

REFERAT |KRS| Bystyret (2015-2019) d. 16-03-2016

Mødedato Onsdag d. 16. marts 2016 kl. 17:00

Mødested Bystyresalen

Indholdsfortegnelse

Godkjenning av protokoll fra bystyrets møte 17.02.16.....	3
Melding om Kristiansand kommunes kunnskapsgrunnlag for strategisk utvikling av fremtidsrettede	5
Parkeringsdekning ved Sukkevannshallen/Sukkevann idrettspark.....	9
Fritak for eiendomsskatt - Videreføre fritakspraksis eiendomsskattelovens § 7a.....	12
Byutviklingsstyret skifter navn til By- og miljøutvalget.....	15
Reklamefinansierte leskur - verbalforslag i bystyret.....	17
Kriminalitetsforebyggende plan.....	20
Dvergsnes B5 – detaljregulering – sluttbehandling.....	25
"Vår barndoms have"; nytt parkrom i Strandpromenadens Østre Strandgate 70.....	41
Nærhet i hverdagen - styrke for fremtiden Intensjonsavtale om etablering av Nye Kristiansand - til i	43
Årsmelding 2015 for Kontrollutvalget i Kristiansand kommune.....	52
Interpellasjon fra repr. Andreas Landmark, SV, vedr. "Agder blir en nasjonal pilotregion for omstill	54
Interpellasjon fra repr. Vidar Kleppe, DEM, vedr. "Gi parkeringsvaktene i Kristiansand rett til å utsl	57
Interpellasjon fra repr. Ingrid Wisløff Jæger, AP, vedr. "Kongemonogram i Boenfossen".....	59
Interpellasjon fra repr. Ivar Bergundhaugen, V, vedr. "Foreslåtte innstramminger i utlendingsloven"	61
Kringsjø- lokalisering av ny flerbrukshall.....	67
Interpellasjon fra repr. Mette Gundersen, AP, om "Heltidsstillinger i kommunen".....	73
Interpellasjon fra repr. Odd A. Salvesen, PP, om "Takstøkning på busspriser".....	76

Punkt 25/16: Godkjenning av protokoll fra bystyrets møte 17.02.16

Bilag

Protokoll Bystyret 17.02.16.docx



Dato 4. mars 2016
Saksnr.: 201600005-15
Saksbehandler Anne Lise Holand Aabø

Saksgang
Bystyret

Møtedato
16.03.2016

Godkjenning av protokoll fra bystyrets møte 17.02.16

Forslag til vedtak

[Bystyret godkjenner protokoll fra bystyrets møte 17.02.16.](#)

Tor Sommerseth
Rådmann

Anne Lise Holand Aabø
Formannskapssekretær

Vedlegg:
Protokoll fra bystyrets møte 17.02.16

Punkt 26/16: Melding om Kristiansand kommunes kunnskapsgrunnlag for strategisk utvikling av fremtidsrettede tjenester på helse- og omsorgsfeltet - «Speilmelding 2030»

Bilag

Vedtak HELSOS, 08032016, Sak 11/16, Melding om Kristiansand kommunes kunnskapsgrunnlag for strategisk utvikling av fremtidsrettede tjenester på helse- og omsorgsfeltet - «Speilmelding 2030»

29.02.2016 Speilmelding-2030.pdf

Vedtak HELSOS, 08032016, Sak 11/16, Melding om Kristiansand kommunes kunnskapsgrunnlag for strategisk utvikling av fremtidsrettede tjenester på helse- og omsorgsfeltet - «Speilmelding 2030»



Dato 17. februar 2016
Saksnr.: 201602409-1
Saksbehandler Janne B. Brunborg

Saksgang
Helse- og sosialstyret
Bystyret

Møtedato
08.03.2016
16.03.2016

Melding om Kristiansand kommunes kunnskapsgrunnlag for strategisk utvikling av fremtidsrettede tjenester på helse- og omsorgsfeltet - «Speilmelding 2030»

Kristiansand kommune hadde behov for å utarbeide en sammenstilling av utfordringsbildet på helse- og omsorgsfeltet, i et langsiktig kommunalt perspektiv. Dette var særlig med tanke på strategisk planlegging som sikrer bærekraftig utvikling når det gjelder de store demografiske endringene. Fremtidsrettet organisasjons- og tjenesteutvikling forutsetter god kjennskap til hva fremtiden innebærer av muligheter og utfordringer. Store omstillingsbehov krever inngående kunnskap om handlingsrommet og hvilke områder som må vurderes med hensyn til prioritering og ressursinnsats på kort og lengre sikt.

Melding om Kristiansand kommunes kunnskapsgrunnlag for strategisk utvikling av fremtidsrettede tjenester på helse- og omsorgsfeltet - «Speilmelding 2030» identifiserer sentrale utviklingstrekk og angir strategiske utviklingsområder som er relevant for fremtidig planlegging. Meldingen er en sammenstilling av kunnskap som er relevant for utfordringsbildet på helse- og omsorgsfeltet. Meldingen har et langsiktig perspektiv med tanke på bærekraftig utvikling når store demografiske endringer gjør seg gjeldende.

Ordføreren ønsker en politisk debatt i Bystyret basert på fremtidens utfordringer innenfor helse og omsorgsfeltet. Debatten skal ta utgangspunkt i kunnskapsgrunnlaget i «Speilmelding 2030» og hvordan man kan sikre utvikling av fremtidsrettede tjenester.

Meldingen fremlegges uten forslag til vedtak.

Bystyrets synspunkter forutsettes fremmet som skriftlige merknader og vil fremkomme av protokollen.

Tor Sommerseth
Rådmann

Wenche P. Dehli
Helse- og sosialdirektør

Vedlegg:

Melding om Kristiansand kommunes kunnskapsgrunnlag for strategisk utvikling av fremtidsrettede tjenester på helse- og omsorgsfeltet - «Speilmelding 2030»

<https://www.kristiansand.kommune.no/globalassets/politikk-og-administrasjon/samfunnsutvikling/meldinger/speilmelding-2030.pdf>

Bakgrunn for saken

Sammendrag

Den kraftige veksten i andelen eldre i befolkningen, kombinert med relativt færre i yrkesaktiv alder er de to faktorene som vil gi kommunen den største utfordringen frem mot 2030 og 2040. Dette forholdet uttrykker samfunnets *aldersbæreevne*. En svekkelse i denne vil gi *rekrutteringsutfordringer* og det vil påvirke verdiskapningen og velferdsutviklingen i samfunnet. Sterk vekst i antall eldre betyr isolert sett flere med behov for omfattende helse- og omsorgstjenester. «Eldrebølgen» kommer som beregnet og er ikke en bølge, men starten på en utvikling som gir varig endring i befolkningssammensetningen. Denne situasjonen krever nye former for samhandling på tvers av sektorer i kommunen, i regionen og mellom forvaltningsnivå.

Utjevning av ulikhet i helse og tiltak rettet mot fattigdomsproblematikk kan bidra til at kommunen bedrer sine muligheter til å håndtere de demografiske utfordringene. Gjennom systematisk prioritering av innsats kan gapet mellom det økte behovet for tjenester og den fremtidige mangelen på personell bli mindre.

Næringsutvikling og bærekraftig regionsutvikling er svært viktig med tanke på hvilke rammebetingelser den kommunale tjenesteutviklingen vil få fremover. Rekrutterings- og sysselsettingssituasjonen i regionen vil også være avgjørende for hvor store prioriteringsutfordringene blir i kommunen.

Kommunen vil få økte og mer komplekse *prioriteringsutfordringer* knyttet til rollen som samfunnsaktør. Omfattende vekst i behov og etterspørsel etter tjenester på helse- og omsorgsfeltet kan true det brede samfunnsansvaret kommunen har. Fremtidig bærekraft i det totale helsetilbudet til befolkningen bør derfor gjøres til et hovedhensyn i nasjonal planlegging.

Kommunens hovedoppdrag slik det følger av samhandlingsreformen, er å *øke innsatsen i folkehelsearbeidet og sikre mer helsefremming og forebygging*. Dette oppdraget er i liten grad sikret gjennom økonomiske insitamenter. Det er avhengig av kontinuerlig prioritering i den enkelte kommune. Det har vært stort fokus på overføring av oppgaver fra spesialisthelsetjenesten til kommuner. Når kommunene trekkes i retning av behandlingstunge oppgaver, viser erfaring og forskning at dette kan ta oppmerksomhet og vri ressurser bort fra helsefremmende tiltak og tidlig innsats. Endringer som kan gi slike utilsiktede konsekvenser må synliggjøres slik at disse kan hindres. Felles kunnskapsgrunnlag og omforent forståelse av utfordringsbildet lokalt mellom helseforetak og kommuner kan bidra til dette. Ulike endringsfaktorer som påvirker forvaltningsnivåene må sees i sammenheng med tanke på å utforme et helhetlig helsetilbud til befolkningen.

For å kunne håndtere den demografiske utviklingen er det en forutsetning å lykkes med strategier og tiltak som gjør at befolkningen *kan bo trygt og godt hjemme så lenge som mulig, slik at behov for omfattende omsorgstiltak utsettes*. Kostnadsutfordringen tilsier at behovet for økte investeringer bør dempes og veksten i personellintensive tjenester må reduseres. Helse- og omsorgstjenestene må planlegges ut fra analyser og kunnskap om hvilken dimensjonering og sammensetning av hjemmetjenester, institusjonsplasser, korttidsplasser, omsorgsboliger og andre tilrettelagte boligtilbud som vil gi den beste bærekraften.

Teknologi som kan forbedre tilgjengelighet, ressursutnyttelse, kvalitet og forebygge behov for tjenester eller innleggelse i institusjon vil være særdeles viktig for videre utvikling av tjenester og arbeidsprosesser. Et sentralt utviklingstrekk vedrørende teknologiutviklingen både nasjonalt og internasjonalt er rask utvikling, krav til utradisjonelle samarbeidsformer og krevende styrings- og forankring prosesser. Dette vil utfordre kommunen i å finne nye strukturelle samarbeidsarenaer for utviklingsarbeid og implementering. Arenaene må sikre

deltakelse fra sentrale aktører på feltet: brukere og pårørende, sykehus, private aktører, forsknings- og utviklingsmiljøer.

En må sikre innovasjonsstrategier i kommunen som bidrar til økt utprøving og implementering av teknologi som kan bidra til økt trygghet og styrke den enkeltes evne til å klare seg selv i hverdagen og kunne være en støtte til pårørende.

Meldingen viser at fremtidsrettet kommunal planlegging av helse- og omsorgstilbudet til befolkningen i langt større grad må sees i sammenheng med arealutvikling, byplanlegging og utvikling av lokalsamfunn med gode bomiljø. Boligplanlegging må ta hensyn til utviklingen i familiestruktur og andre faktorer med tanke på å motvirke ensomhet og bygge opp under innbyggernes selvstendighet og ressurser. Det er viktig at kommunen planlegger for et aldrende samfunn ved å tilrettelegge infrastruktur og sikre innbyggerne bo-muligheter i sitt nærmiljø gjennom et livsløp. På denne måten kan en sikre trygghet og tilhørighet for flere eldre, slik at ensomhet motvirkes.

Det blir viktig å sikre potensialet og bærekraften som ligger i *utviklingen av lokalsamfunn, nærmiljøarbeid, frivillighet* og etablering av samfunnsstrukturer som støtter opp om Eldres evne til å bruke egne ressurser

Kristiansand kommunes viktigste *fortrinn innenfor helse- og omsorgsfeltet, med tanke på å håndtere den demografiske utfordringen, er knyttet til kostnadseffektiv omsorgstjeneste.* Tjenesten er kjennetegnet ved god utnyttelse av tiltakskjeden og strategisk utvikling av hjemmebaserte tjenester over lang tid. Kristiansand har tilstrekkelig volum og kvalitet på sine basistjenester. Helse- og sosialsektoren har prioritert utviklingsarbeid og etablert en kultur for endring. Det er utviklet spesialiserte tjenestetilbud og nye modeller innenfor flere av de helsefaglige områdene der utfordringene vil gi seg stort utslag i fremtiden. Det er også utviklet gode samhandlingsstrukturer med omkringliggende kommuner, sykehus og universitet.

Fortrinnene kommunen har må bevares parallelt med at krevende omstillings- og utviklingsarbeid gjennomføres. Dette forutsetter at kommunen må ha en *organisering, ledelse og kompetanse som er tilpasset behovet for innovasjon og gjennomføringskraft.* Kommunereformens intensjon om å skape nye og mer robuste enheter må sees i nær sammenheng med de nye strukturenes muligheter til å *gi økt bærekraft til helse- og omsorgsfeltet.* Dette representerer en stor innovasjonsprosess. Det gir unik mulighet til å bygge de nye kommunene slik at de mest mulig offensivt kan løse fremtidens hovedutfordringer. Dette må skje som en del av en god regionsutvikling.

Punkt 27/16: Parkeringsdekning ved Sukkevannshallen/Sukkevann idrettspark

Bilag

Vedtak KOMMUN, 08032016, Sak 6/16, Parkeringsdekning ved Sukkevannshallen/Sukkevann idrettspark

Vedtak KOMMUN, 08032016, Sak 6/16, Parkeringsdekning ved Sukkevannshallen/Sukkevann idrettspark

Dato 26. februar 2016
Saksnr.: 201602840-1
Saksbehandler Astri Edvardsen Sødal

Saksgang
Kommunalutvalget
Bystyret

Møtedato
08.03.2016
16.03.2016

Parkeringsdekning ved Sukkevannshallen/Sukkevann idrettspark

I bystyrets budsjettbehandling 16.12.2015 ble følgende vedtatt under sektor 4 - Kultur:
Bystyret ber om en sak knyttet til parkeringsdekning ved Sukkevannshallen.

I samme møte bevilget bystyret 25 mill. kr til bygging av ny idrettshall/treningshall i Sukkevann idrettspark. Denne skal plasseres vegg i vegg med nåværende idrettshall, dvs. på eksisterende grusbane – som i dag i stor grad benyttes til parkering ved høy aktivitet på området.

Randesund idrettslag, med over 2 300 medlemmer er hovedbrukere av anleggene. Idrettslaget fanger opp utøvere fra både Indre og Ytre Randesund. Sukkevann idrettspark er hovedarena for idrettslaget i Randesund.

Sukkevann idrettspark er del av eldre reguleringsplan for Strømme/Korsvik felt R og S, stadfestet 30.04.1986. I gjeldende plan er det skissert parkering for 180 biler til idrettsanleggene. Dagens arealdisponering i Sukkevann idrettspark er annerledes enn skissert på opprinnelig reguleringsplan. Status i dag er at det er cirka 72 parkeringsplasser i front av eksisterende idrettshall. I tillegg benyttes grusbanen bak Sukkevannshallen til parkering ved behov.

Grusbanen vil forsvinne ved bygging av ny idrettshall. Det er behov for å opparbeide annet areal til parkering, både som erstatning for det arealet som bortfaller, samt for å imøtekomme enda høyere aktivitet i området.

Ved idrettsanleggene tilrettelegger ikke kommunen parkeringskapasitet som tar høyde for avvikling av større idrettsarrangement/turneringer. Ved større arrangement som gir toppet i parkeringsbehov, må folk som evner det, ta buss eller parkere i nærheten, for eksempel på Strømme skole sine arealer, og så gå til idrettsparken.

Dagens reguleringsplan har en regulert parkeringsplass som ligger i LNF-området i kommuneplanen. Plan-, bygg- og oppmålingsetaten ser behov for en revisjon av reguleringsplanen for å innpasse ny hall og løse tilhørende parkeringssituasjon. I dag er det opparbeidet gang-/sykkelsti i planlagt parkeringsareal og den deler arealet i to. Deler av terrenget tiltenkt parkering, er kupert og har store høydeforskjeller og det må forventes større massutfyllinger ved utvikling av nytt parkeringsareal her.

Kristiansand Eiendom har grovt estimert kostnadene ved reetablering av ca.80 parkeringsplasser på østsiden av gang-/sykkelstien til omlag 6-8 mill. kr inkl. mva. Det kan være mulig å komme ned mot rundt 6 mill. kr ved å legge inn flere terskelnivåer. Men dette må sees i sammenheng med overvann/flomvann-problematikk i området. Når det gjelder området vest for gang/sykkelsti så vil dette sannsynligvis koste en god del mer, da det her er mye myr. Kristiansand Eiendom vil utarbeide et forslag til løsning med et fullstendig kostnadsoverslag for hele prosjektet ny idrettshall Sukkevann som vil bli tatt opp i 1. tertialrapport 2016.

Budsjettet for bygging av ny idrettshall i Sukkevann inkluderer ikke midler til utarbeidelse av ny reguleringsplan, prosjektering eller opparbeiding av nytt parkeringsareal.

Dagens parkeringskapasitet er til tider sprengt. Det er et helt klart behov for mer parkering om dagens ekstra parkeringsareal i form av eksisterende grusbane blir bygd ned. Ny idrettshall vil tilføre ytterligere aktivitet/trafikk til området.

Forslag til vedtak

1. Bystyret tar redegjørelsen om parkeringsdekning i Sukkevann idrettspark til orientering.
2. Kostnadene ved utarbeidelse av ny reguleringsplan, samt prosjektering og opparbeiding av nytt parkeringsareal må vurderes innarbeidet i byggeprosjektet for Sukkevannshall nr. 2 ved behandlingen av regnskapsrapport for 1.tertial 2016.

Tor Sommerseth
rådmann

Stein Tore Sorthe
kulturdirektør

Vedlegg:
Ingen vedlegg

Punkt 28/16: Fritak for eiendomsskatt - Videreføre fritakspraksis eiendomsskattelovens § 7a

Bilag

Vedtak BYUTVIK, 11022016, Sak 41/16, Fritak for eiendomsskatt - Videreføre fritakspraksis eiendomsskattelovens paragraf 7a

Vedtak BYUTVIK, 11022016, Sak 41/16, Fritak for eiendomsskatt - Videreføre fritakspraksis eiendomsskattelovens paragraf 7a



Arkivsak-dok. 201511017-4
Saksbehandler Hanna Sofie Nystad

Saksgang	Møtedato
By- og miljøutvalget	11.02.2016
Bystyret	17.02.2016

Fritak for eiendomsskatt - Videreføre fritakspraksis eiendomsskattelovens § 7a

Bystyret må hvert år bestemme om de ønsker å benytte muligheten til å gi visse eiendommer helt eller delvis fritak for eiendomsskatt i henhold til Eiendomsskattelovens § 7.

Det henvises til sak 26/16 i By- og miljøutvalget 28.1.2016, hvor det ble gitt tydelig politisk signal om at en ikke ønsker å innføre en ny praksis for fritak uten en grundig prosess..

Spørsmålet om justering av kriterier for fritak tas opp høsten 2016. Eventuelle endringer vil kunne tre i kraft i skatteåret 2017.

