfordringene må gjenspeile det totale klimagassutslippet. Det er nødvendig med utvikling av tekniske løsninger og innovasjon. Samtidig vil det være helt avgjørende at vi som samfunn evner å omstille oss. Dette vil utfordre alle aktørene i samfunnet, så vel som den enkelte innbygger. Vi må klare overgangen til et samfunn som forbruker mindre og tar bedre vare på de ressursene vi har tilgjengelig.

Strategien understreker dette ved å fremheve seks innsatsområder. Disse innsatsområdene er rettet mot kommunen som et lokalsamfunn. Tanken er at vi alle må se et ansvar, både organisasjoner, næringsliv, frivillighet og enkeltmennesker. Ingen har ansvaret alene, men i fellesskap vil vi ha mulighet til å skape nødvendig endring. Omstilling til et lavutslippssamfunn være en krevende endringsprosess som vil ta tid, men denne strategien gir en klar retning.

Strategien er utformet med et kunnskapsgrunnlag i bunn og en bred medvirkningsprosess. Strategien gir i seg selv ikke så mange konkrete svar på hvordan vi skal gjennomføre de ulike nødvendige tiltakene, men er ment å gi retningen. Strategien vil derfor bli fulgt opp med en handlingsplan, som konkretiserer tiltak.

## **Konklusjon (jf. forslag til vedtak)**

Strategien er utarbeidet med en god faglig kompetanse og har lagt til rette for en bred medvirkning. Klima og miljøstrategien gir retning for hvordan Kristiansand som lokalsamfunn skal omstille seg til et sosialt rettferdig lavutslippssamfunn.

Det anbefales at den nye klima- og miljøstrategien, **Strategi for omstilling av Kristiansand til et bærekraftig lavutslippssamfunn 2022-2030**, vedtas.

## **Sak 50/22: Søknader årlig driftstilskudd - frivillige organisasjoner**

### **Vedlegg**

Vedtak KULTUR, 10112022, Sak 77/22, Søknader årlig driftstilskudd - frivillige organisasjoner



## SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2022030345  
Saksbehandler Annette Sørlie Stray

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Oppvekstutvalget	08.11.2022	50/22
2 Kulturutvalget	10.11.2022	77/22
3 Helseutvalget	15.11.2022	43/22

## SØKNADER ÅRLIG DRIFTSTILSKUDD - FRIVILLIGE ORGANISASJONER

---

### OPPVEKSTUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 08.11.2022 SAK 50/22

#### Oppvekstutvalgets innstilling

Utvalgene tar saken til orientering.  
(Enst.)

Før tildelingene skjer, skal administrasjonen i et utvalgsmøte ha en utsjekk med utvalget om hvilke prinsipper som skal legges til grunn for tildelingene. Dette for å sikre at politikere og administrasjon har en lik forståelse av kommunens mål (6/4)

10 av 11 utvalgsmedlemmer til stede.

#### Forslag:

Repr. Arve Stokkelien (H) og medforslagsstiller repr. Jørgen Pettersen (PP). fremmet følgende tilleggsforslag:

«Før tildelingene skjer, skal administrasjonen i et utvalgsmøte ha en utsjekk med utvalget om hvilke prinsipper som skal legges til grunn for tildelingene. Dette for å sikre at politikere og administrasjon har en lik forståelse av kommunens mål.»

Repr. Nils Nilsen (UAVH) fremmet følgende forslag til vedtak:

«Søknader fra frivillige organisasjoner, ideelle stiftelser m.m. som får tilskudd fra stat eller fylkeskommune er i utgangspunktet ikke støtteberettigede i Kristiansand Kommunes ordinære ordning. Søknader fra stat og fylkes-støttede organisasjoner behandles av Kristiansand Bystyre.»

