

REFERAT Formannskapet 2019-2023 d. 15-03-2023

Mødedato Onsdag d. 15. marts 2023 kl. 09:00

Mødested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

Behandling av utvalgssak.....	3
Møtedokumenter.....	4
Godkjenning av protokoll fra formannskapetets møte 01.03.23.....	10
Mulige konsekvenser av brudd på stemmeplikten.....	12
Detaljregulering, Langenesåsen – Avklaring av reguleringsspørsmål.....	16
Klimasmart landbruk.....	23

Punkt .: Behandling av utvalgssak

Punkt 202300007-31: Møtedokumenter

Bilag

Orientering om innsigelser til kommuneplanens arealdel

Kristiansand Trygg digital by

Komplett innkalling Formannskapet 15.03.23

Saksliste Formannskapet 15.03.2023

program-kristiansandskonferansen-2023



PROTOKOLL FORMANNSKAPET

Dato: 15.03.2023
Sted: Formannskapssalen
Behandlede saker: 31/23 - 34/23
Møtets varighet: Kl. 09.00 til 13.35
Møteleder: Fung. ordfører Erik Rostoft

Til stede:

Andreas Landmark (SV) for
Mette Gundersen (AP)
Hildegunn M. T. Seip (MDG)
Mira Thorsen (MDG)
Mali S. Tronsmoen (SV)
Erik Rostoft (TVP)
Reidar Heivoll (SP)
Roy Fardal (PP)
Renate Hægeland (H)
Ida Grødum (H)
Terje Ø. Pettersen (H)
Jørgen H. Kristiansen (KRF)
Sigrun Sæther (KRF)
Stian Storbukås (FRP)
Vidar Kleppe (ND)

Forfall:

Jan Oddvar Skisland (AP)

Til stede fra administrasjonen:

Fung. Kommunedirektøren Ragnar Evensen
Oppvekstdirektøren
Direktør for helse og mestring
Direktør for kultur og innbyggerdialog
By- og stedsutviklingsdirektøren
Formannskapssekretæren

Dessuten møtte:

Eske Vinter-Jensen, Common Consultancy
Jeppe Albers, Nordic Safe Cities
Johanne M. B. Nilsen, rådgiver kultur og innbyggerdialog
Knut Felberg, kommunalsjef for klima og arealutvikling
Marit Eik, rådgiver overordnet planlegging

**Deltagelse på Kristiansandskonferansen 2023
Et møtested for samfunnssikkerhet på Sørlandet**

**Trygg Digital By – Analyse #2 den digitale politiske samtalen i Kristiansand
ved Eske Vinter-Jensen, Common Consultancy og Jeppe Albers, Nordic Safe Cities**

Innledning ved direktør for kultur og innbyggerdialog Camilla Jarlsby

- En bedre forståelse av den digitale politiske samtalen er en forutsetning
- Polarisering i debatten på sosiale medier
- Metode & data
- Slik har vi kartlagt og analysert den politiske samtalen i Kristiansand
- Den digitale politiske samtalen på Facebook
- Slik er data
- Netthets: definisjonen av språklige angrep & hatprat
- Definisjon av språklig anerkjennelse
- Hovedresultater
- Angrep og anerkjennelse i den politiske samtalen
- Andelen netthets er dobbelt så stor i den politiske samtalen enn i den brede offentlige samtalen
- Netthets i den politiske samtalen
- Mest netthets finner sted i Demokratenes og Frps kommentarspor
- Angrepene er konsentrert omkring to overordnede debatter...
- Nasjonal politikk vekker følelser
- Og spesifikt integrering skaper storm i kommentarsporene
- De som mottar mest netthets er politikere og muslimer
- Både nasjonale og lokale politikere mottar netthets
- Og i den politiske samtalen tar man lokalpolitikeren istedenfor saken
- Enten som personangrep
- Og i mindre grad for deres holdninger
- Politikere har også ansvar på egne sider - en spesiell retorikk i oppslagsteksten kan motivere til angrep
- Borgere med muslimsk bakgrunn mottar nesten alt hat
- Fysiske symboler på islam, hijab og moskeer, genererer ønsker om utvisning i kommentarsporet
- Og muslimer beskyldes utelukkende for å være interessert i penger
- Anerkjennelse i den digitale politiske samtalen
- Hva karakteriserer den anerkjennende samtalen?
- I kommentarer på egne sider gjør lokalpolitikere mye for å anerkjenne borgerne
- Og det er bra for den politiske enighet kan ha en bakside
- Det finnes språklige tiltak som fremmer anerkjennelsen i debatten – selv med utfordrende emner
- Avslutning
- Politikerne spiller en stor rolle i mengden av anerkjennelse og netthets

Deretter spørsmål og kommentarer.

Kommuneplanens arealdel, orientering om innsigelser til høringsforslaget ved Knut Felberg

- Innsigelser og uttalelser til høringsforslaget
- Oversikt – høringsuttalelser
- Oversikt – innsigelser
- Oversikt – områder
- Agder fylkeskommune ved fylkesutvalget
- Statsforvalteren i Agder
- Statens vegvesen
- Avinor
- Bane Nor
- NVE
- Forsvarsbygg
- Prosessen videre

Deretter spørsmål og kommentarer.

31/23 Formannskapssak:
Godkjenning av protokoll fra formannskapets møte 01.03.23
(ark.nr. 2023000007)

Formannskapets vedtak:

Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapets møte 01.03.23.
(Enst.)

