

REFERAT Kulturutvalget 2019-2023 d. 20-11-2019

Mødedato Onsdag d. 20. november 2019 kl. 13:00

Mødested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

Godkjenning av kulturutvalgets protokoll av 06.11.19.....	3
Møtedokumenter.....	4
Økonomiplan 2020 - 2023 kultur og innbyggerdialog.....	5
Møteplan for kulturutvalget 2020.....	6
Orientering om markering av FNs internasjonale frivillighetsdag 2019.....	7
Mandat for barn og unges representant.....	8
Dialogmøter med formannskapet.....	9

Punkt 6/19: Godkjenning av kulturutvalgets protokoll av 06.11.19

Bilag

Protokoll Kulturutvalget 06.11.2019

Punkt 1: Møtedokumenter

Bilag

Saksliste Kulturutvalget 20.11.2019

Komplett innkalling: Kulturutvalget (20.11.2019)

Punkt 7/19: Økonomiplan 2020 - 2023 kultur og innbyggerdialog

Bilag

Vedlegg. Økonomiplan Kultur Innbyggerdialog 20-23

Punkt 8/19: Møteplan for kulturutvalget 2020

Punkt 9/19: Orientering om markering av FNs internasjonale frivillighetsdag 2019

Bilag

Program FNs internasjonale frivillighetsdag 2019 Kristiansand

Punkt 10/19: Mandat for barn og unges representant

Bilag

Vedtak BYSTED, 21112019, Sak 9/19, Mandat for barn og unges representant

Vedtak byst, 27112019, Sak 59/19, Mandat for barn og unges representant

Forslag til mandat barn og unges representant

Punkt 11/19: Dialogmøter med formannskapet

Bilag

Vedtak BYSTED, 12122019, Sak 12/19, Dialogmøter med formannskapet

Vedtak HELSEUTV, 19112019, Sak 16/19, Dialogmøter med formannskapet

Vedtak byst, 29012020, Sak 7/20, Dialogmøter med formannskapet

Vedtak OPPV, 10122019, Sak 17/19, Dialogmøter med formannskapet

Vedtak Form, 22012020, Sak 3/20, Dialogmøter med formannskapet

Prosjektrapport nærdemokratiske ordninger og innbyggerinvolvering



Dato 15. november 2019
 Saksnr.: 2019000153-1
 Saksbehandler Torbjørn Urfjell
 Godkjent av Camilla Dunsæd

Saksgang	Møtedato
Kulturutvalget	20.11.2019
Helseutvalget	10.12.2019
Oppvekstutvalget	10.12.2019
By- og stedsutviklingsutvalget	12.12.2019
Formannskapet	15.01.2020
Bystyret	29.01.2020

Dialogmøter med formannskapet

Sammendrag

Fellesnemnda slutta seg til rapporten fra den politiske arbeidsgruppa for nærdemokrati og medvirkningsordninger og vedtok at formannskapet skal gjennomføre en treårig forsøksordning med faste dialogmøter der Søgne og Songdalen er to av fire områder.

Med nytt formannskap på plass vil kommunedirektøren forankre fellesnemndas vedtak i bystyret og foreslår i saken hvordan vedtaket kan gjennomføres og følges opp i praksis.

Kommunedirektøren ønsker at dialogmøtene gjennomføres som en forsøksordning med en evaluering i slutten av perioden.

Kommunedirektøren foreslår å gjennomføre møtene i Søgne, Songdalen, Vågsbygd og Randesund. Samtidig foreslås det inntil fire andre årlige møter i andre områder.

Til sammen vil formannskapet gjennomføre 16 møter utenfor formannskapssalen i 2020 og vil trolig oppnå status som landets mest internt bereiste folkevalgte.

Forslag til vedtak

1. Formannskapet gjennomfører en 3-årig forsøksordning med dialogmøter i Søgne og Songdalen samt områdene Vågsbygd og Randesund.
2. Formannskapet slutter seg til kommunedirektørens forslag til gjennomføring som omtalt i saken.
3. Administrasjonen gis fullmakt til å justere på aktivitetene innenfor oppleggets intensjoner.
4. Forsøket evalueres innen utgangen av 2022.

