

# REFERAT Formannskapet d. 06-03-2024

**Mødedato** Onsdag d. 06. marts 2024 kl. 09:00

**Mødested** Formannskapssalen

## **Indholdsfortegnelse**

Møtedokumenter.....	3
Behandling av utvalgssak.....	8
Godkjenning av protokoll fra formannskapetets møte 14.02.24.....	9
Handlingsplan mot vold og seksuelle overgrep mot barn og unge.....	11

## **Punkt .: Møtedokumenter**

### **Bilag**

Årsregnskap 2023

Orientering om forbudet mot alkoholreklame Formannskapet 06.03.24

Orientering om utkast til boligsosial handlingsplan i formannskapet 06.03.2024

Komplett innkalling Formannskapet 06.03.2024

Saksliste Formannskapet 06.03.2024



## PROTOKOLL FORMANNSKAPET

Dato: 06.03.2024  
Sted: Formannskapssalen  
Behandlede saker: 19/24 - 20/24  
Møtets varighet: Kl. 09.00 til 12.05  
Møteleder: Ordfører Mathias Bernander

### Til stede:

Mathias Bernander (H)  
Norunn Tveiten Benestad (H)  
Amalie Gunnufsen (H)  
Charlotte Beckmann Finnestad (KRF)  
Sigrun Sæther (KRF)  
Jonas Ek (KRF)  
Jacob Haugmoen Handegard (V)  
Stian Storbukås (FRP)  
Julie Hetland (FRP)  
Svein-Harald Mosvold Knutsen (PP)  
Kenneth Mørk (AP)  
Jannike Arnesen (AP)  
Heidi Johansen (SV)  
Kasper Bekkeli Espeland (Rødt)  
Hildegunn M. T. Seip (MDG) for

### Forfall:

Erik Rostoft (PS)

### Til stede fra administrasjonen:

Kommunedirektøren  
Økonomidirektøren  
Oppvekstdirektøren  
Direktør for helse og mestring  
Direktør for kultur og innbyggerdialog  
By- og stedsutviklingsdirektøren  
Organisasjonsdirektøren  
Formannskapssekretæren

### Dessuten møtte:

Vibeke Wold, rådgiver by- og stedsutvikling  
Hilde Engenes, leder strategi og plan, helse og mestring  
Lars Petter Aasheim, juridisk rådgiver  
Børre Andreassen, regnskapssjef  
Jan Omli Larsen, adm. dir. KNAS

Kl. 09.00-09.30

**Orientering om utkast til boligsosial handlingsplan  
rådgiver by- og stedsutvikling Vibeke Wold og  
Hilde Engenes, leder strategi og plan, helse og mestring**

- Et samarbeidsprosjekt
- Ny boligsosial lov
- Andre planer og prosesser
- Vedtak om oppløsning av stiftelsene
- Hva handler planen om?
- Hvem er vanskeligstilte?
- Hovedutfordringer
- Gjeldende strategi for den sosiale boligpolitikken
- Delmål og tiltak
- Tiltakene kort oppsummert
- Videre framdrift

Deretter spørsmål og kommentarer.

---

Kl. 09.40-10.15

**Orientering om forbudet mot alkoholreklame  
ved Camilla Jarlsby og Lars Petter Aasheim**

- Kommunens tilsynsrolle
- Saksbehandlingen
- Veiledning (før prikktildelegg)
- Prikktildeleggssystemet (2016) – en prikk ved brudd på reklameforbudet
- Lovverket er strengt – Alkoholreklame er forbudt
- Begrepet reklame
- «Markedsføringsøyemed» – formålet med kommunikasjonen må være å fremme salg av alkohol
- Eksempler
- Unntak fra reklameforbudet
- unntak nr. 3 - Annonser om salgssted
- Unntak nr. 9, 12, 13, 16
- Eksempler, unntak fra reklameforbudet
- Har administrasjonen handlingsrom?
- Oppsummert – lovverket er strengt

Deretter spørsmål og kommentarer.

---

Kl. 10.15-10.45

**Orientering om regnskapet 2023  
Ved Terje Fjellvang og Børre Andreassen**

- Måltall og handlingsregler i 2023
- Resultat 2020-2023
- Områdene
- Positivt avvik på -181,7 mill. kr i forhold til revidert budsjett (173,9 mill. kr)
- Finans
- Avkastning energiverksfondet
- Ansvarlige investeringer og Bærekraftsrapportering (ESG)

- ESG-rating (trend)
- Karbonintensitet
- Samlede disposisjonsfond
- Investeringsregnskapet
- Netto lånegjeld 2021-2027

Deretter spørsmål og kommentarer.

