

REFERAT |KRS| Formannskapet (2007-2011) d. 20-08-2008

Møtedato Onsdag d. 20. august 2008 kl. 09:00

Møtested

Indholdsfortegnelse

Svar på oversendelsesforslag i forbindelse med behandling av "Rusmiddelpolitisk handlingsplan" i	3
Oppretting av flere taxiholdeplasser. Oversendelsesforslag fremsatt i formannskapet 05.03.08 av A1	11
Programmering av lyssignalanlegget i Østerveien - Torridalsveien.....	13
Rammer for revisjon av Kvadraturplanen.....	15
Avfallsplan for Renovasjonsselskapet for Kristiansandsregionen AS og eierkommunene Kristiansar	22

Punkt 59/08: Svar på oversendelsesforslag i forbindelse med behandling av "Rusmiddelpolitisk handlingsplan" i bystyret

Bilag

Saksprotokoll

Saksprotokoll



Dato: 05.06.08
Saksnr.: 200710765-19
Arkivkode E: U63 &18
Saksbehandler: Ole Geir Gitlestad

Saksgang

Helse- og sosialstyret
Kulturstyret
Formannskapet

Møtedato

17.06.2008
19.06.2008
20.08.2008

Svar på oversendelsesforslag i forbindelse med behandling av "Rusmiddelpolitisk handlingsplan" i bystyret

Sammendrag:

I forbindelse med Bystyrets behandling av Rusmiddelpolitisk handlingsplan 2008-2012 har administrasjonen v/ Helse- og sosialsektoren mottatt følgende oversendelsesforslag:

Fremmet av AP:

- Det vurderes å innføre ordningen "Trygt hjem for en 50-lapp" for unge under 18 år

Fremmet av AP:

- Det vurderes å gi frivillige lag og foreninger økonomisk kompensasjon for deltakelse i Natteravtjenesten

Fremmet av Rødt:

- Det vurderes om Kristiansand kommune kan yte økonomisk støtte til den nedleggingstruede Cafe Jabes- byens eneste alkoholfrie utelivssted på kveldstid

Fremmet av SV:

- Administrasjonen bes vurdere om kommunal støtte til frivillige organisasjoner beregnet for barn og unge gjøres avhengig av at arrangementer, herunder fellesturer, gjennomføres rusmiddelfritt for ledere og andre voksne deltakere

Kultursektoren er bedt om å vurdere følgende oversendelsesforslag:

Fremmet av AP:

- Det vurderes å holde åpne fritidsklubber og grendehus i bydelene også på lørdagskvelder, slik at barn og unge under myndighetsalder har et alternativ til sentrum i helgene.

Forslagene kommenteres i ovenstående rekkefølge:

Ordningen "**Trygt hjem for en 50-lapp**" er primært et trafikksikkerhetstiltak som sikrer at ungdom kommer trygt hjem på natta i helgene ved hjelp av offentlig transportmiddel/taxi. På den måten forhindrer man at ungdom haiker med sjåførere som ikke kjører forsvarlig. Det er hovedsakelig i mer grissgrendte strøk at enkelte fylkeskommuner har etablert ordningen, mens bykommuner stort sett ivaretar hensynet til ungdommenes trygghet gjennom nattbussordninger. For enkelte gjøres det også avtaler mellom foreldre og barn om å bli hentet hjem. I Kristiansand er det ikke avdekket behov for ordningen "Trygt hjem for en 50-lapp". Det vurderes i tillegg å være positivt at foreldre ansvarliggjøres og at det ligger en forebyggende effekt i at de henter sine barn i byen.

Natteravnordningen blir gjerne omtalt som en frivillig massebevegelse som i løpet av et år engasjerer mange mennesker. I 2007 var det totalt 505 av byens innbyggere som deltok på til sammen 44 vandringer. Frivillighetsaspektet i Natteravn-tjenesten blir av de som har arbeidet med tiltaket lenge, betegnet som et bærende prinsipp. Det har i noen perioder vært forbigående rekrutteringsproblemer, men ved hjelp av strukturert arbeid har man nå en natteravn-tjeneste, basert på frivillig innsats, som har vært i vekst det siste året. Det er ikke grunnlag for å si at videre rekruttering må sikres gjennom betalingsordninger, faktisk er det mye som tyder på at frivillighets- og dugnadsaspektet er en viktig forutsetning som sikrer oppslutning om ordningen.

Frelsesarmeen har besluttet å nedlegge tiltaket **Cafe Jabes**. En viktig forutsetning for å drifte kafeen har vært de frivillige medarbeiderne. Frelsesarmeen har ikke lyktes med å framskaffe nok frivillig innsats, verken i egne rekker eller gjennom invitasjon til samarbeid med flere organisasjoner. Når husleien i tillegg ville stige til kr. 1 mill. i året, var konklusjonen klar, nemlig å stanse videre drift av Cafe Jabes.

Spørsmålet om kommunal støtte til frivillige organisasjoner beregnet for barn og ungen skal gjøres avhengig av at **arrangementer gjennomføres rusmiddelfritt** for ledere og andre voksne deltakere har vært drøftet i et sammensatt forum med aktører som er sentrale i innsatsen rettet mot barn og unge. Det er en udelt forventning til at omtalte arrangementer og turer gjennomføres rusmiddelfritt av ledere og andre voksne deltakere.

Man ser betydningen av hvor viktig det er i en forebyggende sammenheng å sikre rusmiddelfrie arenaer for barn og unge og det er en samlet tverrfaglig oppslutning om å innarbeide forventningen om rusmiddelfri voksendeltakelse i arbeidet som frivillige organisasjoner driver for barn og unge.

Som grunnlag for å vurdere **lørdagsåpne fritidsklubber** er det av vesentlig betydning å komme i dialog med de unge som velger å tilbringe lørdagskveldene i sentrum. Det er derfor sentralt å finne ut hvem under 18 år som er i sentrum på lørdagskveldene og hvorfor de er der. Vi vet at de fleste under myndighetsalder drar hjem med siste buss mellom kl. 24.00 og 01.00. For å få en bedre oversikt over unge i sentrum, ønsker vi å foreta en spørreundersøkelse i løpet av høstsemesteret. Vi vil foreslå at natteravnene gjennomfører en slik spørreundersøkelse to utvalgte lørdager. I tillegg har vi fått forespørsel om støtte til et filmprosjekt som vil lage en dokumentar om sentrumsungdom i Kristiansand.

Forslag til vedtak:

1. Ordningen "Trygt hjem for en 50-lapp" innføres ikke i Kristiansand kommune.
2. Natteravntjenesten driftes videre etter samme prinsipper som i dag, hvor den frivillige deltakelsen fra byens befolkning er et bærende element.
3. Nedleggelsen av Café Jabes tas til etterretning.
4. Følgende setning innarbeides i tilknytning til søknadsskjema for tilskudd på kommunens hjemmeside:

"Kristiansand kommune tilstreber rusfritt miljø blant barn og unge i Kristiansand. Der det ytes kommunalt tilskudd forutsettes det derfor at foreningsvirksomhet, arrangementer og turer for barn og unge gjennomføres rusfritt og at ledere og andre voksne deltakere går foran som gode modeller for dette".

