

REFERAT Formannskapet 2019-2023 d. 23-02-2021

Mødedato Tirsdag d. 23. februar 2021 kl. 12:00

Mødested Digitalt fjernmøte

Indholdsfortegnelse

Utvidet midlertidig forskrift om smitteverntiltak fra 23.02.21	3
Møtedokumenter.....	10

Punkt 23/21: Utvidet midlertidig forskrift om smitteverntiltak fra 23.02.21

Bilag

forskrift 24.02.21

Folkehelse og nedstenging av treningsbransjen

Fwd Hørings innspill til tiltak i treningsbransjen- viktig endring i forskrift

VS VS Covid situasjonen ytterligere innstramminger.

Høringsfrist

SV Covid situasjonen ytterligere innstramminger. (1)

Tilbakemelding på foreslåtte tiltak for treningsbransjen

Innspill høring Covid situasjonen ytterligere innstramminger

Mail angående stenging

Re Forslag om skjenkestopp - høringsfrist kl.11 i morgen (1)

Re Forslag om skjenkestopp - høringsfrist kl.11 i morgen (2)

Re Forslag om skjenkestopp - høringsfrist kl.11 i morgen

SV Covid situasjonen ytterligere innstramminger.

SV Forslag om skjenkestopp - høringsfrist kl.11 i morgen



Dato 22. februar 2021
Saksnr.: 2021006436-18
Saksbehandler Sigurd Paulsen
Godkjent av Kjell A. Kristiansen
Camilla B. Dunsæd

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
23.02.2021

Utvidet midlertidig forskrift om smitteverntiltak fra 23.02.21

Forslag til vedtak

1. Formannskapet vedtar utvidet forskrift om lokale smitteverntiltak. Hjemmel for vedtaket er smittevernloven §4-1.
2. Formannskapet ber kommunedirektøren overvåke smittesituasjonen opp mot tiltakenes nødvendighet, medisinskfaglig begrunnelse og forholdsmessighet og raskt foreslå tilpasninger dersom grunnlaget for tiltakene endres.
3. Kristiansand kommune anbefaler at munnbind benyttes i det offentlige rom innendørs i situasjoner hvor det ikke er mulig å opprettholde minst 1 meters avstand.

Sammendrag Sammendrag

I denne saken legger kommunedirektøren fram forslag en utvidelse til midlertidig lokal forskrift vedtatt 17.02.21 om smitteverntiltak i Kristiansand kommune. Bakgrunnen for forslaget er lettelsener fra nasjonale regler og anbefalinger, samtidig som vi har en fortsatt stigende smittetrend i kommunen. Smittesituasjonen de siste 14 dagene viser opp mot 200 nye smittede hvor 37 smittede har ukjent smittevei. Det er mange små klyngeutbrudd hvor det ikke er kjent smittevei inn. Det er mange skoler som er berørt. Smittespredning skjer ved serveringssteder, i treningssentre samt at kommunen har et vedvarende stort utbrudd i rusmiljøet.

Regjeringen har besluttet lettelsener på en del regler, spesielt innenfor arrangementer, idrettsarrangementer for barn og unge og fysisk deltakelse i undervisning ved høyskoler og universiteter fra 22.02.21. De nasjonale lettelsene vil kunne bidra negativt til smitteutvikling i vår region og må derfor utsettes til vi ser en samlet nedgående smittetrend i kommunen.

Kommuneoverlegen har de siste dagene hatt kommunikasjon med utbruddsgruppen til folkehelseinstituttet (FHI) hvor smittesituasjonen og tiltak er diskutert. FHI anbefaler total skjenkestopp ved serveringssteder samt stans ved treningssentrene mv i 10-14 dager for å bidra ytterligere til å begrense antall steder hvor folk kan møtes.

Kommunedirektøren anbefaler at denne forskriften legges til den allerede vedtatte forskriften fra 18.02.21 og er gyldig til 04.03.21. Avhengig av smitteutviklingen kan det bli aktuelt å forlenge virketiden for tiltakene og å legge til ytterligere tiltak

Vedlegg: a) Forslag til lokal forskrift – utvidelse av forskrift vedtatt 18.02.21

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Lokal forskrift nivå 3 vedtatt 18.02.21, vedlagt.

§ 3 serveringssteder – krav om gjesteregistrering og bruk av munnbind

§4 Treningssentre – krav om gjesteregistrering, avstandskrav og forbud mot ikke-stasjonær gruppetrening.

Juridisk grunnlag

Smittevernloven § 1-5 Grunnleggende krav ved iverksetting av smitteverntiltak, lyder: *Smitteverntiltak etter loven skal være basert på en klar medisinskfaglig begrunnelse, være nødvendig av hensyn til smittevernet og fremstå tjenlig etter en helhetsvurdering. Ved iverksettelse av smitteverntiltak skal det legges vekt på frivillig medvirkning fra den eller de tiltaket gjelder. Tvangstiltak kan ikke brukes når det etter sakens art og forholdene ellers vil være et uforholdsmessig inngrep.*

Smittevernloven § 4-1. Møteforbud, stenging av virksomhet, begrensning i kommunikasjon, isolering og smittesanering lyder:

Når det er nødvendig for å forebygge en allmennfarlig smittsom sykdom eller for å motvirke at den blir overført, kan kommunestyret vedta

- a) forbud mot møter og sammenkomster eller påbud om andre begrensninger i den sosiale omgangen overalt der mennesker er samlet,*
- b) stenging av virksomheter som samler flere mennesker, f.eks. barnehager, skoler, svømmehaller, flyplasser, butikker, hoteller eller andre bedrifter og arbeidsplasser – eller begrensninger i aktiviteter der,*
- c) stans eller begrensninger i kommunikasjoner,*
- d) isolering av personer i geografisk avgrensede områder eller andre begrensninger i deres bevegelsesfrihet i opptil sju dager om gangen,*
- e) pålegg til private eller offentlige om rengjøring, desinfeksjon eller destruksjon av gjenstander eller lokaler. Pålegget kan også gå ut på avliving av selskapsdyr, utrydding av rotter og andre skadedyr, avlusing eller annen smittesanering.*

Ved et alvorlig utbrudd av en allmennfarlig smittsom sykdom og når det er avgjørende å få satt tiltak i verk raskt for å motvirke overføring av sykdommen, kan Helsedirektoratet treffe vedtak som nevnt i første ledd for hele landet eller for deler av landet.