Camilla Dunsæd
 Kommunedirektør

Torbjørn Urfjell
 Direktør kultur og innbyggerdialog

Vedlegg: Rapport – Nærdemokratiske ordninger og tiltak som kan fremme innbyggerinvolvering i nye Kristiansand

Bakgrunn for saken

Fellesnemda oppnevnte høsten 2017 ei egen politisk arbeidsgruppe som skulle arbeide med nærdemokrati og innbyggerinvolvering. Prosjektgruppa skulle anbefale hvilke kommunale tiltak og ordninger som kan fremme engasjement blant innbyggerne. For å komme frem til anbefalingene ble det innhentet innspill fra andre kommuner, forskere og innbyggere i avviklingskommunene. Det ble utarbeidet en egen rapport som inneholdt en rekke forslag til oppfølging.

Fellesnemda vedtok i sitt møte 13. oktober 2018:

- *Formannskapet gjennomfører en 3-årig forsøksordning med faste dialogmøter i fire utvalgte områder i perioden 2020-2022, der Søgne og Songdalen er to av de fire områdene.*
- *Fellesnemnda vil at innovative medvirkningsmetoder tas i bruk i arbeidet med kommunens overordnede styringsdokumenter og øvrig planarbeid, og fellesnemnda ber om en egen sak på dette.*
- *Fellesnemnda ber programleder sørge for at ny kommune har lett tilgjengelige mottaks- og oppfølgingskanaler for ideer og behov som kommer fra innbyggere og samarbeidspartnere.*

I tillegg var prosjektgruppa opptatt av at ny kommune skal:

- Tilrettelegge for høy grad av åpenhet og transparens i beslutningsprosesser.
- Prøve ut nye former og innovative metoder for medvirkning og innbyggerinvolvering i planprosesser.
- Prøve ut ulike arenaer for samskaping i samarbeid med frivillige organisasjoner, og andre aktører og kommuner.
- Utvikle servicesenter til innbyggertorg som arena for samskaping i lokalmiljøene.
- Har lett tilgjengelige mottaks- og oppfølgingskanaler for ideer og behov som kommer fra innbyggere og samarbeidspartnere.
- Utforske og prøve ut digitale verktøy som kan fremme åpenhet, medvirkning og samskaping.

Fellesnemdas har også gitt føringer om at den nye kommunen skal organiseres og ledes slik at innbyggerne og samfunnsaktører blir motivert for å bidra i samfunnsutvikling og politisk arbeid ved å:

- Oppfordre til medborgerskap og fremme økt frivillig innsats
- Invitere til deltakelse og samskaping i områder og saker som krever særlig oppmerksomhet
- Sikre åpenhet og involvering i beslutningsprosesser
- Fremme helhetlig samfunnsutvikling og samarbeid på sentrale utviklingsområder

Om faste dialogmøter:

Kommunedirektøren fremmer denne saken da det er ønskelig med noen avklaringer og forankring den foreslåtte utprøvingen i nytt formannskap i perioden 2020 - 2023. Søgne og Songdalen er allerede definert som områder uten at det er ytterligere spesifisert om det skal gjelde spesifikke deler av Søgne eller Songdalen. Kommunedirektøren anbefaler at de to andre stedene som prioriteres er Vågsbygd og Randesund da dette er områder med stor befolkning og mange aktuelle saker innen samfunnsutvikling og byutvikling.

Mål med dialogmøtene bør være å tilrettelegge for at lokale organisasjoner og ildsjeler kan utvikle samarbeid og ideer om hva som kan gjøre lokalsamfunnet til et enda bedre sted å bo. Det er også et mål at politisk ledelse blir kjent med lokale forhold.

Kommunedirektøren vil legge opp til at dialogmøtene har forskjellig form og innhold. Noen møter kan for eksempel settes uten en fast agenda, men med en åpen dialog. Alternativt kan møtene ha et eller flere temaer forhåndsdefinerte tema, alt etter hva som er aktuelt i området. I og med at dialogmøtene skal fungere som forsøk for å høste

erfaringer, så må møteformene variere noe og det må være lov i risikere å gjøre noen feil på veien.

