

# REFERAT Oppvekstutvalget d. 12-12-2023

**Møtedato** Tirsdag d. 12. december 2023 kl. 16:00

**Møtested** Bystyresalen

## **Indholdsfortegnelse**

Møtedokumenter.....	3
Godkjenning av oppvekstutvalgets protokoll av 14.11.2023.....	7
Administrativt vertskommunesamarbeid - akuttberedskap barnevern.....	9

## **Punkt .: Møtedokumenter**

### **Bilag**

Presentasjon nasjonale prøver oppvekstutvalget 12.12.23

Saksliste Oppvekstutvalget 12.12.2023

Komplett innkalling: Oppvekstutvalget (12.12.2023)



## PROTOKOLL OPPVEKSTUTVALGET

Dato: 12.12.2023  
Sted: Bystyresalen  
Behandlede saker: 10/23 - 11/23  
Møtets varighet: Kl. 16.00 til 16.55  
Møteleder: Leder i utvalg Arve Stokkelien

Til stede:

Arve Stokkelien (H)  
Ingrid Trønnes Mæhre (H)  
Grethe Jakobsen Alver (H)  
Silje Vårlid (KRF)  
Øistein Hatlebakk (FRP)  
Jannicke Svaba Halvorsen (FRP)  
Ida Branthus Hirst (AP)  
Heidi Johansen (SV)  
Ian Martin Reed (INP)  
Helén Rosvold Andersen (PP)  
Kristin Tallaksen (H)

Forfall:

for Nicolai Østeby (H)

Til stede fra administrasjonen:

Kristin Eidet Robstad, kommunaldirektør oppvekst  
Svein Tore Kvernes, stabsleder oppvekst, plan og forvaltning  
Eivind Eikeland, stabsleder oppvekst, fag og utvikling  
Rune Opstad Heggdal, kommunalsjef skole/sfo  
Eva Hauger Gjersvold, kommunalsjef barnehager  
Jon Wergeland, kommunalsjef barn og familie  
Monica Brunner, leder Barnevern  
Eva Sand, utvalgsssekretær

Dessuten møtte:

Christer Eidsaa, FUB  
Sirill Berg, KomFug  
Emma Jakobsson Cassidy, repr. ungdommens bystyre

## **Orientering - Nasjonale prøver 2023 – 2024**

v/Eivind Eikeland, stabsleder oppvekst, fag og utvikling

- Innhold
- Formål med nasjonale prøver
- Prøver gir ikke svarene på alt
- Skalapoeng og mestringsnivåer
- Resultater Kristiansand 2023-24
- Nasjonale prøver 5. trinn, ASSS-kommunene
- Utvikling over tid, engelsk 5. trinn
- Utvikling over tid, lesing 5. trinn
- Utvikling over tid, regning 5. trinn
- Spredning barneskoler 2020-21 til 2023-24
- Barneskolenes resultater på 5. trinn vs. 8. trinn, 2020-21 til 2023-24
- Nasjonale prøver 8. trinn, ASSS-kommunene
- Utvikling over tid, engelsk 8. trinn
- Utvikling over tid, lesing 8. trinn
- Utvikling over tid, regning 8. trinn
- Utvikling fra 5. trinn til 8. trinn
- Nasjonale prøver 9. trinn, ASSS-kommunene
- Utvikling fra 8. trinn 2022-23 til 9. trinn 2023-24
- Utvikling over tid, lesing 9. trinn
- Utvikling over tid, regning 9. trinn
- Sammenheng mellom levekårsforskjeller og skolerresultater – foreldres utdanningsnivå
- Sammenheng mellom levekårsforskjeller og skolerresultater – vedvarende lavinntekt
- Utvikling over tid, 5. trinn – gamle Kristiansand, Søgne og Songdalen mot Nye Kristiansand 2015-2020 og 2020-24
- Utvikling over tid, 5. trinn – gamle Kristiansand, Søgne og Songdalen mot Nye Kristiansand 2016-2019 og 2020-23
- Utvikling over tid, 8. trinn – gamle Kristiansand, Søgne og Songdalen mot Nye Kristiansand 2015-2020 og 2020-24
- Utvikling over tid, 8. trinn – gamle Kristiansand, Søgne og Songdalen mot Nye Kristiansand 2016-2019 og 2020-23
- Utvikling over tid, 9. trinn – gamle Kristiansand, Søgne og Songdalen mot Nye Kristiansand 2015-2020 og 2020-24
- Utvikling over tid, 9. trinn – gamle Kristiansand, Søgne og Songdalen mot Nye Kristiansand 2016-2019 og 2020-23
- Utvikling over tid, nasjonale prøver 5. trinn, skoler i Søgne
- Utvikling over tid, nasjonale prøver 8. trinn, skoler i Søgne
- Utvikling over tid, nasjonale prøver 9. trinn, skoler i Søgne
- Det store bildet – hva forteller dataene?
- Hvordan bruke resultatene for å utvikle kvalitet?
- Læring på flere nivå
- Oppfølging på skolenivå
- Analysearbeid på skoleeiernivå
- En skole for vår tid (2021)
- Anbefalinger til skoleeier
- Anbefaling til skoleledere
- Rammeverk for kvalitet