#### Voteringer:

Tilleggsforslag fra H og PP ble vedtatt med 6 stemmer, mens 4 stemte imot (AP, SV)

UAVH sitt forslag til vedtak falt med 7 stemmer mot, mens 3 stemte for (UAVH, PP)

09.11.2022

# **Sak 51/22: Opphevelse av forskrift om skolekretser - tidligere Søgne kommune**

## **Vedlegg**

vedtak Søgne

Høring - opphevelse av forskrift om skolekretser

Høringsbrev - opphevelse av forskrift om skolekretser

Elevrådets innspill på Høringsbrev opphevelse av forskrift om skolekretser i gamle Søgne kommune (1)

Høringsuttalelse fra UDF Tangvall skole

Høring - opphevelse av forskrift om skolekretser i gamle Søgne kommune

Høringsbrev

Høringsinnspill - opphevelse av forskriften om skolekretsgrenser i gamle Søgne kommune\_

Møtereferat SU Tinntjønn 24 10 22

\_ Høringssvar fra FAU Tinntjøn- opphevelse av forskrift om skolekretser i gamle Søgne kommune

Høringsuttalelse fra samarbeidsutvalget ved Tangvall skole - opphevelse av forskrift om skolekretser i gamle Søgne kommune

Høringsinnspill Langenes skole



Dato 1. november 2022  
Saksnr.: 2022030382-11  
Saksbehandler Silje Årnes Lauvrak  
Godkjent av Svein Ove Ueland  
Camilla Bruno Dunsæd

**Saksgang**  
Oppvekstutvalget  
Bystyret

**Møtedato**  
08.11.2022  
09.11.2022

## **Opphevelse av forskrift om skolekretser - tidligere Søgne kommune**

Forslag til vedtak

[Lokal forskrift om skolekretser i Søgne kommune oppheves med umiddelbar virkning.](#)

### **Sammendrag**

Etter dagens opplæringslov kan kommunene gi forskrift om hvilken skole de ulike områdene i kommunen sogner til (såkalt kretsgrense). Det er opp til kommunene om den skal gi en slik forskrift eller ikke.

Kommunestyret i tidligere Søgne kommune vedtok den 26.06.13 forskrift om skolekretser med tilhørende kriterier for skolebytte (Se vedlegg 1).

I forbindelse med ny ungdomsskole på Tangvall vil elevkapasiteten fra neste skoleår bli utvidet. Dette innebærer forutsetningene som lå til for grunn i forskriften for elevfordelingen mellom Tangvall- og Tinntjønn ungdomsskole er endret da denne baserte seg på at Tangvall ikke hadde plass til elevene fra Langenes. Kommunen kan derfor ikke lengre legge forskriften til grunn for elevfordelingen.

Songdalen og Kristiansand har fra tidligere ikke hatt egen forskrift om skolekretser, men har veiledende retningslinjer som tar utgangspunkt i nærskoleretten, og de skal sikre likeverdig behandling ved inntak på annen skole enn nærskolen etter eget ønske.

Av hensyn til å få en lik praksis i kommunen, rask saksbehandling, samt at det pågår et arbeid med ny opplæringslov, vurderes det at det er hensiktsmessig at forskriften oppheves, og at retningslinjer for skoleinntak også følges i gamle Søgne kommune. Det vurderes at de faktiske forholdene i liten eller ingen grad vil endre seg, da kommunen uansett må forholde seg til nærskoleretten.

Vedlegg:

vedtak Søgne

Høringsbrev - opphevelse av forskrift om skolekretser

Høring - opphevelse av forskrift om skolekretser

Elevrådets innspill på Høringsbrev opphevelse av forskrift om skolekretser i gamle Søgne kommune (1)

Høringsuttalelse fra UDF Tangvall skole

Høring - opphevelse av forskrift om skolekretser i gamle Søgne kommune

Høringsbrev

Høringsinnspill - opphevelse av forskriften om skolekretsgrenser i gamle Søgne kommune\_

Møtereferat SU Tinntjønn 24 10 22

\_ Høringssvar fra FAU Tinntjøn- opphevelse av forskrift om skolekretser i gamle Søgne kommune

Høringsuttalelse fra samarbeidsutvalget ved Tangvall skole - opphevelse av forskrift om skolekretser i gamle Søgne kommune

## Saksutredning

### Bakgrunn for saken

Kommunestyret i tidligere Søgne kommune vedtok den 26.06.13 forskrift om skolekretser med tilhørende kriterier for skolebytte (Se vedlegg).