5. Behovet for lørdagsåpne fritidsklubber utredes nærmere.

Tor Sommerseth
Rådmann

Lars Dahlen
Helse- og sosial direktør

Bakgrunn for saken

I forbindelse med Bystyrets behandling av Rusmiddelpolitisk handlingsplan 2008-2012 har administrasjonen v/helse- og sosialsektoren mottatt følgende oversendelsesforslag
Fremmet av AP:

- Det vurderes å innføre ordningen "Trygt hjem for en 50-lapp" for unge under 18 år

Fremmet av AP:

- Det vurderes å gi frivillige lag og foreninger økonomisk kompensasjon for deltakelse i Natteravntjenesten

Fremmet av Rødt:

- Det vurderes om Kristiansand kommune kan yte økonomisk støtte til den nedleggingstruede Cafe Jabes- byens eneste alkoholfrie utelivssted på kveldstid

Fremmet av SV:

- Administrasjonen bes vurdere om kommunal støtte til frivillige organisasjoner beregnet for barn og unge gjøres avhengig av at arrangementer, herunder fellesturer, gjennomføres rusmiddelfritt for ledere og andre voksne deltakere

Kultursektoren er bedt om å vurdere følgende oversendelsesforslag:

Fremmet av AP:

- Det vurderes å holde åpne fritidsklubber og grendehus i bydelene også på lørdagskvelder, slik at barn og unge under myndighetsalder har et alternativ til sentrum i helgene.

I det følgende omtales hvert av oversendelsesforslagene:

Trygt hjem for en 50-lapp

Bystyrets anmodning om å vurdere innføring av ordningen "Trygt hjem for en 50-lapp" for unge under 18 år, har vært drøftet i møte med aktører som er relevante i forhold til problemstillingen. Dette har vært representanter fra fritidsetaten, rådmannens kriminalitetsforebyggende koordinator, politiet, Kirkens ungdomsprosjekt samt helse- og sosialdirektøren.

"Trygt hjem for en 50-lapp" er et trafikksikkerhetstiltak som sikrer at ungdom kommer trygt hjem på natta i helgene ved hjelp av offentlig transportmiddel/taxi, for på den måten å forhindre at det haikes med sjåførere som ikke kjører forsvarlig. Ordningen har vært praktisert i flere fylker og den er som regel etablert i områder der busstilbudet er dårlig eller fraværende. Det er de respektive fylkesting der ordningen er etablert som bevilger midler i et slikt omfang at transporten subsidieres ned til en pris av kr. 50,- for den enkelte. Hovedsakelig gjelder ordningen i kommuner som har dårlig busstilbud og av den grunn finner vi ikke slikt transporttilbud i de store byene.

Kommentarene fra de ovennevnte lokale aktørene kan oppsummeres slik:

- Det er ikke registrert som et problem at unge ikke kommer seg hjem i helgene.
- Det foreligger ikke ulykkesstatistikk som kan underbygget et behov for ordningen.
- Kristiansand har etablert et godt fungerende nattbusstilbud.
- Det anses å være svært positivt at mange foreldre henter sine barn hjem. På den måten kan det påregnes en forebyggende effekt gjennom at voksne, edru personer kommer inn på ungdommens arenaer.
- Foreldre bør ansvarliggjøres og bidra for ungdommene sine ved å hente dem hjem om kvelden.
- "Trygt hjem for en 50-lapp" kan slå negativt ut ved at flere ungdommer dermed trekkes bort fra sitt nærmiljø og til sentrum og i sin tur forårsake flere konfliktsituasjoner mellom ungdom og foreldre.

Ordningen "trygt hjem for en 50-lapp" kan vurderes som et godt tiltak i områder med store avstander og dårlig utbygd kollektivtilbud. Under henvisning til kommentarene over er det derimot få holdepunkter for å skulle innføre noe lignende i Kristiansand. Av den grunn kan helse- og sosialdirektøren ikke anbefale at ordningen "trygt hjem for en 50-lapp" for ungdom under 18 år etableres i Kristiansand.

Økonomisk kompensasjon til frivillige lag og foreninger i forbindelse med Natteravntjenesten

Bystyret har bedt administrasjonen vurdere å gi frivillige lag og foreninger økonomisk kompensasjon for deltakelse i Natteravntjenesten.

Saken har vært gjenstand for tverrfaglig drøfting blant de mest sentrale aktørene på feltet: representanter fra fritidsetaten, rådmannens kriminalitetsforebyggende koordinator, politiet, Kirkens ungdomsprosjekt samt helse- og sosialdirektøren.

Natteravnordningen blir gjerne omtalt som en frivillig massebevegelse som i løpet av et år engasjerer mange mennesker. I 2007 var det totalt 505 av byens innbyggere som deltok på til sammen 44 vandringer. Dette var 71 flere personer enn året før. I år er sommertilbudet utvidet til også å omfatte MC-ravner; dette er motorsykelklubber som har tatt selvstendig initiativ til å være med i ordninger.

Frivillighetsaspektet i Natteravntjenesten blir av de som har arbeidet med tiltaket lenge, betegnet som et bærende prinsipp. Det er dette som gir innbyggere i Kristiansand kommune en mulighet til å yte en felles innsats for byen som særlig er rettet mot å trygge forholdene for unge mennesker. Mange foreldre i byen går ved en eller gjentatte anledninger Natteravn. Dette er også et unikt tiltak i det forebyggende arbeidet, hvor foreldres informasjon og kunnskap om unge voksnes arena er svært viktig. Det gir et godt grunnlag for dialog mellom foreldre og ungdom; foreldre vil ha en egeninteresse i å delta i ordningen.

Det har i perioder vært noe rekrutteringsproblemer, men dette har vært forbigående. Ved hjelp av strukturert arbeid har man nå en Natteravntjeneste, basert på frivillig innsats som har vært i vekst det siste året. Det er ikke grunnlag for å si at videre rekruttering må sikres gjennom betalingsordninger. Det er derimot mye som tyder på at frivillighets- og dugnadsaspektet er en viktig forutsetning som sikrer oppslutning om ordningen slik den er i dag.

Helse- og sosialdirektøren og kulturdirektøren anbefaler at natteravntjenesten driftes videre etter samme prinsipper som i dag, hvor den frivillige deltakelsen fra byens befolkning er et bærende element.

Cafè Jabes

Bystyret har bedt administrasjonen vurdere om Kristiansand kommune kan yte økonomisk støtte til den nedleggingstruede Cafe Jabes - byens eneste alkoholfrie utelivssted på kveldstid.