32/23 Bystyresak:
Mulige konsekvenser av fremtidige brudd på stemmeplikten – eventuell oppdatering av saksbehandlingsreglementet
(ark.nr. 2020097798)

Formannskapets innstilling:

1. Det foretas ikke korrigeringer i gjeldende saksbehandlingsreglement da det oppfattes at reglementet ivaretar håndtering av eventuelle mulige fremtidige brudd på stemmeplikten. Samtidig, ved gjennomgangen av reglementene i forbindelse med ny valgperiode foreslår kommunedirektøren at det vurderes å tydeliggjøre dette om trekk og ev. tilbakebetaling av møtegodtgjørelse for kommende bystyreperiode.
2. Bystyret tar saken til orientering
(Enst.)

Habilitet:

Repr. Vidar Kleppe, ND, ble vurdert vedr. habilitet da representanten vil bli direkte berørt av SP sitt forslag og fratrådte under behandling av saken.

Votering:

Repr. Vidar Kleppe, ND, ble vedtatt inhabil med 13 mot 1 stemme (Jørgen H. Kristiansen, KRF).

Forslag:

SP fremmet følgende forslag til nytt pkt. 3:

«Bystyrerepresentantene Vidar Kleppe, Makvan Kasheikal, Alf Albert og Arild Buli fratras møtegodtgjørelse for bystyremøte 15.12.22 da de unnlot å stemme ved budsjettbehandlingen.»

Voteringer:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

SP sitt forslag følger saken uten votering.

33/23

Formannskapssak:

Detaljregulering, Langenesåsen – Avklaring av reguleringssspørsmål
(ark.nr. 2022022898)

By- og stedsutviklingsutvalget innst. 02.03.2023 sak 42/23

Formannskapets vedtak:

Formannskapet anbefaler at arealet A21 videreføres som boligformål og at området tas opp til regulering i tråd med innsendt planinitiativ datert 21.12.2022.

(11/4)

Forslag:

MDG fremmet følgende forslag:

«Formannskapet stopper regulering av den delen av delfelt B401 som foreslås omregulert til LNF-formål i forslag til kommuneplanens arealdel.

Saksbehandlingen kan videreføres for delfelt B201 og B301, samt resterende del av delfelt B401.»

Voteringer:

Ved alternativ votering ble by- og stedsutviklingsutvalgets innstilling vedtatt med 11 stemmer, mens 4 stemte for MDG sitt forslag (MDG/SV).

34/23 Formannskapssak:
Klimasmart landbruk
(ark.nr. 2022029641)
By- og stedsutviklingsutvalget innst. 02.03.2023 sak 43/23

Formannskapets vedtak:

1. Formannskapet slutter seg til kommunedirektørens forslag til bruk av tilskudd til klimasmart landbruk
 2. Følgende tiltak kan støttes:
 - a. Kurs og fellesmøter med tema klimasmart landbruk
 - b. Støtte til utredning av tiltak som vil redusere utslipp/økt opptak av klimagasser på gården
 - c. Støtte til landbruksforetak som tar i bruk klimakalkulatoren
- (14/1)

Habilitet:

Repr. Terje Ø. Pettersen, H, ba om vurdering av egen habilitet da han er bonde og vil kunne søke om tilskudd.

Votering:

Repr. Terje Ø. Pettersen, H, ble enstemmig vedtatt habil.

Forslag:

FRP fremmet følgende forslag:

«Prosjektet avsluttes og midlene bevilges til tiltak for å bevare kulturlandskapet.»

Voteringer:

Ved alternativ votering ble by- og stedsutviklingsutvalgets innstilling vedtatt med 14 stemmer, mens 1 stemte for FRP sitt forslag (FRP).

Innmeldte spørsmål / Eventuelt:

Repr. Hildegunn M. T. Seip, MDG, og Mira Thorsen, MDG, hadde meldt inn spørsmål om når Planarbeidet for gode livsvilkår kommer til behandling i formannskapet.

Fung. ordfører besvarte spørsmålet, planarbeidet har vært presentert i kulturutvalget og helseutvalget og skal sendes ut på høring.

Formannskapet ønsker presentasjon av planarbeidet.

Fung. kommunedirektør Ragnar Evensen informerte om at Kristiansand kommune er gitt medhold i klagen om piggdekkgebyr. Gebyret avvikles fra og med denne vinterperioden. Kristiansand har nå en piggfri andel på 77%.

Repr. Terje Ø. Pettersen, H, minnet om spørsmål fra forrige møte om båt tilbudet til Kapelløya og skjærgården for sommersesongen 2023.

Møtet hevet.

Punkt 31/23: Godkjenning av protokoll fra formannskapets møte 01.03.23

Bilag

Protokoll Formannskapet 01.03.2023



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2023000007
Saksbehandler Anne Lise H Aabø

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	15.03.2023	31/23

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA FORMANNSKAPETS MØTE 01.03.23

FORMANNSKAPET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 15.03.2023 SAK 31/23

Formannskapets vedtak:

Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapets møte 01.03.23.
(Enst.)