Det foreslås at tidligere års praksis vedrørende fritak videreføres i 2016 så fremt fritakene er lovlige.

Forslag til vedtak

1. Følgende eiendommer fritas helt eller delvis for eiendomsskatt etter §7a for skatteåret 2016:
 - Eiendommer som disponeres til barnehager (ikke familiebarnehager).
 - Eiendommer som disponeres til undervisningsformål (lokaler i bruk til undervisning, inkludert arealer som grupperom, bibliotek, lesesaler og lignende).
 - Klubbhus og idrettsanlegg som er allment tilgjengelig.
 - Kristiansand boligstiftelse, Kristiansand utleiestiftelse, studentboliger – herunder samskipnaden og andre private internat - og Sanitetsforeningens omsorgsboliger
 - Eiendommer tilhørende ideelle organisasjoner.
2. Fritaksliste i samsvar med første vedtakspunkt legges frem for bystyret sammen med søknader om fritak for endelig avgjørelse etter offentlig ettersyn.
3. Bystyret forutsetter at de som får fritak varsler kommunen om eventuell bruksendring som kan ha betydning for om fritak er berettiget, eller ikke. Hvis varsling ikke skjer, kan administrasjonen kreve eiendomsskatt med tilbakevirkende kraft, dvs. fra det tidspunkt bruksendring skjedde.

Ragnar Evensen
Teknisk direktør

Venke Moe
Plan- og bygningsjef

Punkt 29/16: Byutviklingsstyret skifter navn til By- og miljøutvalget

Bilag

Vedtak BYUTVIK, 11022016, Sak 28/16, Byutviklingsstyret skifter navn til By- og miljøutvalget

Vedtak FORMAN, 02032016, Sak 26/16, Byutviklingsstyret skifter navn til By- og miljøutvalget

Vedtak FORMAN, 02032016, Sak 26/16, Byutviklingsstyret skifter navn til By- og miljøutvalget

Vedtak BYUTVIK, 11022016, Sak 28/16, Byutviklingsstyret skifter navn til By- og miljøutvalget

Reglement for Byutviklingsstyret.pdf

Reglement_Formannskap.pdf



Dato 25. januar 2016
Saksnr.: 201600976-1
Saksbehandler Wibekke Syvertsen

Saksgang	Møtedato
By- og miljøutvalget	11.02.2016
Formannskapet	02.03.2016
Bystyret	16.03.2016

Byutviklingsstyret skifter navn til By- og miljøutvalget

Sammendrag

Det vises til verbalforslag i bystyrets møte 16.12.2015, sak 233/15: Rådmannens forslag til justering av handlingsprogram 2016-2019 – årsbudsjett 2016.

«Sektor 5 – Teknisk: 8. Byutviklingsstyret skifter navn til By- og miljøutvalget. (47/6)»

Skifte av navn på utvalget, ble gjennomført 1.1.2016.

Jf. Reglement for Byutviklingsstyret, § 2. Ansvars- og myndighetsområde, vedtatt 17.6.2015, «Byutviklingsstyret har som ansvarsområde ... kloakk, renovasjon, forurensing, miljøvern ...» «Formannskapet har ansvar for overordnede planer innen klima og miljø», jf. Reglement for Kristiansand Formannskap, vedtatt 17.6.2015.

Navneendring fra Byutviklingsstyret til By- og miljøutvalget, kan indikere endringer i ansvars- og myndighetsområdet. Men det er rådmannens oppfatning, at intensjonen bak vedtaket er at ansvar- og myndighetsområdene for aktuelle utvalg forblir uendret.

Forslag til vedtak

Reglement for Byutviklingsstyret, av 17.6.2015, endrer navn til Reglement for By- og miljøutvalget. Bruk av utvalgets navn i teksten endres også.

Ansvar og myndighet endres ikke i Reglement for Kristiansand Formannskap og Reglement for By- og miljøutvalget.

Tor Sommerseth
Rådmannen

Ragnar Evensen
Teknisk direktør

Vedlegg:

1. Reglement for Byutviklingsstyret, av 17.6.2015.
2. Reglement for Kristiansand Formannskap, av 17.6.2015.

Punkt 30/16: Reklamefinansierte leskur - verbalforslag i bystyret

Bilag

Vedtak BYUTVIK, 11022016, Sak 30/16, Reklamefinansierte leskur - verbalforslag i bystyret

Vedtak BYUTVIK, 11022016, Sak 30/16, Reklamefinansierte leskur - verbalforslag i bystyret



Dato 21. januar 2016
Saksnr.: 201002923-12
Saksbehandler Per Kjelsaas

Saksgang
By- og miljøutvalget
Bystyret

Møtedato
11.02.2016
17.02.2016

Reklamefinansierte leskur - verbalforslag i bystyret

Sammendrag

Bystyret vedtok på møte 16.12.2015 følgende:

«Bystyret ber om at det fremmes en sak som vurderer reklameskjermer på kommunens busstopp. Det vurderes hvordan slike inntekter kan styrke det lokale kollektivtilbudet, eksempelvis ved gratis buss knyttet til park and ride anlegg.»

Reklamepotensialet for leskur langs kommunale veier er begrenset. Når inngåtte avtaler utløper i 2017 og 2019, tar vi sikte på å lyse ut nytt anbud for å få mest mulig reklamefinansierte leskur i tråd med tidligere politiske vedtak. Vi anser det ikke som realistisk at det vil bli merinntekter fra dette utover at kommunen får leskur og slipper drift/vedlikehold av disse.

Forslag til vedtak

[Bystyret tar saksutredningen til orientering](#)

Ragnar Evensen
teknisk direktør

Terje Lilletvedt
byingeniør

Vedlegg:
ingen

Bakgrunn for saken

Det er i dag to firmaer som tilbyr reklamefinansiering av leskur og bymøbler i Norge, Clear Channel og J C Decaux. Kristiansand kommune har to avtaler med reklameselskapet Clear Channel om reklamefinansierte leskur, den ene omfatter 20 leskur i Kvadraturen og løper fram til 1.7.2017, den andre omfatter 15 leskur i bydelene og løper fram til 1.1.2019.

Byutviklingsstyret har behandlet reklamefinansiering av leskur og gatemøbler flere ganger. På møte 25.10.01 ble følgende vedtak fattet:

1. Byutviklingsstyret går i mot reklamefinansiert toalett og frittstående reklamevitruer i sentrum.
2. Byutviklingsstyret går inn for oppsetting flest mulig leskur med reklame langs det kommunale bussveinettet.
3. Byingeniøren gis fullmakt til å innhente tilbud og inngå avtale om reklamefinansierte leskur i tråd med pkt.2. Valg av firma foretas i samarbeid med plan- og bygningsetaten.
4. Plassering av leskur byggemeldes.

Etter dette vedtaket ble det utlyst anbud på flest mulig leskur langs kommunens veier (vi hadde fra før en løpende avtale om leskur i Kvadraturen). Vi mottok bare tilbud fra Clear Channel om 15 leskur og fikk beskjed fra J C Decaux at de ikke så markedet langs kommunale veier utenfor Kvadraturen som interessant nok.

På grunn av ombygginger av holdeplasser i Kvadraturen er mange av de opprinnelige reklamefinansierte leskurene fjernet. Det er i dag bare 7 leskur på Rutebilstasjonen, to i Festningsgata og ett i Tordenskiolds gate som fortsatt står. Vi har jevnlig kontakt med begge reklamefirmaene og har fått et klart inntrykk at reklamepotensialet langs kommunens bussveier er begrenset. Det er lite sannsynlig at antall reklamefinansierte leskur kan økes vesentlig når gjeldende avtaler utløper og det er ikke realistisk at det kan bli inntekter til å styrke busstilbudet utover at reklamen finansierer levering, drift og vedlikehold av selve leskurene.

Et forhold som kan forverre mulighetene til reklamefinansiering av leskur langs kommunens veier, er at Statens vegvesen arbeider med å åpne for reklamefinansiering av leskur langs riks- og fylkesveinettet. Til nå har vegvesenets holdning vært veldig restriktiv. Dersom vegvesenets åpner for reklame langs sine veier, kan det hende at reklamemarkedet vil bli mettet bare med disse.

Punkt 31/16: Kriminalitetsforebyggende plan

Bilag

Vedtak HELSOS, 08032016, Sak 10/16, Kriminalitetsforebyggende plan

Vedtak FORMAN, 09032016, Sak 30/16, Kriminalitetsforebyggende plan

Vedtak KOMMUN, 08032016, Sak 7/16, Kriminalitetsforebyggende plan

Vedtak OPPVEK, 16022016, Sak 12/16, Kriminalitetsforebyggende plan

Vedtak KULTUR, 02032016, Sak 24/16, Kriminalitetsforebyggende plan

Vedtak FORMAN, 09032016, Sak 30/16, Kriminalitetsforebyggende plan

Vedtak HELSOS, 08032016, Sak 10/16, Kriminalitetsforebyggende plan

Vedtak KOMMUN, 08032016, Sak 7/16, Kriminalitetsforebyggende plan

Vedtak OPPVEK, 16022016, Sak 12/16, Kriminalitetsforebyggende plan

Vedtak KULTUR, 02032016, Sak 24/16, Kriminalitetsforebyggende plan

Sammen om en tryggere hverdag - Kristiansand kommune.pdf



Dato 5. februar 2016
Saksnr.: 201411920-8
Saksbehandler Johanne M. Benitez Nilsen

Saksgang	Møtedato
Oppvekststyret	16.02.2016
Helse- og sosialstyret	08.03.2016
Kulturstyret	09.03.2016
Kommunalutvalget	08.03.2016
Formannskapet	09.03.2016
Bystyret	16.03.2016

Kriminalitetsforebyggende plan

Sammendrag

Kriminalitetsforebygging er en sentral samfunnsoppgave som krever samarbeid på tvers av etater, profesjoner og forvaltningsnivåer. En omforent plattform som bidrar til å gi retning i det kriminalitetsforebyggende arbeidet er nødvendig i et område hvor det er mange interessenter og aktører. Først når retningen er tydeliggjort, målsettingen er definert og kursen er staket ut har man mulighet for å samordne felles ressurser og innsats i riktig retning. Det har tidligere ikke vært utformet en kriminalitetsforebyggende plan for Kristiansand kommune slik som denne planen som nå fremmes for politisk behandling. Planen bidrar til å utforme en felles politikk på et område hvor det ellers har hatt en noe utydelig retning. Planen gjelder fra 2016 – 2020.

Planen er en overordnet strategisk plan som skal gi retning for fremtidig prioritering i det kriminalitetsforebyggende arbeidet i Kristiansand i tett samarbeid med politiet. De prioriterte innsatsområdene i planen er;

- Barne- og ungdomskriminalitet
- Vold i nære relasjoner
- Vold i det offentlige rom
- Radikalisering og voldelig ekstremisme
- Hverdagskriminalitet
- Arbeidslivs kriminalitet

Forslag til vedtak

1. Bystyret vedtar kriminalitetsforebyggende plan for 2016-2020.
2. Bystyret ber rådmannen følge opp innsatsområdet for vold i nære relasjoner med en egen veileder, med umiddelbar oppstart.

Tor Sommerseth
Rådmann

Ragnar Evensen
Teknisk direktør

Vedlegg:
Kriminalitetsforebyggende plan «Sammen om en tryggere hverdag»

Bakgrunn for saken

Den kriminalitetsforebyggende planen baserer seg på følgende politiske vedtak fra henholdsvis Bystyret juni 2014 og Formannskapet desember 2014.

- «Det foreslås at kommunen i felleskap med politiet utarbeider en veileder til forebygging av radikaliserings og voldelig ekstremisme. Veilederen bør godkjennes av politirådet og sendes til orientering i bystyret/formannskapet. Det bør vurderes om Kristiansand kommune skal utarbeide en kriminalitetsforebyggende handlingsplan hvor forebygging av radikaliserings og ekstremisme kan inngå som et av flere prioriterte områder» (Enstemmig vedtak Formannskapet 03.12.2014 SAK 133/14)
- «Bystyret ber om at det utarbeides ny handlingsplan for vold i nære relasjoner i Kristiansand. Dette arbeidet må gjøres i tett samarbeid med frivillige organisasjoner og politiet. Det vurderes i planarbeidet om handlingsplanen skal utvides til å gjelde hele Knutepunkt Sørlandet, hvor Kristiansand inviterer de øvrige kommunene til deltakelse.» (Enstemmige vedtak Bystyret 18.06.2014 SAK 131/14)

To politiske vedtak – en plan

Både kriminalitetsområdet «vold i nære relasjoner» og «radikaliserings og voldelig ekstremisme» er områder som kommunen har et særlig ansvar for å forebygge. Selv om vedtakene omhandler ulike fagspesifikke områder og dermed ulikt utfordringsbilde kan virkemiddelapparatet og samarbeidsaktørene sies å være mange av de samme. De utgjør begge store samfunnsutfordringer som best løses i et nært samarbeid mellom en rekke kommunale aktører, politiet og andre statlige aktører, frivillig sektor og næringsliv m.m. Det er også viktig å se sammenhengen mellom enkelte forskjellige typer kriminalitet, da en del av disse, henger tett sammen og gjerne er en konsekvens eller en følge av annen kriminalitet. Ofte er det heller ikke klare grenseoppganger mellom ulike kriminalitetsformer det være seg vold i nære relasjoner, voldelig ekstremisme eller andre kriminalitetsformer som barn og ungdoms kriminalitet.

Formannskapets vedtak av 3. desember 2014 har rådmannen fulgt opp med en veileder for radikaliserings og voldelig ekstremisme som ble vedtatt februar 2015. I samme vedtak ble rådmannen bedt om å vurdere en overbyggende kriminalitetsforebyggende plan på området. Rådmannen har vurdert det som nødvendig å sikre en mere helhetlig tilnærming til det kriminalitetsforebyggende arbeidet enn det som har vært praktisert tidligere. Målet er at tiltakene som settes i gang i Kristiansand kommune skal være et ledd i en helhetlig strategi, slik at man unngår fragmenterte tiltak som i verstefall virker konkurrerende og motstridende.

Bystyrets vedtak vedrørende *vold i nære relasjoner* er blitt grundig gjennomgått i administrasjonen. Rådmannen har besluttet å innarbeide bystyrets vedtak i arbeidet med den overbyggende kriminalitetsforebyggende planen med bakgrunn i de utfordringene som preger denne formen for vold. Formannskapet ble orientert om dette strategiske grepet allerede september 2015 under midtveisorienteringen.

Hovedutfordringen med vold i nære relasjoner er at kriminalitetsformen i liten grad blir avdekket. Det er en voldsform som holdes skjult og mangler synlighet. Det har lenge vært rettet kritikk til samfunnet for ikke å ha tatt denne kriminalitetsformen på alvor. Den har blitt sett på som et privat anliggende mer enn et kriminelt forhold. Ved å løfte frem dette området som en sentral del i en kriminalitetsforebyggende plan, løftes området frem som en kriminalitetsform på lik linje med all annen kriminalitet. Vold i nære relasjoner inngår dermed i en overbyggende plan godt forankret i administrasjonsledelsen og i politirådet.

Kommunens erfaring med forrige handlingsplan for vold i nære relasjoner fra 2007 var at planen ble særlig knyttet til et fagfelt (barnevernsfeltet) og var i stor grad ukjent for resten

av tjenesteapparatet. Dersom man skal komme i inngrep med et av de mest alvorligste samfunnsproblemene i vårt samfunn må vold i nære relasjoner angripes fra flere hold noe som vektlegges i den kriminalitetsforebyggende planen. Rådmannen foreslår at detaljeringen av relevante strategier for dette innsatsområdet konkretiseres i en oppfølgende veileder for vold i nære relasjoner. En slik veileder vil inneholde konkrete tiltak, samarbeidsrutiner, rolleavklaring, metodiske grep både i forebyggingssporet, men også i akutte saker som oppstår og oppfølging av mer langvarig karakter. Særlig viktig er det at veilederen bidrar til å synliggjøre hvordan ulike samfunnsaktører kan avdekke vold i nære relasjoner.

Bystyrets vedtak følges dermed opp i en to-trinns prosess hvor den kriminalitet forebyggende planen er første trinn i prosessen. Den kriminalitetsforebyggende planen bereder dermed grunnen for en operativ veileder og bidrar til at veilederen hviler på en bredere forankring og fundament enn den ville gjort uten det grundige forarbeidet.

En unik plan

Det er mye å hente i å sikre en bedre samkjøring og koordinering av tiltak på tvers av kriminalitetsområder. En bedre koordinering vil kunne bidra til større utnyttelse av tilgjengelige ressurser, slik at tiltakene som igangsettes samvirker i et koordinert samspill. Innen det kriminalitetsforebyggende arbeidet finnes det mange ulike tiltak både på individ, gruppe og systemnivå. Ofte er det ikke mangel på tiltak, men manglende samkjøring og koordinering av eksisterende tiltak som er utfordringen. Roller som er uavklarte, tiltak som er ukjente og samarbeidsarena som man ikke kjenner til er typiske utfordringer når mange samfunnsaktører skal bidra.

«Kriminalitetsforebygging i for stor grad er preget av enkelttiltak og prosjekter heller enn en helhetlig systematisk tilnærming, noe som kan føre til at politiet ikke fanger opp signaler om begynnende kriminalitet i tide og dermed i mindre grad forhindrer rekruttering av nye unge kriminelle»

Riksrevisjonens rapport 2013.

En tydelig politikk og retning på arbeidet er avgjørende for å få den totale ressursen til å dra i samme retning. Ved å tydeliggjøre mål og visjon for det kriminalitetsforebyggende arbeide i kommunen, vil man bedre kunne sikre at den tilgjengelige ressursen koordineres og samkjøres mot det definerte målet. Det er det denne planen handler om.

Flere kommuner har erfaring med å utarbeide en forebyggende plan for barn og ungdomskriminalitet. Det er også en lang rekke kommuner som har utarbeidet egne fagspesifikke planer og veiledere innen vold i nære relasjoner og/eller radikaliserings og voldelig ekstremisme. Det er imidlertid ikke kjent at andre kommuner har utarbeidet en overordnet kriminalitetsforebyggende plan slik Kristiansand foreslår. I så måte er denne planen en unik plan også nasjonalt sett. Kommunen har rådført seg med andre storbyer gjennom storbynettverket og fått tilbakemelding om at denne måten å systematisere det forebyggende arbeidet på er av interesse også for andre byer. Særlig nytenkende er det å innlemme feltet for arbeidslivskriminalitet i en forebyggende kommunal plan. Dette området har tradisjonelt sett ikke vært en del av SLT sitt virkeområde og heller ikke hatt fokus i det kriminalitetsforebyggende arbeidet i Kristiansand.

