

REFERAT Oppvekstutvalget 2019-2023 d. 04-05-2021

Møtedato Tirsdag d. 04. maj 2021 kl. 16:00

Møtested Fjernmøte

Indholdsfortegnelse

Møtedokumenter.....	3
Godkjenning av oppvekstutvalgets protokoll av 13.04.21.....	4
Strategi for FoUI innen helse.....	6
Strategi for forskning, utdanning og innovasjon innen helse.....	7
Årsberetning 2020 - Oppvekstområdet.....	10
Wilds Minne skole og idrettshall - arealutvidelse.....	14
Bruk av vikarbyrå i kommunale barnehager.....	21
Valg av saksordfører for Kvalitetsmeldingen for oppvekst 2020.....	27

Punkt 2020109002-20: Møtedokumenter

Bilag

Dysleksivennlige skoler. Oppvekstutvalget 04.05.21

Orientering Oppvekstutvalget mai 2021

Komplett innkalling_ Oppvekstutvalget (04.05.21)

Saksliste Oppvekstutvalget 04.05.2021

Punkt 16/21: Godkjenning av oppvekstutvalgets protokoll av 13.04.21

Bilag

Protokoll Oppvekstutvalget 13.04.21-



Dato 23. april 2021
Saksnr.: 2020109002-16
Saksbehandler Eva Sand
Godkjent av Kristin Eidet Robstad

Saksgang
Oppvekstutvalget

Møtedato
04.05.2021

Godkjenning av oppvekstutvalgets protokoll av 13.04.21

[Oppvekstutvalget godkjenner protokollen fra møtet 13.04.21](#)

Vedlegg:
Protokoll fra møtet 13.04.21

Punkt 17/21: Strategi for FoUI innen helse

Punkt 18/21: Strategi for forskning, utdanning og innovasjon innen helse

Bilag

Vedtak ORGUTV, 10062021, Sak 20/21, Strategi for forskning, utdanning og innovasjon innen helse

Vedtak HELSEUTV, 11052021, Sak 23/21, Strategi for forskning, utdanning og innovasjon innen helse

Strategi for FoUI innen helse til politisk behandling

KS ksf-rapport_F42_interaktiv



Dato 27. april 2021
Saksnr.: 2020033195-4
Saksbehandler Eirik Abildsnes
Godkjent av Eva Ann Birgitt Berglund Åsland

Saksgang

Studentrådet
Råd for funksjonshemmede
Oppvekstutvalget
Seniorrådet
Helseutvalget

Møtedato

29.04.2021
04.05.2021
04.05.2021
06.05.2021
11.05.2021

Strategi for forskning, utdanning og innovasjon innen helse

Forslag til vedtak

[Utvalget tar saken til orientering](#)

Sammendrag

Rådmannsutvalget Agder (nå kommunedirektørutvalget, KDU) vedtok 08.11.19 å be Kristiansand utrede hvilken rolle kommunen og Agder kan, og bør, ta i organisering av *Kommunenes strategiske forskningsorgan* innen helsefag. Det kreves en politisk vedtatt plan for forskning, utdanning og innovasjon innen helse for å ha en rolle som såkalt «motorkommune».

Vedlegg:

Strategi for forskning, utdanning og innovasjon innen helse
Sluttrapport februar 2019 til HelseOmsorg21-rådet fra Kommunenes strategiske
forskningsorgan (KSF)

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Kommunene vil i økende grad måtte håndtere utfordringer som utfordrer helsetjenestenes likhet som endret demografi, levekårsforskjeller, mangel på helsepersonell, mer komplisert og sammensatt sykdomsbilde i befolkningen og økt ansvar i kommunehelsetjenesten. Dette utløser behov for mer kompetanse og kontinuerlig læring hos helsepersonell. Samhandling internt og eksternt, innovasjon og forskning er nødvendig for å utvikle kunnskapsbasert praksis og bærekraftige tjenester. Samhandling og innovasjon har fått i oppdrag å utvikle en plan for forskning, utdanning og innovasjon innen helse for Kristiansand kommune. Dette for at Kristiansand skal kunne ha en funksjon i kommunenes strategiske forskningsorgan (KSF) innen helsefag, der det stilles krav til en slik politisk vedtatt plan. Planen er basert på oppdrag fra Rådmannsutvalget Agder (nå kommunedirektørutvalget, KDU) 08.11.19 om å utrede hvilken rolle Agder kan, og bør, ta i organisering av KSF i Helse Sør-øst området. For å ha en rolle som såkalt «motorkommune» kreves en politisk vedtatt plan for forskning, utdanning og innovasjon innen helse. En «motorkommune» skal ha både ambisjoner og erfaring med forskning. «Motorkommunen» skal kunne være et regionalt knutepunkt for omkringliggende, mindre kommuner for deltakelse i forskning og skal sette av en andel av driftsbudsjettet til forskning. Utarbeidelse av denne strategien er utført i et samarbeid mellom områdene Samhandling og innovasjon, Helse og mestring, Oppvekst, Organisasjon og Kultur og innbyggerdialog. Denne strategien konkretiserer strategiske utviklingsområder innen helse for å nå målsettinger som er beskrevet i kommunens overordnede strategi for forskning og innovasjon. Planen peker også på tilsvarende for kompetanseutvikling, rekruttering og samarbeid med utdanningsinstitusjoner innen helsefag. Målet med strategien er å sikre en systematisk og strategisk satsing på helseforskning, helsetjenesteforskning og forskningsdrevet innovasjon som er relevant for kommunehelsetjenesten og tjenestens samhandling med andre aktører. Strategien skal bidra til utvikling av forsknings- og kunnskapsbaserte helsetjenester i kommunen. Planen skal også bidra til strategisk satsing med utgangspunkt i kommunens framtidige behov for kompetanse, rekruttering og samarbeid med utdanningsinstitusjoner. Det var opprinnelig planlagt å utarbeide en handlingsplan med tiltaksbeskrivelser. I dialog med Helse og mestring og Oppvekst samt kommunens planrådgiver om hva som vil være hensiktsmessig framdrift ble dette endret til plantype strategi. Det er ønske om og forventninger til rask framdrift fra kommuneledelse og eksterne samarbeidspartnere, samtidig som fagfeltet har behov for tilstrekkelig grundighet i arbeidet. Ressurspersonene som er involvert har signalisert begrenset kapasitet til å legge ned en stor arbeidsinnsats i arbeidet – både på kort sikt (Covid-19) og noe lengre sikt. Områdene opplyser at det heller ikke behov for detaljering av tiltak for å sikre fornuftig prioritering. I den bredt sammensatte prosjektgruppen ble det derfor enighet om å foreslå at ønskede strategiske utviklings- eller satsingsområder beskrives i planen med utgangspunkt i det utfordringsbildet som er beskrevet i vedtatt økonomiplan, men at det ikke legges inn detaljert beskrivelse av tiltak. Kommunedirektøren har tilsluttet seg denne anbefalingen. Planens status blir da en strategi og ikke en handlingsplan. Konkrete tiltak for å følge opp strategien med prioritering av tiltak legges inn i den årlige rulleringen av kommunens økonomiplan og gjennom kommunens prosjekt-, program- og porteføljestyring.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Det anbefales at utvalget tar saken til orientering.

