

REFERAT Eldrerådet 2019-2023 d. 02-06-2022

Mødedato Torsdag d. 02. juni 2022 kl. 10:00

Mødested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

Orientering om arbeidet med kommuneplanens arealdel.....	3
Møtedokumenter.....	5
Forslag til retningslinjer for tildeling av kommunal bolig.....	10
Orientering om fastlegesituasjonen.....	15
Orientering om trafikksikkerhetsplanen.....	17
Orientering om strategisk plan for Knuden kulturskole.....	19
AKT Svipp videreføring.....	21
Godkjenning av seniorrådets protokoll 28.4.....	23
Helseutvalgets møter.....	25

Punkt 32/22: Orientering om arbeidet med kommuneplanens arealdel



Dato 27. januar 2022
Saksnr.: 2022000068-7
Saksbehandler Raimond Oseland
Godkjent av

Saksgang
Seniorrådet

Møtedato
09.02.2022

Orientering om arbeidet med kommuneplanens arealdel

Rådgiver Christina Rasmussen i areal og transportenheten orienterer. Hun skriver om bakgrunnen for at hun vil orientere seniorrådet:

Arbeidet med kommuneplanen for Kristiansand – arealdelen ble startet i våren 2021. Kommunen har mottatt konkrete innspill på arealer som ønskes avsatt til ulike formål, og generelle innspill til planarbeidet. Kommunens administrasjon har jobbet løpende med å bygge opp et kunnskapsgrunnlag for å kunne anbefale grep for fremtidig arealplanlegging i Kristiansand. Parallelt er det avholdt en rekke medvirkningsaktiviteter for å innhente lokalkunnskap og innspill fra ulike aktører og grupper i befolkningen. I løpet av våren 2022 skal administrasjonen fremme et planforslag (med planbeskrivelse, plankart, bestemmelser og retningslinjer). I den forbindelse skal prosjektgruppa innom de ulike rådene for å orientere om arbeidet og få innspill før utkast til planforslag foreligger. Orientering vil inneholde: kort introduksjon til kommuneplanen som styringsdokument, hva dette betyr for planens detaljeringsgrad, hva er gjort så langt og hva gjenstår, innblikk i noe av medvirkningsaktivitetene.

Forslag til vedtak

[Seniorrådet tar saken til orientering](#)

Punkt 202100016-189: Møtedokumenter

Bilag

Komplett innkalling: Seniorrådet (02.06.2022)



PROTOKOLL SENIORRÅDET

Dato: 02.06.2022
Sted: Formannskapssalen
Behandlede saker: 32/22 - 39/22
Møtets varighet: Kl. 10.00 til 14.45
Møteleder: Nestleder i utvalg Ingrid Wisløff Jæger
Møtesekretær: Raimond Oseland

Til stede:

Ingrid Wisløff Jæger
Tormod Mjaaseth
Mette Marie Salvesen
Bjørn Nilsen
Oddbjørn Kleivane
Gurli Stavrum
Torgny Aanensen
Eirik Zahl
Randi Førde Roll-Lund
Grete Cecilie Hansen
Helge Eg Johansen

Forfall:

Solveig Nordkvist
Arild Birkenes
Lajla Elefskaas

Til stede fra administrasjonen:

Christina Rasmussen (sak 32/22)
Trond Macintyre Stray (sak 33/22)
Rolf Jarnes (sak 34/22)
Gro Kathrine Solås (sak 35/22)
Sjur Høgberg (sak 36/22)

Utdelt i møte:

Utkast til klima- og miljøstrategi

Behandling av utvalgssak

32/22 Orientering om arbeidet med kommuneplanens arealdel
(ark.nr. 2022000068)

Seniorrådets vedtak
Seniorrådet tar saken til orientering

33/22 Forslag til retningslinjer for tildeling av kommunal bolig
(ark.nr. 2022003754)

Forslag til vedtak

1. Helseutvalget vedtar *retningslinjer for tildeling av kommunal bolig i Kristiansand kommune*
2. Helseutvalget gir sin tilslutning til at retningslinjer for tildeling av kommunal bolig gjøres *gjeldende senest innen 1. oktober 2022.*

NÆRINGS- OG EIERSKAPSUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE
31.05.2022 SAK 29/22

Nærings- og eierskapsutvalgets innstilling:

3. Helseutvalget vedtar *retningslinjer for tildeling av kommunal bolig i Kristiansand kommune*
4. Helseutvalget gir sin tilslutning til at retningslinjer for tildeling av kommunal bolig gjøres *gjeldende senest innen 1. oktober 2022.*
(Enst.)

6 av 7 repr. til stede.

Seniorrådets innstilling

5. Helseutvalget vedtar *retningslinjer for tildeling av kommunal bolig i Kristiansand kommune*
6. Helseutvalget gir sin tilslutning til at retningslinjer for tildeling av kommunal bolig gjøres *gjeldende senest innen 1. oktober 2022.*

Seniorrådet vedtok tilleggsforslag:

Seniorrådet er bekymret over meldinger om problemer som oppstår i ulike bofellesskap med ulike sammensetninger av beboere (som i Kvartal 6). Konsekvensen er uro, utrygghet og redsel blant enkelte beboere. Seniorrådet ber Helse og mestring se nærmere på dette. (Enst)

34/22 Orientering om fastlegesituasjonen
(ark.nr. 2022000068)

Seniorrådets vedtak
Seniorrådet tar saken til orientering

35/22 Orientering om trafikksikkerhetsplanen
(ark.nr. 2022000068)

Seniorrådets vedtak

Seniorrådet er bekymret for måten sykler, elsparkesykler og andre små elektriske kjøretøy benytter fortau og andre arealer for gående. Selv om trafikanter på hjul skal passere gående i gangfart, er det ofte ikke dette som skjer. Dette skaper utrygghet.