---

Kl. 11.30-11.50

**Orientering om «Huset på Eg» ved Jan Omli Larsen, adm. dir. KNAS**

- KNAS vil løse situasjonen uten å involvere kommunen
- Det foreligger ingen garanti fra kommunen, men en viljeserklæring
- KNAS sin rolle er gårdeier
- Formelt forløp etter at leietaker ikke har betalt husleie, det er sendt purring, inkassovarsel og deretter oversendt namsmannen
- KNAS har hatt dialog med flere om å disponere bygget, blant andre fylkeskommunen
- Helsedirektoratet står i samme situasjon som KNAS
- KNAS ønsker å slutføre den formelle prosedyren

Deretter spørsmål og kommentarer.

Formannskapet har full tillit til KNAS og håndteringen av saken.

---

**19/24** Formannskapssak:  
**Godkjenning av protokoll fra formannskapets møte 14.02.24**  
(ark.nr. 2024000066)

**Formannskapets vedtak:**

Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapets møte 14.02.24.  
(Enst.)

**20/24** Bystyresak:  
**Handlingsplan mot vold og seksuelle overgrep mot barn og unge**  
(ark.nr. 2020002774)

**Formannskapetets innstilling:**

1. Handlingsplan mot vold og seksuelle overgrep mot barn og unge vedtas (Enst.)
2. Vi ber administrasjonen i oppfølgingen av planen og det videre arbeidet, også inkludere bredt minoritetsgrupper med flerkulturell bakgrunn for å sikre bredest mulig eierskap og forankring. (Enst.)

**Forslag:**

Høyre fremmet følgende forslag:

«Vi ber administrasjonen i oppfølgingen av planen og det videre arbeidet, også inkludere bredt minoritetsgrupper med flerkulturell bakgrunn for å sikre bredest mulig eierskap og forankring.»

**Voteringer:**

Høyre sitt forslag ble enstemmig vedtatt, innstillingens pkt. 2.

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt, innstillingens pkt. 1.

---

**Innmeldte spørsmål:**

Repr. Stian Storbukås, FRP, hadde meldt inn følgende spørsmål «Det er betalt inn 50 000 kr til utbygging av Kjellandskrysset i Søgne, veien blir ikke bygget – blir pengene betalt tilbake?»

By- og stedsutviklingsdirektøren besvarte spørsmålet. Reguleringsplanen for Kjellandskrysset er overdimensjonert, krysset vil ikke bli bygd ut slik det er planlagt. Det har vært rekkefølge krav til utbyggingene i området. Private bidrag til utbygging av Kjellandskrysset i Søgne er brukt til grunnarbeid og tekniske undersøkelser. Det viktigste som gjenstår, er trygg skolevei til Lunde skole. Hvis det er penger igjen, vil de bli tilbakebetalt til bidragsytere.

Møtet hevet.

## **Punkt .: Behandling av utvalgssak**

## **Punkt 19/24: Godkjenning av protokoll fra formannskapets møte 14.02.24**

### **Bilag**

Protokoll Formannskapet 14.02.2024



## SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2024000066  
Saksbehandler Anne Lise H Aabø

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	06.03.2024	19/24

## GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA FORMANNSKAPETS MØTE 14.02.24

---

### FORMANNSKAPET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 06.03.2024 SAK 19/24

#### Formannskapets vedtak:

Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapets møte 14.02.24.  
(Enst.)

06.03.2024

## **Punkt 20/24: Handlingsplan mot vold og seksuelle overgrep mot barn og unge**

### **Bilag**

Vedtak byst, 20032024, Sak 30/24, Handlingsplan mot vold og seksuelle overgrep mot barn og unge

Vedtak OPPV, 13022024, Sak 8/24, Handlingsplan mot vold og seksuelle overgrep mot barn og unge

Vedtak KULT, 15022024, Sak 10/24, Handlingsplan mot vold og seksuelle overgrep mot barn og unge

Vedtak HELSEUTV, 27022024, Sak 11/24, Handlingsplan mot vold og seksuelle overgrep mot barn og unge

Handlingsplan mot vold og overgrep mot barn og unge



Dato 10. januar 2024  
Saksnr.: 2020002774-10  
Saksbehandler Siv Nina Sletten  
Godkjent av

### **Saksgang**

Oppvekstutvalget  
Helseutvalget  
Kultur- og idrettsutvalget  
Formannskapet  
Bystyret

### **Møtedato**

13.02.2024  
27.02.2024  
15.02.2024  
06.03.2024  
20.03.2024

## **Handlingsplan mot vold og seksuelle overgrep mot barn og unge**

### **Forslag til vedtak**

[Handlingsplan mot vold og seksuelle overgrep mot barn og unge vedtas](#)

### **Sammendrag**

I april 2021 vedtok et enstemmig bystyre i Kristiansand kommune en nullvisjon mot vold og overgrep mot barn og unge. Kommunedirektøren besluttet utarbeidelse av en handlingsplan som skal være retningsgivende på tvers av direktørområder - for å sikre målrettet arbeid med å forebygge vold og seksuelle overgrep mot barn og unge.