Punkt 19/21: Årsberetning 2020 - Oppvekstområdet

Bilag

Oppvekst årsberetning 2020



Dato 27. april 2021
Saksnr.: 2021016817-1
Saksbehandler Gro Heidi Øigarden
Godkjent av Kristin Eidet Robstad

Saksgang
Oppvekstutvalget

Møtedato
04.05.2021

Årsberetning 2020 - Oppvekstområdet

Forslag til vedtak

[Årsberetning 2020 for Oppvekstområdet tas til orientering](#)

Sammendrag

2020 har på oppvekstområdet vært preget av koronasituasjonen, sammenslåingen av de tre kommunene og en relativt krevende økonomisk situasjon.

Koronasituasjonen

Korona situasjonen har preget mye av arbeidet i oppvekst fra februar 2020. Det har vært viktig å sikre en god og samordnet håndtering i hele oppvekstfeltet. Særlig viktig har det vært å gi felles informasjon og avklaringer rundt svært mange problemstillinger som den enkelte barnehage, skole og tjenester innen barn- og unge trengte. De private barnehagene og friskolene har også blitt løpende informert. Før nasjonale veiledere med trafikklysmoell kom, var det svært mange problemstillinger å håndtere.

Et særlig fokus har vært rettet mot sårbare barn og unge som det var behov for særlig oppfølging rundt. Under nedstengningen ble det gitt stedlig tilbud, men disse tilbudene kunne ikke bli fullgode med at disse barna/elevne var del av et større fellesskap. Denne målgruppen har hatt særlig oppmerksomhet videre under pandemien i forbindelse all aktivitet og alle tjenester i oppvekst.

Kommunesammenslåing

Allerede før oppstart av 2020 var linjeorganisasjon i oppvekst på plass og ny ledergruppe var etablert og beslutninger ble gjort der. De fleste enhetene i oppvekst er minimalt berørt av ny lokalisering, siden barnehager og skoler er stedbundne tjenester og at lederne der ikke var del av omstillingsprosessen. Barn- og familietjenester ble lokalisert i flere Familiens hus i flere etapper. Det gjenstår fortsatt noen elementer før alt er på plass.

Oppvekstområdet har hatt et solid verdimesig og faglig fundament gjennom arbeid med inkluderende læringsmiljø i FLiK-satsingen i gamle Kristiansand og den parallelle satsingen "Inkluderende læringsmiljø" i Søgne og Songdalen. Dette arbeidet er videreført i den nye strategiplanen "Sterkere sammen for barn og unge", som også er operasjonalisert i et digitalt rammeverk for kvalitet.

Det er gjort en rekke harmoniseringer av prosedyrer og retningslinjer innen alle tjenesteområder. Det gjenstår fortsatt en del arbeid.

Gevinstene ved sammenslåing er blitt et styrket fagmiljø og bedre samordning av tjenester for barn og unge. Sammenslåingen har muliggjort en betydelig nedbemanning i sentral stab ved at naturlig avgang ikke er erstattet, i tillegg til at det er gjennomført egen nedbemanningsprosess.

Årsresultat

Oppvekst hadde i 2020 et netto driftsbudsjett på 2,7 mrd. kr og et budsjettavvik på -2,1 mill. kr før bruk av disposisjonsfond. Dette resultatet er betydelig bedre enn forventet. Men på tross av det relativt gode årsresultatet totalt sett, er det deler av området som har store økonomiske utfordringer.

Hovedutfordringene innenfor oppvekstområdet er grunnskolevirksomheten som totalt sett hadde et merforbruk på 17,3 mill. kr. Dette skyldes primært høye lønnsutgifter som kan henføres til kostbare lovpålagte tiltak rundt enkeltelever og en bemanning som oppfyller lærernormen. Videre er det utfordringer innen barnehage der sentrale poster hadde et merforbruk på 3,9 mill. kr og styrket tilbud fikk et merforbruk på 4,1 mill. kroner.

