

REFERAT |SØG| Fellesnemnda (2017-2019) d. 28-11-2017

Møtedato Tirsdag d. 28. november 2017 kl. 12:30

Møtested Kristiansand

Indholdsfortegnelse

Møtebok Fellesnemnda (Søgne Songdalen og Kristiansand) 28.11.2017.....	3
Protokoll Fellesnemnda (Søgne, Songdalen og Kristiansand) 28.11.17.....	18
Status nye kristiansand kommune 28november2017.....	23
Vedtak arbutv, 21112017, Sak 2-17, Arbeid med politisk organisering i nye Kristiansand kommune.	44
Vedtak PSU, 21112017, Sak 3_17, Frikjøpsordninger tillitsvalgte og vernetjeneste.....	47

Punkt 1: Møtebok Fellesnemnda (Søgne Songdalen og Kristiansand)
28.11.2017



Kristiansand, 20.11.2017

MØTEINNKALLING TIL FELLESNEMNDA (SØGNE, SONGDALEN OG KRISTIANSAND)

Dato: 28.11.2017 kl. 12.30

Sted: Bystyresalen, Kristiansand rådhus

Innkalling gjelder bare medlemmer. Varamedlemmer møter etter særskilt innkalling.

Forfall meldes snarest til tlf 38 24 34 79 / 98 28 79 38 eller

epost: alh@kristiansand-bystyre.no

PROGRAM FOR MØTET:

Kl. 12.30 – 13.00 Statusrapport ved programleder Eva B. Åsland

Deretter saksbehandling

SAKSKART			Side
21/17	201708963-11	Godkjenning av møteprotokoll fra fellesnemndas møte 31.10.17	2
22/17	201713421-2	Frikjøpsordninger tillitsvalgte og vernetjenesten	7
23/17	201714730-1	Arbeid med politisk organisering i nye Kristiansand kommune	10

Harald Furre
Leder
(sign.)



Dato 23. oktober 2017
Saksnr.: 201708963-11
Saksbehandler Anne Lise Holand Aabø

Saksgang
Fellesnemnda (Søgne, Songdalen og Kristiansand)

Møtedato
28.11.2017

Godkjenning av møteprotokoll fra fellesnemndas møte 31.10.17

Forslag til vedtak

[Fellesnemnda godkjenner møteprotokoll fra fellesnemndas møte 31.10.17.](#)

Eva B. Åsland
Programleder

Anne Lise Holand Aabø
Formannskapssekretær

Vedlegg:
Protokoll fra fellesnemndas møte 31.10.17



PROTOKOLL FELLESNEMNDA (SØGNE, SONGDALEN OG KRISTIANSAND)

Dato: 31.10.2017
Sted: Bystyresalen
Behandlede saker: 15/17 - 20/17
Møtets varighet: Kl. 12.30 – 14.30
Møteleder: Leder Harald Furre (H)

Til stede:

Harald Furre (H)
Vegard Kristian Møller Launes (H)
Lisbeth Andersen (H)
Renate Hægeland (H)
Tom Erik Løchen (H)
Jack Andersen (H)
Ida Grødum (H)
Astrid Margrethe Hilde (AP)
Paul Magne Lunde (AP) for Aslaug Bakke (AP)
Knut Henriksen (AP) for Bjørn Egeli (AP)
Mette Gundersen (AP)
Trond Henry Blattmann (AP)
Åse Løvdal (AP)
Abdullahi M. Alason (AP)
Monika Hagen (AP)
Jan Erik Tønnesland (AP)

Jørgen Kristiansen (KRF)
Grete Kvelland Skaara (KRF)
Tove Christine Welle Haugland (KRF)
Arne Skraastad (KRF) for Terje Imeland (KRF)
Torfinn Kleivseth (KRF)
Stian Storbukås (FRP)
Egel Terkelsen (FRP)
Arild Birkenes (FRP)
Ivar Bergundhaugen (V)
Arild Ernst Berge (V)
Mira Svartnes Thorsen (MG)
Andreas Landmark (SV)
Per Kjær (SV)
Johnny Greibesland (SP)
Kjetil Aasen (SP)

Til stede fra administrasjonen:

Programleder Eva B. Åsland
Rådmann Tor Sommerseth, Kristiansand
Rådmann Kim H. Holum, Søgne
Rådmann Kjell A. Kristiansen, Songdalen
Formannskapssekretær Anne Lise H. Aabø, Kristiansand

Utdelt i møte:

Program for studietur til Aarhus 13. – 14.11.17

Permittering/tiltredelser:

Repr. Tom Erik Løchen, H, perm kl.14.15. Ingen vararepr. tiltrådt.

Vist filmen **Nye Kristiansand** <https://www.youtube.com/watch?v=ZcMnojUiGDM>

Status Nye Kristiansand ved Eva B. Åsland

- Å bygge en ny kommune
- Prinsipper
- Tilbakeblikk
- Arbeidet fra 29.08 og frem til i dag
- Stort felles ledermøte inkl. tillitsvalgte og vernetjenesten 08.09.17
- Ny hjemmeside – lansert – 11.10.17
- Partssammensatt utvalg
- Arena for drøfting
- Status organisering og aktiviteter
- Oppstart av de administrative prosjektene
- Overordnet organisering
- Administrative delprosjekter
- Program organisering Nye Kristiansand – adm (7) prosjekt
- Program
- Ansatte i programmet
- Prosjektstyrene adm prosjekt
- Fellesmøte i alle prosjektstyrene – 12.10.17
- Prosjektlederne
- Mal mandat administrative prosjekter
- De administrative prosjektene – ulike faser
- Samhandling, program, 3 kommuner, inkl. tillitsvalgte og vernetjenesten
- Revidert overordnet milepælsplan

Deretter kort spørsmålsrunde.

15/17 Godkjenning av protokoll fra fellesnemndas møte 29.08.17
(ark. nr. SAK - Nye KRS033, 201708963)

Vedtak:

1. Fellesnemnda godkjenner protokoll fra fellesnemndas møte 29.08.17.
2. Fellesnemnda tar protokoll fra Nye Kristiansand Arbeidsutvalgets møte 26.09.17 til orientering.
(Enst.)

16/17 Ansettelse av prosjektleder / rådmann Nye Kristiansand
(ark. nr. SAK - Nye KRS411, 201709257)

Vedtak:

Stillingen som prosjektleder / rådmann Nye Kristiansand kommune tilbys Camilla B. Dunsæd.

Leder av fellesnemnda Harald Furre gis fullmakt til å inngå arbeidsavtale.
(Enst.)

Forslag:

Leder av fellesnemnda Harald Furre fremmet følgende forslag:
«Leder av fellesnemnda Harald Furre gis fullmakt til å inngå arbeidsavtale.»

Votering:

Programleders innstilling med leder Harald Fures forslag ble enstemmig vedtatt.

17/17 Mandat og reglement for fellesnemndas arbeidsutvalg Nye Kristiansand
(ark. nr. SAK1033, 201713419)

Vedtak:

Fellesnemnda vedtar forslag til mandag for Nye Kristiansand arbeidsutvalg.

Fellesnemnda vedtar forslag til reglement for arbeidsutvalget.
(Enst.)

18/17 Valg av representant til Kirkelig fellesnemnd
(ark. nr. SAK - Nye KRS, 201713608)

Vedtak:

Fellesnemnda velger Kjetil Aasen, SP, til representant til kirkelig fellesnemnd og Lisbeth Andersen, H, som vararepresentant.
(Enst.)

Forslag:

AP fremmet følgende forslag:
«Medlem Kjetil Aasen, SP»

Høyre fremmet følgende forslag:
«Varamedlem Lisbeth Andersen, H»

Votering:

AP sitt forslag ble enstemmig vedtatt.
Høyres forslag ble enstemmig vedtatt.