Forskriften skulle avklare hvordan nærskoleprinsippet skulle ivaretas for den enkelte elev i kommunen, og sikre forutberegnelighet og likebehandling i saksbehandling. Forskriften var i all hovedsak en presisering og formalisering av skoletilhørighet og kriterier for skolebytte som allerede ble praktisert.

I forbindelse med ny ungdomsskole på Tangvall vil elevkapasiteten fra neste skoleår bli utvidet til å bli mellom 270 og 300 elever. Dette innebærer at forutsetningene som lå til grunn for forskriften om elevfordelingen mellom Tangvall- og Tinntjønn ungdomsskole er endret da denne baserte seg på at Tangvall ikke hadde plass til elevene fra Langenes. Dette innebærer at fordeling av elevene i samsvar med forskriften ikke lengre vil ivareta nærskoleprinsippet, og en fordeling i samsvar med forskriften derfor ikke vil være lovlig. Kommunen må derfor foreta en ny vurdering av fordelingen av elevene mellom Tangvall- og Tinntjønn ungdomsskole, noe det for øvrig er tatt høyde for i saksfremstillingen om skolekretser i 2013:

*«Av ulike grunner kan en kommune likevel se seg nødt til å ta nye grep, for eksempel på grunn av endringer i elevgrunnlaget eller bygging av nye skoler. Det kan derfor ikke utelukkes at endringer i skolekretsgrenser kan finne sted i løpet av de neste 10-15 årene. Dersom Tangvall skole utvides, kan det for eksempel være naturlig å vurdere en modell der alle elevene, ikke bare Nygård skole, men også på Langenes skole skal til Tangvall skole på 8.trinn.»*

Songdalen og Kristiansand har fra tidligere ikke hatt egen forskrift om skolekretser, men har veiledende retningslinjer som tar utgangspunkt i nærskoleretten. Tildelingen av skoleplass er for øvrig lik som i Søgne, ved at den enkelte elev får tildelt skoleplass gjennom enkeltvedtak, med mulighet til å søke seg til annen skole enn den kommunen mener eleven tilhører. For å sikre en forsvarlig og likeverdig saksbehandling ved ønske om skolebytte, er det utarbeidet administrative retningslinjer, som også er politisk forankret i oppvekstutvalget i nye Kristiansand. Kriteriene for skolebytte er i all hovedsak lik i forskriften og de nye retningslinjene, men med enkelte presiseringer og mindre justeringer.

Da forskriften fra gamle Søgne kommune ikke lengre kan legges til grunn for elevfordelingen mellom Tangvall og Tinntjønn, og det også er vedtatt nye retningslinjer for skolebytte i Kristiansand, er det behov for å vurdere forskriften på nytt.

### Juridisk grunnlag

Opplæringslova § 8-1 første ledd lyder:

*Grunnskoleelevane har rett til å gå på den skolen som ligg nærast eller ved den skolen i nærmiljøet som dei soknar til. Kommunen kan gi forskrifter om kva for skole dei ulike områda i kommunen soknar til. Kravet i § 38 første leddet bokstav c i forvaltningslova om kunngjering i Norsk Lovtidend gjeld ikkje.*

Opplæringslova § 8-1 tredje ledd lyder:

*Etter søknad kan eleven takast inn på annan skole enn den eleven soknar til.*

## Uttalelse fra rådene

Saken er sendt på høring til skolene i gamle Søgne sine rådsorganer og de ansattes fagforeninger.

Ingen av høringsinstansene har innvendinger mot at forskriften oppheves, og at vurderingen av inntaksområder skjer administrativt i samsvar med nærskoleretten.

