

REFERAT |KRS| Formannskapet (2015-2019) d. 01-11-2017

Møtedato Onsdag d. 01. november 2017 kl. 09:00

Møtested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

Program for møtet.....	3
Godkjenning av protokoller fra formannskapets møter 11.10.17 og 18.10.17.....	5
Forslag til revidert forskrift for husholdningsavfall i Kristiansand, Songdalen, Søgne og Vennesla...	7

Punkt 144/17: Program for møtet



MØTEINNKALLING TIL FORMANNSKAPET

Dato: 01.11.2017 kl. 09.00
Sted: Formannskapssalen

Innkalling gjelder bare medlemmer. Varamedlemmer møter etter særskilt innkalling.

Forfall melds snarest til Formannskapssekretæren tlf 38 24 34 79 / 98 28 79 38

PROGRAM FOR MØTET:

- Kl. 09.00 - 09.30** Kirkelig fellesråd – fellesrådets satsingsområder ved fellesrådsleder Solveig Løhaugen, kirkeverge Hans Erik Ruud og domprost Freddy Berg
- Kl. 09.30 - 10.00** Presentasjon av planer og utvikling av museet på Odderøya ved Vest-Agder museet
- Kort pause**
- Kl. 10.10 - 10.40** Kristiansand sammenlignet med andre storkommuner (ASSS-nettverket) ved Randi Bentsen, økonomienheten
- Kl. 10.40 – 11.10** Presentasjon av boligprogrammet ved Line Baasland, teknisk direktørs stab

SAKSKART			Side
144/17	201700005-127	Program for møtet	
145/17	201700005-126	<u>Formannskapssak:</u> Godkjenning av protokoller fra formannskapets møter 11.10.17 og 18.10.17	
		Sektor 5 – Teknisk:	
146/17	201702637-7	<u>Bystyresak:</u> Forslag til revidert forskrift for husholdningsavfall i Kristiansand, Songdalen, Søgne og Vennesla	

Harald Furre
ordfører
(sign.)

Punkt 145/17: Godkjenning av protokoller fra formannskapets møter 11.10.17 og 18.10.17

Bilag

Protokoll Formannskapet 18.10.2017

Protokoll Formannskapet 11.10.2017



Dato 23. oktober 2017
Saksnr.: 201700005-126
Saksbehandler Anne Lise Holand Aabø

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
01.11.2017

Godkjenning av protokoller fra formannskapets møter 11.10.17 og 18.10.17

Forslag til vedtak

1. Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapets møte 11.10.17.
2. Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapets møte 18.10.17.

Tor Sommerseth
Rådmann

Anne Lise Holand Aabø
Formannskapssekretær

Vedlegg:
Protokoll fra formannskapet 11.10.17
Protokoll fra formannskapet 18.10.17

Punkt 146/17: Forslag til revidert forskrift for husholdningsavfall i Kristiansand, Songdalen, Søgne og Vennesla

Bilag

Vedtak BYUTVIK, 19102017, Sak 198/17, Forslag til revidert forskrift for husholdningsavfall i Kristiansand, Songdalen, Søgne og Vennesla

Vedlegg 1 Forskrift for husholdningsavfall - til vedtak.pdf

Vedlegg 2 Høringsinnspill Norsk Industri - renovasjonsforskrift Kristiansand.pdf

Vedlegg 3 KS-Bedrift om Kommunal styringsrett samtykke.pdf

Vedlegg 4 Brev fra Mdir_komunalt samtykke ved utleie av avfallscontainere.PDF

Vedlegg 5 Rapport fra Mepex Consult AS.PDF



Dato 26. september 2017
Saksnr.: 201702637-7
Saksbehandler Terje Lilletvedt

Saksgang

By- og miljøutvalget
Formannskapet
Bystyret

Møtedato

19.10.2017
01.11.2017
22.11.2017

Forslag til revidert forskrift for husholdningsavfall i Kristiansand, Songdalen, Søgne og Vennesla

Sammendrag

Revidert forskrift for innsamling av husholdningsavfall har vært på offentlig høring våren 2017. Forskriften trenger oppdatering i forbindelse med nytt gebyrregelverk innført i 2015, spesielt når det gjelder definisjon av boenheter. I tillegg ønskes innføring av krav om samtykke for innsamling av husholdningsavfall i henhold til Forurensningslovens §32.