Vedlegg:
Oppvekst årsberetning 2020

Punkt 20/21: Wilds Minne skole og idrettshall - arealutvidelse

Bilag

Vedtak KULTUR, 05052021, Sak 40/21, Wilds Minne skole og idrettshall - arealutvidelse



Dato 27. april 2021
Saksnr.: 2021017117-1
Saksbehandler Svein Tore Kvernes
Godkjent av Kristin Eidet Robstad
Torbjørn Urfjell
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang

Oppvekstutvalget
Kulturutvalget
Formannskapet

Møtedato

04.05.2021
05.05.2021
12.05.2021

Wilds Minne skole og idrettshall - arealutvidelse

Forslag til vedtak

1. Formannskapet gir tilslutning til at Wilds Minne skole og idrettshall tilrettelegges med arealutvidelse og gode akustiske forhold slik at behovene til Oddernes skolemusikk løses.
2. Merkostnaden på 4,946 mill. kr innarbeides i 1. tertialrapport og prosjektets kostnadsramme justeres fra 363,358 mill. kr til 368,304 mill. kr.
3. Ved rullering av økonomiplan 2022-25 vil det bli vurdert hvilke konsekvenser denne økte investeringen kan ha for evt. nedskalering/utsettelse av andre investeringsprosjekter.

Sammendrag

Oppvekstutvalget vedtok 13.04.2021 følgende oversendelsesforslag:

1. Administrasjonen bes utrede og komme tilbake med en sak om hvordan behovene til Oddernes Skolemusikkorps kan innarbeides i nytt skolebygg på Wilds Minne skole.
2. Administrasjonen bes vurdere å søke tilskudd fra støtteordningen Kulturrom for å sikre god akustikk i aulaen.

Rammene for prosjekt Wilds Minne skole og idrettshall er vedtatt i gjeldende økonomiplan og tar ikke høyde for et ekstra arealbehov og forbedret akustikk dersom skolen skal tilrettelegges for korpsets behov.

Kommunedirektøren vurderer at det er stor gevinst i å innarbeide dette behovet i det foreliggende prosjektet. Dette vil bidra til å styrke lokalmiljøet, øke rekruttering til korpsmiljøet og gi klima- og miljøgevinst med redusert transportbehov og god arealutnyttelse.

Merkostnadene er beregnet til 4,946 mill. kr og gjelder arealutvidelse av planlagt musikkrom for skolen, lagerrom og forbedret akustikk. Tiltakene er avklart å samsvare med behovene til Oddernes skolemusikkorps.

En økt bevilgning kan imidlertid medføre at andre investeringer må reduseres. Dette vil bli vurdert nærmere i forbindelse med rullering av økonomiplan 2022-25.

Vedlegg: Ingen

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Vedtak i oppvekstutvalget 13.04.2021:

Administrasjonen bes utrede og komme tilbake med en sak om hvordan behovene til Oddernes Skolemusikkorps kan innarbeides i nytt skolebygg på Wilds Minne skole. (Enst.)

Administrasjonen bes vurdere å søke tilskudd fra støtteordningen Kulturrom for å sikre god akustikk i aulaen. (Enst.)

I økonomiplanene for 2019-22, 2020-23 og 2021-24 er Wilds Minne skole og idrettshall vedtatt med følgende forutsetninger:

Elevtallsutviklingen på Lund tilsier at det er behov for å utvide kapasiteten på barnetrinnet snarest. Wilds Minne skole er sprengt og elever i nærområdet avvises. Foreslått grep i kommuneplanen tilsier økt utbygging i sentrumsnære områder. Det er et vesentlig poeng å ha tilstrekkelig skolekapasitet for økt utbygging i sentrumsnære områder. Det legges til grunn en dimensjonering av den nye skolen på 500 elever. Det er utarbeidet et mulighetsstudie som viser at utvidelsen er mulig innenfor tilgjengelig areal og det er forutsatt at eksisterende bygningsmasse rives og bygges ny.

Kommunen har kjøpt Starthallen slik at denne tomten også kan inngå som del av disponibelt areal for skolen og for nærmiljøfunksjoner.

Det skal bygges ny flerbrukshall i tilknytning til Wilds Minne skole.

Prosjektet søkte om klimasatsmidler hos Miljødirektoratet for å kunne avdekke andre mulige klimavennlige tiltak i idefasen. Miljødirektoratet har innvilget søknaden. Støtten dekker inntil 75 % av kostnadene kommunen har til å utrede og planlegge klimavennlige løsninger knyttet til bygget, oppad begrenset til 375 000 kr. Overordnede temaer i idefasen er alternativer for arealeffektivitet, limtre/KL-tre/lavkarbon betong/resirkulert stål/resirkulert isolasjon, passivbygg standard, fossilfri byggeplass, prioritere kortreiste produkter, behandling av overvann og klimavennlig drift av skolen.

Bygging starter opp i ved årsskiftet 2021/22,- og ferdigstillelse av skolen og idrettshallen er planlagt til våren 2023.

Totalrammen for prosjektet er 363,358 mill. kr.

Juridisk grunnlag

Opplæringsloven § 9-5.

Kommunen skal sørge for tenlege grunnskolar.

Det er ikke gitt spesifikke statlige føringer for utforming av skoleanlegga, men med «tjenlig» menes at de skal være hensiktsmessige for å kunne realisere kompetansemålene i læreplanforskriften.

Forskrift om miljørett helsevern i barnehager og skoler

Stiller spesifikke fysiske krav til skoleanlegget

Arbeidsmiljøloven.

Stiller spesifikke krav til arbeidsplasser og fasiliteter for ansatte

Andre føringer

Veiledere/prosjekteringsanvisninger

Gir spesifikke føringer for idrettshaller, teknisk utførelse og innretninger mv for idretts- og skoleanlegg.