Helse- og sosialdirektøren har vært i kontakt med Frelsesarmeen for å drøfte situasjonen for deres kafe-tilbud. Frelsesarmeen har besluttet å nedlegge dette tilbudet og skriver i en avsluttende mail til helse- og sosialdirektøren:

"Tilbudet om at vi kan søke til Kristiansand kommune om penger vil hjelpe oss i en av våre utfordringer, nemlig når det gjelder økonomi. Men bare delvis, ettersom vi ble forespeilet en økning i husleie slik at den om et par år beløper seg til ca 1 million i året. Selv om du nevner et betydelig beløp, så kan vi likevel ikke greie utgiftene til husleie, lønninger mm. Det vil dessuten være en risiko for oss når vi får innvilget fra dere kun et år om gangen. Det er også andre store utfordringer med å drive en ungdomskafe, den største er kanskje å skaffe nok frivillige. Derfor tror vi at et samarbeid mellom flere organisasjoner og kommunen hadde vært interessant. Men vi har ikke fått positiv respons fra noen når det gjelder dette.

Vi har stilt oss litt avventende, fordi vi har blitt kontaktet av flere enkeltpersoner som ønsker å bidra for å redde kafeen. Fordi behovene er mye større enn "tilbudene", innser vi nå dessverre at dette er en tapt sak for oss. Det er også forklaringen på at vi ikke kom tilbake til dere med søknad om penger".

Helse- og sosialdirektøren tar med dette tilbakemeldingen fra Frelsesarmeen til etterretning.

Vilkår knyttet til kommunal støtte til frivillige organisasjoner beregnet for barn/unge

Bystyret har bedt administrasjonen vurdere om kommunal støtte til frivillige organisasjoner beregnet for barn og unge gjøres avhengig av at arrangementer, herunder fellesturer, gjennomføres rusmiddelfritt for ledere og andre voksne deltakere.

Også denne problemstillingen er drøftet i et faglig bredt sammensatt forum med aktører som er sentrale i innsats rettet mot barn og unge.

Det er en udelt forventning til at omtalte arrangementer og turer gjennomføres rusmiddelfritt av ledere og andre voksne deltakere. Man er imidlertid klar over utviklingstendenser som i enkelte tilfeller medfører rekrutteringsvansker til turer hvor det kreves at de voksne ikke på noe tidspunkt nyter alkohol. Man ser betydningen av å understreke hvor viktig det er i en forebyggende sammenheng, å sikre rusmiddelfrie arenaer for barn og unge. Det fremgår av vedtatte Rusmiddelpolitisk handlingsplan, 2008-2012 at det å opprettholde og styrke de alkoholfrie sonene utgjør satsingsområder i planperioden. Arenaer hvor voksen er sammen med barn og ungdom er et av disse meget sentrale områdene. I forbindelse med tilskudd som ytes fra kommunen har man en mulighet til å understreke denne betydningen og øke bevisstheten rundt problemstillinger knyttet til voksnes bruk av rusmidler i ulike situasjoner.

Det er en samlet tverrfaglig oppslutning om å innarbeide forventningen om rusmiddelfri voksendeltakelse i arbeidet som frivillige organisasjoner driver for barn og unge. Man er klar over at kontroll- og sanksjonsmulighetene er begrenset, men mener at det å uttrykke en klar intensjon har en verdi i seg selv.

Kulturdirektøren vil anbefale at følgende setning innarbeides i tilknytning til søknadsskjema for tilskudd på kommunens hjemmeside:

"Kristiansand kommune tilstreber rusfritt miljø blant barn og unge i Kristiansand. Der det ytes kommunalt tilskudd forutsettes det derfor at foreningsvirksomhet, arrangementer og turer for barn og unge gjennomføres rusfritt og at ledere og andre voksne deltakere går foran som gode modeller for dette"

Lørdagsåpne ungdomsklubber

Bystyret har bedt administrasjonen vurdere å holde åpne fritidklubber og grendehus i bydelene også på lørdagskvelder, slik at barn og unge under myndighetsalder har et alternativ til sentrum i helgene.

I forbindelse med ungdomsklubbdriften for aldersgruppa 13 – 18 år i lokalområdene drives det i dag helgetilbud på fredagkveldene. Tilbudet skjer ofte i form av arrangementer med tema og innhold som ungdom har etterspurt. Eksempel på slike arrangementer er filmmaraton, skumparty, mannekengoppvisning, konserter, danseoppvisninger, dataparty, jungelparty, julefester m. m. Større arrangementer koordineres mellom lokalområdene og besøkstallene på disse er flere hundre ungdommer.

Spørsmålet om lørdagsåpne ungdomsklubber har vært til drøfting tidligere og på bakgrunn av vår helgedrift kan det synes som om de som bruker ungdomsklubbene i dag ikke ønsker åpent på lørdagskveldene. Dette er inntrykk fra de som er aktive brukere av arrangementene

på fredagskveldene idag. De har nok med ett arrangement i helga og ønsker å disponere lørdagskvelden hjemme hos hverandre sammen med de nærmeste vennene.

Likevel er det mange unge som drar til sentrum på lørdagkveldene. Vi antar at det ikke først og fremst er de som er aktive brukere av ungdomskubbene på ukedag og/eller fredag. Vi antar også at det kan være noen geografiske forskjeller. Enkelte lokalområder har kort vei til sentrum og det kan være mer naturlig for de unge fra disse områdene å bruke sentrum som møtested. Det kan derfor være aktuelt å prøve ut lørdagsåpne ungdomskubber i enkelte lokalområder.

Det viktigste i første omgang blir imidlertid å finne ut hvem under 18 år som tilbringer lørdagskvelden i sentrum og hvorfor de er der. Vi vet at de fleste under myndighetsalder drar hjem med siste buss mellom kl. 24.00 og 01.00. For å få en bedre oversikt over de som tilbringer lørdagskvelden i sentrum, ønsker vi å foreta en spørreundersøkelse på to lørdagskvelder midt i høstsemesteret. Vi vil foreslå at natteravnene gjennomfører en slik spørreundersøkelse to utvalgte lørdager. I tillegg har vi fått forespørsel om støtte til et filmprosjekt som vil lage en dokumentar om sentrumsungdom i Kristiansand.

En forutsetning for vellykkede åpne tilbud i helgene, enten det er fredag eller lørdag, er at disse tilbudene arrangeres i et samarbeid med de unge. Relasjonene som knyttes i løpet av klubbkvelden på en vanlig ukedag er avgjørende for å få til treffsikre helgearrangementer.

Aktiviteter på fritiden i ukedagene er ofte avgjørende for hva som velges av aktivitet også i helgene. Det vil være av betydning å få en oversikt over hvilken tilhørighet og relasjon de unge som tilbringer lørdagskvelden i sentrum har til ungdomsklubb, foreningsliv eller ulike hobbyaktiviteter.

Kulturdirektøren anbefaler at behovet for lørdagsåpne fritidsklubber utredes nærmere.

Punkt 60/08: Oppretting av flere taxiholdeplasser. Oversendelsesforslag fremsatt i formannskapet 05.03.08 av Ap

Bilag

Vedlegg kart taxiholdeplasser



Dato: 04.07.2008
Saksnr.: 200805391-2
Arkivkode E: 033 Q72
Saksbehandler: Per Kjelsaas

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
20.08.2008

Oppretting av flere taxiholdeplasser. Oversendelsesforslag fremsatt i formannskapet 05.03.08 av Ap

Under behandling av "Rusmiddelpolitisk handlingsplan 2008-2012" vedtok formannskapet 05.03.08, sak 17/08, følgende oversendelsesforslag:

Det vurderes å opprette flere taxiholdeplasser – etter samråd med taxinæringen.