**10/23 Godkjenning av oppvekstutvalgets protokoll av 14.11.2023**  
(ark.nr. 2023000013)

### **Oppvekstutvalgets vedtak**

Oppvekstutvalget godkjenner protokollen fra møtet 14.11.2023  
(Enst.)

**11/23 Administrativt vertskommunesamarbeid - akuttberedskap barnevern**  
(ark.nr. 2023027806)

**Oppvekstutvalgets innstilling**

Bystyret vedtar vedlagt samarbeidsavtale om akuttberedskap mellom Kristiansand kommune som vertskommune og følgende samarbeidskommuner; Vennesla, Iveland, Evje og Hornnes, Åseral, Risør, Grimstad, Arendal, Lindesnes, Gjerstad, Vegårshei, Tvedestrand, Froland, Åmli, Bygland, Valle og Bykle.  
(9/2)

**Forslag:**

Kommunedirektørens innstilling:

«Bystyret vedtar vedlagt samarbeidsavtale om akuttberedskap mellom Kristiansand kommune som vertskommune og følgende samarbeidskommuner; Vennesla, Iveland, Evje og Hornnes, Åseral, Risør, Grimstad, Arendal, Lindesnes, Gjerstad, Vegårshei, Tvedestrand, Froland, Åmli, Bygland, Valle og Bykle.»

**Voteringer:**

Kommunedirektørens innstilling ble vedtatt med 9 mot 2 stemmer (PP og FRP Øistein Hatlebakk)

**EVENTUELT:**

Repr. Ingrid Trønnes Mæhre (H) tok opp følgende:

I forbindelse med forslag om å ta bort telletidspunkt 1. februar for barnehagene har vi fra Høyre følgende spørsmål:

- Er konsekvensene for barnehagene kartlagt ved å endre dette på så kort varsel?
- De barnehager som allerede har tatt inn barn fra 1. februar, mister de tilskudd for disse barnene? I såfall, hvor mange barn er dette snakk om? Er eventuelt aktuelle barnehager varslet om at de mister tilskudd?
- Finnes det en varslingsfrist i forhold til når man endrer telletidspunkt? Da i henhold til forvaltningsloven eller annet regelverk for slike endringer.
- Hvilke konsekvenser vil endring av telletidspunkt få for fleksibiliteten til barnefamilier i Kristiansand. Da eksempelvis hvor det er stipulert overfor arbeidsgiver tidspunkt for retur etter barselpermisjon og dette kan nå bli endret.

Spørsmålene ble svart ut i møtet av Svein Tore Kvernes, stabsleder oppvekst, plan og forvaltning.

Møtet hevet.

