

REFERAT |KRS| Formannskapet (2007-2011) d. 01-04-2009

Mødedato Onsdag d. 01. april 2009 kl. 09:00

Mødested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

Prinsippsak, lukka arrangement på Bystranda?.....	3
---	---

Punkt 28/09: Prinsippsak, lukka arrangement på Bystranda?

Bilag

Saksprotokoll

bilde, palmesus 09

Miljøprogram, palmesus 09

Konseptbeskrivelse, palmesus 09

Anke på avslag, palmesus 09. pdf



Dato: 23.03.2009
Saksnr.: 200800036-104
Arkivkode E: D34 &53
Saksbehandler: Helmer Espeland

Saksgang
Byutviklingsstyret
Formannskapet

Møtedato
26.03.2009
15.04.09

Prinsippsak, arrangementet "Palmesus 09" på Bystranda?

Sammendrag:

Kommunen har mottatt søknad om å få leie Bystranda til et to-dagers lukka arrangement "Palmesus 09", 31. juli og 1. august. Arrangementet er tenkt som en byfest med musikk og servering. Arrangør tenker 18 års aldersgrense for å komme inn på området, og selve arrangementet er planlagt mellom kl 12.00 og kl 01.00 de aktuelle dagene. Med rigging på dagtid vil arrangementet legge beslag på Bystranda i 4 dager.

Parkvesenet av slo i første omgang søknaden etter å ha konferert muntlig med Byutviklingsstyret, med utgangspunkt at Bystranda skal være et mest mulig åpent sted, og viste til at en kan bruke de offisielle arrangementsområdene kommunen har på Odderøya.

Arrangør har anka administrasjonens vedtak, og formannskapet har i møte 24.02.09 bedt om at saken fremmes politisk. Saken fremmes for byutviklingsstyret som vedtaksorgan for saker om arealbruk.

Administrasjonen har vurdert saken på nytt, og blant annet drøfta denne med kommunelegen. Vi mener at arrangementet er spennende, virker gjennomtenkt og på mange måter i tråd med Bystrandas profil. Gjennomført på rett måte tror vi et slikt arrangement kan bidra til å styrke Kristiansands image som en turistvennlig sommerby.

Men – det er en del "men" i denne saken: Arrangementet legger beslag på Bystranda 4 dager i ferietida. Stedet er et av våre viktigste ungdomsanlegg, og vi mener en 18 års aldersgrense uforenlig med en stedets ungdomsprofil og tanken om å skape en byfest. Dette er et sted som skal være for alle, også når det er arrangement her! Videre har vi en støypromblematikk knytta til nærliggende boligområder; dette gjelder både musikk under arrangementet og ved rigging. Kommunen kan og bør angi rammer for dette, men det er politiet som gjennom selve arrangementstillatelsen gir de endelige føringene for lyd, sikkerhet mv.

Administrasjonen har kommet til at arrangementet er såpass spennende for byen, at en bør tillate dette som en prøveordning. Vilåret må være at det er åpent for alle, og at arrangøren forholder seg til støybegrensninger og øvrige vilkår som kommunen setter i følgende :

- forslag til vedtak:

1. Byutviklingsstyret gir tillatelse til arrangementet "Palmesus 09", på følgende vilkår:

- Arrangør får leie areal som en prøveordning for 2009. Arrangementet skal evalueres.
- Arrangementet må ha en åpen profil, uten aldersgrense, og løse skjenkespørsmål innenfor egne skjenkeområder
- Det tillates ikke rigging mellom kl 23 og 08, og riggperiode begrenses til én dag før og én dag etter arrangementet
- Det tillates ikke musikk etter kl. 24. Dette er en dispensasjon fra den vanlige regelen om stille kl. 23, og baserer seg på at dette er et enkeltstående arrangement.
- Det må være dialog mellom arrangør og velforening/øvrige kommunale enheter om detaljene i arrangementet.
- Arrangementet må ikke skade anlegget.

Videre detaljer med leiebeløp, grensesnitt for leieareal mv., vises i standard leiekontrakt.

Svein Ole Breland
Parksjef

Helmer Espeland
Saksbehandler

Trykte vedlegg:

Anke på vedtak, avlag om leie
Konseptskisse, Palmesus 09
Miljøprogram Palmesus 09
Bilde, situasjonsplan palmesus 09

Utrykte vedlegg:

Bakgrunn for saken :

Kort innledning:

Kommunen har fått søknad fra en kommersiell arrangør om å få arrangere et større, betalingsarrangement – ”Palmesus” på Bystranda, 31.juli og 1. august 2009. Arrangementet er planlagt som et årlig kultur- og musikkarrangement, med musikk fra scene og servering. Selve arrangementet er i følge søknad planlagt mellom kl 12.00 og 01.00, og det er videre planlagt tilrigging og nedrigging kveld og nattestid. Arrangøren vil i følge telefonopplysning ha 18 års grense på hele leiearealet.