Arealberegning

Lokal norm for arealberegning av ulike skoletyper og skolestørrelser er lagt til grunn for beregning av brutto arealbehov til skoledelen. Normen er basert på erfaringer fra andre storbyer og Kristiansand kommune. På denne bakgrunn er det beregnet et bruttoareal på 5630m² for skoledelen, eks. idrettshall.

Rom- og funksjonsprogram

Dette er den funksjonelle bestilling til prosjekterende, herunder fremgår krav og størrelse på den enkelte funksjon/det enkelte rom innenfor rammen av bruttoarealet på 5630m².

Oddernes skolemusikkorps behov - historikk

I 2019 gjorde korpset henvendelse til kommunen om behov for lokaler på kort og lang sikt. Behovet på kort sikt gjaldt at leieavtalen på daværende lokaler utløp og kommunen ble bedt om hjelp til å finne egnet lokale.

Behovet/ønsket på lang sikt var å undersøke mulighetene for at korpsets behov kunne løses i et sambruk med Wilds Minne skole innenfor arealrammene (5630m²), som var vedtatt utvidet i økonomiplan 2019-22. Korpset ble bedt om å lage en kravspesifikasjon som skulle vurderes med tanke på sambruksmuligheter.

Kommunedirektøren konkluderte imidlertid med at kravene ikke kunne løses innenfor bevilgningen og arealrammen som lå til grunn for det vedtatte prosjektet. I tillegg ble det vurdert å ikke være mulig/realistisk å løse de akustiske kravene i NS 8178, som korpset mente måtte legges til grunn. Det gjaldt både økonomi, men også begrensningene det ville gitt for skolen og sambruksmuligheter.

I januar/februar 2020 startet arbeidet med å utarbeide rom og funksjonsprogram (ROF) for skolen og idrettshallen. ROF er den funksjonelle bestillingen/angir prinsippene om hvordan skolen/idrettshallen skal bli, hvordan skal det jobbes i skolen, funksjonelle sammenhenger, hvordan skal rom se ut, arealprogram for den enkelte funksjon mv. I arbeidet med ROF ble det invitert til bred medvirkning fra elever, foreldre og ansatte. Å legge til rette for optimalt sambruk og bruk på dag- og ettermiddagstid er viktige føringer i alle prosjekt i kommunen. Derfor ble også lag og foreninger i området, deriblant korpset, invitert til å medvirke og gi innspill til behov/ønsker for det nye anlegget. Korpsets ønsker/behov ble konkretisert og spilt inn i eget dokument, tilsvarende det som flere politikere har mottatt.

Korpset fikk spesifikk tilbakemelding om at behovene ikke kunne løses innenfor rammene som gjelder for prosjektet med tanke på økt arealbehov. I tillegg var det noe uklart med hensyn til de akustiske kravene som burde ligge til grunn.

Konkretisering av behovene

Oppvekst har hatt dialog med korpset for å avklare eksakt hva behovene vil innebære i forhold til ekstra areal og akustikk, med tanke på å vurdere konsekvenser for de vedtatte rammene, dersom dette skal innarbeides.

- Korpset har behov for ca 200m² golvflate.

Behovet lar seg løse med å utvide musikkrom (avsatt 90 m² i romprogram for skole) med ca 70m². Musikkrommet er forbundet med åpent amfi/aula med golvflate ca 40m² med foldevegg, slik at det samlede golvarealet kan bli 200 m².

- Korpset har behov for 2 lagerrom, til sammen ca 45m².

Behovet lar seg løse med tilsvarende arealutvidelse, ett i tilknytning til musikkrommet, det andre som «fjernlager»

- Det må være gode akustiske forhold, men det stilles ikke krav til at NS 8178 «Akustiske kriterier for rom og lokaler til musikkutøvelse» legges til grunn. Korpset refererer til skolelokalene i Valsvikveien, som anses som gode.

Behovet er godt løsbart og det kan legges særlig fokus på blant annet etterklangstid i prosjekteringsfasen.

Økonomiske konsekvenser

Forutsetninger:

Wilds minne skole med idrettsshall - utvidelse av musikkrom med tilhørende 2 stk boders:

- Musikkrom utvides med 70m² til 160m².
- 2 lagerrom – til sammen ca 40 m².
- Lydkrav, NS 8175 skolebygg – musikkrom klasse C. Luftlydisolasjon tabell 7 - 60 Rw. Trinnlyd tabell 8 - 63L_{nw}. Tilstrebe best mulig lydforhold innenfor disse verdiene.

Det vurderes ikke å være økt behov for inventar.

Tilleggsareal musikkrom	70	kr 29 750	kr 2 082 500
Oppgradering eksisterende musikkrom	90	kr 3 800	kr 342 000
2 stk boders sammen med musikkrom	40	kr 22 500	kr 900 000
Generelle kostnader, finans, prisregulering, usikkerhet	(kr 1 621 800
Prisregulering			kr 172 794

Sum

kr 4 946 308

Det er inngått kontrakt med Veidekke AS om å realisere prosjektet. Forutsatt en tidlig avklaring om innarbeidelse av arealbehovene til korpset, vil kontrakter kunne justeres uten merkostnader til omprosjektering mv. Det vil heller ikke ha fremdriftsmessige konsekvenser.

Det er også gjort en vurdering av tilskuddsordninger som kan være aktuelle, jf. Oppvekstutvalgets vedtak nr 2.

Tilskuddsordningen *Kulturrom* skal bidra til øvingslokaler og gode tekniske vilkår for fremføring av musikk, dans og teater over hele landet. En av tilskuddsordningene deres er *Bygg og større akustiske utbedringer* med frist 1. mars og 1. september. En forutsetning for denne ordningen er at søker enten er utøver eller tilrettelegger for kulturaktivitet som kommer mange til gode. Søker må kunne vise til aktivitet gjennom hele året og et langsiktig perspektiv for å kunne vurderes. Det skal budsjetteres med en egenandel på minimum 50% for kommunale søkere. Det forutsettes at en akustisk forprosjektrapport utarbeides i forkant av søknaden. Denne rapporten kan det også søkes om tilskudd til på inntil 50% (løpende søknadsfrist).