Avfall Sør er det første offentligeide avfallsselskapet som legger frem forskrift med innføring av krav om samtykke, og forslaget følges av hele bransjen, også nasjonalt. Norsk Industri har protestert på vegne av sine private medlemsbedrifter i avfallsbransjen, mens Miljødirektoratet tvert imot har kommet med klare anbefalinger til kommunene om å skjerpe bruken av samtykke.

Rådmannen har vurdert at endringene i forskriften som går på gebyrsystem og boenheter er nødvendige for at Avfall Sør skal kunne følge opp og forvalte tjenestene til husholdningene på en god og enhetlig måte. Med Miljødirektoratets avklaringer i forhold til kommuner og offentlig eide selskapers bruk av samtykke, anbefaler Rådmannen Bystyret å vedta revidert forslag for husholdningsavfall slik at denne kan tre i kraft fra 1.1.2018.

Forslag til vedtak

[Bystyret vedtar revidert forskrift for husholdningsavfall i Kristiansand, Songdalen, Søgne og Vennesla med ikrafttredelse fra 1.1.2018](#)

Tor Sommerseth
Rådmann

Ragnar Evensen
Teknisk direktør

Vedlegg:

1. Revidert forskrift for husholdningsavfall
2. Høringsinnspill fra Norsk Industri

3. Faktaark fra KS-bedrift om kommunal styringsrett og samtykke
4. Brev fra Miljødirektoratet om innføring av forskrift om kommunalt samtykke ved utleie av avfallscontainere
5. Rapport «Private næringsaktørers innsamling av husholdningsavfall», Mepex 2017

Bakgrunn for saken

Gjeldende forskrift for husholdningsavfall er fra 2009, og arbeidet med revisjon har pågått i omtrent halvannet år. Det er gjennomført høring i eierkommunene våren 2017. Formannskapet i Kristiansand hadde ingen merknader til forslaget som var på høring (behandlet 3. mai 2017).

Foreslåtte endringer i forskriften

Gjeldende forskrift trenger oppdatering i forbindelse med at nytt gebyrregelverk ble innført i 2015. Dette gjelder blant annet definisjon av boenheter, omtale av flere retningslinjer enn før, samt presiseringer om tilsyn. Justeringene er diskutert med kommuneadvokaten i Kristiansand, og sammen har man kommet frem til de formuleringer for et regelverk som gir de nødvendige bestemmelser og samtidig er tydelig for husholdningene. Avfall Sør vil, etter at ny forskrift er vedtatt, utarbeide retningslinjer for praktisering av forskriften slik at husholdningene opplever å få en enhetlig behandling i ulike saker.

I tillegg ønskes innføring av krav om samtykke for innsamling av husholdningsavfall. Krav om samtykke ønskes for å sikre den kommunale styringsretten over husholdningsavfallet, samt å finne gode miljømessige løsninger og ivareta hensynet til kommunens innsamlings- og behandlingsløsninger. Dessuten er det behov for å få korrekt statistikk på husholdningsavfall fra de private aktørene som leverer tjenester mot husholdningen (eks. containerutleie til boligeier/borettslag/sameier).

Krav om samtykke for innsamling av husholdningsavfall er innarbeidet som et eget kapittel i forskriften, og vil bli supplert med en egen retningslinje som vil angi krav til søknad, rapporteringsrutiner, mm.

Øvrige endringer i forskriften er ellers av kosmetisk karakter

Hvorfor krav om samtykke?