19/17 Overordnet budsjett og regnskapsrutiner
(ark. nr. SAK - Nye KRS, 201713607)

Vedtak:

1. Regnskapsrutiner i henhold til vedlegg vedtas
2. Overordnet langtidsbudsjett vedtas
3. Prosjektleder utarbeider detaljert budsjett i henhold til ansvarsområde og kontoplan i 1. tertial 2018 med påfølgende tertialrapporter til nemnda
4. Rådmennene i Kristiansand, Søgne og Songdalen anmodes om, på grunnlag av detaljert budsjett å innarbeide midler i eget handlingsprogram i forbindelse med 1. tertial 2018.

(Enst.)

5. Arbeidsgruppas resultat om frikjøp av tillitsvalgte skal legges frem for fellesnemnda.
- (Enst.)

Forslag:

AP fremmet følgende forslag til nytt pkt. 5:

«Arbeidsgruppas resultat om frikjøp av tillitsvalgte skal legges frem for fellesnemnda.»

Votering:

Prosjektleders innstilling ble enstemmig vedtatt.

AP sitt forslag ble enstemmig vedtatt, vedtakets pkt. 5.

20/17 Visjoner og mål for Nye Kristiansand - forslag til prosess
(ark. nr. SAK1030, 201713596)

Vedtak:

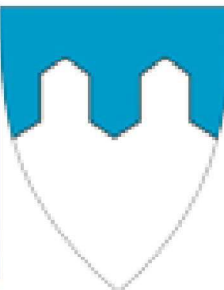
1. Fellesnemnda ber politisk arbeidsutvalg om å lede prosessen med å utarbeide visjoner og mål for Nye Kristiansand.
 2. Forslag til visjoner og mål legges fram for vedtak senest mars 2018
- (Enst.)

EVENTUELT:

Leder Harald Furre, H. orienterte om:

- Studietur til Aarhus 13.-14.11.17
- Ny kommunikasjonsrådgiver Kristin Wallem Timenes
- Felles kommunestyremøte 23.01.18, de tre varaordførerne lager opplegg og program
- Siste møte i fellesnemnda før jul 19.12.17 med juleavslutning, sett av tid

Møtet hevet.



Dato 15. november 2017
Saksnr.: 201713421-2
Saksbehandler Anne Karen Aunevik

Saksgang

Partssamensatt utvalg
Fellesnemnda (Søgne, Songdalen og Kristiansand)

Møtedato

21.11.2017
28.11.2017

Frikjøpsordninger tillitsvalgte og vernetjenesten i Nye Kristiansand

Sammendrag

I etablering av Nye Kristiansand skal tillitsvalgte involveres på mange nivå i prosessen. Tillitsvalgte i alle tre kommuner opplever stor merbelastning på grunn av deltakelse i prosesser, møter og arenaer. Det er behov for økt frikjøp, og det er behov for å bli enige om hvordan økt frikjøp skal fordeles. Programleder har derfor nedsatt en ad-hoc gruppe som har utarbeidet forslag til modell for fordeling.

Programleder har lagt forslaget fram for programstyret, og drøftet det med tillitsvalgte på arena for drøfting. Alle parter har kommet til enighet om å foreslå en modell som finansierer frikjøp for tillitsvalgtes representanter i PSU med 20%, vararepresentanter PSU og prosjektstyredeltakelse med 10% og representasjon på arena for drøfting med 10%. Dette utgjør til sammen 40% årsverk.

I tillegg foreslår programleder i samråd med programstyret at vernetjenesten styrkes med 20% til deltakelse PSU og 10% til deltakelse i prosjektstyret for administrasjon og ledelse, til sammen 30%.

Frikjøpet iverksettes fra 01.12.2017, og evalueres med tanke på justering innen 01.10.18

Forslag til vedtak

1. Fellesnemnda støtter forslag til modell for frikjøp tillitsvalgte og vernetjenesten som foreslått i saken

Eva B Åsland
Programleder Nye Kristiansand

Anne Karen Aunevik
Rådgiver

1. Bakgrunn for saken

I etablering av Nye Kristiansand skal tillitsvalgte involveres på mange nivå i prosessen. Tillitsvalgte i alle tre kommuner opplever stor merbelastning på grunn av deltakelse i prosesser, møter og arenaer. Det er behov for økt frikjøp, og det er behov for å bli enige om hvordan økt frikjøp skal fordeles. Programleder har derfor nedsatt en ad-hoc gruppe som har utarbeidet forslag til modell for fordeling.

Programleder nedsatte i oktober en ad hoc arbeidsgruppe som fikk i oppdrag å lage forslag til modell. Arbeidsgruppa bestod av representanter fra de tillitsvalgte v/hovedsammenslutningene, kommuneadministrasjonen v/personalansvarlige og programsekretariatet. Arbeidsgruppa innhentet erfaringer og eksempler fra andre kommunesammenslåinger som hadde litt ulike modeller: Nye Asker, Nye Molde og Nye Drammen.

Arbeidsgruppa ble enig om et forslag som ble sendt programstyret for vurdering i møte 8.november. Programstyret støttet arbeidsgruppas forslag. Forslaget ble lagt fram på arena for drøfting 15.november, og fikk full tilslutning.

2. Modell for frikjøp tillitsvalgte

Følgende kriterier har vært vurdert som relevante for valg av modell:

- Merbelastning bør kompenseres – de som belastes mest, bør få mest
- Forutsigbarhet må sikres, slik at ordningen gjør det mulig for tillitsvalgte å planlegge hvilke ressurser som bør inn.
- Modellen bør sikre at bredde i representasjon
- Ordningen bør være enkel å administrere
- Modellen bør være enkel å praktisere, for eksempel bør det være prosentsatser som kan fungere i praksis.

Det viktigste momentet i valg av modell for Nye Kristiansand har vært at den skulle kompensere for merbelastning.

Modellen som foreslås er som følger:

Medlemmer i PSU	20 % frikjøp.
Varamedlemmer i PSU	10% frikjøp
Prosjektstyre-medlemmer	20% frikjøp
Deltakere arena for drøfting	10% frikjøp

Denne modellen utgjør til sammen 490% årsverk, basert på følgende beregningsgrunnlag

- PSU-deltakelse: 6 faste representanter x 20%, 2 representanter med tale- og forslagsrett x 20%, 4 vararepresentanter x 10%. Til sammen 200%
- Prosjektstyrer: 10% for hvert styringsgruppeplass. 6 styrer har 2 representanter, 1 styre har 3, så det blir 15 representanter x 10%. Til sammen 150%.
- Arena for drøfting: 14 representanter x 10%. Til sammen 140%.

I praksis vil programleder lage en beregning av modellen på kommunenivå, og overlate til hver kommune å effektivisere frikjøpet.

3. Styrking vernetjenesten

Programleder forslår i tillegg at vernetjenesten styrkes med 20% til deltakelse PSU (møte og talerett) og 10% til deltakelse i prosjektstyret for administrasjon og ledelse, som er det

prosjektstyret hvor vernetjenesten har fast plass. Forslaget fremmes i samråd med programstyret.

4. Virkningsdato og budsjett

Programleder foreslår at frikjøpsordningene iverksettes fra 01.12.2017.

Det kan bli endringer i sammensetning av prosjektstyrene og innhold i prosjektene underveis. Programleder ønsker derfor å evaluere modellen med tanke på justering innen 01.10.18.

Hvis det skjer større endringer i tillitsvalgtes deltakelse før evalueringen, vil de tillitsvalgte kunne be om ny drøfting.

Frikjøpet finansieres av statlige omstillingsmidler, og vil innarbeides det i reviderte budsjettet for hele programmet.