6 innsatsområder

Vold i nære relasjoner og radikaliserings og voldelig ekstremisme utgjør to av totalt seks innsatsområder i planen. I tillegg er innsatsområder barn og ungdomskriminalitet, vold i det offentlige rom, hverdagskriminalitet og arbeidslivskriminalitet.

Valg av innsatsområder er gjort med bakgrunn i kunnskap om områder som skaper utrygghet og frykt i befolkningen og i arbeidslivet. Det har vært avgjørende for valg av innsatsområder at kommunen faktisk har en sentral rolle og mulighet til å bidra i forebyggingsarbeidet.

Gjennom innsatsområdene gis det en tydelig prioritering og retning på videre ressursinnsats i planperioden.

Innsatsområdene skal gjennom tre hovedstrategier; *kunnskap, tidlig innsats, samarbeid og koordinering*, bidra til å oppnå det overordnede målet med planen som er å redusere den totale kriminaliteten. Innsatsområdene harmonerer godt med politiets prioritering og inngår derfor som sentrale innsatsområder også i den inngåtte politirådsavtalen fra 2015.

Prosesen

Arbeidet har vært organisert som et prosjekt der administrativ ledelse i kommunen og politiledelsen har utgjort styringsgruppe. Kriminalitetsforebyggende koordinator har vært prosjektleder og styrt prosessen sammen med en bredt sammensatt prosjektgruppe fra ulike kommunale enheter, politi og kriminalomsorgen. Arbeidet er i tillegg forankret i Politirådet og dermed forankret i politisk ledelse. I tillegg er formannskapet orientert om planen og satsingsområdene i flere omganger.

Prosjektgruppen har vært opptatt av å sikre en god og bred forankring og eieforhold til planen allerede fra starten og har derfor involvert en hel rekke aktører i ulike deler av prosessen. Siden forebygging av kriminalitet er et felt som kun løses i samarbeid med en hel rekke samfunnsaktører har prosjektgruppen vært opptatt av en bred involvering.

Gjennom en god forankring har prosjektgruppen også sikret innspill til planen og sikret at forslag til strategier er basert på utfordringer og definerte behov. Det har vært gjennomført workshops og flere oppfølgingsmøter/dialogmøter. Følgende aktører har bidratt i prosessen i tillegg til en rekke kommunale aktører:

- Offentlige aktører; kriminalomsorgen; friomsorgen, konfliktrådet, politiet, arbeidsgiverkontrollen, Økokrim, Skatteetaten, UDI, Arbeidstilsynet, Videregående skoler, NAV, Sykehuset, SUF-etat, Rvts, IMDI, Familiesenter, Familiekontor
- Ulike stiftelser, frivillige organisasjoner, brukergrupper og foreninger; Røde Kors, Alternativ til vold, Stiftelsen Arkivet, KUP, Natteravnere, Stiftelsen Wayback Kristiansand, Krisesenter, Lunar Sister og kompis grupper, Amatheia, Muslimsk union Agder Kvinnesenter, Abelo, Blå Kors, RIO, A-larm
- Representanter fra næringslivet; Kvadratur foreningen, LO/NHO, Håndverkerforeningen, Entreprenørforeningen

I tillegg til å ha deltatt i prosessen har de nevnte aktørene fått den kriminalitetsforebyggende planen til høring og dermed fått mulighet til å gi skriftlige innspill i slutfasen. Selve prosessen i utarbeidelsen av den kriminalitetsforebyggende planen har vært viktig i seg selv da arbeidet har bidratt til å igangsette refleksjoner, samarbeid, avklaring og ikke minst en felles forståelse av utfordringsbildet. Verdien av den kriminalitetsforebyggende planen har derfor flere dimensjoner.

Oppfølging av planen

Den kriminalitetsforebyggende planen er først og fremst en kommunal plan ettersom det er politikerne i Kristiansand som skal vedta planen. Planen foreslås vedtatt for 4 år av gangen. Planen er utarbeidet i tett samarbeid med politiet og godt forankret i politiledelsen. Politiet er tydelige på at prioriteringene i den kriminalitetsforebyggende planen for Kristiansand kommune også vil få konsekvenser for hvordan det lokale politiet prioriterer ressursene.

Planen er en overordnet plan med forslag til strategier knyttet til hvert innsatsområde. Strategiene beskriver hva som er viktige grep i forebyggingsarbeidet, ikke hvordan det skal utføres konkret. Det er gjennom de ulike fagplaner og virksomhetsplaner utformingen av tiltakene skjer. Strategiene følges opp i ordinær drift og gjennom tiltak som prioriteres i forbindelse med utarbeidelse av kommunens handlingsprogram og virksomhetsplaner.

Punkt 32/16: Dvergsnes B5 – detaljregulering – sluttbehandling

Bilag

Vedtak BYUTVIK, 10032016, Sak 45/16, Dvergsnes B5 – detaljregulering – sluttbehandling

Vedtak BYUTVIK, 10032016, Sak 45/16, Dvergsnes B5 – detaljregulering – sluttbehandling

01 - Plankart 24.11.2015.pdf

02 - Bestemmelser 26.11.2015.docx

03 - Planbeskrivelse 20.08.2015.PDF

04 - Illustrasjonsplan 24.11.2015.pdf

05 - ROS-analyse 20.05.2015.pdf

06 - Saksprotokoll BUS 10.09.2015.PDF



Arkivsak-dok. 200910846-52
Saksbehandler Sigbjørn Hessaa

Saksgang
By- og miljøutvalget
Bystyret

Møtedato
10.03.2016
16.03.2016

Dvergsnes B5 – detaljregulering – sluttbehandling

Sammendrag

Planområdet ligger på Dvergsnes i Randesund. Boligområdet ligger på en liten høyde mellom Dvergsnes B2/B3, et påbegynt boligfelt i øst, og et større sammenhengende friområde i vest. Planområdet er i overordnet reguleringsplan regulert til byggeområde B5 for boliger. Strandsonene er regulert til offentlig friområde ned til punktregulerte hytter.

Planens hovedformål er å legge til rette for etablering av 19 nye eneboliger. Feltet ligger sørvest for Dvergsnes B3 og har herfra adkomstveg over egen bro. Planområdet er på ca. 20,1 daa., noe småkupert og beliggende hovedsakelig i et skrånende terreng mot sjøen i vest. I dag er området ubebygget.

Planens største utfordring har vært å komme frem til en løsning for de tre fritidsboligene langs sjøen, H1, H4 og H5 fra overordnet plan. Disse tre fritidseiendommene ligger i overordnet plan inne i friområdet, men da planen ble vedtatt i 2010 ble det bestemt at hyttene skulle få stå, og at hyttene skulle få beholde rett til å bruke eksisterende brygge, men at større deler av eiendommene måtte innløses som offentlig friområde. Det foreliggende planforslaget regulerer H4 til boligbebyggelse og innlemmer det i selve boligområdet. H1 og H5 reguleres inn i planen som fritidsbebyggelse med bestemmelser om utnyttelse i grunnflate og høyde, avgrenset av byggegrenser. Løsningen er omforent mellom hytteeierne og utbygger og kommunen.

Planen tilrettelegger for attraktive eneboliger med ypperlig plassering i landskapet. Hele feltet ligger på et lite høydedrag som gir panoramautsikt ut over fjorden. Planforslaget sikrer opparbeidelse og tilgang på offentlige friområder langs sjøen forbundet via turveger og stier.

Ved utbyggingen av boligområdene er det i overordnet plan for Dvergsnes 991 stilt krav til utbedring av fylkesveg med tilhørende VA-anlegg ned til Børesvågkilen. Utbygger har innbetalt sin forholdsmessige andel og er fristilt fra dette kravet. Utbygger har inngått utbyggingsavtaler med kommunen.

Teknisk direktør anbefaler saken vedtatt.

Forslag til vedtak

1. Bystyret vedtar detaljregulering for Dvergsnes B5 sist datert 24.11.2015, med bestemmelser sist datert 26.11.2015.
2. Kostnader til drift av offentlig grønstruktur og samferdselsanlegg skal innarbeides ved neste rullering av handlingsprogrammet.

Ragnar Evensen
Teknisk direktør

Venke Moe
Plan- og bygningssjef

Trykte vedlegg:

1. Plankart, sist datert 24.11.2015.
2. Bestemmelser, sist datert 26.11.2015
3. Planbeskrivelse, sist datert 20.08.2015
4. Illustrasjonsplan, sist datert 24.11.2015
5. ROS-analyse, sist datert 20.05.2015
6. Saksprotokoll BUS datert 10.09.2015

Utrykte vedlegg

1. Vegprofiler, sist datert 20.08.2015
2. Veg, normalprofiler, sist datert 27.03.2015
3. VA-plan, sist datert 20.08.2015
4. VA-profil, sist datert 20.08.2015
5. Bru i plan og profil, sist datert 20.08.2015
6. Tverrprofiler, sist datert 20.08.2015
7. Merknad fra Fylkeskonservator, endelig uttalelse 05.08.2015
8. Illustrasjon – friområder sist datert 28.08.2015

BAKGRUNN FOR SAKEN

På vegne av Skanska Bolig AS fremmer ViaNova Kristiansand reguleringsplanforslaget for Dvergsnes B5. Planens hovedformål er å legge til rette for etablering av 19 nye eneboliger og rehabilitering/bevaring av 2 hytter.

Dagens situasjon

Planområdet ligger på Dvergsnes i Randesund ca. 900 meter i retning sør langs ny Dvergsnesvei. Feltet ligger langs sjøen sør-vest for utbyggingsfeltet B2 og B3 omringet av friområdene F3, F4 og F5. Planområdet er på ca. 20,1 daa. og ligger på en liten rygg langs sjøen i et ellers småkupert terreng. I dag er området ubebygd, bestående av tett blandingsskog av furu og eik, og lyng i bunnsjiktet. B2 og B3 er det i dag påbegynt utbygging og noe er ferdigstilt.



Plangrense vist med rød linje. De påbegynte utbyggingsfeltene B2 og B3 ses til høyre i bildet.

Sosial infrastruktur

Dvergsnes B5 har ligget i kommunens utbyggingsprogram lenge og skole og barnehage tilbud er bra. Ny barnehage ligger 4-500 meter nord for planområdet. Dvergsnes skole ligger omtrent 1 km nord med god og trafikksikker veg fra det planlagte boligområdet.

Teknisk infrastruktur

Den tekniske infrastrukturen er tilrettelagt for utbygging. Det er bygd ny veg frem til området og VA-nett med pumpestasjon. Strømforsyning er utbygd og dimensjonert for å kunne betjene Dvergsnes B5.

Grønnstruktur

Planområdet er omkranset av friområder og stiforbindelser regulert og sikret gjennom overordnet plan. Langs sjøen i regulert friområdet ligger fem hytter med bryggeanlegg som privatiserer deler av strandsonen. Det er ellers god gangbar stiforbindelse også langs sjøen. På andre siden av planområdet er det opparbeidet universelt utformet turvei.

Kulturminner

Det finnes 3 registrerte automatisk fredede kulturminner innenfor planområdet og ett par til nært opptil planområdet. Disse er registrert som bosetning, aktivitetsområde fra steinalder. Fylkeskonservator har befart stedet og det bekreftes at det nordligste kulturminnet (Askeladden ID: 106623) er feilregistrert og skal justeres. Kulturminnet lengst sør mener Fylkeskonservator at skal bestå og vil fraråde en eventuell dispensasjon. I brevet gis det sterk faglig råd om å hensynta kulturminnene ved å flytte snuhammeren mot nord og at byggeområdet B3 forminskes så langt det er nødvendig. Snuhammeren ble justert bort fra kulturminnet og byggegrenser for feltet som lå lengst i sør justert. Hensyn til kulturminnet ansees nå som ivaretatt.



Planområdet vises med rød stiplet linje, automatisk fredede kulturminner er uthevet i rosa

Naturmangfold

Innenfor planområdet er det ikke gjort spesielle funn av verdifulle naturtyper. Vest for planområdet er det registrert planten Vasstegel, og utenfor planområdet i sjøen i sør ved Børresvåg er det registrert undervannseng og ålegrassamfunn.

Innenfor planområdet består arealene i hovedsak av barskog, lauvskog og blandingskog.

Planens innhold

Planforslaget legger til rette for bygging av 19 nye eneboliger. Bebyggelsen ligger orientert på begge sider av den nord-/sørgående internveien. Det skal i tillegg reguleres to eksisterende fritidseiendommer, deler av det offentlige friområdet og turstiforbindelser, adkomstveg over bro og lekeplass.

Boligbebyggelse

De 19 nye eneboligene er fordelt på 6 felter og har selv egne tomter på mellom 400 m² til ca. 580 m². For boligene på felt B501-505 hjemler bestemmelsene en utnyttelse på 200 m² BYA i 1. etasje og 120 m² BYA i 2. etasje. Plankartet angir høydebegrensninger på gesims i 1. og 2. etasje og for tre av tomtene på B504 skal høyden tas opp med underetasje. Det er ellers mulig å etablere underetasje hvis tomten er tilrettelagt for det. Felt B505 er den tidligere fritidsbebyggelsen som reguleres til boligbebyggelse. Den kan etableres i én etasje pluss underetasje.

Fritidsbebyggelse

Forslag til reguleringsplan omfatter to tomter for fritidsbebyggelse. Eksisterende hytter kan rives og bygges opp på nytt innenfor gitte rammer. De gis en maksimal BRA på 105 m² i første etasje og 35 m² i andre etasje. Tomten kan utnyttes med en BYA på maksimalt 125m². Høydebegrensninger i plankart muliggjør byggehøyde tilsvarende én etasje på halve tomten ut mot sjøen og tilsvarende to etasjer inn mot terrenget i bakkant. Skissene under viser en mulig bebyggelse av tomtene.



Skisser av hvordan BFF1 kan bli



Skisser av hvordan BFF2 kan bli

Grønnstruktur

Området har store sammenhengende offentlige friområder på alle sider regulert i overordnet plan. Det går en universelt utformet turvei langs planområdet i øst. 2 hytter er innløst tidligere, og friområdene langs sjøen skal ryddes og opparbeides. Dette er sikret med rekkefølgekrav i overordnet plan. Det skal etableres stiforbindelsen ut til friområdet F4 i vest og til F3 og F5 i øst. Dette sikrer god tilkomst til sjø, overordnet stisystem og resten av friområdene.

Internt er det tilrettelagt for lekeplass og møteplass på o_GF1 Lek. Området er sentralt plassert og vil få en god forbindelse til tilgrensede grøntområder. Fra lekeplassen går det en sti til friområdet o_GF3 og til et videre stinettverk sørover.

Det reguleres private naturområder tilknyttet de to fritidsboligene. Eksisterende landskap og terreng skal her bevares, og det tillates kun vedlikehold av eiendommen. Privat eiendomsrett for hytteeierne opprettholdes.

Teknisk infrastruktur

Hele boligfeltet på Dvergsnes B5 har adkomst over bru fra boligfelt i øst (benevnt Dvergsnes B3 i overordnet plan). Bru anlegges med to kjørefelt i bredde 5,5 meter pluss rekkverksrom. Bebyggelsen er orientert langs offentlige veg o_V1 som går nord/sør i planen. Det reguleres inn midlertidig riggområde for arbeid med bru. Det kreves tilbakeføring etter arbeidet er utført.

Parkering skjer på egen tomt. Det reguleres inn gjesteparkering på o_SPP1 og o_SPP2. SPP3 er privat for fritidsbebyggelsen på BFF1.

Vannforsyning til området sikres med nytt ledningsnett via område B2/B3. Spillvann føres ut av området i nord med selvføll til eksisterende anlegg. Tomter som bygges ut med underetasje og fritidsbebyggelsen må ha egen kloakkpumpe, men ledes inn på selvføllsledningen. Overvann fra veg legges langs veg og via ledningsnett til terreng. Overvann skal infiltreres på egen tomt. Hytter tilknyttes nytt V/A-anlegg.

Konsekvenser for barn og unge

Planområdet ligger nært skoler og barnehage og større sammenhengende friområder. Det er utbygd gang- og sykkelvegforbindelser i området.

Sol- og utsiktsforhold

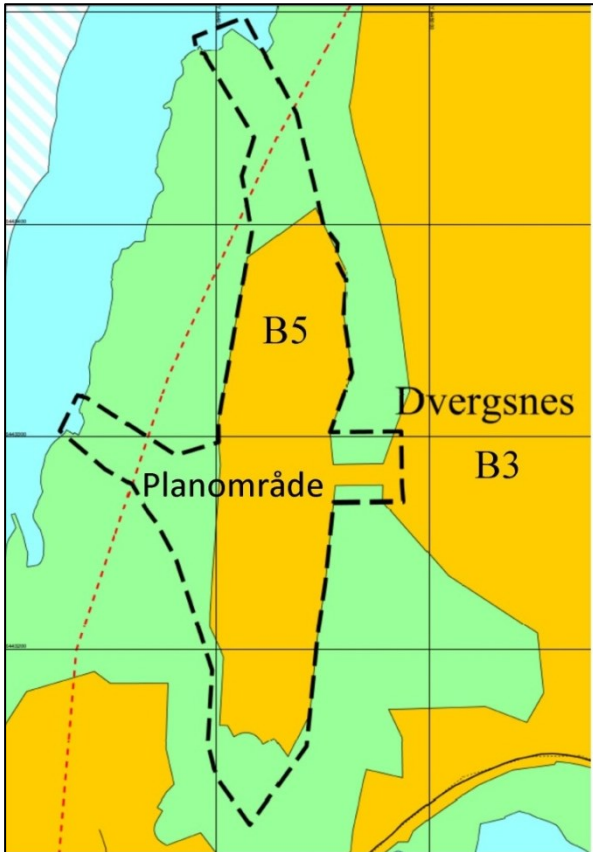
Feltet har utmerkede sol- og utsiktsforhold for omtrent samtlige boliger. Området er vestvendt og solrikt, beliggende på et lite platå 40-50 meter fra sjøen.

PLANPROSESSEN

Gjeldende planer

Kommuneplan

I Kommuneplanens arealdel er planområdet avsatt til nåværende bebyggelse og anlegg, og nåværende grønnstruktur.



Utsnitt av kommuneplanen med planområdets grense (stiplet strek).

Reguleringsplaner

Flatereguleringsplan for Dvergsnes felt B, nordlig del, ble vedtatt av Kristiansand bystyre 21.02.2007. Forslag til detaljreguleringsplan delfelt B5 omfatter felt B5 og veiforbindelse fra B2/B3 til B5.

Tidligere saksgang

Overordnet plan, plan-ID: 991, vedtatt 26.04.2006, sikret at eksisterende hytter på feltene H1, H4 og H5 skulle bestå. De ble regulert fritidsbebyggelse med oransje ring og med tilhørende bestemmelse med hjemmel til å bygge maksimalt 85 m² grunnflate. De fikk opprettholdt retten til bruk av sine eksisterende brygger. Resten av eiendommen ble regulert til friområde med rekkefølgekrav om opparbeidelse.