Vi har vært diskutert nye taxiholdeplasser i eget møte med Agder Taxi, Taxi-Sør, politiet og parkeringsselskapet. Dessuten har spørsmålet om flere holdeplasser vært tatt opp i en tverrsektoriell samarbeidsgruppe der drosjenæringen deltar om Trygg by og trafikksikkerhet i sentrale deler av Kvadraturen. Det er enighet om at det etableres en ny taxiholdeplass med 5 plasser i Gyldenløves gate ved Wergelandsparken (gjennomføres i august/september).

I tillegg er det forholdsvis nylig (senhøsten 2007) skiltet en parkeringsplass for 3 drosjer i Henrik Wergelands gate mellom Vestre Strandgate og innkjøring til p-huset i hotel Skagerak (utenfor Røntgensenteret). Denne er ikke tatt i bruk som ordinær holdeplass, men det er aktuelt å ta den i bruk på kveldstid i helgene. Dette og utvidelse til 5 plasser vil bli vurdert nærmere i løpet av høsten.

Forslag til vedtak:

1. Formannskapet tar ovennevnte redegjørelse til orientering.

Ragnar Evensen
teknisk direktør

Terje Lilletvedt
byingeniør

Trykte vedlegg: kart over eksisterende og planlagte taxiholdeplasser i Kvadraturen
Utrykte vedlegg: ingen

Punkt 61/08: Programmering av lyssignalanlegget i Østerveien - Torridalsveien

Bilag

Svar fra Statens Vegvesen



Dato: 04.07.08
Saksnr.: 200705340-4
Arkivkode E: Q10 &84
Saksbehandler: Per Kjelsaas

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
20.08.2008

Oversendelsesforslag fra bystyret - programmering av lyssignalanlegget i Østerveien - Torridalsveien

På møte i bystyret 05.09.07, sak 124/07, ble følgende oversendelsesforsalg vedtatt:

Bystyret anmoder Statens Vegvesen om å sørge for en bedre prioritering i lyskrysset Østerveien/Torridalsveien/Kuholmsveien, av trafikken som kommer fra byen og som skal svinge til venstre og ned Torridalsveien. Dette for å lette adkomsten til E18.

Vi ba i brev av 27.02.08 om at vegvesenet vurderte forslaget. Vegvesenet svarer i brev av 13.05.08 at de nettopp har byttet styreapparat i anlegget, men at dette først og fremst er gjort for å sikre bedre prioritering av kollektivtrafikken. Kollektivtrafikken og venstresving ned Torridalsveien kommer i konflikt. Når prioritering av kollektivtrafikken er riktig programmert, vil vegvesenet se på muligheten av å øke kapasiteten for venstresvingen.

Forslag til vedtak:

1. Formannskapet tar ovenstående redegjørelse til orientering.

Ragnar Evensen
teknisk direktør

Terje Lilletvedt
byingeniør

Trykte vedlegg: brev fra Statens vegvesen datert 13.05.08

Utrykte vedlegg: ingen

Punkt 62/08: Rammer for revisjon av Kvadraturplanen.

Bilag

Kristiansand kommune Teknisk Direktør



Dato: 02.07.08
Saksnr.: 200804890-1
Arkivkode E: 143
Saksbehandler: Tone Iglebæk

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
20.08.2008

RAMMER FOR REVISJON AV KVADRATURPLANEN.

Arbeidsoppgaven

Kommunedelplan for Kvadraturen ble vedtatt 22.06.99, med en planhorisont 1998-2010. Kvadraturplanen omfatter den opprinnelige Kvadraturen med den nære randsone mot Baneheia og Otra, og omfatter også Tangen og Østre Havn. Odderøya og Vestre Havn er omfattet av egne kommunedelplaner. Kommuneplanen gjelder foran Havneplanen for det meste av arealet (se vedlegg 1). Der Havneplanen gjelder foran kommuneplanen fungerer den ikke som styringsverktøy fordi den ikke har gode nok bestemmelser. Reguleringsplanarbeid for ny containerhavn startes opp i løpet av året. Reguleringsplanen skal konsekvensutrede blant annet utfylling i sjø. Det er en fordel at også kommunedelplan hjemler utfyllingen, hvilket den ikke gjør i dag. Det foreslås derfor å ta med Havneplanen i revisjonen og innlemme den i Kvadraturplanen. Forslag til avgrensing av planområdet ligger vedlagt. Dette kan endres som følge av visjonsarbeidet, prosjektgruppens arbeid med planprogram og eventuelt også etter høring av planprogrammet. Forslag til nytt plannavn er kommunedelplan for Kvadraturen og Vestre Havn.

Revisjon av Kvadraturplanen ligger inne i vedtatt plan-og utredningsprogram for perioden 2008-2011 som to oppgaver:

Satsingsområde landsdelsenter og regional utvikling:

Kvadraturen i fokus, styrking av Kristiansand som region- og landsdelsenter. Innledende del av revidert Kvadraturplan med vedtak i 2009.

Opgaven er startet opp og hentes inn og videreføres i kommuneplanarbeidet.

Oppfølging av arealdelen:

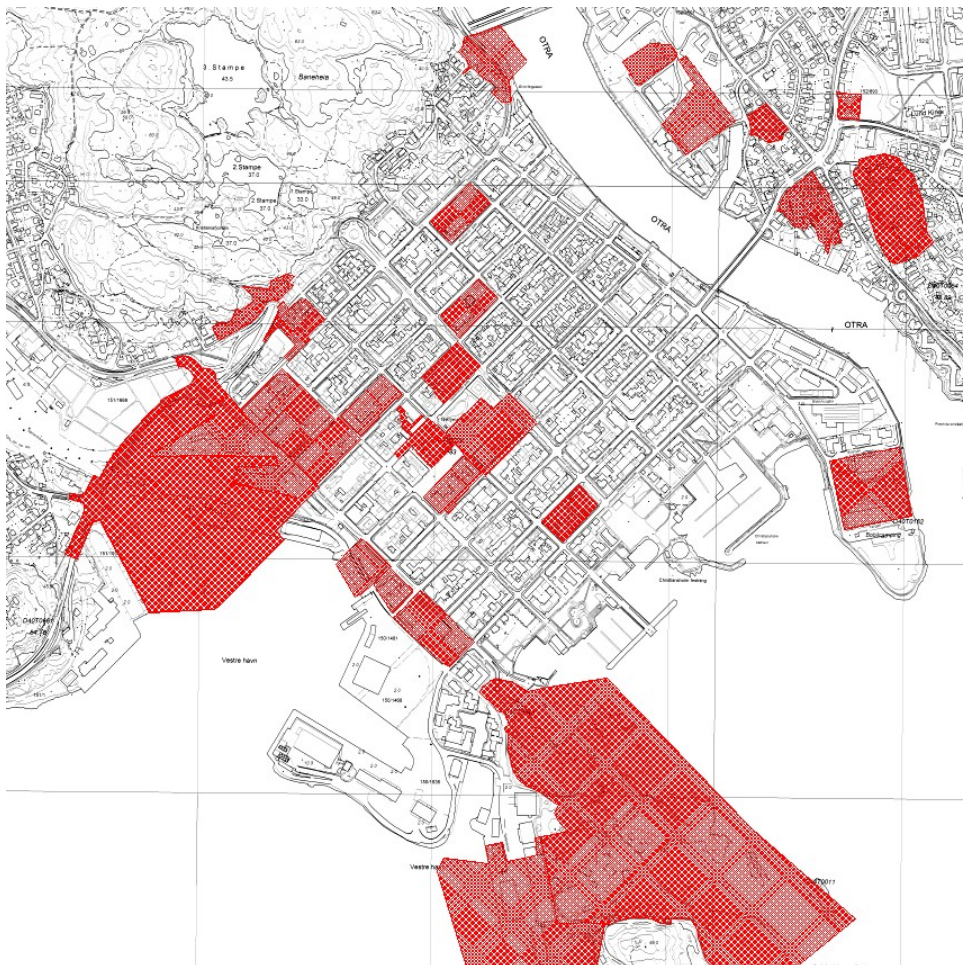
Revisjon av Kvadraturplanen inklusiv Vestre Havn og innledende del om Kvadraturens regionale rolle med vedtak i 2009.