I august 2022 startet en tverrfaglig sammensatt arbeidsgruppe kartleggingen av hva som fremmer og hemmer i kommunens arbeid med vold og overgrepstematikken. Ansatte, innbyggere og samarbeidspartnere har bidratt med konkrete sentrale innspill.

Handlingsplanen mot vold og seksuelle overgrep mot barn og unge bygger på omfattende og bred kartlegging av hindringer, behov og muligheter i dagens kommunale praksis, slik disse oppleves av innbyggerne, ansatte og sentrale samarbeidspartnere. Kartleggingen har vist at det i Kristiansand kommune er utfordrende å få til et tverrfaglig samarbeid når det gjelder forebygging, avdekking og oppfølging i vold og overgrepstematikken. Ansatte trenger økt kompetanse, ferdighetstrening og felles «arbeidsløype» Barn og familier som opplever vold og overgrep trenger koordinert helhetlig oppfølging, og ansatte som arbeider i komplekse vold og overgrepssaker trenger større grad av støtte og koordineringsbistand.

Funnene har sammen med forskningsbasert kunnskap dannet grunnlaget for foreslåtte tiltak. Planen peker derfor på forslag til organisatoriske tilpasninger. Som en forutsetning for foreslåtte tiltak ligger å fortsette arbeidet med psykologisk trygghet i organisasjonen. Viktige tiltaksforslag er styrking av det forebyggende arbeidet, koordinert helhetlig hjelp til berørte

barn og familier, kompetanseprogram for tjenesteområdene, tilgjengelig psykososial støtte til ansatte og videreutvikling av tverrfaglig team.

**Plandokumentet er organisert i tre hoveddeler:** Selve handlingsplanen og foreslåtte tiltak beskrives i del 1, *Handlingsplan*. I del 2, *Arbeidsprosess, metode og analyse*, gjennomgås lokale funn basert på en rekke fokusgruppeintervjuer («Kaffesamtaler») med en rekke ansatte, innbyggere og samarbeidsparter. Del 3, *Bakgrunn*, gir en omfattende beskrivelse og omfang av seksuelle overgrep og vold som rammer barn og unge.

Vedlegg:

Handlingsplan mot vold og seksuelle overgrep mot barn og unge

## Saksutredning

### Bakgrunn for saken

I april 2021 vedtok et enstemmig bystyre i Kristiansand kommune en nullvisjon mot vold og overgrep mot barn og unge. Kommunedirektøren besluttet utarbeidelse av en handlingsplan som skal være retningsgivende på tvers av direktørområder - for å sikre målrettet arbeid med å forebygge vold og seksuelle overgrep mot barn og unge.

I august 2022 startet en tverrfaglig sammensatt arbeidsgruppe kartleggingen av hva som fremmer og hemmer i kommunens arbeid med vold og overgrepstematikken.

Handlingsplanen mot vold og seksuelle overgrep mot barn og unge bygger på omfattende og bred kartlegging av hindringer, behov og muligheter i dagens kommunale praksis, slik disse oppleves av innbyggerne, ansatte og sentrale samarbeidspartnere. Kartleggingen har vist at det i Kristiansand kommune er utfordrende å få til et tverrfaglig samarbeid når det gjelder forebygging, avdekking og oppfølging i vold og overgrepstematikken. Ansatte trenger økt kompetanse, ferdighetstrening og felles «arbeidsløype» Barn og familier som opplever vold og overgrep trenger koordinert helhetlig oppfølging, og ansatte som arbeider i komplekse vold og overgrepssaker trenger større grad av støtte og koordineringsbistand.

Funnene har sammen med forskningsbasert kunnskap dannet grunnlaget for foreslåtte tiltak i handlingsplanen. Planen peker derfor på forslag til organisatoriske tilpasninger. Viktige tiltaksforslag er styrking av det forebyggende arbeidet, koordinert helhetlig hjelp til berørte barn og familier, kompetanseprogram for tjenesteområdene, tilgjengelig psykososial støtte til ansatte og videreutvikling av tverrfaglig team.

**Plandokumentet er organisert i tre hoveddeler:** Selve handlingsplanen og foreslåtte tiltak beskrives i del 1, *Handlingsplan*. Tiltakene er beskrevet under følgende hovedmål:

- A. Styrke forebyggende arbeid.
- B. Sikre oppdatert og lett tilgjengelig kunnskap om forebygging, avdekking og håndtering av vold og overgrep.
- C. Volds- eller overgrepsutsatte barn og familier sikres koordinert hjelp og støtte.
- D. Ansatte og ledere som møter volds- eller overgrepssaker har tilgang til kompetanse, støtte og koordineringsbistand.