Tilstøtende reguleringsplan i øst er detaljreguleringsplan Dvergsnes felt B2/B3, vedtatt 03.06.2010.

I sørvest gjelder flatereguleringsplan Dvergsnes, vedtatt 25.10.2007.



Utsnitt av gjeldende reguleringsplanstatus med planområdets grense (stiplet strek og skravur).

Offentlig ettersyn

Planforslaget lå ute til offentlig ettersyn i perioden 18.09.2015 – 06.11.2015. Det kom inn 8 merknader. Under følger sammendrag av hver enkelt uttalelse og Plan-, bygg- og oppmålingsetatens vurdering.

Fylkesmannen i Vest-Agder v/ Miljøvernavdelingen, brev datert 02.05.2015

- Miljøvernavdelingen gir faglig råd om at adkomstbrua får 1 kjørebane pluss fortau, i istedenfor 2 kjørebaner uten fortau. Dette gir trygghet og hindrer at brua oppleves som en barriere.
- Miljøvernavdelingen mener det burde legges opp til en variert bebyggelse. Det bes om å vurdere boligtyper på nytt.
- Miljøvernavdelingen ser på det som positivt at det sikres god tilgang til området via stier og turveier.
- Fylkesmannen anbefaler at det tas inn bestemmelser om vedlikehold av bryggene langs sjøen slik at de kan brukes til badeliv.
- Det anbefales at snøopplaget flyttes bort fra adkomst fra veg til sti for bedre tilgjengelighet på vinteren.
- Det stilles spørsmål til om barn og unge i tilstrekkelig grad har medvirket i prosessen.

Plan-, bygg- og oppmålingsetatens kommentar

- Kjørebredde på bru har blitt drøftet med Ingeniørvesenet. Boligfeltet B5 har 19 boenheter og det er ikke vanlig å anlegge fortau inn til boligfelt av denne størrelsen. Dvergsnes delfelt B9 ligger like ved og har samme bredde. Vintervedlikehold kan bli også bli en utfordring om brua skal ha ett kjørefelt pluss fortau.
- Felt B2, B3 og B5 må sees i sammenheng, og utbygger har fokusert på variert bebyggelse for hele området. Feltet som nå reguleres er en mindre del av en større reguleringsplan. Selv om det i dette delfeltet vil være homogene boligtyper, er feltet i sin helhet bygd opp av rundt 100 eneboligtomter, 50 rekkehus, 12 «townhouse» og 130

leiligheter. Alt av varierende størrelse og kostnad. Flere objekter har i tillegg husbankfinansiering.

- Opparbeidelse av brygger til bading vurderes i utomhusplan. Offentlig badeområde like nord for B5 som vil for øvrig være et fullgodt alternativ og har en bedre tilgjengelighet enn hva disse bryggene har.
- Snøopplag i enden av snuhammer er av praktiske årsaker lagt her. Stiene vil uansett være av den art at ikke blir brøytet og i antas å være lite brukt når det ligger snø her.
- Barn og unges representant deltar i alle planprosesser i kommunen. Representanten er innkalt til alle samarbeidsgruppemøter og innspillene blir innarbeidet i planen. Planen er sendt til elevrådet for uttalelser i høringsrunden.

Vest-Agder fylkeskommune v/ Regionalavdelingen, brev datert 29.10.2015

- Vest-Agder Fylkeskommune anbefaler at det tilrettelegges for en mer variert boligtype i området.
- For å sikre bredere friområde mellom B505 og BFF1 anbefales det at formål og byggegrense i nord trekkes mot sør slik at o_GF2 utvides med 4-5 meter.
- VAF mener at utnyttelsen på fritidsbebyggelsen skal videreføres i fra overordnet plan.
- VAF påminner om at frilufslovens bestemmelse om fri ferdsel gjelder i privat grønnstruktur tilknyttet fritidsbebyggelsen.
- Bestemmelsen 3.1 hjemler at bryggeanlegget kan bestå, men det må spesifiseres at utvidelser ikke tillates.
- For å ivareta allmennhetens interesser fraråder VAF at det tillates boder og svømmebasseng utenfor byggegrenser mot friområdene. Det anbefales derimot at det stilles krav til murer/gjerder i tomtegrensene mot friområdene. Maks høyder på gjerder og utnyttelse på boder og svømmebasseng anbefales.
- Bestemmelsen om svømmebasseng og boder er generell og åpner for dette også for fritidsbebyggelsen. Dette frarådes. Det anbefales krav til gjerder rundt fritidsboligene.
- VAF anbefaler at det etableres bru med ett kjørefelt pluss fortau/sykkelveg framfor kun to kjørefelt. Skiltregulering for å vise vikeplikt anbefales.
- Planforslaget er justert etter innspill og dialog med fylkeskonservatoren.

Plan-, bygg- og oppmålingsetatens kommentar

- For svar på merknad til variert boligtype, se svar til Fylkesmannen over.
- Plan-, bygg- og oppmålingsetaten mener tomtearronderingen for felt B505 er godt gjennomarbeidet. Friområdet o_GF2 er tiltenkt skal gi god plass til gjennomføring av sti. I løpet av prosessen har denne tomten allerede blitt redusert i vest. Det er Plan-, bygg- og oppmålingsetaten vurdering at en breddeutvidelse på 4-5 meter som tar av tomten til vil ikke gi nevneverdig større grad av åpenhet for allmenheten. Formålsgrenser og byggegrenser er lagt tett opp til dagens bebygde situasjon og ny bebyggelse vil ikke ha muligheten til forringelse av denne situasjonen.
- Plan-, bygg- og oppmålingsetaten har hatt god dialog med utbygger og eier av fritidseiendommene. Potensiell utnyttelse av disse tomtene i overordnet plan styrte ingen høyder eller maks BRA. I teorien var det da mulig med grunnflate på 80m² og to etasjer pluss møne. Noe som ville gitt atskillig høyere utnyttelse enn hva denne planen legger opp til. Planen legger opp til muligheter for ny hytte. Høyde og estetikk vil nå bli styrt gjennom denne planen. Plan-, bygg- og oppmålingsetaten mener det er bedre kontroll på ny bebyggelse gjennom denne planen.
- Bestemmelse 3.1 rettes.
- Generelle bestemmelser i 1.1 rettes iht VAF sine kommentarer. I eiendomsgrenser mot offentlig friområde skal det etableres gjerder.
- Når svømmebasseng ikke lenger tillates utenfor byggegrenser vil det være vanskelig å realisere dette i felt for fritidsbebyggelse da bestemmelsene og byggegrensene begrenser nye bygg strengere.
- For svar på merknad vedrørende bru, se svar til Fylkesmannen over.

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE), brev datert 21.09.2015

- NVE svarer kun på merknader ved direkte henvendelser eller om det anmodes spesielt

ved oversendelse av merknader i reguleringsplaner.

Plan-, bygg- og oppmålingsetatens kommentar

- Plan-, bygg- og oppmålingsetaten har vurdert saken og ikke anmodet en uttalelse fra NVE.

Kystverket, brev datert 22.09.2015

- Ingen merknader til planen

Plan-, bygg- og oppmålingsetatens kommentar

- Tas til orientering

Leif Egil Pettersen, brev datert 14.09.2015

- Merknaden går ut på avtaler om tomtestørrelser med utbygger.
- Pettersen ønsker å vri hytten mer mot vest.

Plan-, bygg- og oppmålingsetatens kommentar

- Merknader angår private avtaler, den svares ut av utbygger.
- Justert avgrensing av byggegrenser er akseptert og innarbeidet i planen.

Richard og Anniken Schøtt, brev datert 05.11.2015

- Eier av Dvergsneslia 42 ber om at høyde på bolig i B505 ikke reguleres høyere enn eksisterende hytte slik at utsikt til skog og sjø ikke blir forringet for dem.
- Det er ønskelig at infrastrukturen med vendehammer og snøopplag flyttes slik at de slipper å se på snøopplag og snuplass.

Plan-, bygg- og oppmålingsetatens kommentar

- Gesims for ny bolig på tomt på B505 blir maks kote 19.3. Dagens hytte har møne på kote 16,77, noe lavere enn fremtidig regulert situasjon. Regulert høyde på gesims på Dvergsneslia 42 er regulert til maks kote 22,5 og nivå på inngangspartiet vil ligge på omtrent kote 19,0 – 19.5 (det er tatt utgangspunkt i veghøyder ved Dvergsneslia 42). H4, nå regulert til bolig B505, i overordnet plan for Dvergsnes hadde ingen høydebegrensninger, noe som nå skjerpes inn. Dagens situasjon sammenlignet med hva som blir utsikten når feltet er ferdig utbygd kan ikke ses å bli forringet og i følge utbygger er alle kjøpere blitt gjort oppmerksom på at B5 vil komme til å bli regulert og bygd ut. Som følge av utbyggingen blir også trær og annen vegetasjon som hindrer utsyn mot sjø tynnet eller fjernet.
- Vendehammer, og snøopplag i enden av vendehammer, plasseres slik av praktiske årsaker. Tidligere forslag til bebyggelse var enebolig og sannsynlig mindre utsikt mot sjø.

Per Eivind Vik og Kirsti Gilje, (Dvergsneslia 44), Justin David Edwards og Line Bianca Åsmundsen (Dvergsneslia 46), Richard Schjøtt og Anniken Bjørnstad Schøtt (Dvergsneslia 42), Doris Oehley-Bondø og Svein Arne Bondø (Dvergsneslia 50), Michael og Mette Solevåg (Dvergsneslia 41), Ole Martin og Elin Årst (Dvergsneslia 48), brev datert 04.11.2015

- Beboerne ønsker at samtlige boliger på felt B5 blir regulert i en etasje slik at siktlinjene for beboerne i felt B2/B3 blir bedre. Prinsippet i området er at de fleste skal se over boligene foran seg. Beboerne mener at dette ikke er hensyntatt i reguleringsplanen for B5. Videre mener de at det estetisk også vil se bedre ut med boliger i ett plan og at hyttene som skal bevares i større grad «smelter sammen» med boligfeltet.

Plan-, bygg- og oppmålingsetatens kommentar

- I følge utbygger er alle kjøpere blitt gjort oppmerksom på at B5 vil komme til å bli regulert og bygd ut. Dagens situasjon sammenlignet med hva som blir utsikten når feltet er ferdig utbygd kan ikke ses å bli forringet. Som følge av utbyggingen blir også trær og annen vegetasjon som hindrer utsyn mot sjø tynnet eller fjernet.
- Virkemidlene for å styre høyder, og som er brukt i alle delfeltene på Dvergsnes B2/B3 (og

nå også B5), er med byggegrenser og utnyttelse som begrenser høyder. Det gir føringer på hvordan man kan bygge i toppetasjene, nettopp for å sikre flest mulig siktlinjer gjennom boligområder. Dersom alle boliger var på ett plan ville det medført større bygningsmasse innenfor byggegrensene, noe som vil redusere siktlinjene. Gjennom hele prosessen for reguleringsplan for Dvergsnes B5 har det vært jobbet med høyder og man har prøvd å gjøre minst mulig terrenginngrep. Boliger i ett plan har ikke vært aktuelt. Feltet ligger i tillegg på en naturlig høyde og det er ikke ønskelig å sprengte seg lavere for å etablere underetasjer på alle tomter. Begrensning av utnyttelse styrer at kun deler av boligene blir i 2 etasjer. Dette er et bevisst grep som gir potensielt større variasjon i bebyggelsen.

- Hyttene i feltet kan bestå som i dag (BFF1 og BFF2) dersom grunneier ønsker det. Dersom de skal bygges om, må de tilfredsstille de estetiske krav og begrensninger som illustrert i reguleringsbeskrivelsen for at feltet sett fra sjøen skal harmonere. Disse hyttetomtene har blitt vurdert å kunne bestå da de i liten grad er sjenerende for omgivelsene og boligfeltet.

Endringer etter offentlig ettersyn

Formålsgrenser og byggegrenser for BFF2 forskyves og vris noe mot nordvest. Eiendomsgrensen i øst utvides med én meter mot øst.

Bestemmelsene pkt 1.1 kulepunkt 11 og 12 som omhandler tiltak som murer, gjerder, svømmebasseng og boder utenfor byggegrense strykes.

Det tilføyes et kulepunkt under bestemmelsene pkt. 1.1 som legger til gjerdeplikt mot offentlig friområde.

I bestemmelsene pkt. 3.1 korrigeres ordlyden etter innspill fra Fylkeskommunen.

I bestemmelsene pkt. 6.2.2 korrigeres bestemmelsene slik at fritidsbebyggelsen omfattes av samme rekkefølgekrav som boligbebyggelsen.

I bestemmelsene pkt. 6.2.2 tilføyes en bestemmelse som sikrer at friområdene overskjøtes til kommunen.

Medvirkning

Det har vært avholdt møte med fylkeskommunen og fylkesmannen for å drøfte merknadene til varsel om utvidelse av planområdet. Merknadene gikk ut på at planen gikk ut over offentlige friområdene og berørte kulturminner. I etterkant ble det foretatt befaringer med fylkeskommunen og fylkeskonservator. Det ble sett på gjennomføring av stier og hvor regulert boligområde berørte sone for kulturminner. Konklusjonen fra fylkeskonservator var at det nordligste kulturminnet er feilregistrert og skal justeres. Kulturminnet lengst sør mener fylkeskonservator skal bestå og vil fraråde en eventuell dispensasjon. I brevet gis det sterk faglig råd om å hensynta kulturminnene ved å flytte snuhammeren mot nord og at delfelt B504 forminskes så langt det er nødvendig. Dette er nå gjort. Under befaringen ble det også sett på muligheter for stiforbindelse mellom turvei og sjøen, samt de eksisterende hytter som innlemmes i planen. Turvei langs sjøen i nordre del av planen viser seg for bratt til å la seg gjennomføre. Det legges en sti i friområde o_GF2 mellom B505 og BFF1.

Samarbeidsgruppa for bydelen

Planforslaget ble diskutert i samarbeidsgruppa øst 02.06.2015. Merknader fra samarbeidsgruppa er imøtekommet i planforslaget.

PLAN-, BYGG- OG OPPMÅLINGSETATENS VURDERING AV PLANFORSLAGET

Kulturminner

Det er 3 registrerte automatisk fredede kulturminner som ligger innenfor planområdet. Disse er registrert som bosetning og aktivitetsområde fra steinalder. Fylkeskonservator har befart stedet og det nordligste kulturminnet har fått en justert avgrensning. Planen er justert etter fylkeskonservators merknader ved at bebyggelsen trekkes ut av kulturminnets avgrensning. Vendehammeren og felt B504 ble justert slik at boligformålet ikke la seg inn på friområdet (i overordnet plan), vendehammer gikk klar av kulturminnet og stiforbindelsen følger overordnet plan.

Planen tar også hensyn til noen gamle steingjerder som leder ned mot sjøen gjennom å sikre inngrep inntil én meter fra gjerdet. Ved broen er det lagt inn en hensynssone som krever området tilbakeført etter anleggsarbeid.

Barn og unges interesser

Planforslaget tilrettelegger for lekeplass og grøntområder og et nettverk av stiner. Dette sikrer gode adkomster til tilgrensende friområder og gir gode muligheter for lek i natur og bading fra svabergene. Lekeplassens sentrale plassering gjør det mulig å ferdes direkte fra lekeplass ned til sjøen. Det er trafikksikker skoleveg fra området og videre østover på gang- og sykkelveg.

Universell utforming

Alle boligene i felt B501-B505 tilfredsstiller krav til tilgjengelig boenhet ved at alle hovedfunksjoner skal ligge på inngangsplan. Med hovedfunksjoner menes stue, kjøkken, soverom, bad og toalett.

Risiko- og sårbarhetsanalyse

Det er utarbeidet ROS-analyse, denne er vedlagt saken.

Naturmangfoldloven §§ 8-12

§ 8 Kunnskapsgrunnlaget

- Kunnskap om naturmangfold (jf. nml § 8) baserer seg på søk i innsynsløsningene Naturbase, og Artsdatabanken samt befaring i planområdet.
- Det vil bli noe terrengbearbeidelse og eksisterende vegetasjon fjernes. På bakgrunn av vurderinger i løpet av prosessen, og at området er avsatt til boligbebyggelse, anses naturinngrepene å være som forventet.

§ 9 Føre-var prinsippet

- Innenfor planområdet er det ikke gjort spesielle funn av verdifulle naturtyper. Vest for planområdet er det registrert planten Vassstegel, og utenfor planområdet i sjøen i sør ved Børresvåg er det registrert undervannseng og ålegrassamfunn. Disse påvirkes ikke. Innenfor planområdet består arealene i hovedsak av barskog, lauvskog og blandingsskog.

§ 10 Samlet belastning

- Det anses som at det ikke er noen belastning for naturmangfoldet å etablere boligbebyggelse her

§ 11 Kostnader

- Kostnadene bæres av tiltakshaver.

Forholdet til naturmangfoldlovens §§ 8-12 anses å være ivaretatt.

Økonomiske konsekvenser for kommunen

Kommunen ved parkvesenet skal stå for drift av turvei og friområder. Kostnadene er anslått til ca. 27.000,- pr. år (2015- priser). Dette inkluderer sandlek, turløype, andelsmessig kvartalslek, gressbakke/plen og naturmark.

Økte drift- og vedlikeholdsutgifter med vei for kommunen blir på kr 50.000,- ved full utbygging.

Kostnader til drift av offentlig grønnstruktur og samferdselsanlegg skal innarbeides ved neste rullering av handlingsprogrammet.

Grønnstruktur

En viktig forutsetning i planen er å videreføre kravet i overordnet reguleringsplan med sikring av de offentlige friområdene rundt Dvergsnes B5. Friområdet F4 og F5 i overordnet plan inngår i planområdet. F4 går mellom fjorden og planområdet som en 30 – 70 meter bred grønn buffer. Det vil være to private hytter igjen i friområdet, men disse er ikke til hinder for allmenhetens tilgang til stier i områder og det vil være gode muligheter for ferdsel langs svabergene. Dette var en forutsetning for at det ble akseptert boligfelt nær sjøen. B5 ligger i 100-metersbeltet for sjø og vassdrag. De siste 30-70 meter ned til sjøen må være offentlige tilgjengelige brukbare friområder. Tilkopling til de opparbeidede stiene mellom sjøen og øvrige boligfelt blir god. En universelt utformet turveg går langs planområdet på andre siden (F5 i overordnet plan) og fortsetter ut langs fjorden.