Dato 16. november 2017
Saksnr.: 201714730-1
Saksbehandler Anne Karen Aunevik

Saksgang	Møtedato
Fellesnemnda (Søgne, Songdalen og Kristiansand)	28.11.2017

Arbeid med politisk organisering i nye Kristiansand kommune

Sammendrag

Fellesnemnda ønsker å igangsette arbeidet med politisk organisering av Nye Kristiansand. Programleder anbefaler at arbeidet med politiske struktur og organisering blir organisert som et politisk prosjekt, og at fellesnemnda nedsetter en prosjektgruppe bestående av folkevalgte. Fellesnemnda får rollen som styringsgruppe for prosjektet, og prosjektleder rapporterer til fellesnemnda.

Prosjektgruppen får følgende tre oppdrag:

1. Utarbeide forslag til politisk struktur og organisering. Forslaget fremmes for fellesnemnda 27.februar 2018.
2. Vurdere å foreslå hvilke politiske arbeidsformer som kan fremme nærdemokrati og innbyggerinvolvering. Forslaget fremmes for fellesnemnda 19.juni 2018.
3. Utarbeide forslag til når politisk organisering skal evalueres første gang, samt forslag til hva som skal inngå i evalueringen. Forslaget legges fram for fellesnemnda 19.juni 2018.

Forslag til vedtak

1. Fellesnemnda nedsetter politisk ledet prosjektgruppe som skal utarbeide forslag til politisk struktur og organisering av nye Kristiansand kommune.
2. Prosjektgruppa får mandat som foreslått i saksframlegget.
3. Prosjektgruppa skal bestå av følgende 7 folkevalgte:
4. Prosjektgruppa sikrer involvering og forankring av prosessen som beskrevet i saksframlegget

Eva B Åsland
Programleder

Anne Karen Aunevik
Rådgiver

1. Bakgrunn

Kommuner som slår seg sammen må organisere det politiske systemet på nytt, og i den forbindelse ta en rekke valg¹. Fellesnemnda har allerede gjort følgende valg for nye Kristiansand kommune:

- Den skal organiseres etter formannskapsmodellen – og ikke har parlamentarisme
- Kommunestyrets størrelse – bystyret i nye Kristiansand får 71 medlemmer
- Kommunenavn- den nye kommunen skal hete Kristiansand

Fellesnemnda ønsker nå å igangsette arbeid med å avklare politiske utvalg og komiteer under kommunestyret. Som en del av arbeidet med politisk struktur og organisering, vil det også være aktuelt å vurdere de folkevalgtes rolle.

Programleder har på bakgrunn av regjeringens anbefalinger og innspill fra fellesnemnda utarbeidet forslag til organisering og framdrift når det gjelder arbeidet med å foreslå politisk organisering.

Fellesnemnda var på studietur til Danmark 13-14. november 2017. Da ble de presentert for mange ulike eksempler på politisk organisering i danske kommuner, blant annet fra Skanderborg, Holbæk, Gentofte og Aarhus. De danske kommunene la mye vekt på det endringene offentlig sektor nå opplever, med økt oppmerksomhet på mobilisering av innbyggernes ressurser og endret rolle for kommuner og deres folkevalgte. Blant annet var det ustrakt utprøving av tidsavgrensede oppgaverettede utvalg hvor folkevalgte og ulike innbyggergrupper drøftet mulige løsninger på komplekse samfunnsutfordringer.

Under oppholdet ble det også gjennomført gruppearbeid hvor de folkevalgte evaluerte erfaringer med dagens noe ulike politiske organisering i de tre kommunene. I tillegg kom med innspill til hvordan den nye kommunen bør organiseres. Disse innspillene vil bli tatt med i videre arbeid med politisk organisering.

Formål med politisk organisering vil være å organisere det politiske arbeidet slik at det både sikrer helhetlig ledelse av kommunen, en hensiktsmessig styring av kommunens drift, samt ivareta nærhet til innbyggerne.

I arbeidet med å etablere Nye Kristiansand har arbeidet blitt organisert i 8 administrative prosjekt som alle rapporterer til programleder. Programleder anbefaler at arbeidet med politisk struktur og organisering blir organisert som et politisk prosjekt, og at det inngår i prosjektporteføljen til Nye Kristiansand. Det innebærer at fellesnemnda nedsetter en prosjektgruppe bestående av folkevalgte, og at lederen av prosjektgruppa får rollen som prosjektleder. Fellesnemnda får rollen som styringsgruppe for prosjektet, og prosjektleder rapporterer til fellesnemnda.

2. Mandat

Programleder anbefaler at prosjekt for politisk organisering får følgende tre oppdrag:

1. Utarbeide forslag til politisk struktur og organisering. Forslaget fremmes for fellesnemnda 27. februar 2018.
2. Vurdere å foreslå hvilke politiske arbeidsformer som kan fremme nærdemokrati og innbyggerinvolvering. Forslaget fremmes for fellesnemnda 19. juni 2018.
3. Utarbeide forslag til når politisk organisering skal evalueres første gang, samt forslag til hva som skal inngå i evalueringen. Forslaget legges fram for fellesnemnda 19. juni 2018.

¹ <https://www.regjeringen.no/no/tema/kommuner-og-regioner/kommunereform/Verktoy/lokaldemokrativeilederen/id2424152/>

Oppdrag 1: Forslag til politisk struktur og organisering

Regjeringen sier i sin veileder følgende om politisk organisering:

I henhold til [kommunelovens § 10 og § 10 a](#) kan kommuner opprette politiske utvalg og komiteer med bestemte oppgaver og ansvar, som enten forbereder saker for kommunestyret og, dersom de har delegert myndighet, ferdigbehandler tildelte saker. Politiske utvalg og komiteer under kommunestyret er ikke obligatoriske politiske organer.

...Kommuneloven skjelner mellom faste utvalg, komiteer og kommunestyrekomiteer. Det viktigste prinsipielle skillet går mellom faste utvalg (§ 10) og kommunestyrekomiteer (§ 10a). Den typen komiteer som nevnes i kommunelovens § 10 nr. 5, betegnes ofte som adhockomiteer da de opprettes for å gjennomføre spesifikke, tidsbegrensede oppdrag.

... Kommunedelsutvalg er beskrevet i kommunelovens § 12, og kan forstås som en bestemt type lokalutvalg.

Programleder anbefaler på bakgrunn av dette at prosjektet utarbeider forslag til svar på følgende problemstillinger

- Er det mest hensiktsmessig med faste utvalg eller komiteer?
- Hvordan kan disse utvalg og komiteer sammensettes?
- Hvor omfattende beslutningsmyndighet kan de tildeles?
- Hvor mange utvalg er det hensiktsmessig å opprette, hva er en hensiktsmessig fordeling av arbeidsområder mellom utvalgene og hvilke inndelingsprinsipp kan benyttes?

Forslag drøftes i arbeidsutvalg for fellesnemnda 22.februar 2018, og legges fram for fellesnemnda 27.februar 2018.

Prosjektet må underveis i prosessen sikre både innspill og forankring fra folkevalgte i alle tre kommuner. Derfor bør prosjektgruppa benytte fellesnemndas møter 19.desember 2017 og 30.januar 2018 til å rapportere fra prosjektets arbeid. I tillegg skal det være felles kommunestyremøte i januar 2018 hvor det blir tid til prosesser som kan gi innspill til prosjektgruppa.

Nåværende administrativ ledelse i de tre kommunene involveres i arbeidet for å bidra med erfaringer fra dagens modeller og synspunkter på organiseringen i ny kommune.

Arbeidsgruppens forslag til politisk organisering legges frem for PSU før behandling i Fellesnemnda.