## **Punkt 10/23: Godkjenning av oppvekstutvalgets protokoll av 14.11.2023**

### **Bilag**

Protokoll Oppvekstutvalget 14.11.2023



Dato 5. desember 2023  
Saksnr.: 2023000013-60  
Saksbehandler Eva Sand  
Godkjent av Kristin Eidet Robstad

**Saksgang**  
Oppvekstutvalget

**Møtedato**  
12.12.2023

## **Godkjenning av oppvekstutvalgets protokoll av 14.11.2023**

[Oppvekstutvalget godkjenner protokollen fra møtet 14.11.2023](#)

Vedlegg:  
Protokoll fra møtet 14.11.23

# **Punkt 11/23: Administrativt vertskommunesamarbeid - akuttberedskap barnevern**

## **Bilag**

Samarbeidsavtale barnevernsvakt

Rapport ROS-analyse - Barnevernvakt - Etablering av administrativt vertskommunesamarbeid

ROS analyse ved barnevernvakta november 2023



Dato 5. desember 2023  
Saksnr.: 2023027806-4  
Saksbehandler Silje Årnes Lauvrak  
Godkjent av Kristin Eidet Robstad  
Camilla Bruno Dunsæd

### Saksgang

Oppvekstutvalget  
Formannskapet  
Bystyret

### Møtedato

12.12.2023  
17.01.2024  
24.01.2024

## Administrativt vertskommunesamarbeid - akuttberedskap barnevern

Forslag til vedtak

Bystyret vedtar vedlagt samarbeidsavtale om akuttberedskap mellom Kristiansand kommune som vertskommune og følgende samarbeidskommuner; Vennesla, Iveland, Evje og Hornnes, Åseral, Risør, Grimstad, Arendal, Lindesnes, Gjerstad, Vegårshei, Tvedestrand, Froland, Åmli, Bygland, Valle og Bykle.

### Sammendrag

Kristiansand kommune har i dag en samarbeidsavtale om akuttberedskap (barnevernsvakt) for Barnevern Sør, Midt-Agder barnevern og Setesdal barnevern. Det har vært en gjennomgang av avtalene som er inngått, og vi ser at de formelle kravene som stilles til interkommunalt samarbeid etter kommuneloven ikke oppfylt, og må rettes opp.

Det har i tillegg vært en prosess med øvrige kommuner i Agder, hvor Kristiansand kommune i juni 23 tok initiativ til et interkommunalt samarbeid om barnevernsvakt med alle kommunene i Agder. Bakgrunnen for dette er blant annet at antallet akutte henvendelser og plasseringer de siste årene har gått betraktelig ned, og felles barnevernsvakt er fordelaktig både av hensyn til økonomi og kompetanse på akuttsaker.

På nåværende tidspunkt er det følgende kommuner som ønsker å inngå et vertskommunesamarbeid om akuttberedskap, hvor Kristiansand er vertskommune; Vennesla, Iveland, Evje og Hornnes, Åseral, Risør, Grimstad, Arendal, Lindesnes, Gjerstad, Vegårshei, Tvedestrand, Froland, Åmli, Bygland, Valle og Bykle. Disse kommunene vil ha likelydende samarbeidsavtale opp til behandling i kommunestyrene.

Kommunene i Listeregionen, har også uttrykt interesse om å delta i det interkommunale samarbeidet. De har imidlertid behov for noe mer tid for å få saken forsvarlig behandlet. Kommunene i Østre Agder har behov for raskt å få på plass samarbeidsavtalen, og det er

derfor besluttet at saken bør bli behandlet nå, og at det eventuelt blir fremmet en ny sak innen kort tid om utvidelse av samarbeidet om kommunene i Lister velger å delta.

Kommunedirektøren vurderer at samarbeidsavtalen kan styrke akuttberedskapen i Agder, og anbefaler at bystyret vedtar vedlagt samarbeidsavtale om vertskommunesamarbeid.

Vedlegg:

Samarbeidsavtale barnevernsvakt

Rapport ROS-analyse - Barnevernvakt - Etablering av administrativt vertskommunesamarbeid

ROS analyse ved barnevernvakta november 2023

## Saksutredning

### Bakgrunn for saken

Kristiansand kommune har tidligere hatt samarbeid om akuttberedskap med alle kommunene i Agder, men de siste årene har kommunene i Østre Agder og Lister hatt egne ordninger for ivaretagelse av akuttberedskapen i barnevernet.