Avfall Sør har jobbet sammen med alle de store byene i Norge om å skjerpe bruken av Forurensningslovens §32 som sier at «*Uten kommunens samtykke må ingen samle inn husholdningsavfall*». Byene har utarbeidet forslag til felles regelverk, men Kristiansandsregionen er først ute med å legge frem konkret forslag til forskrift med krav om samtykke for all innsamling av husholdningsavfall.

For kommuner og offentlig eide avfallsselskaper er det mange gode grunner for å praktisere samtykke for innsamling av husholdningsavfall:

- Samtykke er et viktig verktøy for å sikre pålitelig statistikk og måloppnåelse på gjenvinning og ombruk. I dag blir husholdningsavfall hentet av private selskaper registrert som næringsavfall.
- Mindre kontroll og styring kan gi økt renovasjonsgebyr, redusert materialgjenvinning og i verste fall medføre avfall på avveie eller ulovlig håndtering.
- Bærekraftig investeringer i infrastruktur krever forutsigbarhet og mengde.
- De fleste avfallspolitiske mål fra EU er rettet mot 'municipal waste'. Å svekke kommunenes styringsrett vil gjøre det vanskeligere å oppnå økte krav om materialgjenvinning.

Eksempler på aktivitet som omfattes av samtykke-regelen

Mange av aktørene som opererer i dette markedet er seriøse i sitt fag, men det finnes også svært useriøse aktører som ikke forholder seg til lover og regler, og som dermed gir økt risiko for skade på mennesker og miljø på grunn av avfall på avveie.

Typisk aktivitet er private som samler inn husholdningsavfall i container, storesekk, varebil o.l. Mer utfordrende, og mer i gråsonen er det når det etableres privat gjenvinningsstasjon, eller når det dukker opp formidlingstjenester ala Uber for avfall. Det siste er en formidling av tjenester mellom avfallsbesitter/privathusholdning og uavhengig transportør.

Omfanget av denne virksomheten er vurdert til å være om lag 10 % av total mengde husholdningsavfall rapportert til KOSTRA, tilsvarende 44 kg/innbygger per år, (se vedlegg 5, rapport fra Mepex.)

Kommuner og offentligeide selskaper har gjennom Forurensningsloven ansvar for å sikre at innsamling av husholdningsavfall skjer forsvarlig i forhold til relevant regelverk, og dermed et behov for regulering når andre enn de selv skal samle inn husholdningsavfall.

Høringsprosess for forskriften

Forskriften har vært på offentlig høring med høringsfrist 2. mai 2017. Det kom inn ett høringsinnspill fra Norsk Industri på vegne av private avfalls- og gjenvinningsbedrifter. Norsk Industri mener at det er unødvendig å kreve samtykke for containervirksomhet for innsamling av grovavfall fra husholdningene, da dette er et velfungerende marked. De mener dette vil skape mer byråkrati. Norsk Industri viste også til at Miljødirektoratet senhøstes 2016 fikk i oppdrag av Klima- og Miljødirektoratet å lage en forskrift for unntak for containervirksomhet ved kommunalt samtykke, men som var uavklart status på i vår.

Private aktørers innspill til forskriften

Norsk Industri har gjennomført møte med ordføreren i Kristiansand om denne saken, og det samme har konsernledelsen for Norsk Gjenvinning (NG) og Franzefoss Gjenvinning (FG). Byingeniøren i Kristiansand var med på begge møtene, og på møtet med NG og FG var også Avfall Sør representert ved administrerende direktør og avdelingsleder for kunde og innsamling til stede.

Den private sektoren av avfallsbransjen er skeptisk til innføring av samtykke, og nevner i hovedsak to grunner:

1. Fare for økt byråkrati og at useriøse aktører uansett ikke vil bli fulgt opp av det offentlige.
2. Mulighet for kommuner/offentlige aktører å avslå søknad om samtykke til aktører som oppfyller de generelle kravene, for så å starte lignende virksomhet selv. (Forskriftens §12.2.)