Prosjektgruppa anbefalte at det er formannskapet som skal delta på møtene. Begrunnelsen var at det skulle sikre at politisk ledelse blir kjent med de utvalgte lokalområdene, og at dette ville bidra til at den administrative toppledelsen i kommunen er orientert om lokale forhold. Dette kan underbygge formannskapets rolle som overordnet politisk organ med ansvar for helhetlig samfunnsutvikling.

Formannskapets medlemmer er frikjøpt i 30% stilling og det antas at utvalget har mulighet til å prioritere deltakelse på dialogmøtene. Det anbefales derfor at det er formannskapets medlemmer som gjennomfører møtene som er definert i dette forsøket. Hovedutvalgene utfordres samtidig til å lage egne opplegg for dialog- og temamøter med mål om å oppnå noen av de samme effektene innen deres fagfelt.

Temaer for dialogmøter kan være

- Utbyggingsplaner
- Informasjon om hva som skjer i områdene
- Kjennskap til kommunale institusjoner og tjenester
- Idrettsanlegg
- Trafikksikkerhet og transport
- Møteplasser og lokale kulturaktiviteter
- Oppvekst og tilbud til barn og unge
- Frivillighet
- Levekår
- Befolkningsutvikling
- Demokratisk deltakelse
- Tjenesteutvikling

Det foreslås å bruke om lag 3,5 timer på hvert dialogmøte. Ansvaret for gjennomføringen av dialogmøtene legges til kommunalsjefområdet innbyggerdialog.

Alternativer på gjennomføring av dialogmøter

Det finnes flere alternativer på hvordan man kan gjennomføre disse møtene:

Alt. 1 Hele formannskapet møter i hvert av de fire områdene to ganger pr. år. Det vil da avholdes åtte dialogmøter i året.

Alt. 2 Formannskapet deler seg i to, tre eller fire og hvert område får dedikerte politikere som får et spesielt ansvar for spesifikke områder. Det vil muliggjøre to til fire dialogmøter på en dag og det kan jo da gjennomføre 3 – 4 årlige møter i hvert område.

Kommunedirektøren anbefaler alternativ 1 da det er ønskelig at hele formannskapet får de samme opplevelsene og også at deltakerne opplever at de møter et samlet formannskap. I og med at de faste dialogmøtene ikke skal kombineres med saksbehandling, så kan formannskapet vurdere om det alltid skal kalles inn vara ved forfall.

Deltakelse av innbyggere på dialogmøter:

I saken om nærdemokratiske ordninger og innbyggerdialog ble følgende beskrevet. *Deltakerne bør inviteres etter noen gitte kriterier som sikrer bredde og representativitet, og skal representere ulike innbyggergrupper, lokalt organisasjonsliv og næringsliv. I tillegg bør det være representanter fra kommunale tjenester som har aktiviteter i lokalmiljøet.*

I forbindelse med utarbeidelsen av mulighetsstudiet ble innbyggerne invitert utfra ovennevnte kriterier.

Alternativt kan administrasjonen sammen med ordføreren utarbeide saksliste for hvert dialogmøte og la møtene være åpne for alle slik som de politiske møtene er. En kan i tillegg invitere et representativt utvalg av innbyggere i området.

Kommunedirektøren mener at ut fra tidsbruk at det er mest naturlig å invitere deltakere etter noen gitte kriterier som sikrer bredde og representativitet. Det kan i tillegg inviteres bredt med noen få «åpne» plasser. Dette vil være en av de viktige delene å evaluere ved endt forsøksperiode.

Kommunedirektøren påpekte i ovennevnte sak at det må avsattes ressurser til dette tiltaket. Forslaget var at administrasjonen burde ha en form for nærmiljøkonsulenter som kan gi støtte til planleggingen og fasilitering av møtene, samt koordinering av kommunikasjon med innbyggere samt oppfølging av innspill mellom møtene. Det ble videre fremmet et alternativ om å ha en form for fleksible tiltaksmidler som kunne brukes til å teste ut gode ideer til lokale samarbeidsprosjekt som kommer frem på dialogmøtene. For 2020 er det ikke avsatt midler til dette men kommunedirektøren ønsker at tiltaket iverksettes innenfor de økonomiske rammene som område kultur og innbyggerdialog disponerer. For å oppnå suksess må der dermed forventes at andre fagområder bistår med sine ressurser uten kompensasjon.