I dag har Kristiansand kommune en samarbeidsavtale om ivaretagelse av akuttberedskapen (barnevernsvakt) for Barnevern Sør (Lindesnes), Midt-Agder barnevern (Vennesla, Iveland, Evje og Hornnes og Åseral) og Setesdal barnevern (Bygland, Valle og Bykle.) Det er barnevernstjenesten i Kristiansand som har inngått avtale med vertskommunene for barneverntjenestene, herunder Vennesla, Valle og Lindesnes kommune. Kristiansand kommune har hatt en gjennomgang av avtalene som er inngått, og ser at de formelle kravene som stilles til interkommunalt samarbeid etter kommuneloven ikke oppfylt, og må rettes opp.

Det har i tillegg vært en prosess med øvrige kommuner i Agder, hvor Arendal kommune tok initiativ til vertskommunesamarbeid om akuttberedskap, med Kristiansand kommune som vertskommune. Kristiansand fulgte dette opp med utarbeiding av forslag til samarbeidsavtale. Bakgrunnen for dette er blant annet at antallet akutte henvendelser og plasseringer både lokalt og nasjonalt de siste årene har gått betraktelig ned, og at det både økonomisk og faglig er fordelaktig med en felles interkommunal barnevernsvakt.

På nåværende tidspunkt er det følgende kommuner som ønsker å inngå et vertskommunesamarbeid om akuttberedskap; Vennesla, Iveland, Evje og Hornnes, Åseral, Risør, Grimstad, Arendal, Lindesnes, Gjerstad, Vegårshei, Tvedestrand, Froland, Åmli, Bygland, Valle og Bykle. Disse kommunene vil ha samarbeidsavtalen opp til behandling i kommunestyrene.

Når det gjelder kommunene i Lister, er de i en vurderingsprosess. På grunn av behov for å raskt komme i gang med samarbeidet med øvrige kommuner, vil det evt. bli fremmet en ny sak til behandling for utvidelse på et senere tidspunkt.

### Juridisk grunnlag

I Lov om barneverntjenester (barnevernsloven) § 1-1 er mandatet til barneverntjenesten beskrevet slik, «Barneverntjenesten skal sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling får nødvendig hjelp, omsorg og beskyttelse til rett tid».

Det er tidligere lagt til grunn at kravet til forsvarlige tjenester innebærer at barn også har rett på hjelp utenfor ordinær kontortid. Dette er nå presisert i den nye barnevernsloven § 15-3 fjerde ledd, hvor det fremgår at barnevernstjenesten skal være tilgjengelig til enhver tid.

Kommunene bestemmer selv hvordan de vil organisere akuttberedskapen. I en tolkningsuttalelse som tydeliggjorde forventningene til kommunal akuttberedskap uttalte Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet blant annet;

*«Barnevernlovens krav til forsvarlig organisering av barnevernstjenestens akuttberedskap, tilsier ikke nødvendigvis at alle kommuner i Norge må ha en døgnåpen barnevernsvakt med spesialisert kompetanse som umiddelbart kan rykke ut. Geografiske forhold tilsier at en slik organisering ikke er mulig i alle landets kommuner. Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet vurderer imidlertid at kravet til forsvarlige tjenester i barnevernloven tilsier at alle kommuner må ha tilstrekkelig og riktig kompetanse tilgjengelig utenfor vanlig kontortid. Kompetansen kan være tilgjengelig i kraft av en bakvaksordning pr. telefon. Selv*

*om håndtering av mange akutt situasjoner forutsetter et tett samarbeid med politiet og andre hjelpeinstanser, kan barnevernstjenesten ikke overlate ansvaret for disse situasjonene til andre alene. En bakvaksordning må være formalisert slik at noen faktisk har ansvar for å bidra med barnevernstjenestens kompetanse, og samarbeide med andre hjelpeinstanser dersom det oppstår en alvorlig situasjon utenfor kontortid.»*

Under forutsetning av at kommunens beredskap er forsvarlig, og oppfyller øvrige krav i lov- og regelverk har kommunene organisasjonsfrihet til å finne løsninger for akuttberedskap alene eller i samarbeid med andre kommuner.

Etter kommuneloven § 17-1 følger det at kommuner kan utføre felles oppgaver gjennom interkommunalt samarbeid, men at samarbeidet må skje innenfor rammene av kommuneloven.