I tillegg til *Kulturrom* finnes det to andre statlige ordninger med fokus på kulturlokaler, *Desentralisert ordning for regionale kulturbygg* som forvaltes av fylkeskommunene samt *ARENA* hos Kulturrådet. Det er mulig å søke disse andre to ordningene, men man kan ikke få tilskudd fra *Kulturrom* til den samme investeringen som man har fått tilskudd med statlige midler. Dersom det gis tilleggsbevilgning for å tilrettelegge lokalene for korpsets behov, vil det bli søkt om tilskudd fra ordning(er) som anses mest relevant. Det vil være usikkert om prosjektet kan få tilskudd slik at det ikke kan legges til grunn en slik inntekt i forbindelse med eventuell økt bevilgning. Dersom tilskudd gis, vil nettorammen bli justert ned tilsvarende.

Uttalelse fra rådene (Seniorrådet, Rådet for funksjonshemmede, Studentrådet og Ungdommens bystyre)
Saken er ikke forelagt noen av disse rådene.

Barn og unges interesser

Å legge til rette for skolemusikkorpset (og andre aktiviteter) i skole- og idrettsanlegget vil kunne gi økt rekruttering til korpset og ellers bidra til økt fritidsaktivitet for barn og unge i et område som er under utvikling og der det forventes flere barnefamilier.

Medvirkning med innbyggere/brukerrepresentanter

I utarbeidelsen av ROF er har det vært bred medvirkning fra elever, foreldre, ansatte og lag/foreninger i nærmiljøet. Mange ønsker/ behov er innarbeidet og lar seg løse i et sambruk og innenfor rammene som gjelder for prosjektet. Behovet som ikke har kunne løses gjelder korpsets behov, som denne sak omhandler.

Klima- og miljøkonsekvenser

Prosjektet har høye klima- og miljøambisjoner. I tillegg vil skolen ha særlig fokus på klima og miljø i den daglige drift og i det pedagogiske innholdet

Ambisjonen om sambruk, flerbruk og høy utnyttelse på dagtid, kveldstid og i helg vil gi stor gevinst i forhold til om funksjoner ble løst med separate bygg. Å legge til rette for at også korpset kan benytte lokaler i sitt nærområde i et sambruk på skolen vil gi ytterligere klima- og miljøgevinst.

Vurdering

Kommunedirektøren vurderer at det er store fordeler med at det tilrettelegges for at korpset, og andre aktører, kan bruke Wilds Minne skole for sin aktivitet. Området har allerede i dag høy boligtetthet og mange barnefamilier. I forbindelse med utbygging av Marviksletta vil det skje ytterligere fortetting og økning av barnetallet. Lund, med Wilds Minne i senter, er i arealstrategien i kommuneplanens samfunnsdel definert som senterområde for Lund bydel. Å tilrettelegge for flere funksjoner i det nye skole- og idrettsanlegget vil bidra til å styrke nærmiljøet/området/funksjonen ytterligere, både med tanke på å tilrettelegge for spesifikk aktivitet, men også å tjene som et sted for felles sosiale og kulturelle opplevelser.

Å løse funksjoner i et flerbruk/sambruk i nærmiljøet gir betydelig klimagevinst i forhold til arealeffektivitet og redusert transport.

Gevinstene vurderes isolert sett å forsvare en merkostnad på 4,95 mill. kr. En økt bevilgning kan imidlertid medføre at andre investeringer må reduseres. Dette vil bli vurdert nærmere i forbindelse med rullering av økonomiplan 2022-25.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Kommunedirektøren anbefaler at Formannskapet gir tilslutning til at Wilds Minne skole og idrettshall tilrettelegges med arealutvidelse og gode akustiske forhold slik at behovene til Oddernes skolemusikk løses.

Merkostnaden på 4,946 mill. kr innarbeides i 1. tertialrapport og prosjektets kostnadsramme justeres fra 363,358 mill. kr til 368,304 mill. kr.

Punkt 21/21: Bruk av vikarbyrå i kommunale barnehager

Bilag

Standard avtalevilkår - tjenestekjøp Versjon 27032018

Bruk av vikar i kommunale barnehager - Kartlegging



Dato 22. april 2021
Saksnr.: 2021018740-1
Saksbehandler Svein Ove Ueland
Godkjent av

Saksgang
Oppvekstutvalget

Møtedato
04.05.2021

Bruk av vikarbyrå i kommunale barnehager

Forslag til vedtak

1. Det utlyses konkurranse om tjenestekjøp av vikartjenester til barnehagene.
2. Konkurranse gjennomføres i tråd med Kristiansand kommunes gjeldende retningslinjer

Sammendrag

Barnehagene har et stort behov for vikarer ved sykdom og permisjoner hos ansatte. Vikarbehovet har vært betydelig høyere det siste året grunnet koronasituasjonen. God tilgang til vikarer har vært avgjørende for å holde barnehagene åpne i perioder med sykefravær og karantene hos ansatte. Barnehagene klarer ikke å dekke vikarbehovet gjennom «egne» vikarlistene.

Kristiansand har benyttet seg av avtale med vikarbyrået Adecco. Gjeldende rammeavtale med Adecco går ut i august 2021, og det er ikke mulig å forlenge denne. Det forutsettes derfor at det gjennomføres en ny konkurranse om tjenestekjøp og inngås ny rammeavtale dersom barnehagene etter august 2021 skal kunne benytte seg av vikarbyrå.