Innspillene de har er først og fremst knyttet til selve fordelingen av elevene mellom skolene. Det de er opptatt av er bl.a at opphevelse av forskriften ikke innebærer endringer for elevene som i dag går på ungdomsskolen, at klassestørrelsene ikke blir for store, søsken bør få gå på samme skole, det er positivt at elever blandes på tvers av barneskoler, det bør være enkelt å bytte skole for elever som har behov for dette av psykososiale forhold e.l, elevgrunnet må ikke bli for lite slik at det går utover tilbudet og Langenes elevene gir uttrykk for et ønske om å tilhøre Tangvall ungdomsskole, da det er kortere avstand.

Fullstendige høringsinnspill ligger vedlagt.

## Vurdering

### Skolekretser

Etter dagens opplæringslov kan kommunene gi forskrift om hvilken skole de ulike områdene i kommunen sogner til. Det er opp til kommunene om den skal gi en slik forskrift eller ikke.

Forskrift om skolekretsgrenser skal være en funksjon av hvordan nærskoleprinsippet skal ivaretas for den enkelte elev i kommunen. Forskriften må være utformet i samsvar med de hensyn som er lovlige etter en tolkning av lov og forarbeider. Hva som skal regnes som nærskolen avgjøres av en rekke forhold omtalt i opplæringslovens forarbeider, jf NOU:18 1995 og Ot.prp. nr. 46 (1998-1999). Det skal tas utgangspunkt i geografi, men også andre objektive forhold som topografi og farlig skolevei er relevante hensyn. I tillegg kan det legges vekt på subjektive forhold som at eleven har søsken på skolen, og å holde nærområder samlet. Hensynet til skolens kapasitet kan etter dagens regler bare få betydning når en skole ikke har plass til flere elever. Dette innebærer bl.a at vi ikke kan fastsette forskrift for å sikre en hensiktsmessig fordeling av elever for f.eks å opprettholde hensiktsmessig elevtall, fordeling av ansatte, økonomi e.l.

Kommunedirektøren vurderer at det er flere forhold som innebærer at det på nåværende tidspunkt vil være mest hensiktsmessig at forskrift om skolekretser i Søgne kommune oppheves. Dette skyldes både hensynet til lik praksis, rask saksbehandling, og ny opplæringslov, som kommenteres nærmere nedenfor.

### Ulik praksis

Det er ulik praksis i kommunen, ved at skoleinntak reguleres av forskrift i gamle Søgne kommune og retningslinjer ellers i Kristiansand.

Da forskriften må ta utgangspunkt i nærskoleretten vil det være den samme vurderingen som må bli gjort enten kommunen vedtar forskrift, eller vurderer nærskoleretten ved tildeling av skoleplass gjennom enkeltvedtak. Hvordan prosessen foregår ved tildeling av skoleplass ut ifra vurdering av nærskoleretten ellers i Kristiansand er beskrevet i prosedyren for skoleinntak punkt 8.0.

«Dersom skolen ikke har kapasitet til alle nærskoleelevene, må skolen avgjøre hvilke elever som må overføres til andre skoler. Utvelgelsen av elevene skal primært gjøres etter elevens gangavstand til nærskolen, og til nærmeste skole.

I særlige tilfeller kan følgende hensyn veie tyngre:

- At eleven har søsken på skolen
- Trafikkforhold
- Samhold i nærmiljøer
- Fysiske eller psykososiale hensyn
- Innvilgelse vil medføre større ulemper for andre elever»

Elevfordelingen i Søgne skiller seg ikke vesentlig fra andre områder i Kristiansand, f.eks. Lund/Gimlekollen område og Krossen/Solholmen, Indre Randesund og Midtre Vågsbygd. Det er erfaring med at fordelingen av elevene ut ifra enkeltvedtak basert på nærskoleretten fungerer godt. Kommunedirektøren anser det som ønskelig at hele kommunen har lik praksis.