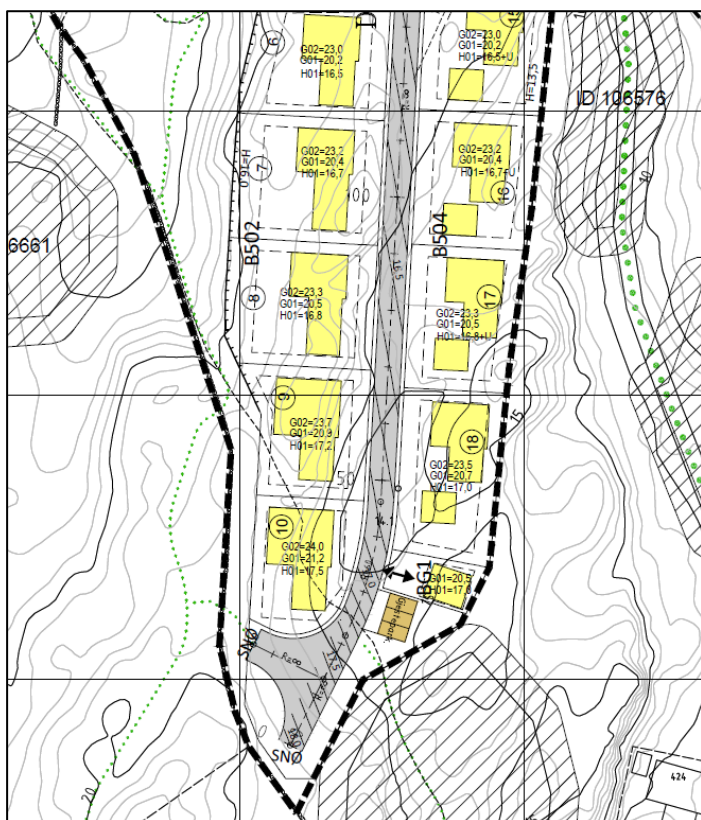
Grønnstrukturen på Dvergsnes er i stor grad sammenhengende og med gode stiforbindelser til boligfeltene. Feltet har en sentralt plassert lekeplass på andre siden av adkomstbrua og er en direkte forbindelse ned til sjøen. Dette grepet gjør det mer naturlig for andre å ferdes ned til sjøen uten å føle at man trenger seg inn på privat grunn. Herfra kan man komme seg til enda et stinettverk ved å bevege seg nordover langs fjorden eller sørover til neste boligfelt. Det er regulert inn enda en tilkobling i boligområdets sørvestlige del over vendehammer, denne stien går langs et steingjerde og til slutt ledes man ut til de samme stiene som fra lekeplassen. Se vedlagt illustrasjoner over vegger og stier for en oversikt.

Fritidsbebyggelse

Den mest sentrale problemstillingen i planen har vært diskusjonen rundt fritidsbebyggelsen i friområdene. Da den overordnede reguleringsplanen ble vedtatt ble hyttene punktregulert med oransje ringer og gitt formål for fritidsbebyggelse og rett til å bruke sine eksisterende brygger. I dette planforslaget videreføres reguleringsformålet for de to hyttene nærmest sjøen, som i ny plan heter BFF1 og BFF2. Fritidsbolig regulert H4 i overordnet plan foreslås nå regulert til boligbebyggelse og innlemmes i selve boligfeltet. Dette er et omforent forslag fra hytteeier og utbygger.

BFF1 og BFF2 gis egne bestemmelser for utnyttelse både i grunnflate og i høyden i tillegg til byggegrenser og formål i plankart. Det tillates maksimal BYA på 125 m² i første etasje og 35 m² i andre etasje. Gesimshøyden på første etasje vises i plankartet, halvparten av arealet innenfor byggegrensen er regulert med tillatt byggehøyde tilsvarende 2 etasjer. I plankart settes det byggegrenser og et byggeformål som går tett på eksisterende hytte og byggegrensene. Private brygger og eiendommen ned til dem opprettholdes. Arealet bak hyttene reguleres til offentlig friområde og skal overskjøtes til kommunen.

En viktig forutsetning for planen er god tilrettelegging av allment tilgjengelig friarealer. Overordnet plan la til rette for dette og planforslaget har videreført disse prinsippene med noen små justeringer. Det er lagt inn stiforbindelse via snuhammeren i sør og via lekeplassen sentralt i feltet. Mellom BFF1 og B506 reguleres det inn et offentlig friareal som sikrer gjennomføring av turstiforbindelse mellom planområdet, friområdet F3 og til F4. Det ville vært krevende å legge stien langs fjorden slik som opprinnelig vist i overordnet plan. Vist sti i planen krysser en bratt skråning på fjell og ville krevd enten en trapp eller lagt om helt inntil husveggen. Sti foreslått i denne planen legges mer naturlig i terreng og treffer en liten steintrapp og forbindelse til eksisterende kyststi. Herfra blir det også forbindelse opp til boligområdet.



Utsnitt av siste illustrasjonsplan som viser stiforbindelser fra vendehammer og ned mot sjøen i vest.

Plan-, bygg- og oppmålingsetaten mener allmenhetens tilgang til strandsonen blir opprettholdt slik det var forutsatt i den overordnede planen. Planen har gitt en konkret regulering av hvordan de to hyttene kan utnyttes. Det er tatt hensyn til hvordan hyttene blir seende ut i fra både land og sjø ved å legge bebyggelsens høyeste punkt inn mot terrenget. Det skal ikke forekomme noen form for silhuettvirkning sett fra sjøen. Det er også gitt føringer for estetikk der hensikten er at nye hytter ikke blir for prangende og skiller seg for mye fra resten av bebyggelsen. I terrenget ligger hyttene lavt og man ser dem ikke fra land med mindre man beveger seg ned mot svabergene langs sjøen.

I praksis er det ingen større utbyggingshjemmel i ny plan. Det er heller ikke noen utvidet rett til brygge eller muligheter for å bygge på denne. Området mellom brygge og hytte gis ingen hjemmel til å etablere gjerder eller andre byggverk. Kun vedlikehold er tillatt. Det skal være et privat naturområde hvor eksisterende landskap og terreng skal bevares. Plan-, bygg- og oppmålingsetaten mener også at opplevelsen for turgåere området mellom BFF1 og B505 tvisomt ville blitt mye annerledes om B505 hadde blitt videreført med reguleringsformålet fritidsbebyggelse.

Adkomstveg over bru

Område B5 knyttes til samlevei gjennom boligområde B2/B3 (i overordnet plan) med forbindelse videre til ny Dvergsnesvei. Veiforbindelsen krysser et friområde (F5 i overordnet plan) med turvei i et område med arkeologisk fornminne. Veiforbindelsen foreslås i form av en slank og luftig bru over friområdet. Utbygger har foreslått å snevre inn kjørebanebredde til 3,5 meter (ett kjørefelt) samt å anlegge fortau med bredde 2,5 meter over brua. Dette for å få en tryggest mulig veg for de myke trafikantene. Etter dialog med Kristiansand kommune ble det valgt bru med to kjørefelt og uten fortau. Total brubredde blir da 5,5 meter kjørebane pluss rekkverksrom.

Oppsummering

Planen innehar mange gode kvaliteter og tilrettelegger for attraktive eneboliger med ypperlig plassering i landskapet. Feltet ligger på et lite høydedrag som gir panoramautsikt ut over fjorden og gode solforhold. Gjennom planen vil det også bli opparbeidet god tilgang til

offentlige friområder langs sjøen forbundet via turveger og stier. Dette er viktig da Dvergsnes er et område som vil få mange nye tilflyttere de neste årene, tilrettelegging av gode friområder er bra for å skape et godt nærmiljø.
Teknisk direktør anbefaler planen vedtatt.

Sigbjørn Hessaa, 08.02.2016

Punkt 33/16: "Vår barndoms have"; nytt parkrom i Strandpromenadens Østre Strandgate 70

Bilag

Vedtak BYUTVIK, 11022016, Sak 31/16, Vår barndoms have, nytt parkrom i Strandpromenadens Østre Strandgate 70

Vedtak NAVN, 07032016, Sak 6/16, Vår barndoms have, nytt parkrom i Strandpromenadens Østre Strandgate 70

Vedtak KULTUR, 02032016, Sak 23/16, Vår barndoms have, nytt parkrom i Strandpromenadens Østre Strandgate 70

Vedtak BYUTVI, 29012015, Sak 33/15, "Min Barndoms have"; nytt parkrom i Strandpromenaden/Østre Strandgate 70

Vedtak KULTUR, 02032016, Sak 23/16, Vår barndoms have, nytt parkrom i Strandpromenadens Østre Strandgate 70

Vedtak NAVN, 07032016, Sak 6/16, Vår barndoms have, nytt parkrom i Strandpromenadens Østre Strandgate 70



Dato 20. januar 2016
Saksnr.: 201600714-1
Saksbehandler Stein Coward

Saksgang

Kulturstyret
By- og miljøutvalget
Bystyret

Møtedato

10.02.2016
11.02.2016
17.02.2016

"Vår barndoms have"; nytt parkrom i Strandpromenadens Østre Strandgate 70

Sammendrag

Parkvesenet har i samarbeid med Vilhelm Krag Selskapet i Kristiansand i mange år jobbet for å markere at Vilhelm Krag vokste opp i Østre Strandgate ved Langfelts allmenning. Det har vært arbeidet med en park bygget rundt et podium og et amfi.

Byutviklingsstyret godkjente 29.01.2015 i sak 201411914 planen for parkanlegget. Det ble også vedtatt at navnekomiteen skal behandle navn på parken. Etter retningslinjene skal bystyret vedta navn på torv, plasser og lignende i kvadraturen og dens randsoner.

Fra saksutredningen til byutviklingsstyret siteres:

Vilhelm Krag-selskapet som har som formål å gjøre Vilhelm Krags liv og virke bedre kjent. Da Vilhelm var tre år og broren Thomas var 6, flyttet familien fra Torvet til Østre Strandgate 51. Til huset hørte også en have som strakte seg nedover mot sjøen på andre siden av gaten. General Oscar Wergeland hjalp i sin tid fru Krag med anlegg av denne hagen. Dette er noe av bakgrunnen for at selskapet ønsker at dette parkanlegget skal kalles «Vår Barndoms Have», dersom bystene av begge Krag-brødrene kan plasseres her. Navnet vil også henspille til den opprinnelige hagen, samt til forfatterens memoarbok med samme tittel. Vilhelm Krag selskapet har jobbet over lang tid for å profilere prosjektet.

Forslag til vedtak

Bystyret vedtar «Vår barndoms have» som navn på nytt parkanlegg ved Strandpromenaden / Østre Strandgate 70.

Ragnar Evensen
Teknisk direktør

Venke Moe
Plan- og bygningssjef

Vedlegg:
Vedtak fra møte i byutviklingsstyret 29.01.2015

Punkt 34/16: Nærhet i hverdagen - styrke for fremtiden Intensjonsavtale om etablering av Nye Kristiansand - til innbyggerhøring

Bilag

Vedtak FORMAN, 02032016, Sak 27/16, Nærhet i hverdagen - styrke for fremtiden Intensjonsavtale om etablering av Nye Kristiansand - til innbyggerhøring

Vedtak FORMAN, 02032016, Sak 27/16, Nærhet i hverdagen - styrke for fremtiden Intensjonsavtale om etablering av Nye Kristiansand - til innbyggerhøring

180216 Underskrevet intensjonsavtale.pdf

Fellesnemndas mandat.pdf



Dato 19. februar 2016
Saksnr.: 201405256-38
Saksbehandler Grete Sjøholt

Saksgang
Formannskapet
Bystyret

Møtedato
02.03.2016
16.03.2016

Nærhet i hverdagen - styrke for fremtiden Intensjonsavtale om etablering av Nye Kristiansand - til innbyggerhøring

Sammendrag

Forhandlingsutvalget legger frem intensjonsavtalen for Nye Kristiansand, med tilhørende mandat for fellesnemda, til behandling i bystyret. Forhandlingsutvalget anser at avtalen gir et godt og tilstrekkelig grunnlag for videre prosess og anbefaler bystyret å legge den ut for å høre innbyggernes mening.

Avtalen er utarbeidet i en bred og åpen prosess der mange har bidratt til utformingen. Pressen har vært invitert på alle møter og tillitsvalgte har vært med helt fra starten av arbeidet. Informasjon om arbeidet har vært fortløpende presentert på kommunens hjemmesider. Arbeidet med intensjonsavtalen har vært politisk forankret gjennom to felles formannskapsmøter, og ved flere anledninger i Kristiansands formannskap og bystyre.

En intensjonsavtale om sammenslåing må ikke forveksles med en politisk plattform for den nye kommunen. Avtalen er en intensjon for hva den nye kommunen skal være. Den skal være tydelig nok som grunnlag for å høre innbyggernes mening og for bystyrets endelige behandling i juni, men må ikke være for omfattende slik at den binder opp unødige for videre arbeid med å bygge den nye kommunen.

Det er viktig at innbyggerne i de fem kommunene nå får god informasjon om intensjonsavtalen og får gode muligheter til å bli hørt. Dette gjelder både å få innsikt i prosessen, kunnskap om hvorfor kommunene har ønsket å inngå en intensjonsavtale, samt konsekvenser av en eventuell sammenslåing.

Innbyggerdialogen i Kristiansand vil skje gjennom et felles opplegg med informasjonsavis, hjemmeside, bruk av sosiale media og en spørreundersøkelse. Informasjonsavisen blir distribuert til alle husstandene i de fem kommunene i begynnelsen av april, uka før spørreundersøkelsene gjennomføres. Spørreundersøkelsen vil omfatte 1600 innbyggere i Kristiansand. I tillegg vil kommunen legge til rette for åpne informasjons- og debattmøter som vil bli annonsert, og politikerne vil bidra på ulike arenaer. Det vil også bli etablert en egen innbyggerblogg hvor innbyggerne i kommunen lett kan formidle sine synspunkter.

Endelig behandling av intensjonsavtalene vil skje i juni 2016 i alle kommunene etter en har fått innspill fra innbyggerne.

Forslag til vedtak

1. Bystyret legger fremlagt intensjonsavtale om etablering av Nye Kristiansand, inkludert mandat for fellesnemda, ut til innbyggerhøring slik det fremgår av saken.

Harald Furre
Ordfører

Vedlegg:

1. Intensjonsavtale Nye Kristiansand, datert 18.2.2016
2. Mandat for fellesnemda, datert 18.2.2016

Bakgrunn for saken

Forhandlingsutvalget legger med dette frem fremforhandlet intensjonsavtale for Nye Kristiansand, med tilhørende vedlagt mandat for fellesnemda til behandling i bystyret. Intensjonsavtalen er utarbeidet i en bred prosess der mange har bidratt til utformingen. Forhandlingsutvalget anser at avtalen gir et godt og tilstrekkelig grunnlag for videre prosess og anbefaler bystyret å legge den ut for å høre innbyggernes mening. Endelig behandling av intensjonsavtalene vil skje i juni 2016 i alle kommunene etter en har fått innspill fra innbyggerne.

Rådmennene i de 5 kommunene har vært opptatt av at arbeidet med å forhandle frem en intensjonsavtale skulle være en politisk styrt prosess. Rådmennenes rolle har vært å bidra med tilrettelegging av prosessen og å komme med faglige innspill til innholdet. Det er derfor forhandlingsutvalget i hver kommune som legger saken frem for behandling i by- og kommunestyrene. Det vises ellers til rådmannens kommentar i saksfremstillingen.

Prosess for utvikling av avtalen

Bystyret vedtok i møte 16.09.15 at Kristiansand kommune skulle gå i forhandlinger med nabokommunene Birkenes, Iveland, Lillesand, Songdalen, Søgne og Vennesla. Etter vedtak i kommunestyrene i de andre kommunene var det Birkenes, Lillesand, Søgne, Songdalen og Kristiansand som ønsket å gå videre i en forhandling med siktemål å avklare grunnlaget for en sammenslutning av de 5 kommunene til en ny kommune.

Etter kommunevalget har hver av de fem kommunene valgt et forhandlingsutvalg. Disse består av ordfører, varaordfører og et formannskapsmedlem. Den 14.10.15 valgte bystyret i Kristiansand ordfører Harald Furre, varaordfører Jørgen Kristiansen og leder av det største opposisjonspartiet, Mette Gundersen, som medlemmer til forhandlingsutvalget. Kommunestrukturprosjektet fikk arbeidstittel K5, senere og i denne saken, Nye Kristiansand.

De ansatte i kommunene har vært representert i utvalget med Charlotte Antonsen Ravn fra Unio og Pål Tjøm fra LO-kommune. De fem ordførerne har utgjort arbeidsutvalget som har forberedt arbeidet mellom møtene. Ordfører Johnny Greibesland fra Songdalen har ledet både forhandlingsutvalget og arbeidsutvalget med ordfører i Søgne, Astrid Hilde som vara.

Astrid Hilde har ledet skrivegruppen som også har bestått av politisk rådgiver Aase Marthe Johansen Horrigmo. I tillegg har leder av Knutepunkt Sørlandet, Kristian Råmunddal, vært frikjøpt i sekretariatfunksjon. Kommunikasjonsheten i Kristiansand ved Jon Sverre Karterud, har tilrettelagt felles informasjon om prosjektet og bistått de 4 andre kommunene med egen rådgivning.

De respektive forhandlingsutvalg fra de 5 kommunene hadde sitt første møte 12.11.15 og har videre møttes i arbeidsseminarer 14.-15. 12. 2015 og 27.-28.1.2016. Intensjonsavtalen som legges frem ble slutført i forhandlingsutvalgets siste møte 18.2.2016.

Det har vært avholdt to felles formannskapsmøter for å få innspill til arbeidet og for å sikre god politisk forankring. Ett i oppstarten til arbeidet (12.11.2015), og ett i slutfasen av arbeidet (9.2.2016).

Forhandlingsutvalget har vektlagt at prosessen skal være så åpen som mulig. Pressen har vært invitert på alle møter og tillitsvalgte har vært med helt fra starten av arbeidet. Informasjon om arbeidet har vært fortløpende presentert på kommunenes hjemmesider. Forhandlingsutvalget har mottatt innspill både fra tillitsvalgte og politisk og administrativt nivå i kommunene i hele prosessen. Skrivegruppen har innarbeidet forslagene og utviklet innholdet i intensjonsavtalen fortløpende.

Første utkast til intensjonsavtale ble drøftet på politisk nivå i alle kommunene i begynnelsen av januar (Kristiansand bystyre 20.1.16). Endelig forslag har også vært til en siste politisk utsjekk i alle de fem kommunene rett før forhandlingsutvalget avsluttet sitt arbeid. (Kristiansand formannskap 17.2.16) Forankringen her gjaldt først og fremst mandatet for fellesnemda som skal videreføre arbeidet for en eventuell ny kommune etter endelig vedtak i by- og kommunestyre før sommeren.