Det foreslås at det i forsøksperioden gjennomføres 8 dialogmøter med hele formannskap på følgende datoer for 2020:

- 12. februar
- 4. mars
- 6. mai
- 3. juni
- 2. september
- 7. oktober
- 4. november
- 9. desember

Saksliste for dialogmøtene vil avklares med ordfører.

Formannskapet i ytterligere dialogmøter

I det første møtet i formannskapet 6. november 2019 ble det en utveksling mellom medlemmene om mulige møte rundt i ulike områder i kommunen. Det var ingen sak oppe til behandling, men i samtale om arbeidsform pekte ordfører og flere medlemmer på at det er ønskelig å få til flere slike møter. Administrasjonen responderte med at det ligger inne et vedtak om faste dialogmøter og at det kommer en sak om dette der en også vil ta inn en vurdering av eventuelt andre dialogmøter i ytterligere områder.

Det finnes flere lokalområder i den nye kommunen utover Søgne, Songdalen, Vågsbygd og Randesund. I tillegg er disse områdene store og igjen inndelt i mindre områder. Med en systematisk forsøksordning med dialogmøter i fire områder som foreslått vil områder som Tveit, Justvik, Hånes, Gimlekollen, Lund, Kvadraturen, Grim, Tinnheia, Hellemyr og flere andre geografiske områder være utelatt. Kommunedirektøren oppfatter at formannskapet gjerne ser for den en møterekke som også involverer slike områder.

Kommunedirektøren vil minne om at det den politiske organiseringen i nye Kristiansand er stor med 71 bystyrerepresentanter, et 70-talls hovedutvalgsmedlemmer, 15 formannsapsmedlemmer og en rekke hovedutvalg som alle bør og skal ha dialogmøter. Mange møter der mange folkevalgte møter innbyggerne og interessegrupper gir en unik mulighet til å videreutvikle lokaldemokratiet. Samtidig krever det masse ressurser og kreativitet og kommunen må passe på så det ikke utvikles dialogfatigue eller møter for møtets skyld.

Formannskapetets møteplan har 25 oppsatte møter i 2020. En så omfattende møteplan gir rom for å gjennomføre flere dialogmøter enn de åtte som er lagt inn i den systematiske forsøksordningen.

Kommunedirektøren vil derfor foreslå at det gjennomføres ytterligere åtte dialogmøter eller temamøter i 2020 i åtte andre områder enn de som er omfattet av forsøket. Om ikke omfanget blir for voldsomt, så kan slike møter arrangeres i ytterligere åtte områder i 2021 og så videre. Til sammen vil 16 av 25 oppsatte møter i formannskapet i 2020 med dette opplegget være møter utenfor formannskapssalen. Ved behov kan møtene kombineres med saksbehandling i forkant eller etterkant av dialogmøtene ved at møtet da settes i formannskapssalen.

Dersom formannskapet gjennomfører et opplegg som skissert, og hovedutvalgene følger opp med egne temamøter i tillegg, så vil kommunedirektøren våge påstanden at Kristiansand blir Norges mest internt bereiste kommune. Intet hjørne, ingen avkrok og ingen lokal sak vil være de folkevalgte ukjent.

Evaluerings:

Kommunedirektøren anbefaler at utprøving av faste dialogmøter evalueres innen utgangen av valgperioden, fortrinnsvis samtidig med evaluering av politisk struktur og organisering. Evalueringen vil måle om dialogmøtene er egnet tiltak for å nå målene:

- Lokale organisasjoner og ildsjeler utvikler samarbeid og ideer om hva som kan gjøre lokalsamfunnet til et enda bedre sted å bo.
- Politisk ledelse blir kjent med lokale forhold