Det er gjennomført en kartlegging blant de kommunale barnehagene om erfaringer med gjeldende leverandør og behovet for denne tjenesten videre. Gjeldende leverandør har etter barnehageledernes vurdering levert svært god kvalitet. Behovet for en vikartjeneste som kan supplere «egne» vikarlistene vurderes av barnehagelederne som helt nødvendig.

Konkurranser om tjenestekjøp i Kristiansand kommune gjennomføres av kommunens innkjøpstjenesten. På bakgrunn av konkurransen inngås en rammeavtale med den best kvalifiserte tilbyderer.

Vedlegg:

1. Svar på kartlegging blant barnehageleder om bruk av vikarbyrå.
2. Standard avtalevilkår vedtjenestekjøp

Bakgrunn for saken

Barnehagene har et stort behov for å bruke vikarer. Dette gjelder både lengre vikariater når ansatte av ulike grunner har permisjoner fra stillingen, og ikke minst korttidsvikarer ved sykdom. Vikarbehovet har vært betydelig høyere det siste året grunnet koronasituasjonen, og tilgangen til vikarer har vært avgjørende for å holde barnehagene åpne i perioder med sykefravær og karantene hos ansatte. Alle barnehagene har «egne» lister med personer som brukes som vikarer. Disse har ikke vært tilstrekkelig til å dekke vikarbehovet. Dette gjelder uavhengig av koronasituasjonen, men behovet for vikarer ut over egen vikarlister har økt betydelig som følge av koronasituasjonen.

Historisk hadde gamle Søgne og Songdalen kommuner avtale med vikarbyrå. Det samme gjaldt for sone Øst-barnehager i gamle Kristiansand. Rammeavtalen med vikarbyrået gikk ut i august 2020, men med en opsjonsmulighet for å forlenge denne i ett år uten krav om ny konkurranse. Denne opsjonen ble benyttet og rammeavtalen ble forlenget til august 2021. Samtidig ble det åpnet for at alle kommunale barnehager i Kristiansand kunne benytte seg av avtalen med vikarbyrået Adecco i denne perioden.

Gjeldende rammeavtale med Adecco går ut i august 2021 etter fire år, og det er ikke mulig å forlenge denne. Dersom barnehagene fortsatt skal kunne benytte seg av vikarbyrå kreves det at det gjennomføres ny konkurranse om tjenestekjøp og at det inngås ny rammeavtale om kjøp av vikartjenester. Konkurranse om tjenestekjøp vil gjennomføres av innkjøpstjenesten etter gjeldende retningslinjer i Kristiansand kommune.

Undersøkelse blant barnehagene

Som en del av arbeidet med denne saken er det gjennomført en kartlegging av vikarbruk og rekruttering av vikarer i alle kommunale barnehagene. 32 av 35 kommunale barnehager har besvart kartleggingsskjemaet. I det følgende presenteres de viktigste tilbakemeldingene fra barnehagene. Alle kommentarene fra barnehagene følger vedlagt.

- 29 av barnehagene har brukt vikarbyrå siste året, mens 3 barnehager ikke har benyttet vikarbyrå.
- 18 av barnehagene rekrutterer oftest vikarer fra egne vikarlister. Oftest betyr at mer enn 50% av vikarene rekrutteres fra egne vikarlister. 11 barnehager rekrutterer oftest (mer enn 50%) vikarene sine fra bemanningsbyrå. Følgende sitater er representativt for barnehagene som har besvart:
 - *Vi foretrekker at vi har begge mulighetene tilgjengelige, både egne vikarlister og vikarbyrå.*
 - *Vikarbyrået er effektivt når man trenger akutt vikar. Spør alltid de faste vikarene først.*
- Barnehagene er gjennomgående svært fornøyd med bruken av gjeldende vikarbyrå. På en skala fra 1 (lite fornøyd) til 5 (veldig fornøyd) er gjennomsnittlig score 4,6. Følgende sitater fra kartleggingen illustrerer dette:
 - *Vikarbyrået har veldig gode vikarer og til og med pedagoger som ellers er veldig vanskelig å få tak i. Vikarene er opplært med tanke på å jobbe med barn.*
 - *Er veldig fornøyd med bruken av vikarbyrået. Dette sparer meg som leder for masse tid. Når jeg har brukt for vikarer, har de alltid levert.*
 - *Veldig tidsbesparende den morgenen du trenger noen, samt at man ikke trenger kontrakter og vente på politiattest o.l. Alte er ordnet.*
 - *Uten vikarbyrå hadde det vært nærmest umulig å skaffe vikarer. Resultatet hadde blitt ingen vikar i mange tilfeller. Det er i tillegg veldig tidsbesparende. Vikarene fra bemanningsbyrå er jevnt over gode*

- Tilbakemeldingene fra barnehagene er tydelige på at konsekvensen vil bli at de ikke vil få dekket sitt vikarbehov dersom muligheten til å bruke vikarbyrå opphører.
 - *Uten vikarbyrå hadde det vært nærmest umulig å skaffe vikarer. Resultatet hadde blitt ingen vikar i mange tilfeller*
 - *Vi vet ikke hva vi hadde gjort uten vikarbyrå, spesielt. nå i korona hvor vi trenger mange korttidsvikarer.*
 - *Da hadde det ikke vært mulig å holde driften i gang som vi nå har klart. Og vi hadde da måtte hatt stengte avdelinger i kortere perioder.*
 - *Vi har ingen mulighet til å dekke opp behovet fra egne vikarlister.*
 - *Vi hadde ikke klart å opprettholde normal drift uten vikarbyrået. Enda vi har 4 faste tilkallingsvikarer vi har benyttet over tid. Vikarbyrået har "reddet" oss mange dager, og jeg mener dette må fortsette*