Oppdrag 2: Tiltak for styrket nærdemokrati, økt innbyggerinvolvering og ad hoc komiteer

Regjeringen har utarbeidet veiledere og forslag til hvordan folkevalgte kan forstå sin rolle², og ulike måter å styrke medvirkning og deltakelse på³. De gir råd om hvordan man kan organisere nærdemokratiske ordninger. KS har også utarbeidet idehefte som gir råd om hvordan involvere innbyggere⁴.

Under studieturen til Danmark fikk fellesnemnda høre mange eksempler på hvordan danske kommuner har jobbet for å fremme deltakelse, innbyggerinvolvering og samskaping. De

² <https://www.regjeringen.no/no/tema/kommuner-og-regioner/kommunereform/Verktoy/lokaldemokrativeilederen/politisk-organisering-og-politikernes-rolle/de-folkevalgtes-rolle/id2424167/>

³ <https://www.regjeringen.no/no/tema/kommuner-og-regioner/kommunereform/Verktoy/lokaldemokrativeilederen/kommunen-og-innbyggerne/id2424170/>

⁴ <http://www.ks.no/globalassets/idehefte-hvordan-involvere-innbyggerene.pdf?id=16500>

framhever hvordan dette åpner økt handlingsrom for lokalpolitikere, og kan bidra til å vitalisere politikerrollen. Mange kommuner hadde god erfaring med utstrakt bruk av ad-hoc komiteer.

Regjeringen sier følgende i sin veileder:

Kommunesammenslåing kan for enkelte derfor oppleves som vanskelig, fordi de orienterer seg sterkt mot sitt eget nærmiljø og knytter deler av identiteten til sin egen kommune. Det nye kommunestyret må bygge opp en felles identitet knyttet til den nye storkommunen. I denne prosessen er det ekstra viktig å være synlig til stede lokalt. Hvis deler av den nye kommunen blir svakt representert, kan dette gi grobunn for negative oppfatninger om at ens eget sted blir forbigått og glemt. I slike tilfeller kan det vurderes å opprette [nærdemokratiske ordninger](#), der formålet er å gi lokalsamfunnet mulighet til medvirkning i kommunale prosesser.

Programleder foreslår at prosjektgruppen presenterer forslag til konkretisering av dette andre oppdraget i samme møte som fellesnemnda skal legge fram forslag til politisk struktur.

Programleder anbefaler at prosjektet i løsning av dette oppdraget henter innspill fra ulike nærmiljø, innbyggergrupper og andre interessenter som folkevalgte ønsker å styrke kontakten med i den nye kommunen.

Forslag til tiltak bør legges fram for fellesnemnda for innspill og ideer underveis i prosessen. I tillegg bør prosjektet samordnes med de administrative prosjektene som skal se på sammenslåing av etablerte kommunale medvirkningsorgan, som for eksempel Rådet for funksjonshemmede, eldreråd, ungdomsråd, idrettsråd og barnas kommunestyre.

Oppdrag 3: Evaluering

Programleder anbefaler at prosjektgruppa får i oppdrag å vurdere når politisk struktur og organisering skal evalueres første gang, samt om hva som skal være hensikt med evalueringen.

De danske kommunene som fellesnemnda møtte under studieturen 13 – og 14. november 2017, anbefalte at den politiske organiseringen burde opp til jevnlig evaluering, justering og eventuelt endring. Ulike modeller vil passe for ulike kommuner, og det kan være hensiktsmessig å prøve ut ulike tiltak og modeller.

Det vil være ulike begrunnelser for hvorfor de ulike modellene og tiltakene prøves ut. For eksempel kan det være et mål som handler om å få flere og større bredde i hvilke innbyggeres som involverer seg i nærmiljøet, frivillig arbeid eller i lokalpolitikk. Andre er mer opptatt av de folkevalgtes rolle, og ønsker tiltak som fremmer politisk engasjement og handlingsrom. Målene kan i tillegg gjelde bedre ressursbruk, overordnet ledelse og tydeligere ansvarsdeling mellom politikk og administrasjon. Prosjektgruppa kan vurdere om noen av disse målene skal være styrende for valg av tiltak, og om det er ønskelig å evaluere om målene er nådd.

Forslag til evalueringstidspunkt og innhold legges fram for fellesnemnda 19.juni 2018.

3. Prosjektgruppas sammensetning

Prosjektgruppa bør bestå av 7 folkevalgte fra alle tre kommuner. Arbeidsutvalg for fellesnemnda foreslår følgende representanter:

Arbeidsutvalget foreslår at xx blir prosjektleder.

Prosjektgruppa får administrativ støtte fra programsekretariatet, og vil i tillegg ha behov for juridisk bistand.

Arbeidet i prosjektgruppen antas å bli arbeidskrevende og det er stramme tidsfrister. Arbeidet i prosjektet må derfor gis høy prioritet.

Prosjektgruppens medlemmer godtgjøres etter satser vedtatt av Fellesnemnda i august 2017.

Punkt 2: Protokoll Fellesnemnda (Søgne, Songdalen og Kristiansand)
28.11.17



PROTOKOLL FELLESNEMNDA (SØGNE, SONGDALEN OG KRISTIANSDAND)

Dato: 28.11.2017
Sted: Bystyresalen
Behandlede saker: 21/17 - 23/17
Møtets varighet: Kl. 12.30 – 13.25
Møteleder: Leder Harald Furre (H)

Til stede:

Harald Furre (H)
Renate Hægeland (H)
Vegard K. M. Launes (H)
Lisbeth Andersen (H)
Tom Erik Løchen (H)
Jack Andersen (H)
Ida Grødum (H)
Astrid Margrethe Hilde (AP)
Aslaug Bakke (AP)
Bjørn Egeli (AP)
Jannike Arnesen (AP) for Mette Gundersen (AP)
Trond Henry Blattmann (AP)
Eirik D. Langeland (AP) for Åse Løvdal (AP)
Kenneth Mørk (AP) for Abdullahi M. Alason (AP)
Jan Erik Tønnesland (AP)
Monika Hagen (AP)

Viggo Lütcherath (KRF) for Jørgen Kristiansen (KRF)
Grete Kvelland Skaara (KRF)
Tove C. W. Haugland (KRF)
Torfinn Kleivseth (KRF)
Terje Imeland (KRF)
Egel Terkelsen (FRP)
Stian Storbukås (FRP)
Arild Birkenes (FRP)
Arild Ernst Berge (V)
Ivar Bergundhaugen (V)
Andreas Landmark (SV)
Per Kjær (SV)
Johnny Greibesland (SP)
Kjetil Aasen (SP)
Mira Svartnes Thorsen (MG)

Til stede fra administrasjonen:

Programleder Eva B. Åsland
Rådmann Tor Sommerseth, Kristiansand
Rådmann Kjell A. Kristiansen, Songdalen
Prosjektrådgiver Kjell Langenes
Prosjektrådgiver Anne K. Aunevik
Formannskapssekretæren

Program Nye Kristiansand – status ved programleder Eva B. Åsland

- Administrativ organisering
- Prosjektlederne i administrative prosjekt startet 1. november
- Felles møter ledelse, tillitsvalgte og vernetjenesten
- Hovedleveranser i planleggingsfasen
- Prosjektmetodikk, faser og avhengigheter
- Kartlegging av 3 kommuner – kunnskapsgrunnlaget
- Programorganisering, Nye Kristiansand administrative og politisk organisering
- Overordnet Risiko Og Sårbarhetsanalyse, ROS
- Risikokart
- Rød sone – høyest risiko
- Kommunikasjonsstrategi for nye Kristiansand
- Bakgrunn og kommunikasjonsmål (overordnet)
- Relevante målgrupper, Magne er opptatt av egne behov og hvordan sammenslåingen påvirker dem
- Potensielle kommunikasjonskanaler
- Leveranser fra prosjektstart til 1.1.2020, digitale kanaler har første prioritet
- Overordnet tidslinje for kommunikasjonen i nye Kristiansand

Deretter spørsmålsrunde.