### Ny opplæringslov

Departementet har i forslag til ny opplæringslov (planlagt ikrafttredelse høsten 24) foreslått at skolenes kapasitet i større grad enn i dag skal kunne hensyntas ved fastsettelse av skolekretser. Dersom kommunene kan ta hensyn til skolenes kapasitet ved fastsettelse av skolekretser, kan det innebære at Kristiansand kommune høsten 23 vil måtte se på skolestrukturen på nytt i hele kommunen, og evt. vedta skolekretser for hele kommunen.

Derfor vurderes derfor at det på nåværende tidspunkt kan være hensiktsmessig å videreføre praksisen som har vært i Kristiansand i påvente av et evt. større arbeid med skolekretsene som da kan omfatte hele kommunen.

### Tidsaspektet

Kommunedirektøren vurderer at det av hensyn til elevene som skal starte på ungdomsskolen skoleåret 23/24 er viktig med en effektiv saksbehandling, som sikrer snarlig informasjon om hvilken ungdomsskole de vil tilhøre.

Dersom elevfordelingen skal skje på bakgrunn av endret forskrift om kretsgrenser, vil prosessen med å få avklart skoletilhørighet ta lengre tid, da konkret forskrift må utarbeides, sendes på høring og vedtas i Bystyret.

### Særlig om kriterier for skolebytte

Det er i dag delegert ned til administrasjonen ved kommunalsjef/reaktor å vedta søknader om skolebytte til en annen skole enn nærskole. For å sikre en forsvarlig og likeverdig saksbehandling er det utarbeidet administrative retningslinjer for nye Kristiansand, som har fått oppslutning i oppvekstutvalget. Kriteriene for skolebytte er i all hovedsak lik forskriften, men med enkelte presiseringer og mindre justeringer.

Vi ser at det er uheldig at det benyttes både forskrift og administrative retningslinjer for ulike deler av Kristiansand.

I påvente av ny opplæringslov vurderes derfor at det kan være mest hensiktsmessig at også delen av forskriften som gjelder kriterier for skolebytte følger retningslinjene for nye Kristiansand kommune, slik at hele forskriften oppheves.

### Oppsummering

Kommunedirektørens vurdering er at de faktiske forholdene i liten eller ingen grad vil endre seg dersom forskrift om skolekretser og kriterier for skolebytte oppheves, da

kommunen uansett på forholde seg til kriteriene som er fastsatt i loven når nærskoleretten skal vurderes.

Av hensyn til å få en lik praksis i kommunen, snarlig avklaring av skoletilhørighet, samt at det pågår et arbeid med ny opplæringslov, vurderes det at det kan være mer formålstjentlig at arbeid med ny forskrift evt. avventes inntil ny opplæringslov er vedtatt, og at forskriften derfor oppheves.

#### Videre arbeid:

Dersom forskriften oppheves, vil administrasjonen igangsette arbeid med å vurdere nye inntaksområder for Tangvall- og Tinntjønn skole basert på nærskoleprinsippet. Det vil da særlig være området Langenes og Eikeveien/Eikeheiveien det er behov for å gjøre vurderinger av skoletilhørighet. Da elevene på Langenes har betydelig kortere skolevei til Tangvall enn til Tinntjønn skole, må det sees på om deler eller hele Langenesområdet ved utbygging av ny skole kan få plass her i tråd med nærskoleprinsippet. I den forbindelse mener administrasjonen at det også vil være riktig å se på om det er behov for justeringer når det gjelder elevfordelingen mellom Tangvall- og Tinntjønn ungdomsskole for elevene som bor i Eikeveien/Eikeheiveien. I denne prosessen vil administrasjonen særlig se hen til høringsinnspillene som er kommet fra rådsorganene og fagforbundene.

#### **Konklusjon (jf. forslag til vedtak)**

Lokal forskrift om skolekretser i Søgne kommune oppheves med umiddelbar virkning.