Målsetting er 3500 publikummere første året, og en ønsker å flerdoble dette tallet de påfølgende årene. På sikt tenker en seg å ta i bruk hele det nye Tangenområdet. For detaljer; se vedlagte konseptskisse.

Parkvesenet av slo i første omgang søknaden etter å ha konferert muntlig med Byutviklingsstyret, og henviste til kommunens arrangementsarealer i Bendiksbukta med Odden, på Odderøya. Disse arealene er offisielle arrangementsarealer; det er lite nabokonflikter, det gir skjærgårdsfølelsen, anlegget tåler godt arrangementer og en kan organisere ting på mange måter her. Arrangøren har imidlertid anka avgjørelsen, og i formannskapet 24.02.2009 bes det om at søknaden fremmes som formell politisk sak. Saker om arrangementsarealer tas normalt opp i byutviklingsstyret, og saken stiles derfor til dette utvalget.

Parkvesenet forvalter utleie av utendørs arrangementsarealer i kommunen.

Forvaltninga baserer seg på vedtak i Byutviklingsstyret, sak 33/02, møtedato 07.02.2002; ”Arealer og tilrettelegging for : Sirkus, tivoli, festivaler, festivalcamping, bobilcamping og andre utendørs arrangementer i Kristiansand”

Det er i den saken vedtatt at utendørs konserter og festivaler kan arrangeres på hovedplassene Odderøya (Bendiksbukta og Idrettsplassen) og Torvet, med alternerende, mindre konserter i Ravnedalen, Myren Gård, Otterdalsparken og i Tresse. Vedtaket har følgende tilleggspassus:

”Byutviklingsstyrets vedtak utelukker ikke at andre arealer mer sporadisk kan benyttes til ulike arrangementer”.

Et viktig moment ved arrangementer er at kommunen kun leier ut arealer og gir kommunens rammebetingelser for leietaker. Det er i alle tilfelle politiet som gir selve arrangementstillatelsen, med lydgrenser, tidspunkt, sikkerhet mv.

Hva med Bystranda som arrangementsareal?

Bystranda er et av byens viktigste sommeranlegg, både for turister og for fastboende. Stedet brukes av alle aldersgrupper, med en dominans av ungdom. Parkvesenet forvalter området etter reglene for friområder; mest mulig åpent tilgjengelig for alle, og vi har derfor vært nøye med å kun unntaksvis tillate arrangementer her. Unntakene er åpne arrangementer som vi mener bygger opp under stedets profil. Eksempelvis World Tour sandvolleyball og som ”Chill-out” – område under Quart - festivalen, med uformell sandvolleyball og lett musikk.

Hva med ”Palmesus” 09?

Det er samtidig lett å skjønne at arrangører og kommersielle interesser ønske å bruke Bystranda; Stedet er nasjonalt kjent som ei perle, ligger ”midt i byen”, og det er stor sannsynlighet for mange besøkende. Vi har ikke vurdert til arrangørens mål tall på 3500 besøkende, men det går muligens med smart organisering.

En byfest – Palmesus - på Bystranda vil kunne få et helt eget preg med den rette arrangør, og sannsynligvis kunne gi sommerbyen Kristiansand et ekstra løft. Konseptet til arrangøren virker gjennomtenkt, bl.a. med en folkelig profil, miljøprogram, fokus på å ikke skade anlegget mv.

Men vi skal vokte oss vel for å gå over en grense her; Bystranda skal være mest mulig åpen og tilgjengelig for alle, og med minst mulig rigging i forbindelse med arrangementer. Hvis vi åpner for dette arrangementet, må det etter administrasjonens oppfatning også ligge en klar politisk føring på at dette er mer et unntak. Vi ser at når vi først har åpna opp for arrangementer på et attraktivt sted, er det vanskelig for forvaltninga i praksis å sette grensesnittet for hvem som får tillatelse – hvem som ikke får.

Det er flere problemstillinger – og mulige løsninger - vi også må se på:

Aldersgrense 18 år?

Det er en problemstilling at arrangøren vil ha 18 års grense for å komme inn på området. En slik aldersgrense er etter administrasjonens oppfatning ikke forenlig med områdets ungdomsprofil og konseptet "byfest". Her må et absolutt vilkår være at arrangementet ikke har slik aldersgrense, men egne skjenkeområder eller aldersidentifikasjon innenfor leiearealet. Eksempelvis som under konserter i Ravnedalen eller på Quartfestivalen.

Støy vs. boliger:

Bystranda ligger tett ved et boligområde og ved aldersboliger, og boligandelen vil øke sterkt med utbygging av Tangen. Nærhet til boliger er en av grunnene til at vi alltid har vært restriktive med høy lyd fra arrangementer på stedet, og støy vil være en av de viktigste begrensningene her.