16.03.2023

Punkt 32/23: Mulige konsekvenser av brudd på stemmeplikten

Bilag

Vedtak byst, 22032023, Sak 32/23, Mulige konsekvenser av fremtidige brudd på stemmeplikten – eventuell oppdatering av saksbehandlingsreglementet



Dato 13. januar 2023
Saksnr.: 2020097798-53
Saksbehandler Lars Petter Aasheim
Godkjent av Marianne Osmundsen Tronstad
Kjell Alfred Kristiansen
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang
Formannskapet
Bystyret

Møtedato
15.03.2023
22.03.2023

Mulige konsekvenser av fremtidige brudd på stemmeplikten – eventuell oppdatering av saksbehandlingsreglementet

Forslag til vedtak

1. Det foretas ikke korrigeringer i gjeldende saksbehandlingsreglement nå, da det oppfattes at reglementet ivaretar håndtering av eventuelle mulige fremtidige brudd på stemmeplikten. Ved gjennomgangen av reglementene i forbindelse med ny valgperiode foreslår kommunedirektøren at det vurderes å tydeliggjøre dette angående trekk og ev. tilbakebetaling av møtegodtgjørelse for kommende bystyreperiode.
2. Bystyret tar saken til orientering

Sammendrag

Bakgrunn for saken er at i bystyrets møte den 15. desember 2022, sak 275/22 unnlot fire representanter fra Demokratene (nå Norgesdemokratene) å avgi stemme. Formannskapet ba derfor administrasjonen, i møte den 11. januar 2023, om å legge frem en sak om mulige konsekvenser ved eventuelle fremtidige brudd på stemmeplikten, og at reglement for saksbehandling i folkevalgte organer oppdateres.

Kommunedirektøren vurderer det dithen at gjeldende saksbehandlingsreglement allerede ivaretar forhold hvor folkevalgte som møter frem i et møte velger å avstå fra å delta i stemmegivningen. Etter kommunedirektørens oppfatning ivaretas ikke vervet og med bakgrunn i gjeldende reglement gis det grunnlag for ikke å utbetale møtegodtgjørelse. Det anses derfor ikke som nødvendig å endre gjeldende saksbehandlingsreglement for folkevalgte organer i Kristiansand kommune. Samtidig, det kan vurderes om det ved gjennomgangen av reglementene for ny valgperiode tydeliggjøres ytterligere når det gjelder eventuelt trekk/ tilbakebetaling av møtegodtgjørelse ved eventuelle fremtidige brudd på stemmeplikten, da i reglement for godtgjøring og velferdsgoder for folkevalgte i Kristiansand kommune.

Straffeloven kapittel 19 omhandler de straffbare handlinger og vern av offentlig myndighet og tillit til den. Lovens § 171 sier at folkevalgte som *grovt bryter sin tjenesteplikt* straffes med bot eller fengsel.

Kommunedirektøren kan ikke se at det foreligger andre sanksjonsmuligheter utover manglende utbetaling, trekk eller krav om tilbakebetaling av møtegodtgjørelse, og/eller politianmeldelse ved forsømmelse av stemmeplikten.

Utrykt vedlegg:

Saksutredning

I Bystyremøte den 15. desember 2022, sak 275/22 unnlot 4 representanter fra Demokratene (Nå Norgesdemokratene) å avgi stemme.

Det har i etterkant blitt stilt spørsmål om konsekvenser ved brudd på stemmeplikten, og Formannskapet vedtok følgende i møte den 11. januar 2023:

«Administrasjonen legger frem sak om mulige konsekvenser av brudd på stemmeplikten. Reglement for saksbehandling i folkevalgte organer oppdateres»

Kommunedirektøren redegjør i denne saken for hvilke sanksjonsmuligheter som finnes ved forsømmelse av stemmeplikten, og hvorvidt det er behov for endring i saksbehandlingsreglementet for folkevalgte organer i Kristiansand kommune.

Juridisk grunnlag

Kommuneloven

Kommuneloven § 8-1 andre ledd slår fast at *medlemmer som er til stede i et kommunalt eller fylkeskommunalt folkevalgt organ når en sak tas opp til avstemning, plikter å stemme. Ved valg og vedtak om ansettelse er det adgang til å stemme blankt.*

Etter § 8-4 har *den som har et kommunalt eller fylkeskommunalt tillitsverv, krav på godtgjøring for sitt arbeid.*

Politiske reglement i Kristiansand kommune

Etter Saksbehandlingsreglement for folkevalgte organer i Kristiansand kommune § 12 andre ledd fremgår det at medlemmene *plikter å stemme.*

Forskrift for godtgjøring og velferdsgoder for folkevalgte i Kristiansand kommune § 5 slår fast at *alle folkevalgte har krav på godtgjøring for sitt arbeid.*

Straffeloven

Straffeloven § 171 omhandler tjenestefeil, og hjemler at *med bot eller fengsel inntil 2 år straffes den som utøver eller bistår ved utøving av offentlig myndighet, og grovt bryter sin tjenesteplikt*

Vurdering

Om medlemmenes møte- og stemmeplikt

I kommuneloven § 8-1 fastsettes den alminnelige møteplikten for medlemmer av kommunale folkevalgte organer.

Medlemmenes plikt til å stemme er nedfelt i kommuneloven § 8-1 andre ledd. Det er kun lov å stemme blankt ved valg og vedtak om ansettelse, jf. andre ledd siste setning.

Slik kommuneloven er utformet reguleres ikke direkte hvilke sanksjonsmuligheter kommunen har dersom medlemmer av folkevalgte organ forsømmer sine plikter. I både forarbeid og juridisk teori er sanksjoner lite omtalt ettersom unnløstelse av folkevalgtes plikter ikke anses å forekomme i praksis.

Før de uttrykkelige bestemmelsene om møteplikt først kom inn i lovgivningen 5. juni 1987 hadde Kommunestyreloven kun en forutsetningshjemmel for møteplikt i form av bestemmelser om disiplinærbot for folkevalgte som uberettiget unnlot å møte.