# **Sak 52/22: Etablering av kompetansesenter for samliv og samlivsbrudd**

## **Vedlegg**

Kompetansemiljø på samliv og samlivsbrudd. Saksfremlegg Agder fylkeskommune



## SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2022019613  
Saksbehandler Jon Wergeland

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Oppvekstutvalget	08.11.2022	52/22

## ETABLERING AV KOMPETANSESENTER FOR SAMLIV OG SAMLIVSBRUDD

---

### OPPVEKSTUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 08.11.2022 SAK 52/22

#### Oppvekstutvalgets vedtak

1. Kristiansand kommune er positive til fylkeskommunens initiativ til å etablere et kompetansemiljø på samliv og samlivsbrudd.  
(6/4)

2. Kommunen melder interesse for å delta i referansegruppe.  
(6/4)

10 av 11 utvalgsmedlemmer til stede

#### Forslag:

##### Oppvekstdirektørens forslag:

1. Kristiansand kommune er positive til fylkeskommunens initiativ til å etablere et kompetansemiljø på samliv og samlivsbrudd.
2. Kommunen melder interesse for å delta i referansegruppe for seksjonen som etableres ved Universitetet i Agder og i mulige konkrete forskningsprosjekter

Repr. Ida Grødum (H) og medforslagstiller Viggo Lutcherath (Krf) Lill May Vestly (UAVH) fremmet følgende endringsforslag til pkt. 2

«Kommunen melder interesse for å delta i referansegruppe.»

#### Voteringer:

Oppvekstdirektørens forslag til pkt 1 ble vedtatt med 6 stemmer, mens 4 stemte mot (AP, SV)

Oppvekstdirektørens forslag til pkt 2 falt

Høyre, KrF, UAVH sitt endringsforslag til pkt 2 ble vedtatt med 6 stemmer, mens 4 stemte mot (AP, SV)

09.11.2022

# **Sak 53/22: Læringsresultater på mellomtrinnet i kristiansansskolen**

## **Vedlegg**

Rapport om elevers læring på mellomtrinnet i kristiansandsskolen. 2022.



Dato 1. november 2022  
Saksnr.: 2022031380-1  
Saksbehandler Eivind Eikeland  
Godkjent av Kristin Eidet Robstad

### **Saksgang**

Ungdommens bystyre - arbeidsutvalget  
Oppvekstutvalget

### **Møtedato**

08.11.2022  
08.11.2022

## **Læringsresultater på mellomtrinnet i kristiansandsskolen**

Forslag til vedtak

[Saken tas til orientering](#)

### **Sammendrag**

Oppvekstdirektøren har utarbeidet en rapport om elevers læring på mellomtrinnet i kristiansandsskolen for å belyse de relativt lavere læringsresultatene på mellomtrinnet i kristiansandsskolen, sammenlignet med resultatene i de øvrige ASSS-kommunene. Resultatene på mellomtrinnet i Kristiansand har over tid vært svakere enn forventet. Ut fra tilgjengelige data kan vi likevel ikke fastslå at elevene har lavere læringsutbytte på mellomtrinnet enn de har på småtrinnet eller ungdomstrinnet.

Ser man resultatene i kommunen i sammenheng med strategier og prioriteringer som er blitt gjort det siste tiåret, kan en forklaring på at resultatene på mellomtrinnet ikke er så gode som forventet være at selv om vi har jobbet grundig med forutsetningene for læring, så kan vi stille spørsmål om vi i tilstrekkelig grad har vektlagt arbeidet med selve læringen i praksis og prinsippene for god læring i praksis. En annen forklaring kan være at systemet vi har for kvalitetsutvikling er noe fragmentert og mangelfullt.

Kvalitetsvurdering og systemer og rutiner for skoleeiers oppfølging av skolene er viktige elementer i et helhetlig system for kvalitetsutvikling. Oppvekstdirektøren vil i det videre arbeidet med å øke elevers læring på mellomtrinnet videreføre og forsterke eksisterende strategier, med særlig vekt på å forbedre arbeidet med kvalitetsvurdering og oppfølging av skolene.

Vedlegg:

Rapport om elevers læring på mellomtrinnet i kristiansandsskolen. 2022.