21/17 Godkjenning av møteprotokoll fra fellesnemndas møte 31.10.17 (ark. nr. SAK - Nye KRS033, 201708963)

Vedtak:

Fellesnemnda godkjenner møteprotokoll fra fellesnemndas møte 31.10.17.
(Enst.)

22/17 Frikjøpsordninger tillitsvalgte og vernetjenesten (ark. nr. SAK1401, 201713421) Partssammensatt Utvalg (PSU) 21.11.2017 sak 3/17

Vedtak:

Fellesnemnda støtter forslag til modell for frikjøp tillitsvalgte og vernetjenesten
som foreslått i saken
(Enst.)

Arbeid med politisk organisering i nye Kristiansand kommune

(ark. nr. SAK - Nye KRS030, 201714730)

Arbeidsutvalg Nye Kristiansand 21.11.2017 sak 2/17

Vedtak:

Oppdraget fordeles på to prosjektgrupper, hvor Arbeidsutvalget tar ansvar for overordnet politisk struktur, organisering og evaluering (oppdrag 1 og 3 i saksframlegget), mandatet utvides med formannskapetets størrelse og oppgaver. Forslaget fremlegges for fellesnemnda 27.02.18.

Det opprettes en egen prosjektgruppe for nærdemokrati og innbyggerinvolvering (oppdrag 2), som består av følgende representanter fra fellesnemnda:

Medlemmer:

1. Renate Hægeland, H
2. Ida Grødum, H
3. Trond H. Blattmann, AP
4. Grete K. Skaara, KRF
5. Arild Birkenes, FRP
6. Kjetil Aasen, SP
7. Arild Berge, V
8. Per Kjær, SV
9. Mira S. Thorsen, MDG

Varamedlemmer:

1. Monica Hagen, AP
2. Jack Andersen, H
3. Tove C. W. Haugland, KRF
4. Johnny Greibesland, SP
5. Egel Terkelsen, FRP

Leder: Arild Berge, V**Nestleder:** Ida Grødum, H
(Enst.)**Forslag:**Programleder fremmet følgende innstilling:

- «1. Fellesnemnda nedsetter politisk ledet prosjektgruppe som skal utarbeide forslag til politisk struktur og organisering av nye Kristiansand kommune.
2. Prosjektgruppa får mandat som foreslått i saksframlegget.
3. Prosjektgruppa skal bestå av følgende 7 folkevalgte:
4. Prosjektgruppa sikrer involvering og forankring av prosessen som beskrevet i saksframlegget.»

Leder Harald Furre fremmet følgende forslag, Arbeidsutvalgets innstilling:

«Oppdraget fordeles på to prosjektgrupper, hvor Arbeidsutvalget tar ansvar for overordnet politisk struktur, organisering og evaluering (oppdrag 1 og 3 i saksframlegget), mandatet utvides med formannskapetets størrelse og oppgaver. Forslaget fremlegges for fellesnemnda 27.02.18.

Det opprettes en egen prosjektgruppe for nærdemokrati og innbyggerinvolvering (oppdrag 2), som består av følgende representanter fra fellesnemnda:

Medlemmer:

1. Renate Hægeland, H
2. Ida Grødum, H
3. Trond H. Blattmann, AP
4. Grete K. Skaara, KRF
5. Arild Birkenes, FRP
6. Kjetil Aasen, SP

Varamedlemmer:

1. Monica Hagen, AP
2. Jack Andersen, H
3. Tove C. W. Haugland, KRF
4. Johnny Greibesland, SP
5. Egel Terkelsen, FRP

7. Arild Berge, V
8. Per Kjær, SV
9. Mira S. Thorsen, MDG

Leder: Arild Berge, V
Nestleder: Ida Grødum, H»

Votering:

Leder Harald Furres forslag, Arbeidsutvalgets innstilling, ble enstemmig vedtatt.

Møtet hevet.

Punkt 3: Status nye kristiansand kommune 28november2017



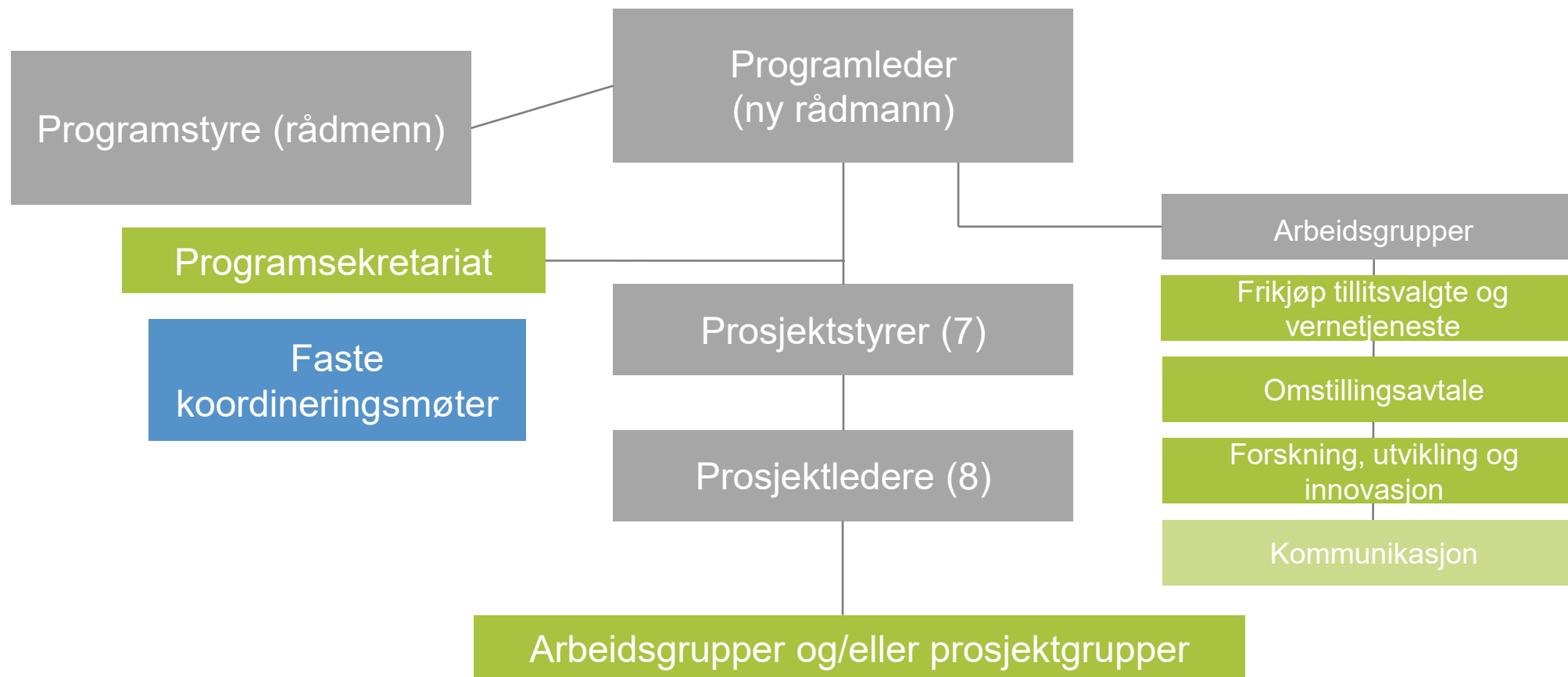
Program nye Kristiansand

Status

Fellesnemnda 28. november 2017



Administrativ organisering



Prosjektlederne i administrative prosjekt startet 1 nov



Glenn
Austegard

Teknisk,
klima, miljø
og eiendom



Iren
Moløyken

Kultur, idrett
og fritid



Kari
Røskaft

Digitalisering



Marianne
Tronstad

Adm. og
ledelse



Nina
Hauge

Økonomi og
eierskap



Rune
Heggdal

Oppvekst og
utdanning



Elisabeth
Engemyr

Helse,
omsorg og
forvaltning



Bjarte
Austvik

Helse, sosial
NAV og
forebygging



Felles møter ledelse, tillitsvalgte og vernetjeneste



- Første møte fant sted 8. september 2017
- Første prosjektstyremøte var 12. oktober
- Faste koordineringsmøter mellom alle ledd om lag annenhver måned



Hovedleveranser i planleggingsfasen

Mandat – prosjektforslag

Hvordan gjør vi
det?