Forslag til rammer er knyttet til denne oppgaven.

Kommuneplanen skal revideres samtidig med Kvadraturplanen. Kommuneplanen skal revideres med fokus på revisjon av arealdelen. Vedtatte satsingsområder skal bestå, men justeres i forhold til ny vedtatt politikk og nye utfordringer. Enkelte av problemstillingene i Kvadraturplanen vil derfor løses i kommuneplanen, og viktige føringer gis. Samtidig vil arbeidet med kvadraturplanen og Vestre Havn gi innspill til kommuneplanen. Dette inngår i arbeidsoppgaven Kvadraturen i fokus. Et eksempel er oppgaven med rolleavklaring mellom Kvadraturen og Sørlandsparken og etablering av klarere kriterier for utvikling. Det er viktig å ha en god koordinering av de to prosessene, og det er derfor utpekt en koordinator som sitter i begge prosjektgruppene. Dette er gjort i arbeidet med revisjon av kommuneplanen, og foreslås i kvadraturplanen.

Revisjonsarbeidet må vise hvordan Kvadraturplanen kan bidra til å følge opp kommuneplanens fire vedtatte satsingsområder landsdelsenter og regional utvikling, vekst og verdiskaping, levekår og livskvalitet og bærekraftig utvikling, inkludert nye føringer som vil komme som følge av ny revidert kommuneplan. Klimavennlig byutvikling ligger som en overordnet utfordring for hele planarbeidet. Også for dette tema vil viktige føringer legges i kommuneplanen.

Det er et sterkt behov for å revidere kvadraturplanen på flere tema. Det er mange store prosjekter som planlegges i Kvadraturen og randsonen, slik man ser av kartet under. Det er behov for overordnede avklaringer for å komme videre med flere av prosjektene. Det er særlig knyttet til konflikten vern/utbygging og problemer med trafikkavvikling. Videre vil prosjekter som blir vedtatt gi føringer for videre planlegging på kommunedelplan-nivå, uten at man har sett prosjektene i sammenheng.



De største utfordringene i Kvadraturen

Kristiansand skal være et attraktivt landsdelsenter. Utvikling av Kvadraturen er sentralt i dette. Kvadraturen må utvikles med attraktive og viktige tilbud for innbyggerne i landsdelen. For at den skal være det må den inneholde en vesentlig del av kulturlivet, være et viktig arbeidsted, aktivt og sunt sted for beboere, attraktivt sted for næringslivet, fungere sosialt, være tilgjengelig for alle og trygt. Et attraktivt sentrum består av mange elementer. Kundegrunnelaget for sentrum er både beboerne, elevene, og de som arbeider i byen og besøkende. Også aktiviteter utenfor byen påvirker byen og dens tilbud som for eksempel Kjevik flyplass, UIA og forskningsmiljøet, Sørlandets sykehus, Sørlandsparken m.m. I arbeidet med Kvadraturplanen vil vi se nærmere på enkelte av disse forbindelsene. Her nevnes oppgaver som revisjonen bør omhandle:

1. Tilrettelegge for flere landsdelsinstitusjoner og viktige regionale kulturinstitusjoner. Langsiktig arealberedskap for disse funksjoner og en oppfølging av overordnede avklaringer i ny kommuneplan.
2. Videreutvikling av Kvadraturen som et attraktivt og vitalt sted innen handel, kultur og underholdning, samt å legge til rette for gode boligområder i sentrum.
3. Nye offentlige byrom (parker, plasser, aktiviteter, kunst/utsmykning).
4. Legge fysisk tilrette for en videreutvikling av byens kulturtilbud.
5. Legge til rette for nye offentlige tilbud.
6. Sentrums rolle i forbindelse med Kristiansand som universitets- og utdannings- og forskningsby.
7. Diskutere viktigheten av arbeidsplasser i sentrum og konkretisere den rollen kommuneplanen gir Kvadraturen i forhold til øvrige deler av kommunen i denne sammenheng.
8. Hvordan skape en trygg by.
9. Utvikle en balanse mellom fremkommelighet, kollektivtrafikk, gang/sykel, miljø og sikkerhet. Utvikling av gatenettet avveies mot bruk av trafikkbegrensende tiltak. Dette sees i sammenheng med føringer som kommuneplanen gir for klimavennlig byutvikling.
10. Hvordan sikre en fornuftig bruk av arealene i Vestre Havn. Vurdere behov for å la områder ligge som reserve for fremtidig bruk.
11. Forming av Vestre Havn - arealbruk, høyder, struktur og estetikk, grønne og blå forbindelser.

Visjoner

Administrasjonen foreslår at første oppgave i planarbeidet vil være å lage visjoner for fremtiden koblet mot den fysiske formingen av sentrum (eks. år 2050). Visjonene bør formuleres etter en diskusjon om hvordan vi ønsker at byen skal utvikle seg, og deretter danne basis for å formulere mål som innarbeides i planen med strategier og tiltak.

Videre vil visjonene være med å forme byen. Visjonsarbeidet er tenkt arrangert som et seminar der politikerne inviteres til å formulere visjoner. Det er stor interesse for utvikling av byen, blant annet har næringsforeningen og kvadraturforeningen henvendt seg til administrasjonen med ønske om å bli involvert i planleggingen. Seminaret tenkes arrangert for formannskapet 17 september.

Revisjon av Kvadraturplanen og Vestre Havn utløser krav om planprogram og konsekvensutredning.

Planarbeidet kommer inn under forskrift om konsekvensutredning. Forskriften stiller krav om at det skal utarbeides et planprogram som et innledende plandokument. Planprogrammet skal avklare rammer, premisser og klargjøre formålet med planarbeidet. Videre skal programmet beskrive hvilke utbyggingsstrategier og alternativer som vil bli vurdert og antatte problemstillinger som vil bli belyst. For arbeidet med kommunedelplan for Kvadraturen og Vestre Havn planlegges det å bruke visjonene som utgangspunkt for å lage utbyggingsalternativer. Utbyggingsalternativer er knyttet til den delen av planen som er KU-pliktig (utbyggingsformål, bestemmelser, veilinjler, havn og jernbane).