I forbindelse med lovendringen i 1987 uttalte departementet at *«det ikke var grunn til å opprettholde bestemmelsene i kommuneloven om disiplinærbot. Denne ordningen har liten praktisk betydning i dag, og anses lite tjenlig som sanksjonsmiddel overfor medlemmer som ikke overholder møteplikten. Sanksjonsordninger utover brudd på straffeloven ble det derfor ikke ansett å være behov for»*. Denne vurderingen ble videreført under vedtakelsen av 1992-loven, og det er opplagt at lovgiver er av samme oppfatning i dag.

Med henvisning til uttalelsen fra departementet understreker Kommunedirektøren at lovgiver har ment at det ikke har vært behov for å direkte regulere sanksjoner i kommuneloven da det anses som usedvanlig sjeldent at folkevalgte forsømmer sine plikter.

Grunnlag for ikke å utbetale møtegodtgjørelse etter gjeldende reglementer

§ 5 i *reglement for godtgjøring og velferdsgoder for folkevalgte i Kristiansand kommune* sier at alle folkevalgte har krav på godtgjøring for «sitt arbeid». Det ligger som en forutsetning for godtgjøring at den eller de folkevalgte faktisk utfører sitt arbeid.

Det fremgår av § 12 i *saksbehandlingsreglementet for folkevalgte organer i Kristiansand kommune* at medlemmene plikter å avgi stemme.

Kommunedirektøren vurderer at § 5 i *godtgjøringsreglementet* sammenholdt med § 12 i *saksbehandlingsreglementet* medfører at den folkevalgtes arbeid ikke er utført før den folkevalgte har avgitt sin stemme. Det følger av dette at den folkevalgte vil da heller ikke ha krav på godtgjøring. Videre vurderer kommunedirektøren at det etter dagens regelverk foreligger grunnlag for å ikke utbetale møtegodtgjørelse til folkevalgte som bevisst forsømmer sin stemmeplikt. Følgelig er det ikke behov for en endring av dagens saksbehandlingsreglement.

Som nevnt innledningsvis foreslås det likevel at ved kommende valgperiode vurderes om dette skal tydeliggjøres ved en presisering i godtgjøringsreglementet.

Straffeloven § 171 – tjenestefeil

Kommuneloven regulerer ikke straff ved forsømmelse av folkevalgtes plikter. Samtidig følger det av straffeloven § 171 at med bot eller fengsel inntil 2 år straffes den som utøver eller bistår ved utøving av offentlig myndighet, og *grovt bryter sin tjenesteplikt*.

Vilkåret «*bryter*» omfatter både aktive handlinger og unnlatelser. En unnlattelse av stemmeplikten er dermed omfattet.

Kravet om at bruddet må være «grovt» innebærer at bagatellmessige forseelser ikke omfattes. Vilkåret har betydning på to punkter:

- *avviket fra korrekt handlemåte* være grovt, og
- det må være tale om brudd på en *tjenesteplikt av en viss betydning*.

Ettersom forsømmelse av folkevalgtes plikter sjelden forekommer, er det lite sammenliknbar praksis fra domstolen. Terskelen for å reise straffesak antas imidlertid å være høy så lenge unnlattelse av stemmeplikten ikke får konkrete skadevirkninger for tjenesten. I praksis vil dette kunne tenkes der et folkevalgt organ ikke får truffet et gyldig vedtak som følge av at organet ikke er vedtaksdyktig grunnet manglende stemmegivning.

Etter kommunedirektørens oppfatning foreligger det ikke andre sanksjonsmuligheter ved forsømmelse av stemmeplikten.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Det foretas ikke korrigeringer i gjeldende saksbehandlingsreglement da det oppfattes at reglementet ivaretar håndtering av eventuelle mulige fremtidige brudd på stemmeplikten. Samtidig, ved gjennomgangen av reglementene i forbindelse med ny valgperiode foreslår kommunedirektøren at det vurderes å tydeliggjøre dette om trekk og ev. tilbakebetaling av møtegodtgjørelse for kommende bystyreperiode.

Bystyret tar saken til orientering

Punkt 33/23: Detaljregulering, Langenesåsen – Avklaring av reguleringsspørsmål

Bilag

Vedtak BYSTED, 02032023, Sak 42/23, Detaljregulering, Langenesåsen – Avklaring av reguleringsspørsmål

1. Planinitiativ, datert 21.12.2022
2. Notat fra kommuneplanarbeidet - Vurdering av større ubebygde utbyggingsområder i gjeldende planer
3. Situasjonsplan masseoppfylling bestemmelsesområde #1
4. Illustrasjon masseoppfylling og grovplanering veg til delfelt B201, 301 og 401



Dato 13. februar 2023
Saksnr.: PLAN-22/01995-5
Saksbehandler Ariane Bekk Norstad
Godkjent av Eirik Heddeland Martens
Venke Moe
Tone Iglebæk