Det har også vært avholdt et felles informasjonsmøte mellom ordførerne og ungdomsrådene i de fem kommunene i Lillesand 12.2.2016. Lokalt i Kristiansand har saken også vært tatt opp i Kristiansands ungdomsutvalg 11.11.2015. Forhandlingsutvalget har sørget for god dialog med de tillitsvalgte. Rådmennene i hver kommune har hatt ansvaret for å informere de ansatte om arbeidet.

Intensjonsavtale om etablering av Nye Kristiansand

Forhandlingsutvalget vil understreke at en (intensjonsavtale) intensjon om sammenslåing ikke må forveksles med en politisk plattform for den nye kommunen. Avtalen er en fremforhandlet intensjon for hva den nye kommunen skal være. Avtalen skal være tydelig nok til å kunne bli brukt som grunnlag for å høre innbyggernes mening om forslaget og for bystyrets endelige behandling i juni. Men den skal ikke være for omfattende slik at den binder opp unødige for videre arbeid med å bygge den nye kommunen. Det politiske valgte kommunestyret for den nye kommunen fra 2020 vil ha ansvar for de politiske prioriteringene.

Det viktigste temaet i forhandlingsutvalgets arbeid har vært å få frem hva som er merverdien av en ny kommune. Nye Kristiansand skal være en viktig nasjonal aktør som vil styrke regional utvikling, være en pådriver for innovasjon og tjenesteutvikling lokalt, regionalt og nasjonalt, og levere gode kommunale tjenester uten omfattende interkommunalt samarbeid. Videre har det vært viktig å klargjøre hvordan en kan utvikle en sterkere og mer demokratisk kommune som både ivaretar behovet for en tydelig rolle knyttet til overordnet styring samtidig som en ikke mister fokus på ombuds- og lokalutviklingsrollen.

I dette arbeidet har forhandlingsutvalget vært opptatt av å beskrive en kommune som kombinere nærhet, identitet og deltagelse med kompetanse, funksjonalitet og stordrift. Utfordringen har vært å utforme en politisk styringsmodell som kombinerer kommunestyre og utvalgsstruktur med en nærdemokratimodell hvor folkevalgte kommunedelsutvalg kan få myndighet og ansvar for saker som er viktig for stedsutvikling og lokal identitet. Det har videre vært en klar forutsetning at de store basistjenestene til innbyggerne fortsatt skal leveres der folk bor (barnehage, skole, helse- og omsorg).

Intensjonsavtalen omhandler følgende punkter (vedlegg 1):

1. Innledning
2. Kommunenavn og symboler
3. Prinsipper for sammenslåing
4. Visjon for den nye kommunen
5. Hovedmål for den nye kommunen
6. Nyskaping, utvikling og grønn vekst
7. Politisk organisering og lokaldemokrati
8. Administrativ organisering
9. Tjenestetilbud
10. Lokal identitet
11. Interkommunalt samarbeid
12. Økonomi og investeringer
13. Planlegging og infrastruktur
14. Kommunen som arbeidsgiver
15. Involvering og informasjon
16. Fellesnemd. Se også vedlegg 2 Fellesnemdas mandat.

I det følgende omtales de mest sentrale punkter i intensjonsavtalen:

Navnet på den nye kommunen blir Kristiansand (pkt.2)

Visjon: *Nærhet i hverdagen – styrke for fremtiden.*(pkt.4)

I dette ligger at «Nye Kristiansand kommune skal gi innbyggerne, næringslivet, studenter og besøkende gode tjenester og opplevelser. Kommunen skal bestå av bærekraftige lokalsamfunn med nyskapende og kreativt nærings- og kulturliv, som gir nye Kristiansand sterk nasjonal påvirknings- og tiltrekningskraft.»

Hovedmålene er: (pkt.5)

- Nærhet: Kommunen skal levere gode tjenester med høy kvalitet. Tjenester innbyggerne har behov for i hverdagen skal leveres der folk bor.
- Nærdemokrati: Kommunen skal sikre nærhet til de folkevalgte og invitere til bred deltakelse for befolkningen.
- Identitet: Kommunen skal utvikles slik at innbyggerne føler tilknytning til sitt nærmiljø og kommunen som helhet.
- Økonomi: Kommunen skal ha en solid økonomi som er i stand til å håndtere uforutsette hendelser.
- Utvikling: Kommunen skal være en drivkraft for videre utvikling på regionalt, nasjonalt og internasjonalt nivå.
- Levekår: Kommunen skal sikre gode levekår for innbyggerne, tidlig innsats, forebygging og god folkehelse.
- Kommunen som arbeidsgiver: Kommunen skal være en attraktiv arbeidsplass.

I tillegg skal det satses på åpenhet i forvaltningen, helse- og omsorg, barn- og unges oppvekstvilkår, likestilling, inkludering og mangfold, kultur og idrett og tilrettelegging for frivillighet.

Klima og miljø, næringsvennlighet og infrastruktur er et viktig område som også utdypes under pkt.6 (Nyskaping, utvikling og grønn vekst) i avtalen. Nye Kristiansand skal være sterk nok til å bidra til en mer lokalstyrt regional utvikling, være drivkraft i landsdelen og kunne ta på seg nye og større oppgaver. En mer robust økonomi skal gjøre det mulig å tilby mer velferd til innbyggerne og gjennomføre store løft som de fem kommunene ikke makter hver for seg.

Viktige satsingsområder er økt digitalisering av tjenester, e-helse og velferdsteknologi. Næringsutvikling skal være en prioritert oppgave med hovedvekt på satsinger som fremmer det grønne skiftet. Den nye kommunen vil bli en del av en kompetanseregion som vil få flere virkemidler for å drive utvikling.

Demokratiet skal styrkes og færre interkommunale samarbeid skal gi økt demokratisk kontroll (pkt.7). Nye Kristiansand skal være organisert etter formannskapsmodellen (kompl. § 8), og den politiske organiseringen skal sikre lokal innflytelse på kommunedelsnivå og samtidig sørge for gode beslutningsprosesser og beslutningsdyktighet i spørsmål som gjelder utvikling av kommunen som helhet. Kommunestyret skal ha 77 medlemmer og formannskapet 19 medlemmer. Kommunestyret skal delegerer myndighet til hovedutvalg og politisk valgte kommunedelsutvalg. Fellesnemda skal ytterligere detaljere den politiske organiseringen.

Prinsippene for tjenestetilbudet (pkt.9) deler tjenestetilbudet inn i:

- stedsavhengige tjenester (barnehage, skole, SFO, helse- og omsorgstjenester)
- stedsuavhengige tjenester (enkelte driftsavdelinger, administrative og merkantile tjenester og tjenester som krever spesialisert kompetanse)

Dagens struktur for stedsavhengige tjenester vil i hovedtrekk bestå. Tjenester som krever nærhet til bruker og kunnskap til nærmiljøet skal fortsatt leveres lokalt. Kommunen deles inn i kommunedeler med egne kommunesenter som i dag. Kristiansand deles i 3 kommunedeler. I

hvert kommunedelssenter skal det være servicekontor der innbyggerne kan møte representanter for kommunen og få utført enkle tjenester. Dette gjelder ikke for Kristiansand. I tillegg skal det finnes hverdagstjenestetilbud slik som f.eks. helsetjenester, kulturskole, voksenopplæring og bibliotek. Stedsuavhengige tjenester skal samlokaliseres i de ulike kommunedelene. Det kan fravikes for Kristiansand

Rådhuset i nye Kristiansand skal ligge i kommunesentret som i dagens Kristiansand. Her skal også større kulturinstitusjoner ligge.

Avtalen presiserer spesielt at ingen ansatte i de fem kommunene skal sies opp som følge avtalen (pkt.14)

Nærmere om fellesnemda (pkt.16 og vedlegg 2)

Intensjonsavtalen klargjør mandatet for fellesnemda. Fellesnemda skal organisere arbeidet med å bygge den nye kommunen, fra høst 2017 til 31.12.19. Etablering av fellesnemda følger av Inndelingslovens § 25 og kan sammenlignes med et «interim-kommunestyre» for den nye kommunen.

Nemdas overordnede mål er å forberede, samordne og gjennomføre arbeidet med å etablere og bygge den nye kommunen. Den består av sentrale politikere fra hver kommune, henholdsvis, 4 fra Birkenes, 5 fra Lillesand, 11 fra Kristiansand, 5 fra Søgne og 4 fra Songdalen. Det skal velges varamedlemmer fra hver kommune.

I tillegg skal det etableres et partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen, med ansattrepresentanter fra hver kommune. Arbeidsgivers representanter i partssammensatt utvalg skal velges blant fellesnemdas medlemmer. Fellesnemdas mandat er nærmere beskrevet i vedlegg 2.

For ikke å miste tid vil kommunene nedsette en midlertidig fellesnemnd som kan starte det forberedende arbeidet for gjennomføringsfasen rett etter vedtak om sammenslutning. Midlertidig fellesnemnd skal ha samme oppgaver og fullmakter som fellesnemda, så langt det er rettslig mulig. En midlertidig fellesnemnden vil også kunne gi en mulighet til å justere mandatet til endelig fellesnemnd før den blir formelt etablert. Fordi midlertidig fellesnemnd ikke er regulert i inndelingslova eller kommuneloven, må de rettslige rammene for den midlertidige fellesnemndas organisering, beslutninger osv. bygge på de alminnelige regler om interkommunalt samarbeid. Den midlertidige fellesnemnda/ partssammensatt utvalg skal ansette prosjektleder for sammenslåingsprosessen.

Innbyggerhøring og informasjon

Det er viktig at innbyggerne i de fem kommunene skal få god informasjon om intensjonsavtalen og får gode muligheter til å bli hørt. Innbyggerne skal ha mulighet til å få innsikt i prosessen, kunnskap om hvorfor kommunene har ønsket å inngå en intensjonsavtale, samt konsekvenser av en eventuell sammenslåing.

Høringsprosessen består av et felles opplegg for alle kommunene kombinert med individuelle opplegg i den enkelte kommune.

Informasjon

Det skal etableres en felles hjemmeside for nye Kristiansand med fortløpende informasjon om prosessen. Her vil innbyggerne kunne stille spørsmål og få svar, også fra ordførerne. Ulike sosiale medier skal tas i bruk. Det skal blant annet etableres en egen facebook-side for nye Kristiansand.

Det vil bli det gitt ut en informasjonsavis som belyser ulike deler av intensjonsavtalen. Avisa blir distribuert til alle husstandene i de fem kommunene i begynnelsen av april, uka før det skal gjennomføres en spørreundersøkelse i alle fem kommunene.

Innbyggerhøring

Spørreundersøkelse gjøres i regi av Opinion. I Kristiansand kommune blir 1600 innbyggere ringt opp. 16-åringer vil bli inkludert i undersøkelsen. I Lillesand og Søgne 1200 og i Birkenes og i Songdalen 600. Innbyggerne ringes opp fra og med 11. april og et par uker framover. Resultatene fra undersøkelsen vil være klar rundt 17. mai. De vil bli stilt samme spørsmål i alle fem kommunene, pluss supplerende spørsmål til innbyggerne i Søgne og Songdalen som også skal spørres om en modell bestående av en sammenslått kommune av Søgne og Songdalen(K2).

Birkenes, Lillesand, Songdalen og Søgne skal i tillegg gjennomføre rådgivende folkeavstemning. Folkeavstemningene vil bli avholdt på samme dato i alle de aktuelle kommunene (6.juni).

Både det tidligere og det nyvalgte bystyret i Kristiansand har avvist å avholde folkeavstemning (16.9.15 og 20.1.16), men ønsket at innbyggerne skal høres gjennom en spørreundersøkelse.

Innbyggerdialogen i Kristiansand vil skje gjennom felles informasjonsopplegg og spørreundersøkelse beskrevet ovenfor. Forhandlingsutvalget vil i tillegg legge til rette for åpne informasjons- og debattmøter som vil bli annonsert, og politikerne vil bidra på ulike arenaer. Det vil også bli etablert en egen innbyggerblogg hvor innbyggerne i kommunen lett kan formidle sine synspunkter.

Etter initiativ fra ungdomsutvalget vil intensjonsavtalen bli lagt fram til diskusjon i Kristiansand ungdomsutvalg.

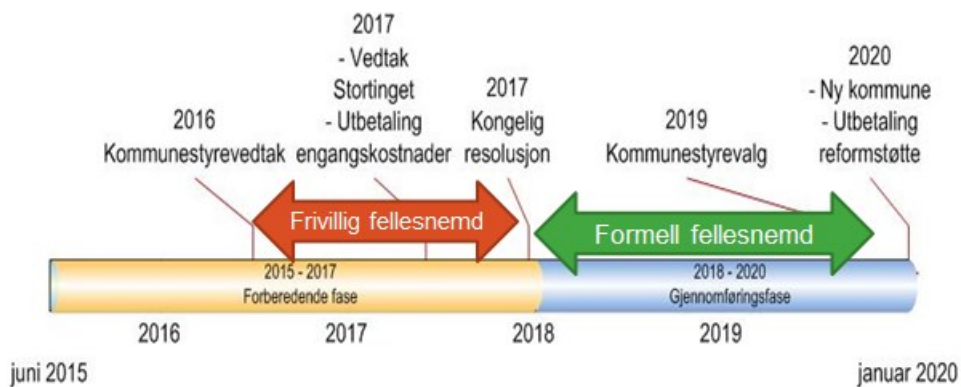
Endelig behandling av avtalen

Ved behandling av Prop. 121 S (2014–2015) Kommuneproposisjonen 2016, jf. Innst. 375 S (2014–2015), vedtok Stortinget følgende: "*Stortinget ber regjeringa syta for at fylkesmennene kjem med sin tilråding om kommunestrukturen i fylket etter at kommunane har gjort sine vedtak seinast 1. juli 2016.*" Dette betyr at alle de fem kommunene må sluttbehandle avtalen innen utgangen av juni.

Forhandlingsutvalget oppfatter bystyret (16.09.15) slik at avtalen vil gjelde selv om en eller flere av kommunene velger ikke å godkjenne den til slutt. Eventuelle behov for presiseringer omkring dette vil bli nærmere klargjort i sluttbehandling av saken. For Kristiansand vil endelig behandling skje i bystyremøtet 22.juni 2016.

Prosess etter bystyre og kommunestyret behandling

Dersom kommunene etter endelig behandling i juni 2016 fatter vedtak om å slå seg sammen kan videre prosess i arbeidet illustreres slik:



Etter at kommunestyrene har fattet vedtak, vil søknad om sammenslutning sendes til departementet. Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agders anbefaling skal følge saken. Stortinget vedtar ny kommunestruktur våren 2017. Deretter kaller Fylkesmannen inn til felles kommunestyremøte i tråd med bestemmelsene i inndelingslova, hvor man bl.a. velger medlemmer til fellesnemda. På dette grunnlaget lages det en kongelig resolusjon om opprettelsen av den nye kommunen, som vedtas høsten 2017. Fellesnemda begynner sin formelle funksjon når den kongelige resolusjonen er vedtatt. I tråd med mandatet for fellesnemda i intensjonsavtalen beskrevet ovenfor, settes det ned en midlertidig fellesnemd som kan starte forberedende arbeid for gjennomføringsfasen. Fellesnemda vil så bli formelt opprettet i tråd med Inndelingsloven når Kongelig resolusjon foreligger.

Ved sammenslåing av alle 5 kommunene vil det etter Stortingets vedtak bli utbetalt et engangstilskudd på 65 mill kr til dekning av kostnadene for arbeidet med å bygge den nye kommunen. Reformstøtten på 30 mill kr vil bli utbetalt når den nye kommunen er etablert 1. januar 2020.

Rådmannens kommentar

Rådmannen har ved tidligere anledninger anbefalt at det etableres en ny kommune i Kristiansandsregionen. Det vises her til Bystyresak 121/15, Retningsvalg for Kristiansand. Dette er vurdert både ut fra et regionalt perspektiv, og at dette på lang sikt sikrer innbyggerne best samfunnsutvikling og tjenestetilbud.

Rådmannen støtter forslag til intensjonsavtale og mandat for den midlertidige fellesnemda. Intensjonsavtalen er et godt grunnlag for å etablere en ny kommune i regionen og for den brede dialogen som videre skal skje med innbyggerne i Kristiansand før endelig behandling i juni.

Rådmannen er opptatt av å ivareta både de oppgavene kommunen har i dag og nye oppgaver og utfordringer fremover på en bedre måte. Både Kristiansand og samarbeidskommunene leverer gode tjenester i dag, men vi har store felles utfordringer med å øke utdanningsnivået, andelen yrkesaktive, rekruttere og beholde attraktiv arbeidskraft, arbeide forebyggende og satse på innovasjon i offentlig og privat sektor. Rådmannen vurderer at intensjonsavtalen som legges frem vil kunne danne grunnlag for en kommune som vil møte nødvendige omstillingsbehov i fremtiden og gi kommunen økt kapasitet, kompetanse og beslutningskvalitet. Den vil gi et styrket lokaldemokrati med mer folkevalgt kontroll over oppgavene, samtidig som den viser løsninger for å ivareta nye muligheter for innflytelse, lokal identitet og lokal mobilisering i en ny og annerledes kommune.

Nye Kristiansand vil få en sterkere samfunnsutviklingsrolle som kan legge til rette for en mer bærekraftig utvikling av felles bo- og arbeidsmarked og vil derigjennom kunne få en sterkere rolle i å løfte landsdelen. Kristiansandsregionen konkurrerer med andre regioner for å få til verdiskaping og være attraktiv for nytt næringsliv og attraktiv arbeidskraft. Det er derfor viktig at Kristiansand også i fremtiden beholder sin posisjon som en av landets største kommuner

Rådmannen vil i videre oppfølging legge vekt på god dialog og samhandling med de ansatte, og følge opp føringene som ligger i forslag til intensjonsavtale og i gjeldende lov og avtaleverk på dette punktet.

Punkt 35/16: Årsmelding 2015 for Kontrollutvalget i Kristiansand kommune

Bilag

Melding om vedtak sak 3-16 - Årsmelding 2015 for kontrollutvalget i Kristiansand kommune.pdf

Årsmelding 2015 - Kontrollutvalget Kristiansand kommune.pdf



Dato 4. mars 2016
Saksnr.: 201603120-1

Saksgang
Kontrollutvalget
Bystyret

Møtedato
11.02.2016
16.03.2016

Årsmelding 2015 for Kontrollutvalget i Kristiansand kommune

Kontrollutvalgets innstilling 11.02.16

Bystyret godkjenner Årsmelding 2015 for kontrollutvalget i Kristiansand kommune som den foreligger.