Organisering og økonomi

Planarbeidet organiseres som et prosjekt og med en prosjektgruppe som består av ulike deler av administrasjonen, der rådmannen, helse- og sosial-, kultur-, undervisning- og teknisk sektor er representert. Teknisk sektor går inn i prosjektgruppen med en høy prosentvis fordeling. Bakgrunnen for dette er at disse medlemmene vil få et større ansvar for produksjon av kart, bestemmelser og konsekvensutredning enn øvrige medlemmer som i større grad vil være å ivareta sektorens interesser, vurdere ressursgruppens forslag og foreslå prioritering av hensyn som fastlegges i planen.

I kommuneplanrevisjonen er det opprettet ressursgrupper som skal jobbe med ulike tematiske problemstillinger. I arbeidet med Kvadraturplanen benyttes flere av disse gruppene, men med noen enkle justeringer i arbeidsområde og medlemmer. Ressursgruppene skal sikre nødvendig faglig kompetanse, forankring og medvirkning fra organisasjonen. Gruppene vil lage forslag til løsninger/endringer av gjeldende plan på sine fagområder. I tillegg til gruppene som kommuneplanen bruker opprettes det en ressursgruppe for Havn. Dette er en viktig gruppe som består av Havnevesenet, Kystverket og Statens vegvesen, foruten representanter fra prosjektgruppen.

Forslag til økonomisk ramme for planarbeidet:

Det er bevilget til sammen 1,6 millioner til dette planarbeidet fordelt på år 2008 og 2009. Planarbeidet er beregnet til 1,77 millioner. Det er planarbeid knyttet til Havnegata med tilstøtende arealer som det ikke er budsjettmessig dekning for. Manglende finansiering tas opp i forbindelse med økonomiplan. Jernbaneankomst til ny containerhavn må vurderes enten i kommunedelplan eller i reguleringsplan. Utredningen bør ideelt sett tas inn i kommunedelplanen. Den vil da komme i tillegg til foreslått budsjett og arbeidsopplegg. Finansiering avklares med Havnedirektøren.

I oppgaven Havnegata med tilstøtende arealer ligger en kostnad knyttet til å sette bort parallele arkitektoppdrag knyttet til forming og arkitektur. Det ligger også kostnader til selve planleggingen av veien.

Medvirkning og involvering av politikere

Det tas utgangspunkt i de føringer som er gitt i kommuneplanen i forhold til medvirkning og informasjon, og så tilpasses det til planprosessen for Kvadraturen og Vestre Havn. Strategien for medvirkning skal utformes av den prosjektgruppen som opprettes og fastlegges i planprogrammet. Interessen for planarbeidet er stort. Ulike aktører i byen har vært i kontakt med administrasjonen for å vise at de ønsker å være delaktige i planarbeidet. Blant annet har næringsforeningen sendt brev til teknisk direktør der de ber om å være delaktige i planarbeidet. Vi ser for oss at det skal arrangeres møter, workshops m.m., samtidig som informasjon og utredninger gjøres tilgjengelig underveis i planarbeidet. Hvordan referansegrupper, medvirkning og samarbeid konkret organiseres skal fastlegges i planprogrammet. Sentrale parter i denne sammenheng er velforeninger, næringsforeningen, Kvadraturforeningen og ulike representanter fra kulturlivet.

Formannskapet er politisk styringsgruppe for prosjektet. Formannskapet bringes tidlig inn i planarbeidet via det tidligere omtalte visjonsseminaret. Videre vil vi rapportere ved viktige milepæler og når det er behov for råd i faglige konflikter.

Forslag til vedtak:

1. Det igangsettes arbeid med å utforme planprogram for revisjon av Kvadraturplanen og Vestre Havn.
2. Formannskapet og andre parter involveres slik det er beskrevet i saksfremstillingen.

3. Formannskapet slutter seg til rammer for planarbeidet slik det er beskrevet i saksfremstillingen.
4. Det forutsettes at planoppgaver i sentrum som for eksempel arbeidet med Havnegata, parkering og utvikling av kvartaler fortsetter som allerede vedtatt og innarbeides i kommunedelplanen etter hvert.