Oppgavedeling
mellom prosjekt
Bemanning av
prosjektene
Gevinster
Interessenter
Avhengigheter
Sårbarheter

Frist 1.des 2017

Kunnskaps-grunnlag

Hvor er vi
Kartlegging nå-situasjon

Ny frist: 1.feb 2018



Grunnlags- dokument

Hvor skal vi
Satsingsområde, mål
og strategier

**Foreløpig frist
1. juli 2018,
alternativt 15.mai?**



Organisering og lokalisering

Forslag organisering
enhetsnivå
Forslag lokalisering
stedsuavhengige
tjenester
Frist 1. juli 2018



Politisk vedtak

Fellesnemndas
vedtar
organisering og
lokalisering
28 august 2018



Prosjektmetodikk, faser og avhengigheter

- Prosjektportalen, følger Direktoratet for forvaltning og IKT (Difi) sin prosjektmal
- Prosjektene skal følge de samme fasene, malene og styringsdokument for å sikre koordinering og sammenheng, og avhengigheter mellom prosjektene



- Alle 8 prosjekt jobber med mandat for sine prosjekt. Disse blir lagt fram til orientering i fellesnemnda 19 desember 2017.
- Mål og strategier for de administrative prosjektene vil bygge på visjoner og mål (eget prosjekt AU) som vil komme til vedtak i fellesnemnda 20.januar 2018.
- Overordnet administrativ organisering vil iht. milepælsplanen komme til vedtak i fellesnemnda 20. mars 2018

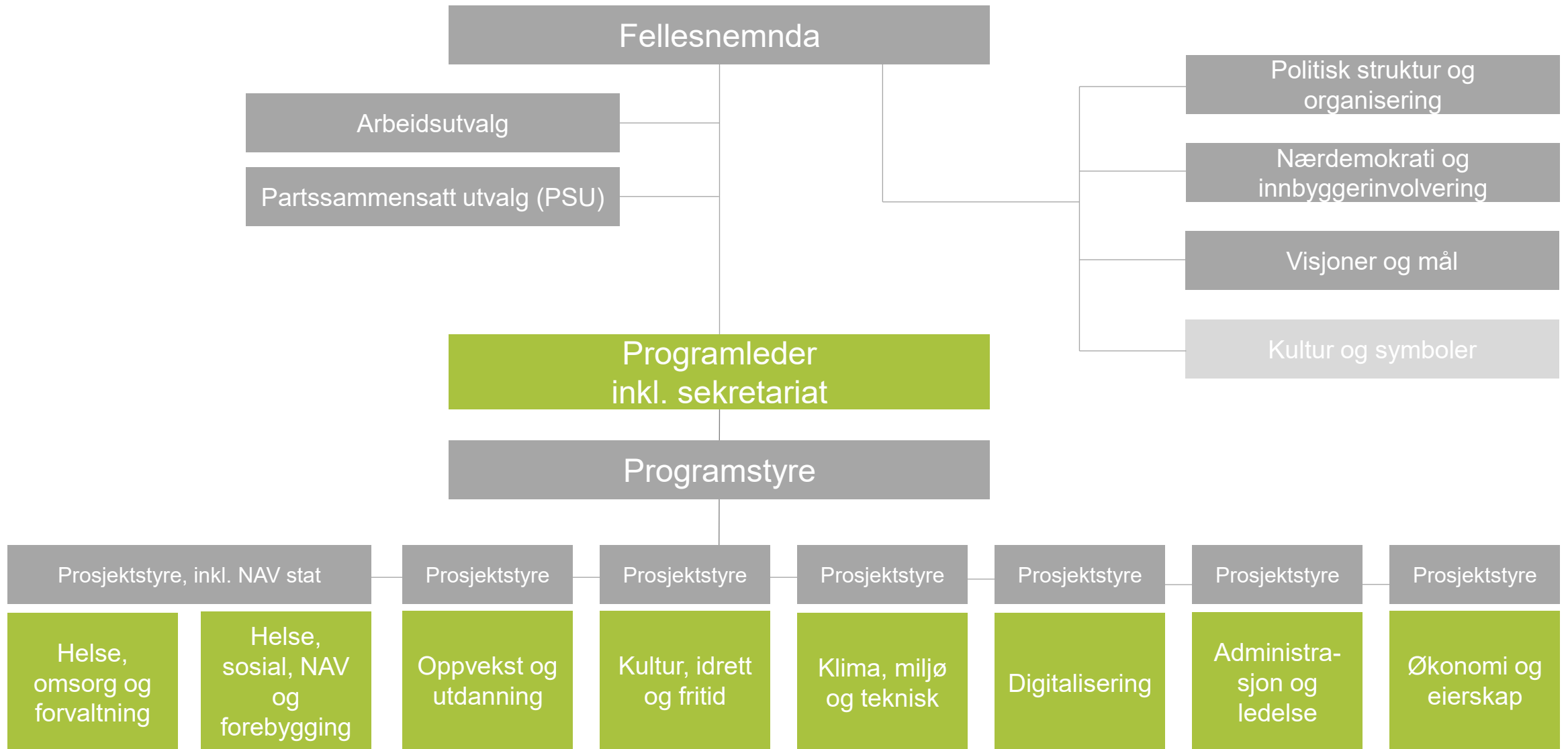


Kartlegging av 3 kommuner - kunnskapsgrunnlaget

- Dagens tjenester
- Dagens organisering
- Nøkkeltall og statistikk
- Dagens lokalisering av tjenester og ansatte
- Økonomi og ressursbruk
- Nasjonale føringer, trender og utfordringer
- Kommunale føringer, planverk og satsingsområder
- Vedtatte utviklingsområder