Har kommunestyret eller Helsedirektoratet truffet vedtak om tiltak etter første eller andre ledd som den ansvarlige ikke retter seg etter, kan kommunestyret sørge for at tiltakene blir satt i verk. Kommunestyret kan sørge for iverksetting av tiltakene også dersom den ansvarliges holdning eller atferd kan medføre at iverksettingen blir forsinket eller dersom det er uvisst hvem som er den ansvarlige. Tiltakene gjennomføres for den ansvarliges regning, kommunen hefter for kravet om vederlag.

Ved iverksetting av tiltak som nevnt i bokstav e, kan kommunestyret bruke og om nødvendig skade den ansvarliges eiendom. Ved iverksetting av tiltak som nevnt i første ledd bokstav d og e, kan kommunestyret mot vederlag også bruke eller skade andres eiendom. Det er et vilkår at vinningen er vesentlig større enn skaden eller ulempen ved inngrepet.

Den som har satt i verk tiltaket, skal straks oppheve vedtaket eller begrense omfanget av det når det ikke lenger er nødvendig. I hastesaker kan kommunelegen utøve den myndighet kommunestyret har etter denne paragrafen.

Departementet kan i forskrift gi nærmere bestemmelser om de forskjellige tiltak, herunder fastsette krav til metoder og midler som skal brukes og til kvalifikasjoner hos de personer som skal sette i verk tiltak. I forskrift kan det også fastsettes bestemmelser om plikt til løpende gjennomføring av tiltak som nevnt i første ledd bokstav e.

Smittevernloven § 7-1 sjette ledd. Kommunen, lyder:

Kommunens myndighet etter denne lov kan delegeres etter reglene i kommuneloven eller til et interkommunalt organ.

Økonomiske konsekvenser

De foreslåtte tiltak får økonomiske konsekvenser for den delen av næringslivet som berøres. Dette forsøkes avhjulpet ved at tiltakene vurderes fortløpende og ikke vil vare lengre enn det som anses nødvendig etter de smittevernmessige vurderingene. Gitt smittesituasjonen i kommunen nå vurderes det som helt nødvendig å iverksette de foreslåtte smittebegrensende tiltakene. Dersom dette ikke gjøres, vil smitten kunne tilta og gjøre det nødvendig med mer inngripende og økonomisk belastende tiltak. Kristiansand kommune tar ikke ansvar for de økonomiske konsekvenser av de pålegg vi innfører i denne forskriften.

Uttalelse fra FHI's utbruddsgruppe

Assisterende kommuneoverlege har i sakens anledning gjennomført 3 telefonsamtaler med FHI's utbruddsgruppe. De overvåker alle større utbrudd nasjonalt og har fulgt med på utviklingen i Kristiansand kommune og Agder de siste ukene. Gruppen støtter foreslåtte tiltak om å begrense der folk møtes og anbefaler kommunen å innføre skjenkestopp på alle serveringssteder samt stenge ned alle treningsentre mv de neste 10-14 dager.

Høring av forslag til forskrift

Kommunedirektøren har avtalt med statsforvalteren å gjennomføre høringskonferanse tirsdag kl 0900. I høringen deltar nabokommunene rundt Kristiansand, Lyngdal og Farsund i Vest og Grimstad og Arendal i øst, fylkeskommunen, NHO, Politiet i Agder, Sivilforsvaret og SSHF. I tillegg sendes saken til aktuelle virksomheter i nettverket til Krs Business region og serveringsstedene gjennom kommunens bevilgningsenhet. Saken blir også belyst i pressemelding til media og kommentarer fra høringene fremlegges muntlig i saken til formannskapet.

Vurdering

Kommunedirektøren følger smitteutviklingen og de faglige anbefalingene fra kommuneoverlegen og FHIs utbruddsgruppe.

Vi ser at smitteutviklingen nasjonalt og endringer i Covid-19 forskriften ikke følger den utviklingen som skjer lokalt.

Situasjonen lokalt er meget ustabil og det bør settes inn nødvendige tiltak for å få kontroll og hindre ytterligere økning i smitteutbruddene med de alvorlige konsekvenser det kan få. Allerede har FHI varslet kommunen om at smitten i Kristiansand sprer seg til

både Lindesnes og Arendal kommune, og dersom strengere tiltak ikke settes inn vil både egen kommune og nabokommuner raskt kunne få en situasjon hvor kapasitet til TISK blir kritisk og ute av kontroll for videre smitteutvikling.

Kommunedirektøren vil derfor foreslå å støtte opp om de medisinskfaglige rådene fra kommuneoverlegen og FHI's utbruddsgruppe og innføre strengere lokale tiltak i stedet for å lette opp slik nasjonale lettelsers gir rom for, samt å innføre stengninger i alkoholserveringen og treningssentre med videre for en periode først frem til 4 mars med vurdering om videreføring ut fra smittesituasjonen.

Tiltakene som kommunedirektøren anbefaler er i stor grad tiltak som kommunen er anbefalt å vurdere på risikonivå 4, og det er sett hen til covid-19 forskriften kap. 5D, som er de nasjonale tiltakene for kommuner med noe høyt tiltaksnivå.

Forslag forskrift

Ny § 5. Serveringssteder – stengning av alkoholservering

Utbruddsgruppen fra FHI har over noe tid fulgt med på smittesituasjonen i agderregionen og Kristiansand kommune spesielt. FHI har observert at smitteutviklingen har økt betraktelig og anbefaler at kommunen innfører skjenkeforbud i første omgang i en periode på 10-14 dager. Tiltaket vil bidra til å begrense der folk møtes og har stor betydning for å stanse videre smitteutbrudd.