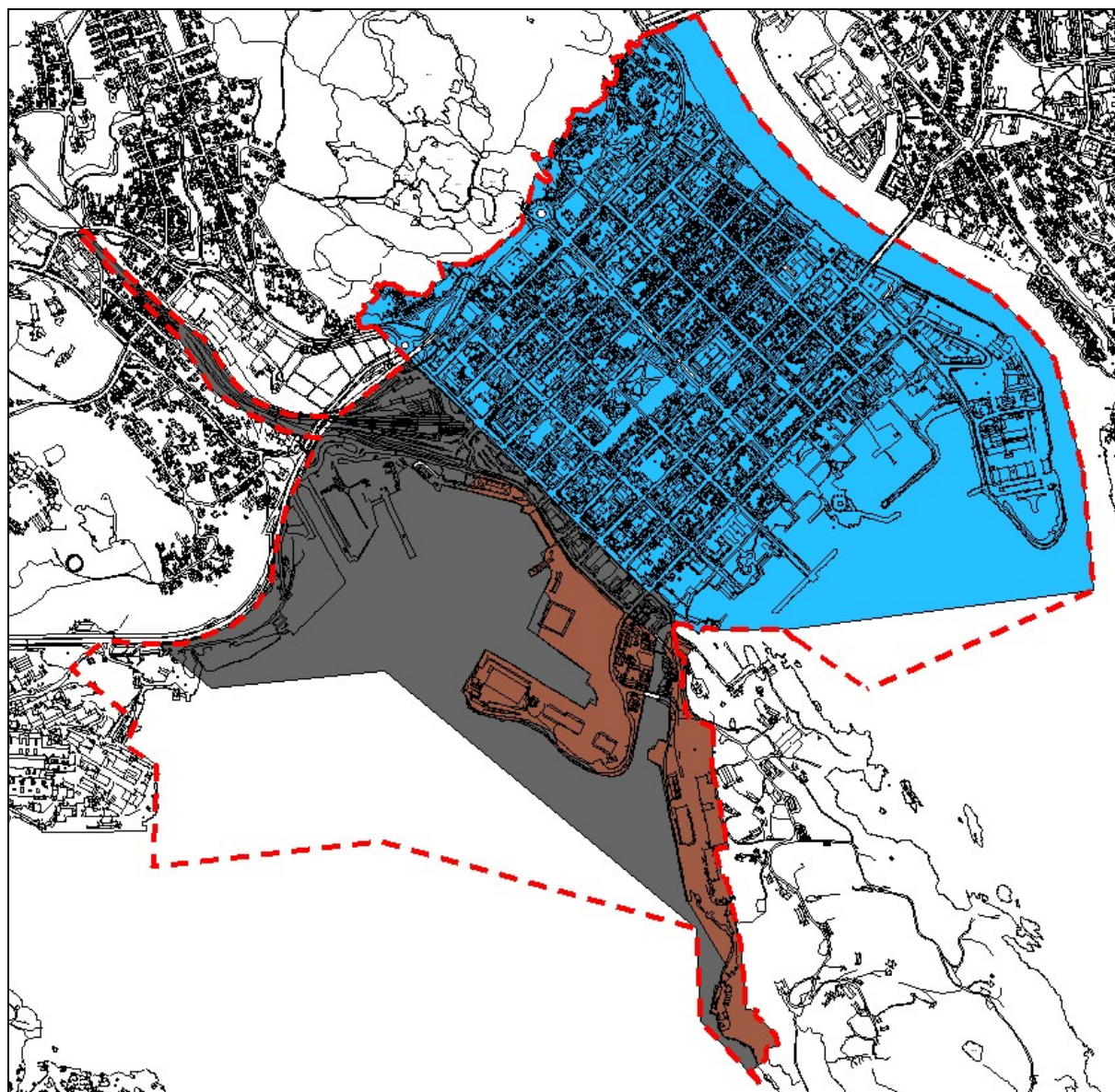
Tor Sommerseth
Rådmann




Ragnar Evensen
Teknisk direktør

Trykte vedlegg: 1. Forslag til planavgrensing
2. Brev fra Kristiansand Næringsforening

Utrykte vedlegg: ingen

Vedlegg 1



-  områder der kommuneplanen gjelder
-  områder der Kvadraturplanen gjelder
-  områder der havneplanen gjelder

Rød stiplet linje er forslag til plangrense

Punkt 63/08: Avfallsplan for Renovasjonsselskapet for Kristiansandsregionen AS og eierkommunene Kristiansand, Vennesla, Søgne og Songdalen

Bilag

Saksprotokoll

Saksprotokoll

hør_debatten-sak140-08

Tilleggsnotat - KS Bedrift

Avfallsplan Kristiansandsregionen 02.05.08

Høringsuttalelser

Stysak 14-2008 RKR

Oversendelsesbrev fra RKR 220508



Dato: 02.06.08
Saksnr.: 200705322-8
Arkivkode E: 020 M6 &30
Saksbehandler: Frode Rosland

Saksgang

Byutviklingsstyret
Formannskapet
Bystyret

Møtedato

19.06.2008
20.08.2008
10.09.2008

Avfallsplan for Renovasjonsselskapet for Kristiansandsregionen AS og eierkommunene Kristiansand, Vennessla, Søgne og Songdalen

Sammendrag:

I forbindelse med eierkommunenes vedtak fra 2005 om organisering av renovasjonen i Kristiansandsregionen ble det besluttet at det skulle utarbeides felles avfallsplan, og at organisering av avfallsarbeidet i regionen skulle vurderes på nytt i forbindelse med overgang til forbrenning av restavfall.

Administrasjonen i RKR og de 4 eierkommunene har igangsatt et arbeid med sikte på å fremlegge forslag om eventuell overflytting av ytterligere oppgaver fra eierkommunene til RKR. Dette vil bli fremlagt som egen sak til politisk behandling i eierkommunene.

RKR's styre vedtok 7. mars 2008 å sende forslaget til avfallsplan på høring før sluttbehandling i kommunene. Høringen ble gjennomført i perioden 11. mars – 21. april 2008, og endelig plandokument er nå ferdigstilt og behandlet av styret i RKR 5.5.2008.

Det er mottatt høringsuttalelser fra Kristiansand kommune (miljørettet helsevern), Naturvernforbundet i Søgne og Fylkesmannen i Vest-Agder. Høringsuttalelsene er kommentert i vedlegg. Det er ingen vesentlige innvendinger mot avfallsplanen, men Fylkesmannen påpeker bl. a. at planen vil bli lagt til grunn som et styrende dokument i forhold til internkontrollforskriften.

Kommunerevisjonen stilte ved en selskapskontroll av RKR i 2006, spørsmål om overføringen av oppgaver fra eierkommunene til RKR. Det anbefales at kommunestyrene i eierkommunene bekrefter tildeling av enerett for aktuelle oppgaver fra eierkommunene til RKR, samt at RKR kan videretildele eneretten til andre hel- eller deleide selskaper som oppfyller krav som følger av anskaffelsesregelverket.

En kortversjon av planen vil bli utarbeidet etter sluttbehandling i kommunene.

Saken fremmes med forslag til likelydende vedtak i de fire eierkommunene.

Forslag til vedtak:

1. Kristiansand kommune vedtar forslaget til Avfallsplan for Kristiansandsregionen 2008 - 2012 og at planen legges til grunn for det videre arbeid innenfor avfallsområdet.
2. Foreslåtte tiltak i avfallsplanen følges opp gjennom den årlige budsjettbehandlingen i kommunen og i RKR.
3. Kristiansand kommune bekrefter tidligere tildeling av enerett til Renovasjonsselskapet for Kristiansandsregionen AS til drift av kommunale gjenvinningsstasjoner og returpunkter samt til mottak og behandling av husholdningsavfall og slam fra kommunen, jf anskaffelsesforskriftens paragraf 1-3 (2) bokstav h). Eneretten kan videretildeles fra Renovasjonsselskapet for Kristiansandsregionen AS til andre kommunalt eide selskaper som oppfyller de krav som følger av regelverket for offentlige anskaffelser.

Ragnar Evensen
Teknisk direktør

Terje Lilletvedt
Byingeniør

Trykte vedlegg:

- Avfallsplan for Kristiansandsregionen 2008-2012
- Høringsuttalelser
- Oversendelsesbrev fra RKR
- Styresak fra RKR 14-2008

Utrykte vedlegg: Ingen

Bakgrunn for saken:

I forbindelse med eierkommunenes vedtak fra 2005 om organisering av renovasjonen i Kristiansandsregionen, ble det besluttet at det skulle utarbeides en felles avfallsplan. Vedtaket bygget på et omfattende utredningsarbeid i politisk og administrativ arbeidsgruppe nedsatt av eierkommunene.

Arbeidet med avfallsplanen for Kristiansandsregionen ble etter vedtak i RKR's styre påbegynt høsten 2006, og er gjennomført av en arbeidsgruppe bestående av:

Kristiansand kommune	Elisabeth Helle
Kristiansand kommune	Frode Rosland
Vennesla kommune	Leif H. Nilsen
Søgne kommune	Paal Kristensen
Songdalen kommune	Inger Johanne Larsen
RKR	Sigurd Tvedt
RKR	Lars Bernt Pedersen

Styret i RKR har vært styringsgruppe, og Multiconsult v/Jon Egil Vinje sekretær.

Ressurser i omløp er valgt som visjon for avfallsarbeidet i RKR og eierkommunene. Visjonen skal være styrende for prioriteringer og illustrere verdiene i avfallet, betydningen av avfallsreduksjon, om bruk og gjenvinningsordninger samt at alt avfall må gis rett behandling.