Saksgang

By- og stedsutviklingsutvalget
Formanskapet

Møtedato

02.03.2023
15.03.2023

Detaljregulering, Langenesåsen – Avklaring av regulerings spørsmål

Forslag til vedtak

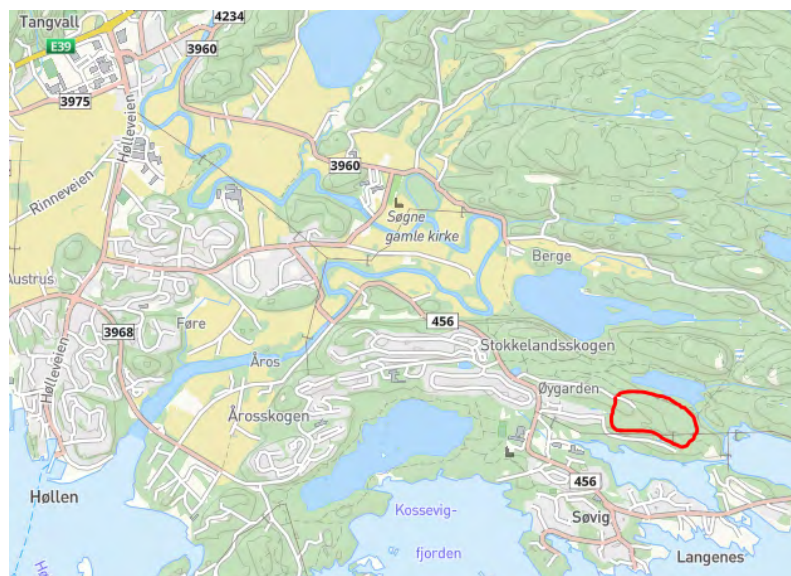
- a) Formannskapet stopper regulering av den delen av delfelt B401 som foreslås omregulert til LNF-formål i forslag til kommuneplanens arealdel. Saksbehandlingen kan videreføres for delfelt B201 og B301, samt resterende del av delfelt B401.

Alternativt:

- b) Formannskapet anbefaler at arealet A21 videreføres som boligformål og at området tas opp til regulering i tråd med innsendt planinitiativ datert 21.12.2022.

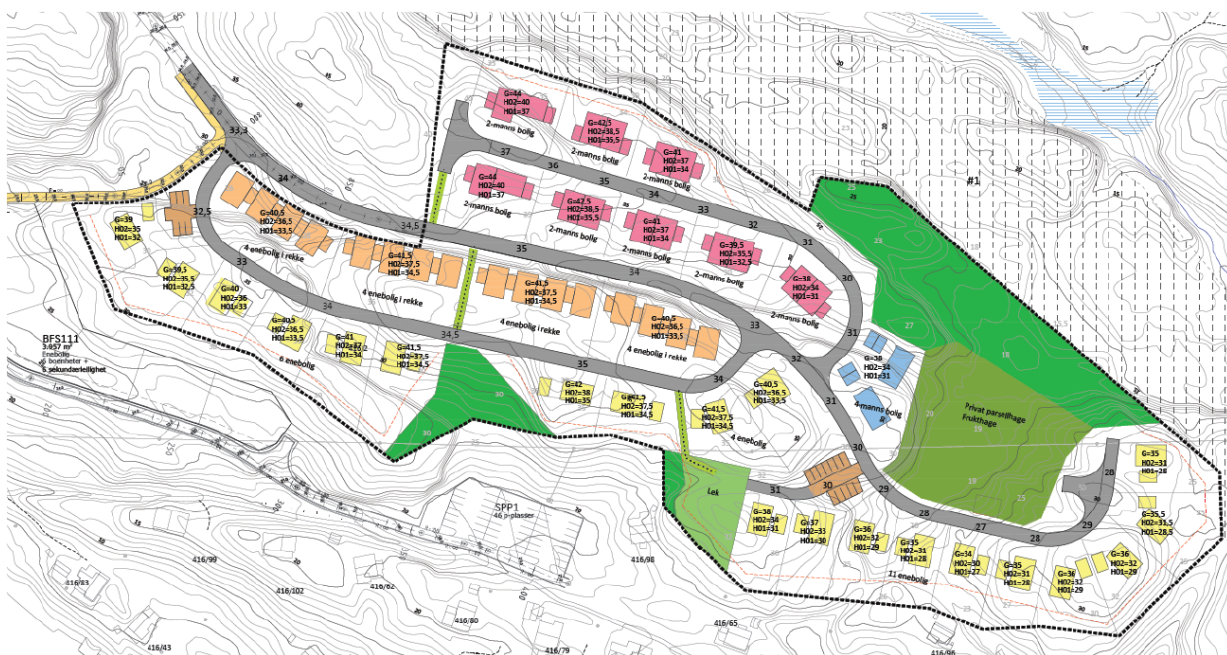
Bakgrunn for saken

ViaNova Kristiansand AS har på vegne av Repstad Eiendom AS, i brev datert 21.12.2022, oversendt planinitiativ for et planområde på ca. 49 daa ved Langenes i Søgne.



Figur 1. Oversiktsbilde over foreslått planområde (rød sirkel) og nærliggende omgivelser.

Forslagsstiller ønsker å starte detaljregulering av delfelt B201, B301 og B401 i Områderegeringsplan for Øygardsheia nord, vedtatt av kommunestyret 19.12.2019. Detaljreguleringen vil legge til rette for et nytt boligområde hvor det i henhold til overordnet plan åpnes opp for maksimalt 80 boenheter, fordelt på en blanding av eneboliger, enebolig i rekke, to-mannsboliger og fire-mannsboliger. Alle boligene planlegges med flatt tak. Aktuelle formål vil være boligbebyggelse, samferdsel (veg, parkering, fortau), lekeplass og annen grønnstruktur.



Figur 2. Illustrasjon/Konseptskisse med potensiell bebyggelse i planområdet (eneboliger, enebolig i rekke, to-mannsboliger og fire-mannsboliger).

Planinitiativet legger opp til en bruk av området som er i henhold til gjeldende kommuneplans arealdel for Søgne, og områderegulering for Øygardsheia nord. I forslag til ny kommuneplans arealdel er imidlertid deler av delfelt B401, som ligger nærmest sjøen, foreslått regulert fra boligbebyggelse til landbruk, natur- og friluftsliv (LNF). Under politisk 1. gangs behandling av ny kommuneplans arealdel ble imidlertid boligformålet foreslått videreført på det aktuelle delfeltet, og arealdelen er dermed sendt på høring med to alternative arealformål for det aktuelle området. Dette arealet er i kommuneplanprosessen kalt A21.