Forskrift om gjesteregistrering og munnbind for betjening som ikke kan overholde 1 meters avstand videreføres også i ny forskrift.

Selv om tiltaket vil få økonomiske konsekvenser for serveringssteder mv for den perioden det varer, anses det nødvendig i forsøket på å få kontroll med smitteutbruddene og stabilisere smittesituasjonen.

Forslag forskrift

Ny § 4. Stenging av virksomheter

I utarbeidelse av forskrift 18.02 ble det poengtert at man søkte å følge smitteveiene i forsøk på å stanse videre smitteutbrudd. Den situasjonen kommunen nå står opp i er mange mindre utbrudd som raskt utvikler seg og hvor det er viktig å hindre smittespredning der hvor folk møtes og smitte lett kan overføres.

Kommunen, i samarbeid med utbruddsgruppen fra FHI, vurderer at alle treningssentre, svømmehaller, badeland mv skal holdes stengt i første omgang i en periode på 10-14 dager. Tiltaket vil bidra til å begrense der folk møtes og har stor betydning for å stanse videre smitteutbrudd.

Den siste tiden har det vært flere smitteutbrudd på barne- og ungdomsskoler, og det er viktig at smitten ikke sprer seg ytterligere. Barn- og unge møtes på flere arenaer på tvers av skoler, kommunen anser det særlig viktig å forhindre at smitten sprer seg på arenaer hvor mange barn og unge er tilstede samtidig. Det vurderes derfor at det er nødvendig å stenge ytterligere ned slik at også innendørs fornøylesparker, lekeland, bowlinghaller og tilsvarende steder hvor det pågår organiserte fritidsaktiviteter for barn og unge skal holde stengt. Dette vil likevel ikke gjelde offentlige steder der det foregår organiserte underholdnings og fritidsaktiviteter for barn og unge under 20 år, likevel slik at det ikke skal pågå fritidsaktiviteter for andre på slike steder.

Tiltaket vil bidra til å begrense at folk møtes og har stor betydning for å stanse videre smitteutbrudd. Selv om tiltaket vil få økonomiske konsekvenser for virksomhetene, og være uheldig for folkehelsen, for den perioden det varer, anses det nødvendig i forsøket på å få kontroll med smitteutbruddene og stabilisere smittesituasjonen.

Forslag forskrift

Ny § 3. Arrangement – utsatt virkning av lettelsers i nasjonal forskrift

Regjeringen har varslet endringer i den nasjonale covid-19 forskriften, som innebærer at det innføres lettelsers i reglene for arrangementer fra 23.02.21. Endringene innebærer at

det åpnes for idrettsarrangementer på inntil 50 personer for barn og unge innendørs og inntil 200 personer utendørs. Situasjonen i kommunen med mange utbrudd i skoler tilsier at en lettelse på nasjonale tiltak for barn og unges muligheter for å delta på større idrettsarrangementer ikke er tilrådelig.

Kommuneoverlegen anbefaler derfor at denne lettelsen utsettes til vi ser at kommunen har nødvendig kontroll med smitteutviklingen blant barn og unge.

De nye lettelsene i organisering av arrangement kom på et uheldig tidspunkt for Kristiansand. Isolert sett er oppheving av skillet mellom fastmonterte og tilviste seter fornuftig og ønskelig, men virkningen av endringene vil være at det åpnes for betydelig flere arrangementer enn det planlegges og gjennomføres i Kristiansand i en periode med økende smitte. Kommunedirektøren foreslår derfor å videreføre reglene mest mulig uendret for å redusere aktivitet og mobilitet.

Kommunedirektøren foreslår derfor å gjøre gjeldende covid-19 forskriften slik den er skrevet pr. 22.02.21. Dette innebærer følgende antall på arrangementer:

- a. 10 personer innendørs eller 20 personer utendørs på privat sammenkomst som regulert i § 13 første ledd bokstav f, likevel slik at barn i samme kohort i barnehage eller barneskole kan møtes med et nødvendig antall voksne personer som tilretteleggere
- b. 10 personer på innendørs arrangement som regulert i § 13 første ledd bokstavene a til e, likevel 100 personer hvor alle i publikum sitter i fastmonterte seter
- c. 50 personer på innendørs begravelser og bisettelser, likevel 100 personer hvor alle fremmøtte sitter i fastmonterte seter
- d. 200 personer på utendørs arrangement som regulert i § 13 første ledd bokstavene a til e, likevel 600 personer hvor alle i publikum sitter i fastmonterte seter

Tiltaket vil bidra til å begrense at folk møtes og har stor betydning for å stanse videre smitteutbrudd. Selv om tiltaket vil få økonomiske konsekvenser for virksomhetene for den perioden det varer, anses det nødvendig i forsøket på å få kontroll med smitteutbruddene og stabilisere smittesituasjonen.

Anbefaling om forsterkede smitteverntiltak ved økt smitterisiko

Kristiansand kommune har ukentlige møter med ledelsen ved Universitetet i Agder samt deltar på tverretatlige samarbeidsmøter med fylkeskommunen hvor smittevern i høyskoler er på agendaen. De foreslåtte lettelsene i smittevernsanbefalingene ved høyskoler og universiteter med gjenåpning av skolene under strenge smittevernregler vil kunne øke den fysiske aktiviteten betraktelig og bidra til økt smitte. I samtale med UiA 22.02.21 har kommunen fått muntlige innspill på at dagens smittevernrestriksjoner med minimum ett fysisk fremmøte for studentene pr uke og individuell vurdering av studiesituasjonen mtp behov for fysisk infrastruktur eller utstyr gjennomføres av ledelsen ved studiestedene vil være tilstrekkelig for en forsvarlig gjennomføring av studiene uten at ytterligere lettelser behøver å innføres.