En hovedforutsetning for planarbeidet har vært videre harmonisering av ordninger og tilbud til husholdningene i de fire kommunene. Dette er også lagt til grunn i pågående arbeid med et felles renovasjonsanbud med ikrafttredelse fra 1.1.2010, der "Smart Sortert" med automatisk registrering, ukentlig tømning og betaling pr tømning planlegges benyttet i alle fire kommunene fra 1.1.2010.

En hovedforutsetning for planarbeidet er videre harmonisering av ordninger, tilbud og avfallsgebyrer for husholdningene i de fire eierkommunene. Dette er også lagt til grunn i arbeidet med et felles nytt renovasjonsanbud med ikrafttredelse fra 1.1.2010. "Smart Sortert" med automatisk registrering, valgfri ukentlig tømning og betaling pr tømning benyttes i alle fire eierkommunene fra 1.1.2010.

Avfallsplanen er bygd opp med hovedmål, resultatmål og tiltak, med følgende 7 hovedmål:

Hovedmål 1: Klimaeffekter og ressursutnyttelse

Avfallshåndteringen skal legges om slik at klimagassutslipp som skyldes avfall fra regionen reduseres vesentlig, med høyest mulig ressursutnyttelse av avfallet. Minst 75 % av husholdningsavfallet og næringsavfall i kommunale avfallsordninger skal material- eller energigjenvinnes innen 2010. Gjenvinningsandelen skal økes til 85 % innen 2015.

Hovedmål 2 – Kundesystem og struktur for innsamlingsordninger.

Innsamlingssystemene skal være kundevennlige, forutsigbare og fleksible, bygge på utstrakt grad av kildesortering, og være tilpasset ulike behandlingsformer.

Hovedmål 3 – Miljøbelastning fra anlegg og drift

Innsamling og behandling av avfall skal gi minst mulig miljølemper for mennesker og natur.

Hovedmål 4 – Kostnadseffektivitet og organisering

Kristiansandsregionen skal være blant de mest kostnadseffektive byregionene m.h.t. innsamling, mottak og behandling av husholdningsavfall.

Hovedmål 5 – Næringsavfall

Næringslivet skal sikres et konkurransedyktig renovasjonstilbud hvor hensynet til miljø og estetikk tillegges stor vekt, og det skal legges til rette for at en stor del av næringsavfallet kan sluttbehandles innen regionen.

Hovedmål 6 – Avfallsløsninger for kommunale etater og virksomheter.

Kommunale etater skal gjennom egen drift være foregangsvirksomheter m.h.t. avfallshåndtering, og bidra til å fremme avfallsforebygging samt nyskapende og miljøriktige løsninger.

Hovedmål 7 – Regelutvikling, myndighetsutøvelse og tilsyn

Det skal utvikles en enhetlig myndighetsutøvelse som sikrer miljøet og gir like konkurransevilkår i de fire kommunene.

Avfallsplanen forutsettes revidert hvert 4. år. De viktigste tiltakene forutsettes innarbeides i kommunenes og RKR's handlingsplaner og budsjetter. Avfallsplanen har hovedfokus på økt ressursutnyttelse og bedre miljøstandard, slik at en kan møte de utfordringene en står foran bl. a. når det gjelder klimaproblemene. I tillegg prioriteres tiltak som gir økt kundetilfredshet.

Alle tiltak forutsettes gjennomført på en mest mulig kostnadseffektiv måte, og planen forutsettes gjennomført uten betydelig økning av renovasjonsavgiftene for husholdningene. I planen foreslås det et utvidet samarbeid mellom etatene i kommunene, styrking av interkommunalt samarbeid i RKR og utvidet samarbeid med andre kommuner og offentlige avfallsselskaper i Agder.

Med unntak av overgangen til forbrenning av restavfall samt videre utbygging av tidsmessige gjenvinningsstasjoner, er det ingen enkelttiltak som krever tunge investeringer eller sterkt økte driftsutgifter. Dersom målene skal oppnås, er det likevel klart at det må settes av økte driftsmessige ressurser, spesielt til tilsyn, informasjon og utredninger. Også innføringen av "Smart Sortert" i de tre minste kommunene vil kreve en del ressurser, men på sikt antas dette å legge grunnlag for økt effektivitet og bedre service til både husholdninger og bedriftskunder.

En relativt stor del av tiltakene må gjennomføres uavhengig av avfallsplanen, som følge av endringer i nasjonalt lovverk og vilkår fra forurensningsmyndighetene.

De fleste tiltakene kan finansieres ved gebyrinntekter, og enkelte tiltak kan i seg selv være kostnadsreducerende. Ved samling av alle avfallsoppgaver i RKR kan økt ressursbehov, bl.a. til tilsyn, informasjon og utredning, delvis dekkes inn ved effektivisering. Mulige endringer i oppgavefordelingen mellom kommunene og RKR er under utredning og vil bli fremmet som egen sak til politisk behandling i eierkommunene.

Et grovt estimat over de økonomiske konsekvensene viser at de foreslåtte nye tiltakene kan medføre en samlet investering på i overkant av 20 mill kr over en 5-årsperiode. Dette omfatter ikke investeringer knyttet til overgangen til forbrenning av restavfall som allerede er vedtatt. Heller ikke eventuelle investeringer i kontorlokaler og løpende investeringer i etablerte anlegg/ordninger er inkludert. Det er videre anslått at endringen av årlige driftsutgifter, inklusive utgifter til nødvendig utredningsarbeid, vil ligge på mellom 3,5 og 4,0 mill. kr. pr år. Endring i driftsutgifter som følge av foreslåtte tiltak kan medføre en økning i renovasjonsgebyret på mellom 80 og 100 kr, men flere av tiltakene kan også gi potensial for reduserte driftsutgifter.

Tiltak for å oppnå målsettingene vedrørende hovedmål 6 - avfallsløsninger for kommunale etater og virksomheter - vil kreve ekstra fokus fra politisk og administrativ ledelse.

Hovedmål og strategier i avfallsplanen har en tidshorisont på 10 år, mens resultatmål og tiltak gjelder for perioden 2008-2012.

Kommunerevisjonen har ved en selskapskontroll av RKR i 2006, stilt spørsmål ved det juridiske og avtalemessige grunnlaget for overføring av oppgaver fra eierkommunene til RKR. RKR ble i 1992 opprettet for å bygge og drive anlegg for mottak og behandling av avfall fra eierkommunene, og disse oppgavene er noe utvidet gjennom senere politiske vedtak i eierkommunene. Som følge av bl. a. lovendringer i tiden etter at RKR ble etablert, er det nå ønskelig å klargjøre gjeldende kontraktsformer og tidligere politiske vedtak. Dette er også av betydning for forholdet mellom kommunene/RKR og Returkraft AS, som nå bygger et regionalt forbrenningsanlegg for restavfall basert på tildelt enerett fra renovasjonsselskapene og med kommunale lånegarantier.

Det anbefales, med grunnlag i de juridiske vurderingene som er foretatt, at kommunestyrene i eierkommunene bekrefter tildelingen av enerett for aktuelle avfallsrelaterte oppgaver fra eierkommunene til RKR, samt RKR's hjemmel til videre tildeling av eneretten til andre kommunalt eide selskaper som oppfyller de krav som følger av regelverket for offentlige anskaffelser.