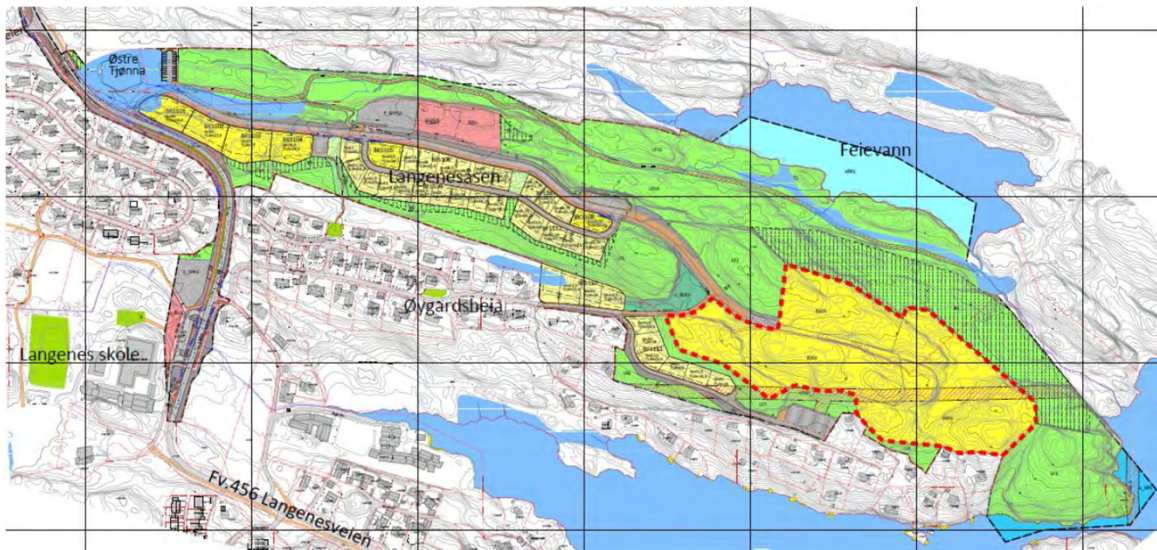
Det ble i forbindelse med oversendelse av planinitiativet bedt om oppstartsmøte. Det ble fra Plan og byggs side besluttet at saken først må legges frem for Formannskapet, for å få avklart hvorvidt et planinitiativ som inkluderer hele delfelt B401 (A21) vil føre frem. Saken legges nå frem for endelig beslutning om regulerings spørsmålet.

Plangrunnlag

Gjeldende reguleringsplan

Planområdet berører *Områderegulering for Øygardsheia nord* (planID 201601). Foreslått planavgrensning berører kun regulert boligformål med detaljreguleringskrav (delfelt B201, B301 og B401). I henhold til gjeldende bestemmelser for delfeltene åpnes det opp for konsentrert småhusbebyggelse, med en ramme på henholdsvis 40 boenheter i B201, 15 boenheter i B301 og 25 boenheter i B401. Videre stilles det rekkefølgekrav til etablering av gang- og sykkelveg, samt kvartalslekeplass i forbindelse med utbygging av

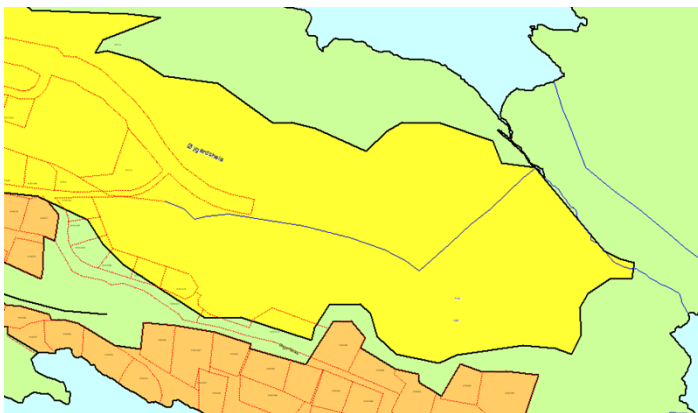
delfeltene. Hovedtyngden av rekkefølgekrav er knyttet til trinn 1 (allerede detaljregulerte arealer i områdeplanen) og det er framforhandlet utbyggingsavtale for første byggetrinn.



Figur 3. Foreslått planavgrensning (rød stiple linje) sett i forhold til gjeldende områdereguleringsplan for Øygardsheia nord.

Kommuneplan for Søgne 2018-2030

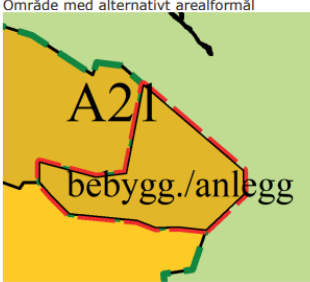
Området er i gjeldende kommuneplans arealdel for Søgne regulert til bebyggelse og anlegg, underformål fremtidig boligbebyggelse.