Programorganisering | Nye Kristiansand adm. og politiske prosjekter

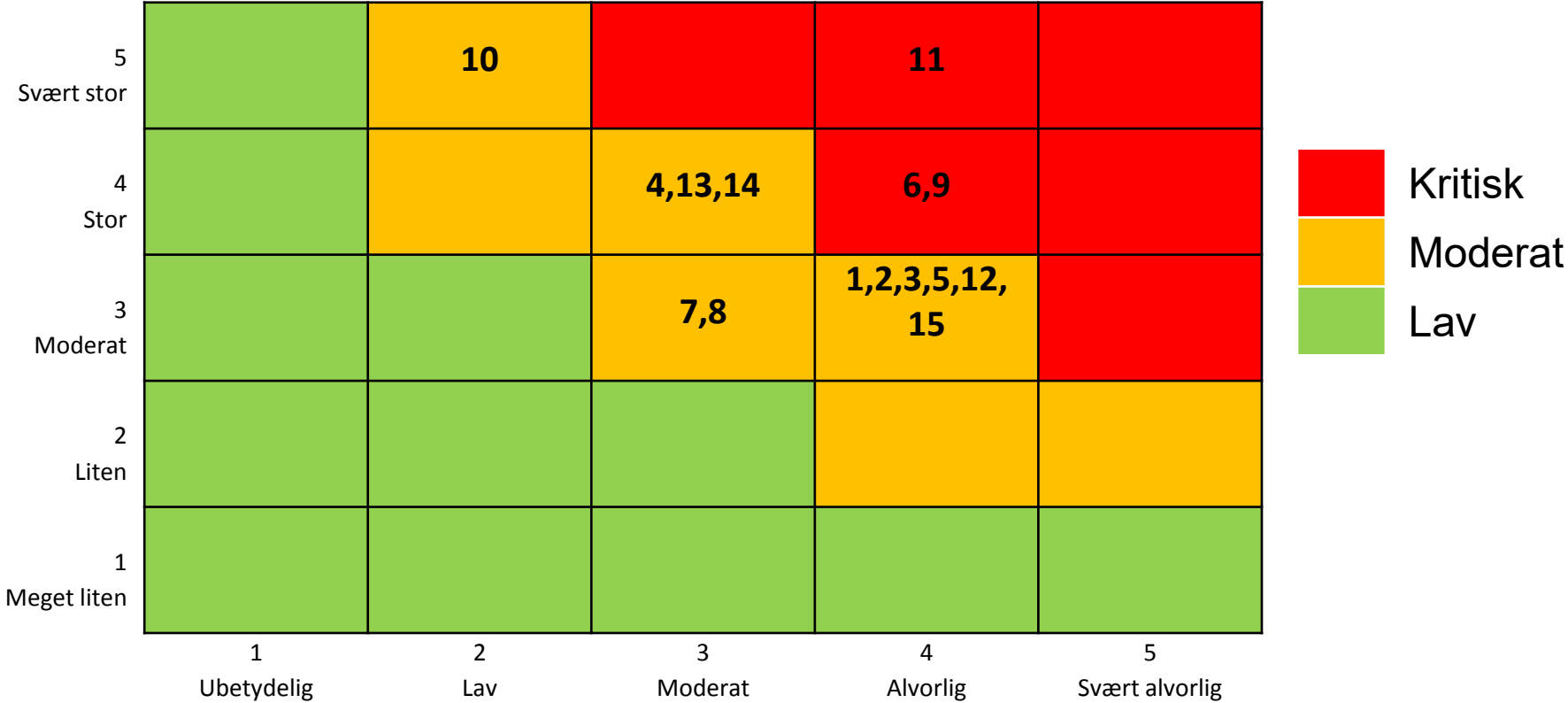




Overordnet Risiko Og Sårbarhetsanalyse ROS

Risikokart

Sannsynlighet



Konsekvens



Rød sone – høyest risiko

Risiko nr. 11

Manglende involvering av ansatte

Tiltak for å redusere risiko

- Godt tre-partsamarbeid, faste arenaer for drøfting, informasjon. Både formelle og for alle berørte ansatte
- Tydelig informasjon om framdrift og milepæler slik at alle som blir berørt er godt informert.
- Faste og hyppige informasjonsmøter.
- Jobbe med kulturen og forebyggende tiltak i form av god kommunikasjon, bevissthet om hva som sies og hvordan det sies. Samsvar mellom ord og handling.
- Aksept for forskjellighet i hvordan ulike personer håndterer endringer og endringsprosesser.
- Gode omstillingssamtaler med berørte og klare avgrensninger på ikke berørte.
- Kommunisere tydelig når prosessene går slik at ansatte får anledning til å komme med innspill



Rød sone

Risiko nr. 6

Manglende kapasitet og
ressursknapphet i prosjektet.

Tiltak for å redusere risiko

- Bruk av eksterne konsulenter
- Unngå store utredninger/utviklingsprosjekter parallelt.
- Frikjøp ansatte og tillitsvalgte.
- Redusere/begrense driftsoppgaver for å frigjøre tid til prosjektet.
- Erstatte folk som slutter og som er med i arbeidsgrupper



Rød sone

Risiko nr. 9

- Budsjetunderskudd i programmet

Tiltak

- Tilbakeholdenhet i bruk av konsulenttenester når kompetanse finnes i organisasjonen.
- Budsjettere over 4-5 år, "låne" av bykassa, forskuttere "storkommunemidler".



Kommunikasjonsstrategi for nye Kristiansand kommune



Bakgrunn og kommunikasjonsmål (overordnet)

- Som en følge av kommunereformen vedtok Stortinget at Søgne, Songdalen og Kristiansand skal danne en ny storkommune. Denne endringen trer i kraft 1. januar 2020. Den nye kommunen får omtrent 110 000 innbyggere og litt over 8500 ansatte
- En kommunesammenslåing berører både innbyggere, ansatte og folkevalgte i de tre kommunene. Behovet for kommunikasjon og dialog mellom partene derfor er stort
- Kommunene er ulike men likeverdige. Samarbeidet om bygging av en ny og framtidsrettet kommune skal preges av **likeverdighet, raushet og forståelse** for hverandres ståsted, og **bærekraft** skal ligge til grunn for utvikling i den nye kommunen. Disse premisene skal gjenspeiles i all kommunikasjon til målgruppene. Et viktig prinsipp er mulighet for **medvirkning**.

Mål: Kommunikasjonsarbeidet skal bidra til en vellykket kommunesammenslåing av de tre kommunene og bygge felles kultur.

I praksis vil dette si at kommunikasjonsarbeidet bidrar til at målgruppene (i all hovedsak ansatte, innbyggere, og folkevalgte)

- er informerte om sammenslåingen
- har tillit til sammenslåingen og den nye kommunen
- har mulighet til å ta del i ulike deler av prosessen



Relevante målgrupper | Mange er opptatt av egne behov og hvordan sammenslåingen påvirker dem

Interne

- Ansatte i alle tre kommuner, inkludert ansatte i interkommunale selskaper, tillitsvalgte og vernetjeneste
- Politikere, inkludert fellesnemnda og «gamle» kommunestyre/hovedutvalg



Eksterne

- Innbyggere
- Presse (inkludert lokalpresse og nasjonal presse)
- Næringsliv
- Frivillige organisasjoner
- Akademia og andre offentlige institusjoner
- Regionale og nasjonale myndigheter
- Interkommunale samarbeidspartnere



Potensielle kommunikasjonskanaler

- Digitale kanaler (nettsider, sosiale medier, intranett evt. app/informasjon via mobil)
- Fysiske møter mellom mennesker
- Papirbaserte kanaler
- Betalt markedsføring
- Media
- Andre kanaler (f eks Servicetorg, bibliotek, skole)