Ettersom det interkommunale samarbeidet knyttet til akuttberedskapen innebærer at kommuner delegerer myndighet til Kristiansand kommune, vil den korrekte samarbeidsformen slik kommunedirektøren vurderer det være et administrativt vertskommunesamarbeid etter kommuneloven § 20-1. Etter kommuneloven § 20-1 kan en kommune (samarbeidskommune) avtale med en annen kommune (vertskommune) at vertskommunen skal utføre oppgaver og treffe vedtak i saker som ikke har prinsipiell betydning.

Når et vertskommunesamarbeid opprettes, skal det inngås en skriftlig samarbeidsavtale mellom deltakerne i vertskommunesamarbeidet jf. kommuneloven § 20-4.

De enkelte kommunestyrene i alle deltakerkommunene skal selv vedta samarbeidsavtalen. Samarbeidsavtalen skal inneholde bestemmelser om;

- a. deltakerne i samarbeidet
- b. hvem av deltakerne som er vertskommune
- c. hvilke oppgaver og hvilken myndighet som skal legges til vertskommunen
- d. når oppgaver og myndighet skal overføres
- e. hvilke av vertskommunens vedtak deltakerne skal underrettes om
- f. hvordan det økonomiske oppgjøret mellom samarbeidskommunene og vertskommunen skal foregå
- g. hvordan deltakerne kan tre ut av samarbeidet
- h. hvordan samarbeidet skal oppløses
- i. annet som etter lov skal fastsettes i avtale.

## **Vurdering**

Barnevernsvakta er utenfor kontortid samlokalisert med politiet i Kristiansand, men administrativt underlagt og driftet av barneverntjenesten. Som det fremkommer overfor ivaretar barnevernsvakta i Kristiansand i dag akuttberedskapen for Lindesnes, Vennessla, Iveland, Evje og Hornnes, Åseral, Bygland, Valle og Bykle kommune. Disse kommunene har uttrykt at de er positive til å inngå i et samarbeid hvor Kristiansand kommune er vertskommune også for de øvrige kommunene i Agder.

Arendal kommune er i dag vertskommune for akuttberedskapen for Froland, Gjerstad, Risør, Tvedestrand, Vegårshei, Åmli og Grimstad. Da det er kostbart å drifte akuttberedskap, har Arendal kommune nå vurdert at det er ønskelig å legge ned avdelingen. Arendal kommune har som arbeidsgiver gjennomført nødvendige Ros analyser, for å ivareta sitt arbeidsgiveransvar for de deler av organisasjonen som blir berørt av at akuttberedskapen plasseres til Kristiansand. Kommunedirektørene i Østre deler av Agder er positive til å inngå ett vertskommunesamarbeid med Kristiansand kommune, hvor også øvrige kommuner i Agder inngår. Deres vurdering er at

samarbeidsavtalen ivaretar forsvarlige barnevernsvakttjenester utenfor kontortid, samt at det er økonomisk fordelaktig. Det vises til at antall akuttsaker de siste årene har gått betraktelig ned, og at det fra flere hold har vært tatt opp om ikke Agder kan greie seg med en felles barnevernsvakt, slik det er i de fleste andre fylker.

Kommunedirektøren vurderer at et utvidet vertskommunesamarbeid gir økonomisk lønnsomhet for Kristiansand kommune, samt at det faglig sett vil være positivt å inngå et vertskommunesamarbeid med de overnevnte kommunene om barnevernsvakt.

Kristiansand har tidligere hatt god erfaring med å samarbeide om akuttberedskapen for kommunene i Agder, og nå også for Barnevernstjenesten i Midt Agder, Setesdal og Region Sør.

Basert på den valgte økonomiske modellen vil deltakerkommunene spare utgifter ved å samarbeide om en interkommunal barnevernsvakt, sammenliknet med å ha egne kommunale barnevernvakter. Fordelingen av de faste kostnadene vil bli foretatt etter en prosentvis fordelingsnøkkel basert på barneinnbyggertallet i hver kommune (kr. 25 pr. barn), justert hvert år, i tillegg til at den enkelte samarbeidskommune vil bli fakturert for ekstra kostnader knyttet til akutt plasseringer.