## Saksutredning

### Bakgrunn for saken

Oversendelsesforslag 07.12.2021:  
*Oppvekstutvalget ber om at det lages en egen sak som belyser de relativt lavere læringsresultatene på mellomtrinnet i Kristiansandsskolen, sammenlignet med resultatene i de øvrige ASSS-kommunene.*

### Uttalelse fra rådene

Uttalelse fra ungdommens bystyre - arbeidsutvalget, vil bli gitt i møte i oppvekstutvalget 08.11.22.

### Rapport om elevers læring på mellomtrinnet i kristiansandsskolen

Vedlagte rapport tar utgangspunkt i utfordringene som er beskrevet i intensjonen bak en ny stortingsmelding om ungdomstid og 5-10. trinn som vil bli lagt fram av Regjeringen i 2023-24. I rapporten blir det lokale utfordringsbildet vist gjennom fremstilling av data fra nasjonale prøver, skolebidragsindikatorer og elevundersøkelsen. Vurderinger og konklusjon bygger på at lokale data ses i sammenheng med forskning på hva som påvirker elevens læring og nasjonale og lokale strategier.

Det understrekes at denne rapporten ikke er et forskningsarbeid, men skoleeiers sammenstilling av relevante tilgjengelige data og et utvalg av relevant forskning det henvises til i offentlige utredninger, rapporter og meldinger.

### Vurdering

Det store bildet er at det er gjort mye bra arbeid med å skape gode læringsmiljøer på mellomtrinnet, men vi kan stille spørsmål om vi i tilstrekkelig grad har vektlagt arbeidet med selve læringen i praksis og prinsippene for god læring i praksis. Ser man resultatene fra elevundersøkelsen i lys av forskning på ledelse av læring (Pianta et al. 2012) i kapittel 4.2., kan det tyde på at lærere på mellomtrinnet i kristiansandsskolen i sin klasseledelse lykkes med organisering og å gi elevene emosjonell støtte, men at vi ikke i like stor grad lykkes med å engasjere elevene i læring og gi elevene læringsstøtte.

I de lokale satsingene *FLiK* og *Inkluderende læringsmiljø* som pågikk i perioden ca. 2013 – 2020 var det et sterkt fokus på å utvikle gode læringsmiljøer, med vekt på å avdekke, forebygge og håndtere mobbing og redusere omfanget av spesialundervisning. Stabilt gode resultater på elevundersøkelsen, relativt lave mobbetall over tid og en relativt lav andel elever som mottar spesialundervisning kan tyde på at dette arbeidet har hatt god effekt.

I disse satsingene var fokus på læringsstøttedimensjonen innenfor læringsledelse og klasseledelse ikke like fremtredende som fokuset på emosjonell støtte og organisering (jf. kapittel 5.3). Dette kan være en mulig forklaring på at læringsresultatene over tid har vært svakere enn forventet. Et trygt og godt læringsmiljø og en god relasjon mellom lærer og elever er en forutsetning for læring, men det er også andre dimensjoner i læringsarbeidet som må være til stede for at elevene skal få et godt læringsutbytte (jf. kunnskapsgrunnlaget i NOU 2014:7 *Elevenes læring i fremtidens skole*).

## **Konklusjon**

Resultatene på mellomtrinnet i Kristiansand har over tid vært svakere enn forventet. Ut fra tilgjengelige data kan vi likevel ikke fastslå at elevene har lavere læringsutbytte på mellomtrinnet enn de har på småtrinnet eller ungdomstrinnet.

En forklaring på at resultatene på mellomtrinnet ikke er så gode som forventet kan være at arbeidet med selve læringen i praksis og prinsippene for god læring i praksis ikke har blitt vektlagt i stor nok grad. En annen forklaring kan være at systemet for kvalitetsutvikling er noe fragmentert og mangelfullt.

Oppvekstdirektøren vil i det videre arbeidet med å øke elevens læring på mellomtrinnet videreføre og forsterke eksisterende strategier, med særlig vekt på å forbedre arbeidet med kvalitetsvurdering og oppfølging av skolene.

**Sak .: Åpen halvtime**