Tiltakene anbefales iverksatt gradvis og gjennomført over flere år fra 2024. Delmål C og D anbefales å gi prioritet med hensyn til å kunne utvikle og oversette de øvrige tiltakene. Det anbefales at implementeringen gjennomføres med en følgeevaluering som sikrer direktørområdene mulighet for styringskontroll og mulighet for justering av ønsket kurs og tempo.

Tematikken utfordrer ansatte på det faglige og personlige planet. Kartleggingen har avdekket at hjelpearbeidet med vold og seksuelle overgrep svært ofte er av kompleks karakter. Behov så vel som løsninger og muligheter varierer fra sak til sak i en slik grad at det ikke er mulig å definere en "best-practice" som kan settes som standard. Dette stiller betydelige krav til kommunens ansatte, da det i omfattende grad medfører behov for utøvelse av faglig skjønn, tverrfaglig samarbeid, tjenestetilpasning til innbyggerbehov og fleksibilitet. Planen omfatter derfor forslag til en rekke tiltak med sikte på å støtte ansatte i krevende saker. Sentrale forslag er her rask tilgang til "hands-on" hjelp i akutte situasjoner

og kompetanseprogram med vedlikeholdstrening av ferdigheter som trengs i krevende komplekse problemstillinger.

I arbeid med komplekse problemstillinger er det av stor betydning at organisasjoner innehar psykologisk trygghet. Ansatte som arbeider med vold og overgrepssaker trenger en støttende, anerkjennende kultur som oppfordrer til utøvelse av faglig skjønn i komplekse saker, gir støtte og hjelp når feil begås og ser på feil som en mulighet til utvikling. En slik kultur bidrar til trygt arbeidsmiljø som dyktiggjør ansatte som arbeider i utfordrende situasjoner.

### **Økonomiske konsekvenser**

Handlingsplanens forslag til tiltak kan ikke løses gjennom tradisjonelle grep som videreutdanning, prosedyrer eller sjekklister. En forutsetning for å få økt handlingsevne hos ansatte, er rammebetingelser som er trygge, ivaretar og støtter på en tilstrekkelig god måte. Handlingsplanens forslag til tiltak må derfor i første trinn rette seg mot organisatoriske grep med sikte på å skape nødvendig trygghet for å håndtere volds og overgrepssaker. I den grad tiltakene har økonomiske konsekvenser må det sees i sammenheng med rullering av økonomi planen.

Direktørområdet Oppvekst omdisponerer ressurser i forbindelse med oppvekstreformen for å følge opp og koordinere handlingsplanens foreslåtte tiltak.

Det er søkt Statsforvalter om skjønnsmidler i en treårsperiode (2024 – 26) for å iverksette og prøve ut foreslåtte tiltak gjennom et eget prosjekt. Statsforvalteren har foreløpig bevilget midler for 2024.

### **Uttalelsene fra rådene**

Planforslaget har vært diskutert med ungdommens bystyre: 29.11.22, 31.01.23 og 30.01.24.

### **Innbyggers interesser og medvirkning**

Handlingsplanen mot vold og seksuelle overgrep mot barn og unge bygger på omfattende og bred kartlegging av hindringer, behov og muligheter i dagens kommunale praksis, slik disse oppleves av innbyggerne, ansatte og sentrale samarbeidspartnere. Innbyggere i ulike alder og med forskjellige bakgrunner har bidratt med innspill og arbeidet med tiltaksforslag. Barn, unge og familier både uten og med erfaringer fra tematikken har kommet med konkrete innspill og forslag.

### **HMS/Folkehelse**

Vold og seksuelle overgrep mot barn og unge er en av vår tids største folkehelseutfordringer (NKVTS, 2023). Konsekvensene er betydelige, både i form av sykdom, redusert livskvalitet, dårligere livsmestring for den enkelte og tidlig død Adverse childhood experiences and the risk of premature mortality - PubMed (nih.gov). Men også samfunnsøkonomisk, fordi volds- og overgrepseksponerte barn og unge ofte - også som voksne - vil ha behov for omfattende ytelse fra offentlige tjenester.

**Vurdering**

Handlingsplanen mot vold og seksuelle overgrep mot barn og unge skal bidra til å styrke det forebyggende arbeidet, blant annet gjennom kompetanseheving, økt koordinering av tjenestetilbudet og støtte til ansatte som arbeider i komplekse vold og overgrepssaker.

Planen skal bidra til at alle tjenester jobber systematisk med å legge til rette for helhetlige tjenester til barn, unge og familier.

**Konklusjon (jf. forslag til vedtak)**

Handlingsplan mot vold og overgrep mot barn og unge vedtas.