Kommunedirektøren vurderer at universitet og høyskoler har fulgt nasjonale anbefalinger på en god måte. Kommunen følger opp ved ukentlig koordinering mot UIA og tverretatlig møte med statsforvalteren og fylkeskommunen. Slik smittepresset er i Kristiansand vil kommunen anbefale høyskoler og universitet å innføre forsterkede smittevernstiltak, og ikke åpne for lettelser før smittesituasjonen i kommunen er stabilisert.

Tiltak som FHI ber universitet vurdere lokalt, og som kommunen anbefaler er:

- Forsterke tiltak for å sikre minst én meters avstand mellom personer
- Øke andel digital undervisning.
- Undervisning i mindre, faste grupper kan gjennomføres i tillegg til digital undervisning for å gi tilbud om regelmessig fysisk undervisning til alle studenter.
- Registrere hvem som er til stede og eventuelt seteplassering ved fysiske forelesninger.
- Unngå arrangementer, større forelesninger og møter.

- Stenge kantiner og andre områder der studenter og ansatte samles. Bibliotek og lesesaler kan holdes åpne med smitteverntiltak inkludert avstandskrav og antallsbegrensning.
- Anbefale [munnbind](#) i fellesområder hvis det ikke er mulig å holde 1 meters avstand.

Bruken av munnbind

Kommunedirektøren har også sett spesielt på hvordan økt bruk av munnbind vil kunne avhjelpe situasjonen. Kommuneoverlegen vurderer at med et stigende antall smittetilfeller, hvor flere har ukjent smittevei og hvor vi kan forvente inntreden av mutert virus, så anbefales det at det i offentlige rom innendørs benyttes munnbind i situasjoner hvor det ikke er mulig å opprettholde minst 1 meters avstand. Dette vil typisk gjelde for kollektivtrafikk, kjøpesentre og butikker mv.

Helhetsvurdering

Kommunedirektøren vurderer at tiltakene er nødvendig ut ifra smittevernshensyn. Selv om tiltaket vil få økonomiske konsekvenser for næringslivet for den perioden det varer, anses det nødvendig for å få kontroll med smitteutbruddene og stabilisere smittesituasjonen. Kommunedirektøren vurderer at dersom situasjonen avventes, vil dette kunne medføre mer omfattende og langvarige tiltak på et senere tidspunkt, som kan få enda større konsekvenser for næringsliv, barn og unge og folkehelse. Tiltakene vil i første omgang vare fra 24.02.21 kl 00:00 til 04.03.21 kl 24:00, men det vil fortløpende bli vurdert om tiltakene skal forlenges ytterligere 14 dager. Tiltakene vil ikke vare lengre enn det som anses nødvendig av hensyn til smittevernet.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Forslag til vedtak

1. Formannskapet vedtar utvidet forskrift om lokale smitteverntiltak. Hjemmel for vedtaket er smittevernloven §4-1.
2. Formannskapet ber kommunedirektøren overvåke smittesituasjonen opp mot tiltakenes nødvendighet, medisinskfaglig begrunnelse og forholdsmessighet og raskt foreslå tilpasninger dersom grunnlaget for tiltakene endres.
3. Kristiansand kommune anbefaler at munnbind benyttes i det offentlige rom innendørs i situasjoner hvor det ikke er mulig å opprettholde minst 1 meters avstand.

Punkt 202100010-30: Møtedokumenter



Kristiansand, 22.02.2021

INNKALLING TIL FJERNMØTE - FORMANNSKAPET

Dato: 23.02.2021 kl. 12.00

Sted: Digitalt fjernmøte

Innkalling gjelder bare medlemmer. Varamedlemmer møter etter særskilt innkalling.

Forfall meldes snarest til Anne Lise H. Aabø tlf. 98 28 79 38 eller
epost alh@kristiansand-bystyre.no

SAKSKART			Side
23/21	2021006436-18	Formannskapssak: Utvidet midlertidig forskrift om smitteverntiltak fra 23.02.21	2

Grunnet Koroanrestriksjoner er ikke møtet åpent for publikum.

Møtet avholdes som fjernmøte/digitalt møte.

Møtet vil bli streamet og overføres direkte på kommunens hjemmeside
<https://kristiansand.kommunetv.no/>

Jan Oddvar Skisland
Ordfører
(sign.)

ORGANISASJON
Organisasjonsstab



Kristiansand
kommune

Dato 22. februar 2021
Saksnr.: 2021006436-18
Saksbehandler Sigurd Paulsen
Godkjent av Kjell A. Kristiansen
Camilla B. Dunsæd

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
23.02.2021

Utvidet midlertidig forskrift om smitteverntiltak fra 23.02.21

Forslag til vedtak

1. Formannskapet vedtar utvidet forskrift om lokale smitteverntiltak. Hjemmel for vedtaket er smittevernloven §4-1.
2. Formannskapet ber kommunedirektøren overvåke smittesituasjonen opp mot tiltakenes nødvendighet, medisinskfaglig begrunnelse og forholdsmessighet og raskt foreslå tilpasninger dersom grunnlaget for tiltakene endres.
3. Kristiansand kommune anbefaler at munnbind benyttes i det offentlige rom innendørs i situasjoner hvor det ikke er mulig å opprettholde minst 1 meters avstand.

Sammendrag **Sammendrag**

I denne saken legger kommunedirektøren fram forslag en utvidelse til midlertidig lokal forskrift vedtatt 17.02.21 om smitteverntiltak i Kristiansand kommune. Bakgrunnen for forslaget er lettelsers fra nasjonale regler og anbefalinger, samtidig som vi har en fortsatt stigende smittetrend i kommunen. Smittesituasjonen de siste 14 dagene viser opp mot 200 nye smittede hvor 37 smittede har ukjent smittevei. Det er mange små klyngeutbrudd hvor det ikke er kjent smittevei inn. Det er mange skoler som er berørt. Smittespredning skjer ved serveringssteder, i treningsstentre samt at kommunen har et vedvarende stort utbrudd i rusmiljøet.