- 3 av 28 kommentarer under spørsmålet «Har du kommentarer til bruk av vikarbyrå» peker på noen utfordringer med bruk av vikarbyrå:
 - *Det blir mye skifte av vikar. Litt tungvint mellomledd. God kommunikasjon med vikarbyrået.*
 - *Vi har opplevd både gode og mindre bra vikarer fra vikarbyrået. Da har det fungert fint å si ifra til dem, og heller fortsette med de vi opplever som gode*
 - *De fleste vikarene derfra er gode. Om det har vært noen vi har vært misfornøyde med så har vikarbyrået tatt dette veldig på alvor og vi har blitt møtt på en god måte.*

Oppsummert viser tilbakemeldingene at:

En stor andel av kommunale barnehager har benyttet vikarbyrå. Dette skjer i de tilfellene der barnehagene ikke klarer å løse vikarbehovet gjennom egen vikarliste. Barnehagene benytter vikarbyrå som et supplement til egne vikarlister, ikke som et alternativ. Barnehagene er fornøyde med kvaliteten som vikarbyrået leverer. Barnehagene klarer ikke å dekke sine vikarbehov gjennom egne vikarlister og har behov for bistand for å dekke vikarbehovet. Dette har vært spesielt avgjørende under koronasituasjonen hvor behovet for vikarer har vært betydelig større enn i en «normalsituasjon». Barnehagene har behov for flere vikarer enn dem de har på sine «egne» vikarlister både før og etter korona.

Andre storbyer

Gjennom kontakt med de andre storbyene (ASSS-samarbeidet) kommer det fram at to av kommunene (Stavanger og Drammen) ikke har felles ordning for rekruttering av vikarer. Ansvaret for å rekruttere vikarer ligger hos den enkelte barnehagen.

Bergen, Sandnes og Fredrikstad har etablert interne vikarpooler. I Bergen er det en felles kommunal vikarpool for barnehager og sykehjem. I Fredrikstad er felles vikarpool organisert under virksomhetsleder i en av barnehagene. Sandnes kommune peker på at det er en utfordring i deres «modell» at ingen har personalansvar for vikarene i perioder hvor de ikke har oppdrag. Ordningen er en ren «formidlingsordning» av mulige vikarer som er registrert i poolen, og ligner på en sentralisert ordning med vikarliste slik hver enkelt barnehage i Kristiansand i dag.

Tromsø, Oslo, Trondheim og Bærum har ordninger som ligner dagens ordning i Kristiansand med anledning til å bruke vikarbyrå i tillegg til egne vikarlister. Trondheim kommune hadde tidligere en ordning med kommunal vikarpool, men denne ble avvirket fordi den ikke fungerte etter intensjonen. Det er etter et politisk initiativ iverksatt et 2-årig prosjekt med «toppet bemanning», det vil si økt bemanning ut over pedagog- og bemanningsnorm. Målsettingen er at dette skal øke stabilitet og redusere sykefraværet, noe som igjen reduserer behovet for vikarer.

I Oslo ble det igangsatt et toårig pilotprosjekt med ressurspool i bydelene Grorud, Stovner og Alna høsten 2020. Det er ansatt en prosjektleder og 11 barne- og ungdomsarbeidere i ressurspoolen. Fire barnehager i Bydel Grorud og åtte i Bydel Alna er med i forsøket. Bydel Stovner er med i prosjektet fra begynnelsen av 2021. Foreløpige erfaringer er at barnehagene synes det er tidsbesparende å slippe ansvaret for vikarbestilling. Felles for prosjektene i Trondheim og Oslo synes å være at de forutsetter økning i faste stillinger, enten tilsatt i en felles ressurspool, eller ved økt grunnbemanning i den enkelte barnehagen.

Foreløpig konklusjon og vurdering av alternative løsninger

ASSS kommunene har ulike ordninger for å rekruttere vikarer til barnehagene. Tilbakemeldingene fra de kommunale barnehagene i Kristiansand er tydelig på at vikarbehovet ikke kan løses av den enkelte barnehagen alene. Det er for det første mangel på tilgjengelige vikarer i barnehagenes egne vikarlistor. En risikerer å ikke få nødvendige vikarer ved behov. For det andre er det svært arbeidskrevende for barnehagealderne å administrere vikarbehovet. Det uttrykkes et tydelig behov for bistand gjennom en form for sentralisert bemanningspool. Dette kan skje, som nå, gjennom avtale med et profesjonelt bemanningsbyrå. Et annet alternativ kan være å etablere en kommunal bemanningspool som står for rekruttering, kvalitetssikring, opplæring og formidling av vikarer til barnehager.

Det er gjennomført samtaler med kommunens personaltjeneste om etablering av kommunal vikarpool. Konklusjonen er at dette er mulig, men at det vil kreve grundig utredning og vurdering av alternative «modeller» før det eventuelt kan tas en beslutning om dette. En slik utredning bør også vurdere om en mulig kommunal vikarpool skal dekke flere områder i kommunen. Økonomiske konsekvenser vil være en sentral del av utredningen. Det vurderes ikke mulig å få en tilstrekkelig avklaring på dette før eksisterende rammeavtale med Adecco utløper i august 2021.

Barnehagene i Kristiansand har gjennomgående gode erfaringer med bruk av vikarbyrået Adecco. Gjeldende rammeavtale med Adecco utløper i august 2021. Det er ikke mulig å forlenge denne avtalen. Det må derfor gjennomføres en ny konkurranse om tjenestekjøp med inngåelse av ny rammeavtale om kjøp av vikartjenester dersom dette skal være mulig etter august 2021. En anbudsrunde framstår etter oppvekstdirektørens vurdering som en god og realistisk løsning.