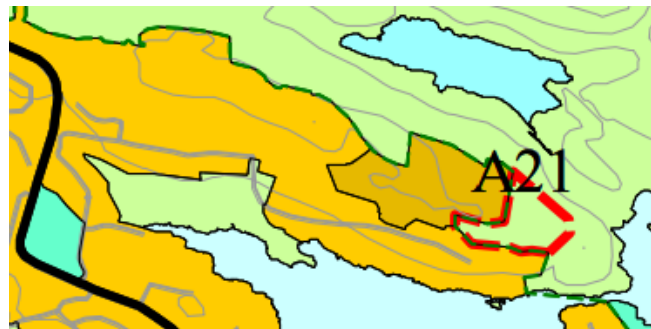


Figur 3. Illustrasjon av utstrekningen på fremtidig boligformål i gjeldende kommuneplans arealdel for Søgne.

Forslag til kommuneplanens arealdel 2023-2034

I forslag til ny kommuneplans arealdel er det to alternativer for fremtidig utnyttelse av område A21. Konkret gjelder dette deler av delfelt B401 i Områderegulering for Øygardsheia nord, som er det delfeltet som ligger nærmest sjøen. Dette delfeltet er på totalt ca. 21,7 daa i gjeldende områdeplan. Gjennom administrasjonens forarbeid med kommuneplanens arealdel, er det imidlertid foreslått å avsette ca. 15 daa av dette boligbebyggelsesformålet til landbruk, natur- og friluftsliv (LNF). Under politisk 1. gangs behandling av ny kommuneplans arealdel ble imidlertid bebyggelsesformålet foreslått videreført på det aktuelle delfeltet, og arealdelen er dermed sendt på høring med to alternative arealformål for det aktuelle området (A21).

A21 – Øygardsheia nord	
Gnr./bnr. deler av 416/2. Gjelder et areal på ca. 15 dekar.	
Området ligger på Langenes i Søgne, og er et ubebyggt skogsområde.	
Alternativt arealformål er framtidig bebyggelse og anlegg.	
Området inngår i områderegulering for Øygardsheia nord, og er i hovedsak regulert til boligbebyggelse. Det er derfor ikke krav om konsekvensutredning av dette enkeltområdet.	
Dette er et av områdene for bebyggelse og anlegg som er foreslått tatt ut. I kommuneplankartet er arealformålet landbruk, natur- og friluftsliv (LNF).	



Figur 4. Illustrasjon som viser de to alternativene for framtidig regulering av området A21. Dagens formål vises til venstre (bebyggelse og anlegg) og administrasjonens forslag med nytt formål (LNF) vises til høyre.

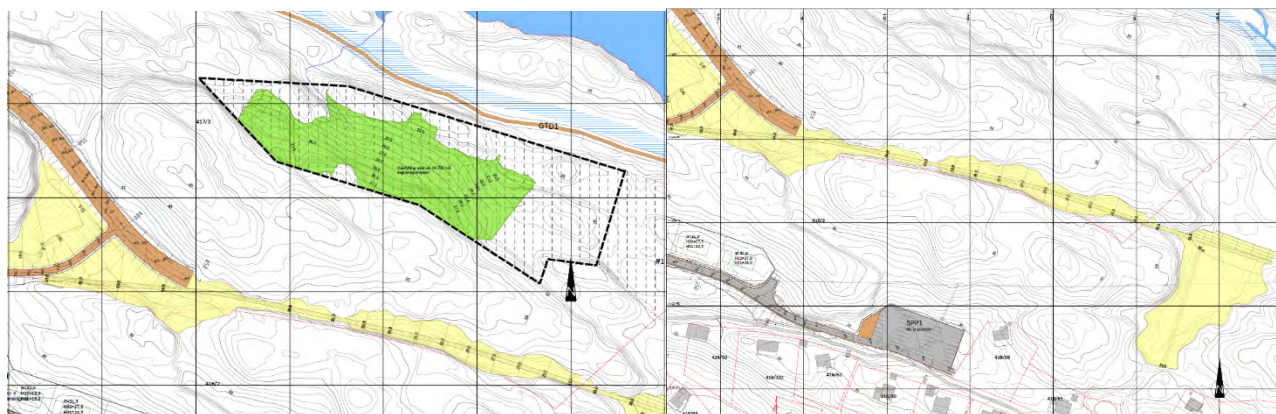
Dagens situasjon

Eiendomsforhold

Foreslått planområde berører følgende gårds- og bruksnummer; Gnr./bnr. 416/2 og 417/3. I tillegg ligger adkomstveien inn til området på gnr./bnr. 417/306. Forslagsstiller er kun formell eier av sistnevnte gårds- og bruksnummer, men har utbyggingsrett på aktuelt areal.

Dagens bruk

Planområdet omfatter et større ubebyggt skogsområde. Gjeldende områdeplan for Øygardsheia nord detaljregulerte delfelt B101, mens det for de øvrige områdene ble stilt detaljreguleringskrav. I forbindelse med utbygging av B101 har overskuddsmassene blitt benyttet til grovplanering av vegtraséen videre inn til delfelt B201, B301 og B401, samt utfylling av enkelte områder innenfor både delfelt B201, B401 og bestemmelsesområde #1 (se figur under og vedlegg). Dette er i henhold til omsøkte tiltak som er godkjent av kommunen.



Figur 5. Situasjonsskart over innvilgede tillatelser til masseoppfylling og grovplanering innenfor delfelt B201, B401 og bestemmelsesområde #1.