Regjeringen har besluttet lettelsers på en del regler, spesielt innenfor arrangementer, idrettsarrangementer for barn og unge og fysisk deltakelse i undervisning ved høyskoler og universiteter fra 22.02.21. De nasjonale lettelsene vil kunne bidra negativt til smitteutvikling i vår region og må derfor utsettes til vi ser en samlet nedgående smittetrend i kommunen.

Kommuneoverlegen har de siste dagene hatt kommunikasjon med utbruddsgruppen til folkehelseinstituttet (FHI) hvor smittesituasjonen og tiltak er diskutert. FHI anbefaler total skjenkestopp ved serveringssteder samt stans ved treningsstentrene mv i 10-14 dager for å bidra ytterligere til å begrense antall steder hvor folk kan møtes.

Kommunedirektøren anbefaler at denne forskriften legges til den allerede vedtatte forskriften fra 18.02.21 og er gyldig til 04.03.21. Avhengig av smitteutviklingen kan det bli aktuelt å forlenge virketiden for tiltakene og å legge til ytterligere tiltak

Vedlegg: a) Forslag til lokal forskrift – utvidelse av forskrift vedtatt 18.02.21

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Lokal forskrift nivå 3 vedtatt 18.02.21, vedlagt.

§ 3 serveringssteder – krav om gjesteregistrering og bruk av munnbind

§4 Treningsstentre – krav om gjesteregistrering, avstandskrav og forbud mot ikke-stasjonær gruppetrening.

Juridisk grunnlag

Smittevernloven § 1-5 Grunnleggende krav ved iverksetting av smitteverntiltak, lyder: *Smitteverntiltak etter loven skal være basert på en klar medisinskfaglig begrunnelse, være nødvendig av hensyn til smittevernet og fremstå tjenlig etter en helhetsvurdering. Ved iverksettelse av smitteverntiltak skal det legges vekt på frivillig medvirkning fra den eller de tiltaket gjelder.*

Tvangstiltak kan ikke brukes når det etter sakens art og forholdene ellers vil være et uforholdsmessig inngrep.

Smittevernloven § 4-1. Møteforbud, stenging av virksomhet, begrensning i kommunikasjon, isolering og smittesanering lyder:

Når det er nødvendig for å forebygge en allmennfarlig smittsom sykdom eller for å motvirke at den blir overført, kan kommunestyret vedta

- a) *forbud mot møter og sammenkomster eller påbud om andre begrensninger i den sosiale omgangen overalt der mennesker er samlet,*
- b) *stenging av virksomheter som samler flere mennesker, f.eks. barnehager, skoler, svømmehaller, flyplasser, butikker, hoteller eller andre bedrifter og arbeidsplasser – eller begrensninger i aktiviteter der,*
- c) *stans eller begrensninger i kommunikasjoner,*
- d) *isolering av personer i geografisk avgrensede områder eller andre begrensninger i deres bevegelsesfrihet i opptil sju dager om gangen,*
- e) *pålegg til private eller offentlige om rengjøring, desinfeksjon eller destruksjon av gjenstander eller lokaler. Pålegget kan også gå ut på avlaving av selskapsdyr, utrydding av rotter og andre skadedyr, avlusing eller annen smittesanering.*

Ved et alvorlig utbrudd av en allmennfarlig smittsom sykdom og når det er avgjørende å få satt tiltak i verk raskt for å motvirke overføring av sykdommen, kan Helsedirektoratet treffe vedtak som nevnt i første ledd for hele landet eller for deler av landet.

Har kommunestyret eller Helsedirektoratet truffet vedtak om tiltak etter første eller andre ledd som den ansvarlige ikke retter seg etter, kan kommunestyret sørge for at tiltakene blir satt i verk. Kommunestyret kan sørge for iverksetting av tiltakene også dersom den ansvarliges holdning eller atferd kan medføre at iverksettingen blir forsinket eller dersom det er uvisst hvem som er den ansvarlige. Tiltakene gjennomføres for den ansvarliges regning, kommunen hefter for kravet om vederlag.

Ved iverksetting av tiltak som nevnt i bokstav e, kan kommunestyret bruke og om nødvendig skade den ansvarliges eiendom. Ved iverksetting av tiltak som nevnt i første ledd bokstav d og e, kan kommunestyret mot vederlag også bruke eller skade andres eiendom. Det er et vilkår at vinningen er vesentlig større enn skaden eller ulempen ved inngrepet.

Den som har satt i verk tiltaket, skal straks oppheve vedtaket eller begrense omfanget av det når det ikke lenger er nødvendig. I hastesaker kan kommunelegen utøve den myndighet kommunestyret har etter denne paragrafen.

Departementet kan i forskrift gi nærmere bestemmelser om de forskjellige tiltak, herunder fastsette krav til metoder og midler som skal brukes og til kvalifikasjoner hos de personer som skal sette i verk tiltak. I forskrift kan det også fastsettes bestemmelser om plikt til løpende gjennomføring av tiltak som nevnt i første ledd bokstav e.

Smittevernloven § 7-1 sjette ledd. Kommunen, lyder:

Kommunens myndighet etter denne lov kan delegeres etter reglene i kommuneloven eller til et interkommunalt organ.

Økonomiske konsekvenser

De foreslåtte tiltak får økonomiske konsekvenser for den delen av næringslivet som berøres. Dette forsøkes avhjulpet ved at tiltakene vurderes fortløpende og ikke vil vare lengre enn det som anses nødvendig etter de smittevernmessige vurderingene. Gitt smittesituasjonen i kommunen nå vurderes det som helt nødvendig å iverksette de foreslåtte smittebegrensende tiltakene. Dersom dette ikke gjøres, vil smitten kunne tilta og gjøre det nødvendig med mer inngripende og økonomisk belastende tiltak. Kristiansand kommune tar ikke ansvar for de økonomiske konsekvenser av de pålegg vi innfører i denne forskriften.