Ønsket om riktiger statistikk er den private delen av avfallsbransjen innstilt på å samarbeide med det offentlige om.

På grunn av usikkerheten rundt hva Miljødirektoratet ville konkludere med i forhold til et eventuelt unntak for containerinnsamling, har Avfall Sør ventet med å sende forskriften til politisk behandling i kommunene.

Svar fra Miljødirektoratet om unntak for containerinnsamling

I slutten av juni kom Miljødirektoratet med sitt svar til Klima- og miljødepartementet: *«Vi anbefaler at det ikke innføres en forskrift som bestemmer at kommunens samtykke ikke er nødvendig ved private aktørers utleie av avfallscontainere til boligeiere, borettslag og sameier, men at ordningen med kommunalt samtykke videreføres. Vi mener kommunene må tydeliggjøre og gjøre en mer helhetlig oppfølging av dagens krav til samtykke, men at de selv er best i stand til å velge hvordan det skal skje.»*

Vi mener også at private aktører som samler inn husholdningsavfall, bør pålegges å rapportere opplysninger om avfallet til kommunen, som rapporterer disse videre til SSB.»

Praktisering av samtykke – behov for like regler og praksis

Kommunenes/selskapenes adgang til å gi eller nekte samtykke vil ikke være regulert i forskriften, og vil bero på skjønn basert på lokale forhold. Det er likevel et ønske om at kommunene/selskapene skal ha mest mulig enhetlig praksis.

Tiltak som kan bidra til størst mulig grad av lik skjønnsutøvelse er:

- Felles regler/kriterier for skjønnsutøvelsen
- Lik informasjon i alle kommuner
- Like søknadsskjema, herunder krav til dokumentasjon
- Like maler for tillatelser og avslag

Det er allerede nå igangsatt et prosjekt hvor en ser på muligheten for å digitalisere søknadsprosessen.

Avfall Sør er i gang med å planlegge hvordan igangsetting av samtykke skal skje, herunder avsette arbeidskraft til oppgaven. Likevel ønsker man å avvente arbeidet noe for å se hvordan prosessen går fremover i andre regioner som har igangsatt dette arbeidet, men som i dag ikke er kommet like langt i prosessen. Administrasjonen anbefaler å samkjøre iverksettelse med de andre store byene.

Videre fremdrift – politisk behandling

Endringene i forskriften som går på gebyrsystem og boenheter er nødvendige, og ønskes fra Avfall Sørs side innført så raskt som mulig. Med Miljødirektoratets avklaringer i forhold til kommuner og offentlig eide selskapers bruk av samtykke, ser Avfall Sør ikke lenger noen grunn til å vente med politisk behandling av forskriften.

Avfall Sør anbefaler derfor kommunene å vedta forskrift for husholdningsavfall, slik at den kan bli gjeldende fra 1.1.2018.

Endret organisering av klagenemnd

Det har pågått prosess i Avfall Sør om behov for en endret organisering av klagenemnd for Avfall Sør vedr. husholdningsavfall. Da felles forskrift for innsamling av husholdningsavfall sist ble revidert i 2009, ble ansvaret for å behandle klager flyttet fra kommunenes nemnder til styret i Avfall Sør AS. I denne prosessen har kommuneadvokaten påpekt at dette ikke er anbefalt praksis, og viser til uttalelse fra Kommunal- og Regionaldepartementet (KRD) som sier «Det bør opprettes særskilte interkommunale klagenemnder for å behandle klager over enkeltvedtak truffet av et IKS.» og «Slik KRD ser det, er det neppe rettslig grunnlag for at styret i et IKS er klager for enkeltvedtak.»

På bakgrunn av dette anbefales det å starte arbeidet med å opprette en felles klagenemnd for Avfall Sør og andre interkommunale selskaper, som f.eks. KBR (Kristiansandsregionen brann og redning IKS), der det forholdsvis nylig gjennomført liknende endring.