Konkurranse om tjenestekjøp vil gjennomføres av innkjøpstjenesten i Kristiansand kommune etter gjeldende retningslinjer. Det kan beskrives i anskaffelsen at tilbudet / avtalen gjelder for vikarer som skal supplere barnehagenes egne vikarer. Rammeavtaler kan inngås for maksimalt 4 år, men kan deles opp i f.eks. 2+1+1 år, der de to første årene «ligger fast» med mulighet til å forlenge med ett år av gangen uten ny konkurranse.

Kristiansand kommune har omfattende bestemmelser om lønns- og arbeidsvilkår i standardavtalen med private leverandører av tjenester til kommunen, herunder vikarbyrå. Kommunens standard avtalevilkår ved tjenestekjøp er vedlagt saken.

Økonomiske konsekvenser

Barnehagene brukte rett i underkant av 26 mill. kr. til vikarer i 2020. I henhold til kommunens økonomi instruks budsjetteres ikke langtids sykevikarer (fra dag 17) og vikarer svangerskap da dette dekkes av sykelønnsrefusjon. Barnehagene budsjetterer og dekker selv egne vikarutgifter innenfor tildelt ramme. Det budsjetteres med vikarer ved korttidsfravær (dag 1 -6), ferie og kurs. Samlet sett var det budsjettert med 5.1 mill.kr. på disse budsjettpostene i 2020.

I perioden januar til og med april 2020 var det utgiftsført totalt 9.5 mill. kr. til vikarutgifter. I samme periode 2021 er det utgiftsført 9,7 mill. kr. Altså en beskjeden utgiftsøkning fra de fire første månedene i 2020 til 2021.

Det vil kreve grundigere økonomisk analyse å beregne om bruk av vikarbyrå fører til økte vikarutgifter for barnehagene, eventuelt hvor store merutgiften er være sammenlignet med f.eks. en kommunal vikarpool. Dette vil bl.a. avhenge av vilkårene i avtalene med privat vikarbyrå, hvor mye bruk det er av eksterne vikarer i forhold til vikarer fra «egne» vikarlistene og kostnadene ved å drifte en eventuell kommunal vikarpool. Eksempelvis er pilotprosjekt i 3 bydeler i Oslo, som leverer vikarer til halvparten så mange barnehager som vi har i Kristiansand, bemannet med en prosjektleder og 11 barne- og ungdomsarbeidere. Bruk av bemanningsbyrå til å dekke vikarer i barnehagene, der barnehagene ikke klarer dette ved hjelp av egne vikarer, forventes ikke å ha økonomiske konsekvenser ut over dagens budsjett.

Møter med tillitsvalgte

Det er gjennomført to møter med HTV for Utdanningsforbundet, Fagforbundet og Delta i arbeidet med saksforberedelsene. Denne saken vurderes å være en «administrativ sak» som må behandles i oppvekstutvalget som partssammensatt utvalg, jf. § 3a i reglement for oppvekstutvalget. Tillitsvalgte har derfor både tale-, forslags- og stemmerett når saken behandles. Det har likevel vært viktig for oppvekstdirektøren å få tillitsvalgtes synspunkter inn så tidlig som mulig i dette arbeidet. Slik oppvekstdirektøren forstår tillitsvalgte er disse prinsipielt uenige i bruk av vikarbyrå. Dette begrunnes med arbeidsvilkårene til ansatte i bemanningsbyråer. Tillitsvalgte ser imidlertid at vikarbehovet i barnehagene ikke kan løses av den enkelte barnehagen alene. De ønsker primært at kommunen etablerer en kommunal vikarpool. Tillitsvalgte er enige i at dette krever et grundig forarbeid som ikke lar seg gjennomføre før eksisterende rammeavtale utløper.

Vurdering

Tilbakemeldingene fra de kommunale barnehagene i Kristiansand er tydelig på at vikarbehovet ikke kan løses av den enkelte barnehagen alene. Det er for det første mangel på tilgjengelige vikarer i barnehagenes egne vikarlistene. En risikerer å ikke få nødvendige vikarer ved behov. For det andre er det svært arbeidskrevende for barnehagealderne å administrere vikarbehovet alene. Det uttrykkes et tydelig behov for bistand gjennom en form for sentralisert bemanningspool eller avtale med et vikarbyrå.

Etter oppvekstdirektørens vurdering er det per nå en ny konkurranse om tjenestekjøp av vikarløsninger for barnehagene den beste løsningen. Konkurranse om tjenestekjøp gjennomføres av innkjøpstjenesten i Kristiansand kommune. På bakgrunn av konkurransen bør det etter oppvekstdirektørens vurdering inngås en rammeavtale for to år fra med den best kvalifiserte tilbydereren av vikartjenester. Det bør være opsjon på forlengelse av avtalen i 1 + 1 år.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Det utlyses konkurranse om tjenestekjøp av vikartjenester til barnehagene. Konkurranse gjennomføres i tråd med Kristiansand kommunes gjeldende retningslinjer.

Punkt 22/21: Valg av saksordfører for Kvalitetsmeldingen for oppvekst 2020



Dato 27. april 2021
Saksnr.: 2021019164-1
Saksbehandler Eivind Eikeland
Godkjent av

Saksgang
Oppvekstutvalget

Møtedato
04.05.2021

Valg av saksordfører for Kvalitetsmeldingen for oppvekst 2020

Forslag til vedtak

..... velges som saksordfører for Kvalitetsmeldingen for oppvekst 2020.

Sammendrag

Bystyret vedtok 14.04.2021 i sak 83/21 at ordningen med generaldebatt som arbeidsform videreføres. Oppvekstutvalget må derfor velge saksordfører for Kvalitetsmeldingen for oppvekst 2020.