Uttalelse fra FHI's utbruddsgruppe

Assisterende kommuneoverlege har i sakens anledning gjennomført 3 telefonsamtaler med FHI's utbruddsgruppe. De overvåker alle større utbrudd nasjonalt og har fulgt med på utviklingen i Kristiansand kommune og Agder de siste ukene. Gruppen støtter foreslåtte tiltak om å begrense der folk møtes og anbefaler kommunen å innføre skjenkestopp på alle serveringssteder samt stenge ned alle treningsstentre mv de neste 10-14 dager.

Høring av forslag til forskrift

Kommunedirektøren har avtalt med statsforvalteren å gjennomføre høringskonferanse tirsdag kl 0900. I høringen deltar nabokommunene rundt Kristiansand, Lyngdal og Farsund i Vest og Grimstad og Arendal i øst, fylkeskommunen, NHO, Politiet i Agder, Sivilforsvaret og SSHF. I tillegg sendes saken til aktuelle virksomheter i nettverket til Krs Business region og serveringsstedene gjennom kommunens bevilgningsenhet. Saken blir også belyst i pressemelding til media og kommentarer fra høringene fremlegges muntlig i saken til formannskapet.

Vurdering

Kommunedirektøren følger smitteutviklingen og de faglige anbefalingene fra kommuneoverlegen og FHIs utbruddsgruppe.

Vi ser at smitteutviklingen nasjonalt og endringer i Covid-19 forskriften ikke følger den utviklingen som skjer lokalt.

Situasjonen lokalt er meget ustabil og det bør settes inn nødvendige tiltak for å få kontroll og hindre ytterligere økning i smitteutbruddene med de alvorlige konsekvenser det kan få. Allerede har FHI varslet kommunen om at smitten i Kristiansand sprer seg til

både Lindesnes og Arendal kommune, og dersom strengere tiltak ikke settes inn vil både egen kommune og nabokommuner raskt kunne få en situasjon hvor kapasitet til TISK blir kritisk og ute av kontroll for videre smitteutvikling.

Kommunedirektøren vil derfor foreslå å støtte opp om de medisinskfaglige rådene fra kommuneoverlegen og FHI's utbruddsgruppe og innføre strengere lokale tiltak i stedet for å lette opp slik nasjonale lettelsers gir rom for, samt å innføre stengninger i alkoholservingen og treningssentre med videre for en periode først frem til 4 mars med vurdering om videreføring ut fra smittesituasjonen.

Tiltakene som kommunedirektøren anbefaler er i stor grad tiltak som kommunen er anbefalt å vurdere på risikonivå 4, og det er sett hen til covid-19 forskriften kap. 5D, som er de nasjonale tiltakene for kommuner med noe høyt tiltaksnivå.

Forslag forskrift

Ny § 5. Serveringssteder – stengning av alkoholserving

Utbruddsgruppen fra FHI har over noe tid fulgt med på smittesituasjonen i agderregionen og Kristiansand kommune spesielt. FHI har observert at smitteutviklingen har økt betraktelig og anbefaler at kommunen innfører skjenkeforbud i første omgang i en periode på 10-14 dager. Tiltaket vil bidra til å begrense der folk møtes og har stor betydning for å stanse videre smitteutbrudd.

Forskrift om gjesteregistrering og munnbind for betjening som ikke kan overholde 1 meters avstand videreføres også i ny forskrift.

Selv om tiltaket vil få økonomiske konsekvenser for serveringssteder mv for den perioden det varer, anses det nødvendig i forsøket på å få kontroll med smitteutbruddene og stabilisere smittesituasjonen.

Forslag forskrift

Ny § 4. Stenging av virksomheter

I utarbeidelse av forskrift 18.02 ble det poengtert at man søkte å følge smitteveiene i forsøk på å stanse videre smitteutbrudd. Den situasjonen kommunen nå står opp i er mange mindre utbrudd som raskt utvikler seg og hvor det er viktig å hindre smittespredning der hvor folk møtes og smitte lett kan overføres.

Kommunen, i samarbeid med utbruddsgruppen fra FHI, vurderer at alle treningssentre, svømmehaller, badeland mv skal holdes stengt i første omgang i en periode på 10-14 dager. Tiltaket vil bidra til å begrense der folk møtes og har stor betydning for å stanse videre smitteutbrudd.

Den siste tiden har det vært flere smitteutbrudd på barne- og ungdomsskoler, og det er viktig at smitten ikke sprer seg ytterligere. Barn- og unge møtes på flere arenaer på tvers av skoler, kommunen anser det særlig viktig å forhindre at smitten sprer seg på arenaer hvor mange barn og unge er tilstede samtidig. Det vurderes derfor at det er nødvendig å stenge ytterligere ned slik at også innendørs fornøylesparker, lekeland, bowlinghaller og tilsvarende steder hvor det pågår organiserte fritidsaktiviteter for barn og unge skal holde stengt. Dette vil likevel ikke gjelde offentlige steder der det foregår organiserte underholdnings og fritidsaktiviteter for barn og unge under 20 år, likevel slik at det ikke skal pågå fritidsaktiviteter for andre på slike steder.

Tiltaket vil bidra til å begrense at folk møtes og har stor betydning for å stanse videre smitteutbrudd. Selv om tiltaket vil få økonomiske konsekvenser for virksomhetene, og være uheldig for folkehelsen, for den perioden det varer, anses det nødvendig i forsøket på å få kontroll med smitteutbruddene og stabilisere smittesituasjonen.

Forslag forskrift

Ny § 3. Arrangement – utsatt virkning av lettelsers i nasjonal forskrift

Regjeringen har varslet endringer i den nasjonale covid-19 forskriften, som innebærer at det innføres lettelsers i reglene for arrangementer fra 23.02.21. Endringene innebærer at

det åpnes for idrettsarrangementer på inntil 50 personer for barn og unge innendørs og inntil 200 personer utendørs. Situasjonen i kommunen med mange utbrudd i skoler tilsier at en lettelse på nasjonale tiltak for barn og unges muligheter for å delta på større idrettsarrangementer ikke er tilrådelig.