Punkt 36/16: Interpellasjon fra repr. Andreas Landmark, SV, vedr. "Agder blir en nasjonal pilotregion for omstilling for arbeid og miljø"



Dato 4. mars 2016
Saksnr.: 201602874-2

Saksgang
Bystyret

Møtedato
16.03.2016

Interpellasjon fra repr. Andreas Landmark, SV, vedr. "Agder blir en nasjonal pilotregion for omstilling for arbeid og miljø"

Agder har et sårbart næringsliv dominert av oljeleverandørindustrien. De lave oljeprisene og krisa i oljenæringa har derfor rammet Agder hardt. Arbeidsledigheten er mellom fire og fem prosent og vi ligger på den nasjonale arbeidsledighetstoppen sammen med Rogaland.

Nedbemanningen i oljesektoren kan føre til at regionen mister verdifull kompetanse og blir en region i stagnasjon og tilbakegang. Men den kan også føre til omstilling og nytenking som gir oss et nytt løft og et mer robust næringsliv. Politikerne må ta sin del av ansvaret for hvilken retning utviklingen skal ta.

Statsministeren har ved flere anledninger pekt på om at vi må møte dagens utfordringer med omstilling og satsing på nye område, ikke minst grønn teknologi. Det samme har ledende politikere i opposisjonspartiene. Kristiansand og Agder som er hardt rammet av oljekrisa bør ta de sentrale politikerne på ordet og utfordre regjeringen til å bli med å en målrettet satsing på omstilling på Agder. Vi bør be om støtte til å bli en pilotregion for omstilling for arbeid og miljø.

En slik satsing kan blant annet omfatte:

- Offentlig støtte til etablering av en næringsklynge for miljøteknologi og miljøvennlig produksjon
- Satsing på miljøteknologi og fornybar energi i videregående skole og ved UiA
- Prioritering av nullutslippsbiler for kollektivtransport og annen offentlig transport
- Sammenkling av Sørlandsbana og Vestfoldbana, samt tilrettelegging for høyhastighetstog
- Et nasjonalt program for miljøvennlig industriproduksjon administrert fra Sørlandet
- En offensiv satsing på grønn maritim teknologi og miljøvennlig sjøtransport
- Bevisst bruk av offentlige innkjøp til å fremme miljøvennlig produksjon i regionen
- Tilrettelegging for grønne datasenter
- Samarbeid med byggenæringa om en offensiv for energioptimalisering og solenergi

Kristiansand ønsker å bli en storby for å være en motor for Agder. Det er derfor naturlig at Kristiansand tar en førende rolle i dette arbeidet. På denne bakgrunn vil vi spørre ordføreren om han vil arbeide for at Agder blir en nasjonal pilotregion for omstilling for arbeid og miljø.

Andreas Landmark SV

Punkt 37/16: Interpellasjon fra repr. Vidar Kleppe, DEM, vedr. "Gi parkeringsvaktene i Kristiansand rett til å utskrive søppel-bøter"



Dato 4. mars 2016
Saksnr.: 201602960-2

Saksgang
Bystyret

Møtedato
16.03.2016

Interpellasjon fra repr. Vidar Kleppe, DEM, vedr. "Gi parkeringsvaktene i Kristiansand rett til å utskrive søppel-bøter"

Ærede ordfører

Etter Demokratene sin mening kastes det alt for mye søppel "rundt omkring" i den vakre byen vår. Etter Demokratenes mening bør Kristiansand "helt klart" fremstå som Norges reneste og peneste by. I andre norske byer som eksempelvis Trondheim og Fredrikstad, har derfor politikerne tatt initiativ og fått endret de lokale politivedtektene slik at også parkeringsvaktene i tillegg til politiet kan bøtelegge de som forsøpler.

Vil ordføreren støtte Demokratene i at politivedtektene må endres slik at parkeringsvaktene i Kristiansand kan utskrive søppel-bøter?

Kristiansand 1.mars 2016

Vidar Kleppe
Demokratene

**Punkt 38/16: Interpellasjon fra repr. Ingrid Wisløff Jæger, AP, vedr.
"Kongemonogram i Boenfossen"**



Dato 4. mars 2016
Saksnr.: 201603091-2

Saksgang
Bystyret

Møtedato
16.03.2016

Interpellasjon fra repr. Ingrid Wisløff Jæger, AP, vedr. "Kongemonogram i Boenfossen"

Ordfører

Dette er muligens en noe uvanlig interpellasjon, men den fremmes fordi den har med vår bys historie og kultur å gjøre og fordi saken betyr noe i kulturell sammenheng.

På en fjellknaus på østsiden av Boenfossen, vel 2 mil nord for Kristiansand, er det hogget inn 3 kongemonogrammer og to monogrammer tilhørende lensherrer som forpaktet Boen gård for kongen av Danmark i dansketiden. Danskekongene er Fredrik III (1648 - 1670) og Christian IV (1588 - 1648) Lensherrene er Offe Schade (1651) og Hans Juell (1657) Fra Sverige kom Oscar II på besøk i 1891 og fikk sitt monogram i fossen.

Disse 5 monogrammer representerer to epoker i norsk historie hvor vi var underlagt en annen statsmakt. Etter 1905 er det ikke kommet nye monogrammer over norske konger i fossen. Boen gård har heller ikke vært sete for besøk av konger siden Oscar II.

En gang på 1980tallet var Kong Olav er på offisielt besøk her i byen. Dronning Margrete av Danmark skulle også komme. I forkant av dette besøket ble det gjort et intens arbeid for å få Kong Olavs monogram hugget inn i fossen. Det var omtrent i boks da det strandet på grunn av danske sikkerhetsproblemer i forbindelse med avdukingen.

Nå får vi besøk av Kong Harald og Dronning Sonja i slutten av juni i forbindelse med deres 25 årsjubileum som regjerende kongepar i Norge. Samtidig er det i år 375 år siden Christian IV grunnla byen vår, og altså fikk sitt monogram i fossen.

Ville ikke da dette besøket være en glimrende anledning til å markere disse jubileer med å avduke kong Haralds monogram i Boenfossen? Vi har danske konger her, vi har den siste svenske, det er på tide å få vår egen, norske konges monogram på plass. Det er viktig å ta vare på gamle kulturminner, og det er like viktig å skape nye for kommende generasjoner.

Dagens spørsmål til ordføreren er:

Vil ordføreren ta initiativ til at kong Haralds monogram blir hogget i fjellet i Boenfossen, og at det blir avduket under kongeparets besøk i juni?

Ingrid Wisløff Jæger
Bystyremedlem AP

**Punkt 39/16: Interpellasjon fra repr. Ivar Bergundhaugen, V, vedr.
"Foreslåtte innstramminger i utlendingsloven"**

Bilag

Vedtak BYSTYR, 17022016, Sak 24/16, Interpellasjon fra repr. Ivar Bergundhaugen, V, vedr. "Foreslåtte innstramminger i utlendingsloven"



Dato 11. februar 2016
Saksnr.: 201602102-2

Saksgang
Bystyret

Møtedato
17.02.2016

Interpellasjon fra repr. Ivar Bergundhaugen, V, vedr. "Foreslåtte innstramminger i utlendingsloven"

Regjeringen sendte 28.12.2015 ut et høringsnotat med en rekke forslag om endringer i utlendingsloven og utlendingsforskriften som skal gjøre det mindre attraktivt å søke om asyl i Norge. Frist for høringsinnspill var 09.02.2016, og ingen kommuner var satt som høringsinstans. En rekke norske kommuner har likevel sendt inn hørings svar, slik man har full anledning til, men Kristiansand kommune er ikke blant disse.

Integrering av flyktninger og asylsøkere skjer lokalt i kommunene, og det er nettopp lokalt i kommunene kunnskapen om hva som hemmer og fremmer inkluderingen av nyankomne flyktninger finnes. Samtidig som kommunene nå er under et sterkt press fra Staten om å bosette flere flyktninger, kommer Regjeringen med innstrammingsforslag til utlendingsloven som vil kunne få store konsekvenser for de nye innbyggerne i kommunene og påvirke deres livssituasjon. Derfor finner Kristiansand Venstre det uheldig at Kristiansand kommune ikke har tilkjennegitt sitt syn i denne saken.

Kristiansand Venstre har, i stor grad basert på høringsuttalelse fra Bergen kommune, laget et forslag til uttalelse fra Bystyret i Kristiansand (vedlagt denne interpellasjonen). Dette vil ikke være en formell høringsuttalelse fra Kristiansand kommune, da fristen for slike er oversittet, men snarere en uttalelse fra det politiske Kristiansand, stilet til Regjeringen, som omhandler samme tema.

Mitt første spørsmål blir med det: Vil ordføreren legge til rette for at vi her i Bystyresalen nå kan votere over, og eventuelt vedta, slik uttalelse, og at denne oversendes Regjeringen?

Sist uke har vi kunnet lese at FrP lokalt i Kristiansand støtter meget kontroversielle vedtak fra FrPs lokallag i Oslo blant annet om at asylsøkere skal kunne sperres inne i ubegrenset tid i påvente av å få behandlet sin søknad.

Mitt andre spørsmål blir: Tar ordføreren avstand fra disse uttalelsene?

Ivar Bergundhaugen
Kristiansand Venstre

Forslag til endringer i utlendingslovgivningen – Uttalelse fra Kristiansand bystyre

Bakgrunn

Det vises til høringsnotatet datert 28.12.2015 med en rekke forslag om endringer i utlendingsloven og utlendingsforskriften som skal gjøre det mindre attraktivt å søke om asyl i Norge. Frist for høringsinnspill var 09.02.2016.

Bakgrunnen for forslagene er den kraftige tilstrømmingen av asylsøkere til Europa andre halvår i 2015, som har fått nabolandene våre til å sette i verk en rekke tiltak for å stramme inn regelverket for asylsøkere. Det er derfor viktig for regjeringen å sende signaler som gjør at Norge ikke fremstår som den mest attraktive destinasjonen for asylsøkere. En fortsettelse av nivået på asylsøknader som det Norge opplevde høsten 2015 vil kunne medføre at systemet for mottak, behandling og bosetting av flyktninger ikke klarer å håndtere antallet som kommer.

Det er få eller ingen høringsinstanser av lokal art i denne høringen, noe Kristiansand bystyre synes er uheldig. Integrering av flyktninger og asylsøkere skjer lokalt i kommunene, og det er nettopp lokalt i kommunene kunnskapen om hva som hemmer og fremmer inkluderingen av nyankomne flyktninger finnes. Samtidig som kommunene nå er under et sterkt press fra staten om å bosette flere flyktninger, kommer regjeringen med innstrammingsforslag til utlendingsloven som vil kunne få store konsekvenser for de nye innbyggerne i kommunene og påvirke deres livssituasjon.

Da kommunene ikke var satt som høringsinstans ble ikke Kristiansand kommune oppmerksom på høringsrunden før det var for liten tid til å rekke å sende en høringsuttalelse innen fristen. Kristiansand bystyre synes likevel det er viktig å målbære lokale perspektiv i denne saken, og sender derfor med dette en uttalelse som kommenterer disse innstrammingsforslagene. Det er for Kristiansand bystyre viktig å understreke at vi ikke finner å kunne akseptere endringer i lovverket som vil vanskeliggjøre det allerede utfordrende integreringsarbeidet i Kristiansand.

Drøfting

Innledning

Kristiansand bystyre avgrensar uttalelsen til temaene som i sterk grad berører integreringen i kommunen. Det fokuseres derfor ikke på folkerettslige eller andre juridiske implikasjoner ved forslagene. Uttalelsen er avgrenset til å sette søkelyset på økonomiske, menneskelige og praktiske konsekvenser dersom disse innstramningene vil bli vedtatt. Uttalelsen avgrenses til tre av endringsforslagene i regelverket for beskyttelse, samt forslag til endringer i regelverket for familiegjenforening og permanent oppholdstillatelse.

Endringer i regelverket for beskyttelse

Oppheving av utlendingsloven § 28 første ledd bokstav b – ny bestemmelse om oppholdstillatelse til utlendinger med rett til subsidiær beskyttelse

Ved innføringen av ny utlendingslov i 2008 ble det åpnet for at personer som ikke oppfyller vilkårene for å bli anerkjent som flyktning i flyktningkonvensjonen kan få flyktningstatus dersom de står i reell fare for å bli utsatt for overgrep ved en retur til hjemlandet.

Flyktningstatusen innebærer utvidede rettigheter til familiegjenforening, reisedokumenter og trygderettigheter.

Dersom innstrammingsforslaget blir vedtatt vil vesentlig færre tidligere asylsøkere få rettigheter som flyktninger. Tallet vil avhenge litt av hva slags grupper som kommer til Norge, men forslaget vil kunne få konsekvenser for kommunenes langsiktige utgifter til bosatte tidligere asylsøkere. Dersom en ser tilbake på tall fra begynnelsen av 2000-tallet vil man se at antallet personer som fikk beskyttelse i Norge hjemlet i gammel utlendingslov § 15 1 ledd § 8 annet ledd, var betydelig. Når færre får rettigheter til statlige trygdeordninger vil flere få behov for sosialstønning. En betydelig del av sosialhjelpsutbetalingene går i dag til tidligere flyktninger. Når kommunene må bosette enda flere i årene som kommer, samtidig som tidligere asylsøkeres rettigheter til statlige ordninger strammes inn, vil dette legge et ytterligere press på kommunenes sosialtjenester og sosialhjelpsutgifter.

Samtidig vil kommunene kunne få færre inntekter ettersom familiegjenforente til personer som ikke har flyktningstatus med dagens finansieringsordning kun utløser integreringstilskudd for tre år, og ikke fem år. For en kommune av Kristiansands størrelse vil dette kunne medføre et relativt stort bortfall av inntekter i form av lavere integreringstilskudd.

Innføring av midlertidig beskyttelse

Departementet foreslår i høringsutkastet at utlendingsmyndighetene gis mulighet til å gi begrensede tillatelser som ikke danner grunnlag for varig opphold uten å ta stilling til beskyttelsesgrunnlaget i sakene. Slike tillatelser kan ha en varighet av inntil to år. Dette mener departementet kan gi utlendingsmyndighetene større handlingsrom i situasjoner med stor tilstrømming av asylsøkere. I dag er det slik at de fleste som får innvilget flyktningstatus eller subsidiær beskyttelse får innvilget oppholdstillatelse som danner grunnlag for varig opphold i riket. Tillatelsene gis med sikte på at utlendingen kan få varig opphold i Norge selv om situasjonen i utlendingens hjemland kan endre seg i perioden frem til det kan søkes om permanent opphold. I saker der det er tvil om søkerens identitet gis det ofte årlige tillatelser som ikke danner grunnlag for varig opphold.

Det er ikke tatt stilling til hva slags andre rettsvirkninger denne midlertidige beskyttelsen skal gi bortsett fra at den bør gi rett til arbeid. Dersom en slik tillatelse ikke skal gi andre virkninger bør det vurderes om utlendingsforvaltningen i større grad skal kunne gi midlertidige arbeidstillatelser inntil søknaden er behandlet. Hvis ikke kan denne midlertidige beskyttelsen bli en «sovepute» for utlendingsforvaltningen og være starten på en lang saksbehandlingsprosess. Det er slik at kun tillatelser som danner grunnlag for varig opphold gir grunnlag for rett og plikt til deltakelse i introduksjonsprogram og rett til norskopplæring. Det er viktig at dersom kommunene skal gi et økt tjenestetilbud til denne gruppen, som for eksempel norskopplæring, må man se nærmere på finansieringsordningen for norskopplæringen for innvandrere.

Personer med denne typen uavklart status bør ikke bosettes i kommunene med offentlig hjelp. Erfaringen fra andre grupper som har fått midlertidig beskyttelse og som er blitt bosatt i kommunene er ikke gode. De såkalte MUF-sakene har versert i rettssystemet fra rundt år 2000 og frem til i dag og har vært en belastning for forvaltningen på alle nivåer, og ikke minst for mange enkeltpersoner.

Fornytt beskyttelsesvurdering for enslige mindreårige asylsøkere ved fylte 18 år

Regjeringen er bekymret for den økte mengden enslige mindreårige asylsøkere og særlig for at barn kan bli brukt som «ankerbarn» for resten av familien i hjemlandet. Det foreslås å stramme inn regelverket for denne gruppen for å gjøre det mindre attraktivt for familier å sende barn til Norge som et forsøk på å bedre situasjonen for familien. Konkret foreslår departementet at asylsøkere under 18 år som etter en barnesensitiv vurdering har rett til beskyttelse eller som ikke har rett til beskyttelse, men som ikke kan returneres til hjemlandet på grunn av at det ikke finnes kjente omsorgspersoner, skal gis en midlertidig tillatelse frem

de fyller 18 år da beskyttelsesgrunnlaget vil vurderes på nytt. Tillatelsen gir ikke grunnlag for permanent oppholdstillatelse eller familiegjenforening, og dersom den nye vurderingen konkluderer med det ikke finnes et oppholdsgrunnlag i Norge plikter utlendingen å returnere til hjemlandet.

Det advares det mot den foreslåtte endringen i regelverket, da forslaget vil kunne medføre at mange ungdommer forsvinner og oppholder seg ulovlig i Norge og andre land i Europa. Det vil også være en stor oppgave for kommuner og mottak som skal arbeide med å følge opp disse enkeltpersonene. I flere kommuner har man erfart at ungdommene blir vanskelige å motivere til å delta i undervisning og tiltak som skal aktivisere dem frem til de fyller 18 år, og at flere av disse utvikler rusproblemer med påfølgende omfattende oppfølging fra Barnevernet.

Endringer i regler om familiegjenforening

I høringsnotatet fra departementet foreslås det betydelige innskjerpelser i vilkårene for å få innvilget familiegjenforening. Det foreslås blant annet et krav om fire års arbeid og utdanning i Norge for flyktninger. Underholdskravet skal sikre at familien er selvforsørget og vil kunne ha et bedre utgangspunkt for å bli integrert når de kommer. I dag er det unntak for flyktninger og personer som er blitt innvilget subsidiær beskyttelse. Det legges i høringsnotatet opp til at det kan gjøres unntak fra fireårskravet dersom særlige grunner tilsier dette.

Kristiansand bystyre har forståelse for at det er behov for å harmonisere reglene om familiegjenforening med regelverket i land som vi kan sammenlikne oss med. Dersom Norge har betydelig mer liberale regler enn nabolandene kan dette gjøre at flere søker seg hit. De innskjerpede reglene vil imidlertid kunne få store konsekvenser for mange av de nye innbyggerne i kommunene og vanskeliggjøre kommunenes arbeid med å inkludere denne gruppen. Tjenestene i Kristiansand kommune som jobber med å kvalifisere nyankomne flyktninger opplever ofte at personer i denne gruppen har fokus på livssituasjonen for familien i hjemlandet eller tredje land, og jobber for å få familiegjenforening med disse. Det er en farlig og kostbar reise for mange flyktninger å komme til Europa og Norge, og derfor er det gjerne slik at far eller mor reiser alene gjennom Europa og forsøker å få familien sin til landet etterpå. Mange av flyktningene i Norge har nær familie som oppholder seg i flyktingeleire eller andre utrygge områder. En mulig konsekvens av denne innstrammingen kan være at flere hele familier kan velge å komme seg til Norge gjennom å reise gjennom Europa. Kristiansand kommune mener konsekvensene av innskjerpingene i regelverket bør utredes bedre. Det bør også gjøres en konkret vurdering av hvor stor familiegjenforening det er med det gjeldende regelverket.