Vi ser både i regionen og også nasjonalt at det er færre akutte henvendelser. Dette mener vi har sammenheng med at det kommunale barnevernet har kapasitet og ressurser til å jobbe godt med hver enkelt familie, slik at det er heller sjeldent det oppstår akutte situasjoner etter ordinær arbeidstid. Agder er et relativt lite fylke med korte avstander og kommunedirektøren vurderer at det bør være mulig å drive felles barnevernsvakt med tilnærmet samme bemanning som i dag. Det må imidlertid noen flere ekstravakter til for å sikre at vi kan operere ved akutte hendelser i ytterkantene av fylket. Prisen for den enkelte kommune er noe lavere enn i de eksisterende avtalene Kristiansand i dag har med barneverntjenestene i Midt-Agder, Setesdal og Lindesnes. På grunn av stordriftsfordeler vil et utvidet samarbeid likevel være økonomisk lønnsomt for Kristiansand kommune, og det vurderes at det vil være mulig å bemanne opp innenfor den økonomiske rammen som er skissert.

Akuttsakene i barnevernet er blant de sakene der situasjonen til barna og deres familier er på sitt aller vanskeligste. Dette skyldes at man ofte kan ha liten kjennskap til de familiene man rykker ut til og at situasjonen kan være uoversiktlig med tanke på familiens utfordringer. Dette gjør at man må ha særskilt kompetanse i å håndtere slike situasjoner. Interkommunalt samarbeid sikrer et tilstrekkelig antall saker til å få mengdetrening og erfaring, samt sikrer et robust fagmiljø. Et annet aspekt er at man ofte samarbeider med andre offentlige instanser i slike saker. Dette kan være AMK, legevakt og politi. Ved etablering av en interkommunal barnevernsvakt vil samarbeidet kunne styrkes, da samarbeidspartnere får færre å forholde seg til. Dette vil kunne øke treffsikkerheten i samarbeidet når det oppstår prekære situasjoner, som igjen gir bedre tjenester til innbyggerne.

Det er også gjennomført en risiko- og sårbarhetsanalyse hvor avdelingsleder, verneombud og bedriftshelsetjenesten i Kristiansand har deltatt. Ros analysen peker på ulike risikoområder, herunder; for lang responstid, manglende tydelighet av gjeldende avtaler/lovverk, utilstrekkelig bemanning, økt uforutsigbarhet i arbeidshverdagen, ulik forståelse av akutte oppdrag, manglende informasjon om saker i nye områder og ulik forventning fra politiet. Sannsynlighet og konsekvens er vurdert på alle risikofaktorene, samt tiltak for å redusere risikoene. Totalt sett vurderes det at det er lite sannsynlig med alvorlige konsekvenser, og at tiltak kan iverksettes som vil sikre at risikoen er akseptabel. Disse tiltakene vil bli fulgt opp av avdelingsleder sammen med øvrige samarbeidskommuner og offentlige instanser. (se vedlagte ros analyser.)

Kommunedirektøren anbefaler på bakgrunn av dette at bystyret vedtar vedlagte samarbeidsavtale. Inngåelse av samarbeidsavtalen innebærer at Kristiansand kommune er vertskommune, og at samarbeidskommunene delegerer myndighet etter

bestemmelsene i barnevernsloven som er aktuelle i akuttarbeidet. Delegeringen gjelder kun i situasjoner der det vurderes at oppfølging ikke kan vente til påfølgende virkedag, eller der det foreligger særskilt avtale om kontrolloppdrag. For å sikre at alle saker blir fulgt opp videre i rette barnevernstjeneste, vil alle bekymringsmeldinger, påbegynte undersøkelser, vedtak og eventuelle øvrige dokumenter bli oversendt til aktuell barnevernstjeneste fortløpende.

### **Konklusjon (jf. forslag til vedtak)**

Bystyret vedtar vedlagt samarbeidsavtale om akuttberedskap mellom Kristiansand kommune som vertskommune og følgende samarbeidskommuner; Vennesla, Iveland, Evje og Hornnes, Åseral, Risør, Grimstad, Arendal, Lindesnes, Gjerstad, Vegårshei, Tvedestrand, Froland, Åmli, Bygland, Valle og Bykle.