Kommuneoverlegen anbefaler derfor at denne lettelsen utsettes til vi ser at kommunen har nødvendig kontroll med smitteutviklingen blant barn og unge.

De nye lettelsene i organisering av arrangement kom på et uheldig tidspunkt for Kristiansand. Isolert sett er oppheving av skillet mellom fastmonterte og tilviste seter fornuftig og ønskelig, men virkningen av endringene vil være at det åpnes for betydelig flere arrangementer enn det planlegges og gjennomføres i Kristiansand i en periode med økende smitte. Kommunedirektøren foreslår derfor å videreføre reglene mest mulig uendret for å redusere aktivitet og mobilitet.

Kommunedirektøren foreslår derfor å gjøre gjeldende covid-19 forskriften slik den er skrevet pr. 22.02.21. Dette innebærer følgende antall på arrangementer:

- a. 10 personer innendørs eller 20 personer utendørs på privat sammenkomst som regulert i § 13 første ledd bokstav f, likevel slik at barn i samme kohort i barnehage eller barneskole kan møtes med et nødvendig antall voksne personer som tilretteleggere
- b. 10 personer på innendørs arrangement som regulert i § 13 første ledd bokstavene a til e, likevel 100 personer hvor alle i publikum sitter i fastmonterte seter
- c. 50 personer på innendørs begravelser og bisettelser, likevel 100 personer hvor alle fremmøtte sitter i fastmonterte seter
- d. 200 personer på utendørs arrangement som regulert i § 13 første ledd bokstavene a til e, likevel 600 personer hvor alle i publikum sitter i fastmonterte seter

Tiltaket vil bidra til å begrense at folk møtes og har stor betydning for å stanse videre smitteutbrudd. Selv om tiltaket vil få økonomiske konsekvenser for virksomhetene for den perioden det varer, anses det nødvendig i forsøket på å få kontroll med smitteutbruddene og stabilisere smittesituasjonen.

Anbefaling om forsterkede smitteverntiltak ved økt smitterisiko

Kristiansand kommune har ukentlige møter med ledelsen ved Universitetet i Agder samt deltar på tverretatlige samarbeidsmøter med fylkeskommunen hvor smittevern i høyskoler er på agendaen. De foreslåtte lettelsene i smittevernanbefalingene ved høyskoler og universiteter med gjenåpning av skolene under strenge smittevernregler vil kunne øke den fysiske aktiviteten betraktelig og bidra til økt smitte. I samtale med UiA 22.02.21 har kommunen fått muntlige innspill på at dagens smittevernrestriksjoner med minimum ett fysisk fremmøte for studentene pr uke og individuell vurdering av studiesituasjonen mtp behov for fysisk infrastruktur eller utstyr gjennomføres av ledelsen ved studiestedene vil være tilstrekkelig for en forsvarlig gjennomføring av studiene uten at ytterligere lettelser behøver å innføres.

Kommunedirektøren vurderer at universitet og høyskoler har fulgt nasjonale anbefalinger på en god måte. Kommunen følger opp ved ukentlig koordinering mot UIA og tverretatlig møte med statsforvalteren og fylkeskommunen. Slik smittepresset er i Kristiansand vil kommunen anbefale høyskoler og universitet å innføre forsterkede smittevernstiltak, og ikke åpne for lettelser før smittesituasjonen i kommunen er stabilisert.

Tiltak som FHI ber universitet vurdere lokalt, og som kommunen anbefaler er:

- Forsterke tiltak for å sikre minst én meters avstand mellom personer
- Øke andel digital undervisning.
- Undervisning i mindre, faste grupper kan gjennomføres i tillegg til digital undervisning for å gi tilbud om regelmessig fysisk undervisning til alle studenter.
- Registrere hvem som er til stede og eventuelt seteplassering ved fysiske forelesninger.
- Unngå arrangementer, større forelesninger og møter.

- Stenge kantiner og andre områder der studenter og ansatte samles. Bibliotek og lesesaler kan holdes åpne med smitteverntiltak inkludert avstandskrav og antallsbegrensning.
- Anbefale [munnbind](#) i fellesområder hvis det ikke er mulig å holde 1 meters avstand.

Bruken av munnbind

Kommunedirektøren har også sett spesielt på hvordan økt bruk av munnbind vil kunne avhjelpe situasjonen. Kommuneoverlegen vurderer at med et stigende antall smittetilfeller, hvor flere har ukjent smittevei og hvor vi kan forvente inntreden av mutert virus, så anbefales det at det i offentlige rom innendørs benytter munnbind i situasjoner hvor det ikke er mulig å opprettholde minst 1 meters avstand. Dette vil typisk gjelde for kollektivtrafikk, kjøpesentre og butikker mv.

Helhetsvurdering

Kommunedirektøren vurderer at tiltakene er nødvendig ut ifra smittevernshensyn. Selv om tiltaket vil få økonomiske konsekvenser for næringslivet for den perioden det varer, anses det nødvendig for å få kontroll med smitteutbruddene og stabilisere smittesituasjonen. Kommunedirektøren vurderer at dersom situasjonen avventes, vil dette kunne medføre mer omfattende og langvarige tiltak på et senere tidspunkt, som kan få enda større konsekvenser for næringsliv, barn og unge og folkehelse. Tiltakene vil i første omgang vare fra 24.02.21 kl 00:00 til 04.03.21 kl 24:00, men det vil fortløpende bli vurdert om tiltakene skal forlenges ytterligere 14 dager. Tiltakene vil ikke vare lenger enn det som anses nødvendig av hensyn til smittevernet.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Forslag til vedtak

1. Formannskapet vedtar utvidet forskrift om lokale smitteverntiltak. Hjemmel for vedtaket er smittevernloven §4-1.
2. Formannskapet ber kommunedirektøren overvåke smittesituasjonen opp mot tiltakenes nødvendighet, medisinskfaglig begrunnelse og forholdsmessighet og raskt foreslå tilpasninger dersom grunnlaget for tiltakene endres.
3. Kristiansand kommune anbefaler at munnbind benyttes i det offentlige rom innendørs i situasjoner hvor det ikke er mulig å opprettholde minst 1 meters avstand.