Plan og byggs vurdering av planinitiativet

I henhold til statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging, skal FNs bærekraftsmål legges til grunn for planleggingen. Utbyggingsmønster og transportsystem skal samordnes for å oppnå effektive løsninger, slik at transportbehovet kan begrenses og det kan legges til rette for klima- og

miljøvennlige transportformer. Potensialet for fortetting og transformasjon bør utnyttes før nye utbyggingsområder tas i bruk. Bærekraftsmålene ligger også til grunn for kommuneplanens samfunnsdel som ble vedtatt 23.09.2020. I kommuneplanens samfunnsdel redegjøres det for Kristiansand kommunens overordnede arealstrategi, som gir føringer for kommunens fysiske utvikling i et langsiktig perspektiv. I forbindelse med det pågående arbeidet med kommuneplanens arealdel, videreføres kommunens overordnede arealstrategi fra samfunnsdelen; med sterk satsing på styrket senterstruktur og klima- og miljøvennlig mobilitet. I denne prosessen har det blitt foretatt en ny vurdering av hittil ubebygde/urealiserte bebyggelsesformål, sett i forhold til kommunens overordnede arealstrategier og ambisiøse klimamål.

Når administrasjonen har foreslått å fjerne deler av regulert boligformål i pågående kommuneplanprosess, er dette knyttet til eksponerings-/landskapshensyn – blant annet for å bevare høydedraget mellom eksisterende hyttebebyggelse og fremtidig boligbebyggelse, og bevare terrenget slik at en begrenser silhuettvirkningen av bebyggelsen fra sjøen. Videre anses det aktuelle utbyggingsområdet å være i strid med kommunens overordnede arealstrategi - når det kommer til lokalisering av boligbygging og bevaring av sjønære områder. Boligbygging skal primært skje i Kvadraturen og tilgrensende områder, i og nær senterområder, og i områder med høyfrekvent busstilbud. Videre skal boligbygging prioriteres i form av fortetting og transformasjon, for å redusere behovet for å ta i bruk nye utbyggingsområder. Videre skal en bevare 100-metersbeltet langs sjø og vassdrag, for å tilrettelegge for allmenhetens bruk av disse arealene. Mindre deler av området som i kommuneplanen ligger på høring i to alternativer, er lokalisert i 100-metersbeltet.



Figur 7. Oversiktspunkt for bilder for fjernvirkning (vist øverst) og fjernvirkning fra punkt 5 sett mot nord (under).

Forslagsstiller viser i planinitiativet til at det i forbindelse med tidligere utarbeidet område regulering blant annet er gjennomført vurderinger opp mot eksponering, og dette førte blant annet til at flere koller i området ble regulert til grønnstruktur. Videre henvises det til at det er framforhandlet utbyggingsavtale mellom utbygger og Kristiansand kommune for første byggetrinn, og at det er tilrettelagt for infrastruktur for utbygging av hele planområdet. Plan og bygg presiserer i denne forbindelse at utbyggingsavtalen som nå er inngått gjelder byggetrinn 1 (allerede detaljregulerte

arealer) og at flere rekkefølgekrav og videre utvidelse av utbyggingsavtalen først trer inn ved detaljregulering og utbygging av delfeltene med detaljreguleringskrav (B201-B401). Som tidligere nevnt er det også gitt tillatelse til masseoppfylling og grovplanering i deler av det området som nå vurderes regulert til LNF-formål. Tillatelsen er i stor grad knyttet til masseoppfylling i bestemmelsesområde #1, som ligger utenfor foreslått planavgrensning. Deler av tillatelsen er imidlertid gitt for masseoppfylling av Karihola, en forsenkning i terrenget som ligger midt inne i delfelt B401 og dermed berører det arealet som foreslås regulert til LNF (se figur 6, bildet til høyre).

Forslag til kommuneplanens arealdel 2023-2034 er foreløpig kun lagt ut til offentlig ettersyn. For å få en konkret beslutning og politisk forankring av videre formål på område A21, som det nå foreligger to alternative løsninger for, ønsker plan og bygg å løfte reguleringsspørsmålet opp politisk. Saken legges med bakgrunn i dette frem for by- og stedsutviklingsutvalget og formannskapet (som ansvarlig for kommuneplanen) for behandling.

Plan og bygg presiserer at en ved denne behandlingen ikke tar stilling til foreslått konseptskisse, men at dette vil vurderes i mer detalj i videre planprosess på vanlig måte. Plan og bygg er åpne for at det kan arbeides videre med en reguleringsplan for delfelt B201 og B301, og at det derfor uansett vil bli avholdt oppstartsmøte med forslagsstiller. Det er kun den delen av delfelt B401 (A21), som nå ligger ute på høring med to alternative formål, det nå skal avklares videre bruk av. Av hensyn til at kommuneplanen er lagt ut i to alternativer, så er forslag til vedtak formulert i to alternativer.

Konklusjon

Byutviklingsdirektøren anbefaler, ut ifra det ovenstående, a) at en stopper regulering av den delen av delfelt B401 som foreslås omregulert til LNF-formål (område A21 i forslag til ny kommuneplans arealdel).

Alternativt at b) saksbehandlingen kan videreføres for delfelt B201 og B301, samt resterende del av delfelt B401 (forslag til vedtak alternativ b).

Ragnar Evensen
Direktør by- og stedsutvikling
Sign.

Venke Moe
Plan- og bygningssjef
Sign.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur

Vedlegg:

1. Planinitiativ, datert 21.12.2022
2. Notat fra kommuneplanarbeidet - Vurdering av større ubebygde utbyggingsområder i gjeldende planer
3. Situasjonsplan masseoppfylling bestemmelsesområde #1
4. Illustrasjon masseoppfylling og grovplanering veg til delfelt B201, 301 og 401

Punkt 34/23: Klimasmart landbruk

Bilag

Vedtak BYSTED, 02032023, Sak 43/23, Klimasmart landbruk

Klimasmart landbruk