Støyproblematikken er drøfta med kommunelegen, og det normale i et bolignært område vil være krav om at musikken stopper kl. 23. Her er det imidlertid snakk om ett arrangement med musikk i løpet av ett år, og vi mener derfor at en kan gi en dispensasjon fra hovedregelen og tillate musikk til kl. 24. Vi understreker at politiet kan overprøve denne vurderingen. Krav til nattero vil også få konsekvenser for arrangørens planer om rigging kveld og natt, og kommunen kan ikke tillate rigging mellom kl 23 og 08 (se eget avsnitt).

Trafikk generert av arrangementet:

Trafikk til et skissert arrangement kan deles i 2 temaer: trafikk til scenerigg, artister og distribusjon, og trafikk generert av publikum. I forbindelse med reguleringsplan for aktivitetssenteret, lages det i disse dager en konsekvensutredning som viser hvor mye trafikk de nye planene genererer. I forbindelse med et slikt arrangement, er det trolig først og fremst trafikken til selve arrangementet som kan bli en problemstilling på litt sikt. Her er det snakk om tunge kjøretøyer som skal levere alt fra scenerigg til distribusjon av varer, og det vil erfaringsmessig bli en behov for en god del midlertidige oppstillingsplasser. Planen for aktivitetssenteret legger opp til et begrensa antall oppstillingsplasser for tyngre kjøretøyer, eks. buss. På sikt og med et større arrangement, kan riggtrafikk bli problematisk.

På kort sikt tror vi riggtrafikken kan løses, eksempelvis gjennom dialog med Parkeringsselskapet med midlertidig biloppstilling på Marinetomta.

I tillegg vil en sannsynligvis få en del publikumstrafikk, folk som leter etter parkeringsplass og drosjetrafikk. Legger vi erfaringene fra Quartfestivalen til grunn, vil neppe trafikken generert av publikum være det mest problematiske. I alle fall ikke på kort sikt.

Tåler anlegget scenerigg og stort arrangement?

Større arrangementer med scener og serveringsfasiliteter genererer som sagt mye kjøring med tyngre kjøretøyer. Arealer som ikke er utforma og dimensjonert for arrangementer vil erfaringsmessig få kjøreskader ved til/nedrigging, og som det er vanskelig å få satt raskt i

stand i sommersesongen. Dette er imidlertid mye et spørsmål om fokus, tilstedeværelse og kontroll fra arrangørens side.

Arrangøren er klar på at de vil gjennomføre et arrangement som ikke lager skade på noen deler av Bystranda. Med riktig organisering av fasiliteter og tett oppfølging under rigg, tror vi dette punktet skal kunne gå bra.

Tilrigging og nedrigging:

Arrangøren beregner tilrigging fra kl. 20, den 30. juli, og nedrigg fra kl. 24., 2. august.

Vi ser tanken med at Bystranda skal være mest mulig forskånet fra en rigging på dagtid, men rigging om natta er også svært problematisk for naboskapet, jf. erfaringer fra Tresse.

Etter å ha konferert med kommunelegen også i dette spørsmålet, er vi kommet til at vi ikke kan tillate rigging mellom kl. 23 og 08. Dette innebærer at vi må gi tillatelse til rigg på dagtid 30. juni og 2. august. Det vil si at Bystranda ikke er allment tilgjengelig i 4 dager denne sommeren.

Konklusjon:

Bystranda er ikke et arrangementsområde, jf. tidligere vedtak om arrangementsarealer, sak 33/02. Men vedtaket i den saken åpner også for at en sporadisk kan benytte andre arealer, og Bystranda vil kunne være innenfor en slik kategori.

Konseptet – Palmesus 09 - virker gjennomtenkt, har et miljøprogram og vil trolig kunne nå et bredt publikum. Gjennomført på riktig måte, tror vi arrangementet vil kunne bygge opp under Bystrandans profil, sjøl om allmennhetens tilgang blir begrensa i 4 dager.

Vi har derfor landa på at vi kan prøve med dette arrangementet i 2009, med følgende vilkår fra kommunens side:

- Arrangør får leie areal begrensa av ny gågate, svømmehall, Strandpromenade og havneområde som en prøveordning for 2009.
- Arrangementet må ha en åpen profil, uten aldersgrense, men løse skjenkespørsmål innenfor skjenkeområder
- Det tillates ikke rigging mellom kl 23 og 08
- Det tillates ikke musikk etter kl. 24
- Det må være dialog mellom arrangør og velforening/øvrige kommunale enheter om detaljene i arrangementet.
- Arrangementet må ikke skade anlegget.

Videre detaljer, leiebeløp mv., vises i standard leiekontrakt.

Helmer Espeland
saksbehandler