Skjerpede krav for permanent oppholdstillatelse

I høringsnotatet legges det opp til skjerpede krav for å få permanent oppholdstillatelse i Norge, også for personer som har fått innvilget beskyttelse i Norge. En permanent oppholdstillatelse gir rett til opphold i riket uten tidsbegrensinger og gir utvidet vern mot utvisning, uten behov for fornyelse. Departementet foreslår følgende vilkår:

- Vilkår om at utlendingen må bestå en prøve i norsk på nivå A1 eller bedre.
- Vilkår om bestått prøve i samfunnskunnskap.
- Vilkår om selvforsørgelse de tre siste årene i Norge. Her er det i høringsutkastet ikke fastsatt et nivå, men angitt at utgangspunktet bør tas i gjeldende utlendingsforskrift § 10-7 der det nevnes arbeidsinntekt, pensjon (andre periodiske ytelser), egne midler og studielån/stipend.

Kristiansand bystyre er enig at det er helt vesentlig for å lykkes med å få til god inkludering av innvandrere og flyktninger at de som kommer raskt behersker norsk og tilegner seg kunnskaper om det norske samfunnet. Etter 3 år i Norge bør alle i hvert fall være kommet så langt i dette kvalifiseringsløpet at de behersker norsk på A1 nivå som innebærer en elementær kjennskap til norsk språk. Kunnskap om norsk kultur og samfunnsliv er også

nødvendig. Derfor legges det i Kristiansand stor vekt på å ha høy kvalitet i norskopplæringen og å gi alle nyankomne innvandre et godt tilbud om samfunnskunnskap på et språk som de forstår. Kristiansand bystyre er imidlertid usikre på om et krav for å bestå nye prøver vil fremme arbeidet med å lykkes med denne opplæringen. Det er kun de svakeste elevene som ikke vil kunne bestå en norskprøve på nivå A1 etter å ha gjennomført de obligatoriske timene med norskopplæring. Kravet om obligatorisk deltakelse i undervisningen bør være tilstrekkelig. Det er dessuten allerede vedtatt at det innføres krav om beståtte prøver i norsk og samfunnskunnskap for at utlendinger skal kunne få norsk statsborgerskap. Et ytterligere krav om en mindre omfattende prøve for å få innvilget permanent oppholdstillatelse vil trolig ikke ha noen særlig effekt ettersom det allerede er et vilkår at utlendingene har plikt til å delta i norsk- og samfunnskunnskapsopplæring.

Vilkåret om at utlendinger skal ha vært økonomisk selvhjulpne i tre år før de kan få permanent oppholdstillatelse vil ramme svært mange av flyktingene som blir bosatt i Kristiansand og andre kommuner. En altfor liten andel av deltakerne som går ut av det 2-årige introduksjonsprogrammet går i over i ordinært arbeid eller ordinær utdanning etter endt program. Flere av de som går over i arbeid jobber kun en begrenset stillingsprosent og er avhengig av andre ytelser til livsopphold i tillegg. Særlig vil forslaget ramme personer fra land som de siste årene på grunn av krig og uro ikke har hatt fungerende utdanningssystemer og arbeidsmarkeder som Somalia, Afghanistan og Irak der andelen yrkesaktive er lav og mange må gjennom et langt kvalifiseringsløp i Norge før de kan delta i yrkeslivet. Det er også betydelig færre kvinner som er økonomisk selvhjulpne enn menn, blant annet på grunn av store omsorgsforpliktelser. Kristiansand og andre kommuner bruker store ressurser på å hjelpe flere med fluktbakgrunn ut i ordinært arbeid og utdanning. Med målrettede tiltak og god individuell oppfølging ser vi at vi lykkes med å hjelpe mange og at vi har bedre resultater i å få flyktinger ut i arbeid enn i de fleste andre europeiske land.

Dersom dette innstrammingsforslaget blir vedtatt vil det kunne medføre at mange personer med flyktingebakgrunn ikke vil få innvilget permanent oppholdstillatelse, selv om eldre og unge under utdanning vil kunne unntas fra den nye hovedregelen. For flere av de store nasjonalitetsgruppene vil et flertall årlig måtte søke om fornyelse av tillatelsene sine i flere år med den usikkerheten det vil medføre for dem. De som jobber med flyktinger i kommunen daglig vet mye om hvordan uavklarte utlendingssaker tar fokus og energi bort fra arbeidet med norsk og kvalifisering. Det er viktig å stille krav til dem som kommer om at de skal gjøre sitt ytterste for å komme seg i arbeid og bidra til det norske samfunnet. Men en uavklart status kan skape bekymring og usikkerhet som kan virke mot sin hensikt. I en tid der kommunene står ovenfor store integreringsutfordringer og et press for å bosette flere flyktinger vil dette nye forslaget kunne gjøre integreringsarbeidet i kommunen enda vanskeligere.

Kristiansand 17. februar 2016

Punkt 40/16: Kringsjå- lokalisering av ny flerbrukshall

Bilag

Vedtak KOMMUN, 08032016, Sak 8/16, Kringsjå- lokalisering av ny flerbrukshall

Vedtak KOMMUN, 08032016, Sak 8/16, Kringsjå- lokalisering av ny flerbrukshall



Dato 23. februar 2016
Saksnr.: 201602465-1
Saksbehandler Per-Christian Nygård

Saksgang
Kommunalutvalget
Bystyret

Møtedato
08.03.2016
16.03.2016

Kringsjå- lokalisering av ny flerbrukshall

Sammendrag

I bystyrets budsjettbehandling 16.12.2015 ble det i sak 233/15 fattet følgende verbalvedtak:

Bystyret ber om en sak innen 30.mars 2016, for lokalisering av ny flerbrukshall på Kringsjå (38/15)

I den videre saksfremstillingen benyttes både idrettshall og flerbrukshall om samme type hall. Årsaken til dette er bruk av forskjellig benevnelse i ulike vedtak.

I kommunedelplan idrett- og friluftsliv 2015-18, pekes det på underdekning av idrettsanlegg i bydelene indre og ytre Randesund, Hånes og Tveit i forhold til innbyggertall, aktivitet og medlemstall i klubbene.

En ny hall i ytre-Randesund vil være et viktig bidrag til å imøtekomme dagens behov for idrettshaller i bydelen.

En vesentlig andel av befolkningen i Randesund bor i de ytre områdene som Dvergsnes og Tømmerstø, derfor vil det være fornuftig å plassere en idrettshall nær disse områdene, og knytte den opp mot en av skolene slik at man får best mulig utnyttelse av hallen.

Kringsjå skole ligger i kort avstand fra boligområdene på Tømmerstø ved bruk av den ca. 1,3 km lange gang- og sykkelveien som går mellom Bordalen og skolen. Det er imidlertid vesentlig lengre kjørevei. Den mest ideelle plassering i forhold til befolkningstyngden og transportbehov vil nok derfor være ved Holte skole, men det vil være utfordringer knyttet til arealer og plassering av bygning her.

På Kringsjå er skolen vedtatt revet og bygd ny. Ved å bygge en idrettshall i stedet for gymsal vil man oppnå en bedre utnyttelse av hallen samtidig som totalkostnaden ved å bygge ny idrettshall vil bli lavere. Det er i kommuneplanen avsatt arealer til idrettshall ved Kringsjå skole, og det er plass til en fullverdig idrettshall på sørenden av tomten.

Ny Kringsjå skole med idrettshall i stedet for en ordinær gymsal vil være mer tidkrevende enn opprinnelig prosjekt da det vil medføre en reguleringsplanprosess i forkant. Dette vil sannsynligvis ikke forsinke prosjektet noe i forhold til opprinnelig tidsplan, og ved oppstart regulering i 2016 vil ferdigstillelse være 01.08.2021.

Forslag til vedtak

1. Oppstart reguleringsplan i forbindelse med ny skole på Kringsjø med flerbrukshall igangsettes i 2016.
2. Finansiering av kostnader forbundet med reguleringsplanen tas opp i 1. tertial 2016.

Tor Sommerseth
Rådmann

Ragnar Evensen
Teknisk Direktør

Vedlegg: Ingen

Bakgrunn for saken

I bystyrets budsjettbehandling 16.12.2015 ble det i sak 233/15 fattet følgende verbalvedtak:

Bystyret ber om en sak innen 30.mars 2016, for lokalisering av ny flerbrukshall på Kringsjå (38/15)

Ny Kringsjå skole er vedtatt i HP 16 -19, og det er gjort avsetninger i perioden. Byggestart er i henhold til vedtak i HP, høsten 2019 med ferdigstillelse 01.08.2021.

Dette byggeprosjektet vil ikke utløse behov for ny reguleringsplan, eller endrede planmessige rammer da skole og gymsal rives og bygges opp på samme sted.

Byggeprosjektet inneholder følgende bygg/funksjoner:

• Ny skole i 2.plan	2750 m2 BTA
• Gymsal	500 m2 BTA
• <u>Kjeller</u>	<u>200 m2 BTA</u>
Totalt	3450 m2 BTA

Bystyret har nå bedt Kristiansand Eiendom fremme en sak om lokalisering av Idrettshall på Kringsjå.

Behov:

I kommuneplanen 2011-2022 er det sikret areal for utvidelse av skole og idrettshall på sørsiden av skolens område. Området er på 26 dekar og belyst i konsekvensbeskrivelsen i kommuneplanen. Behovet for idrettshall ble blant annet meldt inn fra Kringsjå skole til arbeidet med ny kommuneplan i 2009.

I kommunedelplan idrett og friluftsliv 2007-2010 er behov for flere idrettshaller i Randesund/Tveit omtalt flere steder i dokumentet.

I kommunedelplan idrett og friluftsliv 2015-18, pekes det på underdekning av idrettsanlegg i bydelene indre og ytre Randesund, Hånes og Tveit i forhold til innbyggertall, aktivitet og medlemstall i klubbene.

Politiske saker:

Bystyret gjorde følgende vedtak i sak 45/11 vedr. lokalisering av ny idrettshall i bydel øst:

«1. Bystyret er enig i administrasjonens vurdering av at det i dag er behov for to nye idrettshaller som kan dekke bydelene Tveit, Randesund og Hånes.»

Lokalisering:

Bydelen Randesund har i dag 12 434 innbyggere. Randesund Idrettslag er byens største idrettslag med vel 2400 medlemskap, og mangler flere idrettshaller for å imøtekomme dagens aktivitetsbehov. Det pekes her også på at høy fremtidig utbyggingstakt av større nye boligfelt i bydelen fordrer ytterligere oppfølging/videreutvikling av idrettsanlegg med blant annet haller og baner i takt med dette.

Den største utbyggingen i bydelen Randesund nå og de siste årene foregår i området Dvergsnes/Tømmerstø. Mens nye boligfelt på Benestad, og utvikling av Rona/Strømme til bydelssenter vil være i utbyggingsfokus de kommende år.

Det er i dag kun en idrettshall i bydelen Randesund, og denne er lokalisert ved Sukkevann Idrettsanlegg.

Denne hallen har ikke på langt nær kapasitet til å dekke dagens behov, derfor leies det halltid i andre idrettshaller i Kristiansand noe som medfører store transportbehov og reisetid i kommunen.

I tillegg gjennomføres både håndball- og fotballaktiviteter i små gymsaler i bydelen som er lite egnet for formålet.

Dagens underdekning av flerbrukshaller i Randesund/Tveit, er en begrensende faktor for videre utvikling av mange idrettsgrener i denne bydelen og gir mange aktive lenger reisevei enn nødvendig.

En vesentlig andel av befolkningen i Randesund bor i de ytre områdene som Dvergsnes og Tømmerstø. Det vil derfor være fornuftig å plassere en idrettshall nær disse områdene og knytte den opp mot en av skolene slik at man får best mulig utnyttelse av hallen.

En idrettshall i stedet for gymsal ved Kringsjå skole vil som nevnt dekke et behov for idrettsfasiliteter i bydelen Ytre-Randesund langt utover kun skolens definerte behov.

Kringsjå skole ligger i kort avstand fra boligområdene på Tømmerstø ved bruk av den ca. 1,3 km lange gang- og sykkelveien som går mellom Bordalen og skolen. Det er imidlertid vesentlig lengre kjørevei. Den mest ideelle plasseringen i forhold til befolkningstettheten og transportbehov ville nok vært ved Holte skole, men det vil være utfordringer knyttet til arealer og plassering av bygning her.

Kringsjå skole er vedtatt revet og bygd ny. Ved å bygge en idrettshall i stedet for gymsal sammen med skolen her vil man oppnå en bedre utnyttelse av hallen samtidig som totalkostnaden ved å bygge ny idrettshall vil bli lavere. Det er i kommuneplanen avsatt arealer til idrettshall ved Kringsjå skole, og det er plass til en fullverdig idrettshall på sørenden av tomten.

Hallen bør være en fullverdig idrettshall som sikrer maksimalt tilskudd av spillemidler:

- Totalt areal på ca. 2500 m², og aktivitetsflate på 25x45 m.
- 2 sett garderobes
- Styrketreningsrom
- Minimum 100 m² lager for idrettsmateriell

Utfordringer:

Ny skole med idrettshall vil være mer tid- og kostnadskrevende enn opprinnelig prosjekt da det også vil medføre en reguleringsplanprosess i forkant. Dette vil sannsynligvis ikke forsinke prosjektet noe i forhold til opprinnelig tidsplan, og ved oppstart regulering i 2016 antas en ferdigstilling 01.08.2021.

Det pekes i denne sammenheng på følgende faktorer:

- Idrettsarealer som evt. nedbygges (gressbane) bør erstattes jfr. RPR for barn og unge.
- Ny byggegrunn gir økt usikkerhet om grunnforhold
- Økte investerings- og driftskostnader enn opprinnelig prosjekt.
- Parkeringsbehov med tilrettelegging for en del sykkelparkering
 - Dårlig bussdekning ved Kringsjå nødvendigvis god parkeringsdekning
- Aktuelle rekkefølgekrav til reguleringsplanen vil være:
 - Nærmiljøpark
 - Økt kapasitet på brannvann
 - Av- og påstigning buss begge sider
 - Fortau langs Rosshaven
 - Regulere areal for gang- og sykkelvei
 - Ny adkomst

Nytt byggeprosjekt vil da være basert på følgende bygg/funksjoner:

• Ny skole i 2.plan	2750 m2 BTA
• Idrettshall	2500 m2 BTA
• Kjeller	200 m2 BTA
Totalt	5450 m2 BTA

I tillegg kommer utomhus arbeider på selve skoletomten, herunder en ballbane.

En eventuell etablering av ny 11-er bane med tilhørende løpebaner behandles som egen sak i det løpende handlingsprogramarbeidet.

**Punkt 41/16: Interpellasjon fra repr. Mette Gundersen, AP, om
"Heltidsstillinger i kommunen"**



Dato 10. mars 2016
Saksnr.: 201603260-2

Saksgang
Bystyret

Møtedato
16.03.2016

Interpellasjon fra repr. Mette Gundersen, AP, om "Heltidsstillinger i kommunen"

Det var spennende tanker ordføreren presenterte i artikkelen "Innkjøpsmakt for likestilling" i Fædrelandsvennen på kvinnedagen, 8. Mars.

Arbeiderpartiet er enig i at vi trenger flere verktøy for å øke kvinners yrkesdeltakelse. Det som er spesielt prisverdig er at ordføreren i sitt innlegg utfordrer virksomheten han selv leder, nemlig kommunen.

For en tid tilbake satte bystyrerepresentant fra AP, Jannike Arnesen, fingeren på det faktum at kommunen ikke tilbyr fulle og faste stillinger i helsesektoren. Kommunen har rett og slett kommet inn i en spiral der det utlyses deltidsstillinger for å demme opp for andre deltidsstillinger. På den måten vanskeliggjør kommunen selv en dreining fra deltidskultur til heltidskultur. Arbeiderpartiet mener at denne spiralen må brytes, og vi konstaterer med tilfredshet at ordføreren ser ut til å mene det samme.

Argumentene gir ordføreren selv i sitt innlegg.

- stabilitet for pasienter og brukere av de kommunale tjenestene
- bedre faglig oppdatering for de ansatte
- bedre kvalitet på de kommunale tjenestene

Arbeiderpartiet vil legge til;

- tryggere ansatte
- stabil arbeidskraft
- høyere attraktivitet som arbeidsgiver
- mer stabilt arbeidsmiljø

Kommunen har, gjennom sitt medlemskap i KS, forpliktet seg til "Det store heltidsløftet" En avtale partene i arbeidslivet har utarbeidet i fellesskap for å dreie deltidskulturen over til heltidskultur.

Arbeiderpartiet mener at tiden for lengst er kommet til at prat må over til konkret handling, og dette utfordrer til ordføreren og hans parti på.

Vil ordføreren støtte et forslag hvor bystyret slår fast at normalen ved utlysning av stillinger i kommunen skal være fulle og faste stillinger?

Er ordføreren villig til å budsjettmessig prioritere en satsing på å tilby deltidsansatte i kommunen heltidsstillinger?

Kristiansand 8. Mars

Mette Gundersen
Arbeiderpartiet
Sendt fra min iPad

Punkt 42/16: Interpellasjon fra repr. Odd A. Salvesen, PP, om "Takstøkning på busspriser"



Dato 10. mars 2016
Saksnr.: 201603366-2

Saksgang
Bystyret

Møtedato
16.03.2016

Interpellasjon fra repr. Odd A. Salvesen, PP, om "Takstøkning på busspriser"

Ordfører

Bystyret i Kristiansand har vedtatt at økning i trafikken skal fortrinnsvis foregå på bena, sykkel eller med kollektive transportmidler. Da blir det fullstendig galt i mitt hode at AKT i februar varslet takstøkning på alle billetter i nærområdet. Billetter for reise i en nærsone økes fra kr. 29 til kr. 31-. For en familie med to barn, koster en busstur fra Vågsbygd til byen en lørdag formiddag tilnærmet kr. 200- med periodekort. Dette er ikke lenger familievennlig. Hvis samme familie bruker sin egen bil, koster drivstoff kr. 25-, bompenger kr. 14- og parkering kr. 50-, til sammen kroner 89-. Og ikke minst er det ikke til å bortforklare mere fleksibelt og komfortabelt. Bystyret har den senere tid vært meget miljøbevisste og bør ta denne saken med fylket. Økte inntekter bør skje med økt trafikk.

Kan Ordføreren tenke seg å ta saken opp med Fylket?

Odd Salvesen, gruppeleder PP