Forskrift om tiltak for å forebygge og motvirke overføring av koronaviruset (covid 19) for Kristiansand kommune. (Midlertidige smitteverntiltak).

Hjemmel: Forskriften er fastsatt av formannskapet i Kristiansand kommune med hjemmel i lov av 5. august 1994 nr. 55 om vern mot smittsomme sykdommer, smittevernloven § 4-1, og delegeringsvedtak 226/20.

§ 1. Formål og virkeområde

Forskriftens formål er å fastsette smittevernfnaglige tiltak for å hindre eller begrense spredning av SARS CoV-2 i en periode med økende smittetall.

Forskriften gjelder i Kristiansand kommune.

§ 2. Forhold til øvrig lovverk

Reguleringene i denne forskrift kommer i tillegg til de reguleringer som følger av lov, nasjonale forskrifter og andre lokalt fastsatte smittevernstiltak. Ved eventuell motstrid mellom denne forskrift og nasjonalt regelverk, går forskriften foran fravikelige regler i lov og nasjonal forskrift.

§ 3. Antall personer som kan være til stede på et arrangement

Selv om kravene til avstand i covid-19 forskriften blir oppfylt, skal det ikke gjennomføres arrangementer med flere personer som samtidig er fysisk til stede enn:

- a. 10 personer innendørs eller 20 personer utendørs på privat sammenkomst som regulert i § 13 første ledd bokstav f, likevel slik at barn i samme kohort i barnehage eller barneskole kan møtes med et nødvendig antall voksne personer som tilretteleggere
- b. 10 personer på innendørs arrangement som regulert i § 13 første ledd bokstavene a til e, likevel 100 personer hvor alle i publikum sitter i fastmonterte seter
- c. 50 personer på innendørs begravelser og bisettelser, likevel 200 personer hvor alle fremmøtte sitter i fastmonterte seter
- d. 200 personer på utendørs arrangement som regulert i § 13 første ledd bokstavene a til e, likevel 600 personer hvor alle i publikum sitter i fastmonterte seter.

Ved arrangementer hvor det er mer enn 200 personer til stede samtidig, skal de som er til stede fordeles i grupper med inntil 200 personer. Det skal hele tiden være minst to meter avstand mellom gruppene.

Grupper med inntil 200 personer kan skiftes ut i løpet av arrangementet, dersom det gjøres på en smittevernfnaglig forsvarlig måte og det ikke er kontakt mellom dem.

Ansatte og oppdragstakere som står for gjennomføringen av arrangementer, skal ikke regnes med i det antallet personer som kan være til stede. Ved arrangementer angitt i § 13c tredje ledd bokstav f, skal utøvere, foresatte, tilskuere og andre som er til stede uten å ha oppgaver under gjennomføringen av arrangementet, inngå i beregningen av det totale antallet personer.

§ 4 Stenging av virksomheter

Følgende virksomheter og steder skal holde stengt:

- a. Treningsentre.
- b. Svømmehaller, badeland, spaanlegg, hotellbasseng og lignende, likevel slik at følgende tilbud kan holde åpent:
 1. Skolesvømming for de under 20 år, svømmekurs og svømmetrening for barn i barneskole eller yngre og svømming for profesjonelle utøvere.
 2. Rehabilitering og opptrening som tilbys individuelt eller i mindre grupper med arrangør.
 3. Annen individuell behandling som det kan bestilles time til og hvor bad er en del av behandlingen.
- c. Innendørs fornøylesparker, bingo haller, spillehaller, lekeland, bowlinghaller og tilsvarende steder der det pågår underholdnings- og fritidsaktiviteter.

Offentlige steder og virksomheter der det foregår organiserte fritidsaktiviteter for barn og unge under 20 år kan holde åpent, likevel slik at det ikke skal pågå fritidsaktiviteter for andre på slike steder.

§ 5 Serveringssteder – gjesteregistrering, munnbind og skjenkestopp

Serveringssteder, som restaurant, kafe, bar og pub, og utested, som diskotek, nattklubb og lignende skal registrere kontaktopplysninger til gjestene før servering. Det er tilstrekkelig å registrere opplysningene til én person i hver husstand. Med kontaktopplysninger menes informasjon som gjør det mulig å komme i kontakt med gjesten, for eksempel telefonnummer. Serveringsstedet skal også registrere dato og tidspunkt for besøket, og om mulig plassering i lokalet. Kontaktopplysningene skal kun brukes for å bistå kommunen ved en eventuell senere smitteoppsporing etter smittevernloven § 3-6. Ved forespørsel skal opplysningene utleveres til dette formålet. Opplysningene skal oppbevares forsvarlig og slettes etter 14 dager. Serveringsstedet skal informere den som registreres om formålet med registreringen og hvor lenge kontaktinformasjonen oppbevares.

Påbudet om registrering i første ledd gjelder bare gjester som har sitteplass på serveringsstedet.

Ansatte på serveringssteder som nevnt i første ledd skal benytte munnbind, dersom det ikke er mulig å overholde avstandskravet på én meter.

Serveringssteder som har skjenkebevilling etter alkoholloven kapittel 4 og 5 skal ikke utøve skjenkebevillingen.

§ 6 Ansvar

Kristiansand kommune påtar seg ikke økonomisk ansvar som følge av pålagte tiltak.

§ 7 Straff

Uaktsom eller forsettlig overtredelse av bestemmelsene i denne forskriften kan straffes i henhold til smittevernloven § 8-1 med bot eller med fengsel inntil 2 år. Dersom overtredelsen har tap av menneskeliv eller betydelig skade på kropp og helse som følge, er straffen bot eller fengsel inntil 4 år.

§ 8 Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft 24.02.2021 kl. 00.00, og gjelder frem til 04.03 2021 kl. 24.00.