Leveranser fra prosjektstart til 1.1.2020

Digitale kanaler har første prioritet

Todelt oppdrag

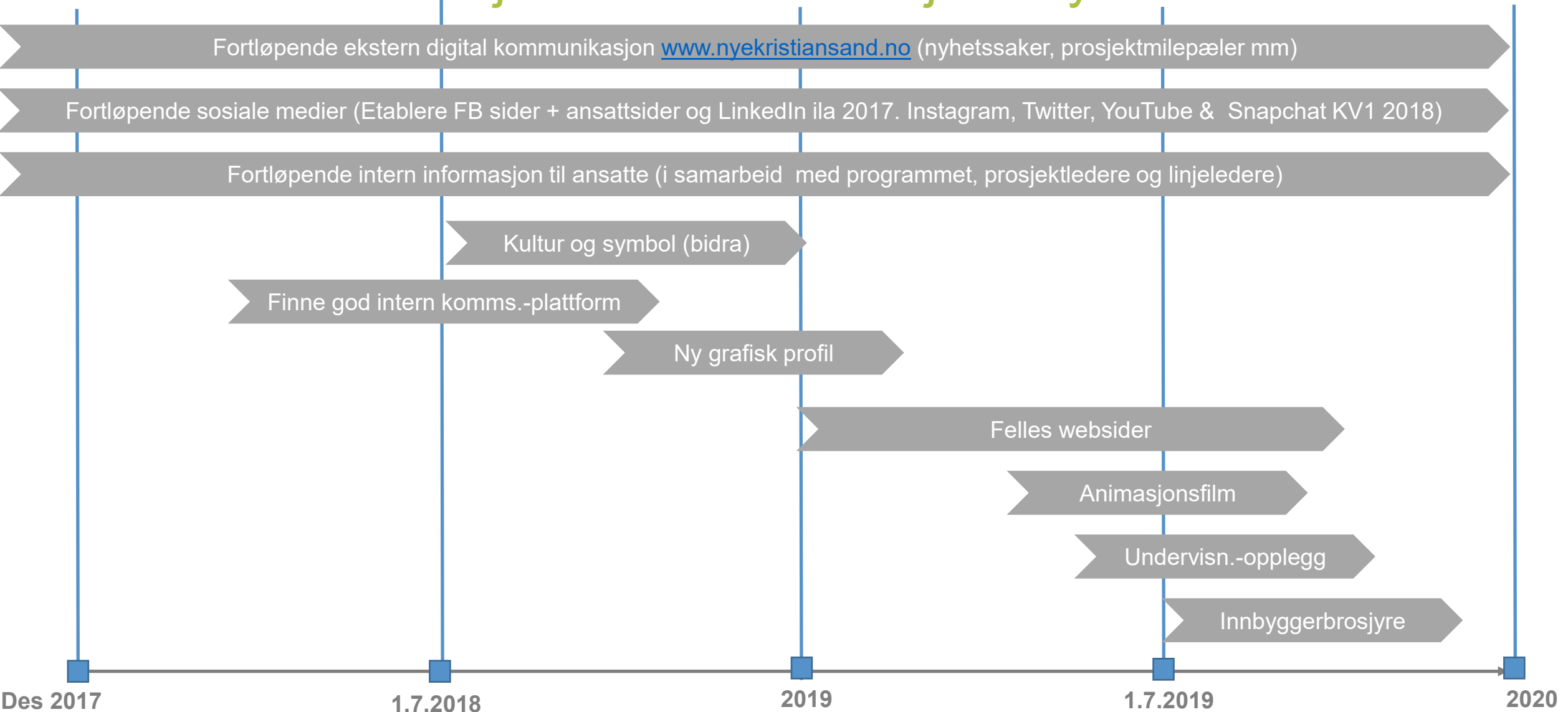
- 1) Sikre godt kommunikasjonsarbeid fortløpende og støtte prosjektet i tråd med kommunikasjonsstrategi, verdigrunnlag og visjoner frem mot sammenslåingen
- 2) Legge til rette for et profesjonelt, strategisk og fremtidsrettet kommunikasjonsarbeid for nye Kristiansand kommune fra dag én når sammenslåingen er en realitet



Bidra til å bygge felles identitet og organisasjonskultur



Overordnet tidslinje for kommunikasjon i nye Kristiansand



Nye Kristiansand kommune



Nye Kristiansand kommune

Telefon 38 07 50 00

postmottak@kristiansand.kommune.no

www.nyekristiansand.no

Punkt 4: Vedtak arbutv, 21112017, Sak 2-17, Arbeid med politisk organisering i nye Kristiansand kommune

SAKS PROTOKOLL

Arkivsak-dok. 201714730
Saksbehandler Anne Karen Aunevik

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Arbeidsutvalg Nye Kristiansand	21.11.2017	2/17
2 Fellesnemnda (Søgne, Songdalen og Kristiansand)	28.11.2017	23/17

ARBEID MED POLITISK ORGANISERING I NYE KRISTIANSD KOMMUNE

ARBEIDSUTVALG NYE KRISTIANSD 21.11.2017 SAK 2/17

Arbeidsutvalgets innstilling:

Oppdraget fordeles på to prosjektgrupper, hvor Arbeidsutvalget tar ansvar for overordnet politisk struktur, organisering og evaluering (oppdrag 1 og 3 i saksfremlegget), mandatet utvides med formannskapets størrelse og oppgaver. Forslaget fremlegges for fellesnemnda 27.02.18.

Det opprettes en egen prosjektgruppe for nærdemokrati og innbyggerinvolvering (oppdrag 2), som består av følgende representanter fra fellesnemnda:

Medlemmer:

1. Renate Hægeland, H
2. Ida Grødum, H
3. Trond H. Blattmann, AP
4. Grete K. Skaara, KRF
5. Arild Birkenes, FRP
6. Kjetil Aasen, SP
7. Arild Berge, V
8. Per Kjær, SV
9. Mira S. Thorsen, MDG

Varamedlemmer:

1. Monica Hagen, AP
2. Jack Andersen, H
3. Tove C. W. Haugland, KRF
4. Johnny Greibesland, SP
5. Egel Terkelsen, FRP

Leder: Arild Berge, V

Nestleder: Ida Grødum, H
(Enst.)

Forslag:

Arbeidsutvalget fremmet følgende forslag:

«Oppdraget fordeles på to prosjektgrupper, hvor Arbeidsutvalget tar ansvar for overordnet politisk struktur, organisering og evaluering (oppdrag 1 og 3 i saksfremlegget), mandatet utvides med formannskapets størrelse og oppgaver. Forslaget fremlegges for fellesnemnda 27.02.18.

Det opprettes en egen prosjektgruppe for nærdemokrati og innbyggerinvolvering (oppdrag 2), som består av følgende representanter fra fellesnemnda:

Medlemmer:

1. Renate Hægeland, H
2. Ida Grødum, H
3. Trond H. Blattmann, AP
4. Grete K. Skaara, KRF
5. Arild Birkenes, FRP
6. Kjetil Aasen, SP
7. Arild Berge, V
8. Per Kjær, SV
9. Mira S. Thorsen, MDG

Varamedlemmer:

1. Monica Hagen, AP
2. Jack Andersen, H
3. Tove C. W. Haugland, KRF
4. Johnny Greibesland, SP
5. Egel Terkelsen, FRP

Leder: Arild Berge, V

Nestleder: Ida Grødum, H»

Programleder fremmet følgende innstilling:

- «1. Fellesnemnda nedsetter politisk ledet prosjektgruppe som skal utarbeide forslag til politisk struktur og organisering av nye Kristiansand kommune.
- 2. Prosjektgruppa får mandat som foreslått i saksframlegget.
- 3. Prosjektgruppa skal bestå av følgende 7 folkevalgte:
- 4. Prosjektgruppa sikrer involvering og forankring av prosessen som beskrevet i saksframlegget»

Votering:

Arbeidsutvalgets forslag ble enstemmig vedtatt.

Programleders innstilling ble ikke votert over.

RETT UTSKRIFT:

21.11.2017

Punkt 5: Vedtak PSU, 21112017, Sak 3_17, Frikjøpsordninger tillitsvalgte og vernetjeneste

SAKS PROTOKOLL

Arkivsak-dok. 201713421
Saksbehandler Anne Karen Aunevik

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Partssammensatt Utvalg (PSU)	21.11.2017	3/17
2 Fellesnemnda (Søgne, Songdalen og Kristiansand)	28.11.2017	22/17

FRIKJØPSORDNINGER TILLITSVALGTE OG VERNETJENESTEN

PARTSSAMMENSATT UTVALG (PSU) 21.11.2017 SAK 3/17

Vedtak:

Fellesnemnda støtter forslag til modell for frikjøp tillitsvalgte og vernetjenesten som foreslått i saken
(Enst.)

RETT UTSKRIFT:

22.11.2017