I Markens gate er det ikke tillat å benytte sykler og små elektriske kjøretøy mellom klokka 10.00 og 16.00. Ikke alle respekterer dette forbudet, og seniorrådet forventer at administrasjonen, i samarbeid med politiet, gjør grep slik at spesielt eldre mennesker skal føle seg trygge i Markens gate og på Nedre Torv.

Ved en del fotgjengerovergangen er det satt opp ekstra belysning. Dette bør gjennomføres for hele kommunen.

36/22 Orientering om strategisk plan for Knuden kulturskole
(ark.nr. 2022000068)

Seniorrådets vedtak

Seniorrådet ser med glede og forventning fram til at Knuden strategiske plan generelt og for seniorfeltet spesielt iverksettes

37/22 AKT Svipp videreføring
(ark.nr. 2022010612)

FORMANNSKAPET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 25.05.2022 SAK 71/22

Formannskapets vedtak:

Saken tas til orientering
(Enst.)

FORMANNSKAPET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 25.05.2022 SAK 71/22

Formannskapets vedtak:

Saken tas til orientering
(Enst.)

Seniorrådets vedtak

Saken tas til orientering

38/22 Godkjenning av seniorrådets protokoll 28.4.
(ark.nr. 2022000068)

Seniorrådets vedtak

Seniorrådet godkjenner protokollen fra møtet 28.4.2022

39/22 Helseutvalgets møter
(ark.nr. 2022000068)

Seniorrådets vedtak

Seniorrådet ønsker at tertialrapportene fra helse- og mestring sendes til seniorrådet for behandling.

Punkt 33/22: Forslag til retningslinjer for tildeling av kommunal bolig

Bilag

Vedtak NÆR, 31052022, Sak 29/22, Forslag til retningslinjer for tildeling av kommunal bolig

Vedtak RFF, 07062022, Sak 37/22, Forslag til retningslinjer for tildeling av kommunal bolig

Vedtak HELSEUTV, 07062022, Sak 24/22, Forslag til retningslinjer for tildeling av kommunal bolig

Vedlegg 1 Retningslinjer for tildeling av kommunal bolig



vDato 21. april 2022
Saksnr.: 2022003754-2
Saksbehandler Trond Macintyre Stray
Godkjent av Tone Iglebæk
Brede Skaalerud

Saksgang

Nærings- og eierskapsutvalget
Seniorrådet
Råd for funksjonshemmede
Helseutvalget

Møtedato

31.05.2022
02.06.2022
07.06.2022
07.06.2022

Forslag til retningslinjer for tildeling av kommunal bolig

Forslag til vedtak

1. Helseutvalget vedtar *retningslinjer for tildeling av kommunal bolig i Kristiansand kommune*
2. Helseutvalget gir sin tilslutning til at retningslinjer for tildeling av kommunal bolig gjøres gjeldende senest innen 1. oktober 2022.

Sammendrag

Det boligsosiale arbeidet i Kristiansand kommune ble på oppdrag fra Kontrollutvalget, revidert av kommunerevisjonen i 2021. Revisjonen pekte i sin gjennomgang særlig på behovet for å forankre politisk hvilke vilkår som må være til stede/oppfylt for å få kommunal hjelp til egnet bolig samt nivået man kan forvente hvis man får tildelt tjenesten i en tjenestebeskrivelse.

I denne saken følger administrasjonen opp revisjonens anbefalinger og fremmer forslag til retningslinjer for tildeling av kommunal bolig. Forslag til tjenestebeskrivelse for kommunal utleiebolig, som ses i sammenheng med retningslinjene, fremmes i egen sak til Helseutvalget.

I arbeidet med retningslinjer for tildeling av kommunal bolig har administrasjonen samlet og skriftliggjort eksisterende praksis for saksbehandling og tildeling. Retningslinjene gjelder for tildeling av boliger som Kristiansand kommune disponerer for utleie til vanskeligstilte på boligmarkedet. Retningslinjene gjelder ikke for kort- eller langtidsopphold i institusjon (sykehjem, omsorgsbolig med mer), midlertidig botilbud (nødsituasjon) i henhold til Lov om sosiale tjenester i NAV, eller andre døgnopphold der tjenester eller behandling er det vesentlige i oppholdet.

Forslaget til retningslinjer er i tråd med kommunens hørings svar til ny boligsosial lov som formannskapet vedtok i sak 40/21, 10. mars 2021. Formålet med endringene i lovforslaget er at flere vanskeligstilte får nødvendig hjelp og en mer likeverdig tjenesteyting i kommunene. Dette er lagt til grunn ved utforming av retningslinjene, slik at Kristiansand kommunes retningslinjer og praksis også vil være i tråd med en eventuell

lovendring. Retningslinjene legger også til grunn føringene i *Nasjonal strategi for den boligsosiale politikken (2021 – 2024) – Alle trenger et trygt hjem*.

Skriftliggjøring av retningslinjer vil kunne bidra til mer likeverdig og enhetlig praksis samt økt forutsigbarhet for innbyggere som er vanskeligstilte på boligmarkedet, slik revisjonsrapporten anbefalinger påpeker. Forslaget til retningslinjer for tildeling av kommunal bolig har ingen budsjettmessige konsekvenser ettersom retningslinjene ikke innebærer endring av eksisterende praksis og nivå på tjenesten.

Administrasjonen vil med utgangspunkt i vedtatte retningslinjer utarbeide og sikre tilrettelagt informasjon rettet mot publikum og tjenesteutøvere slik at revisjonens anbefalinger om forbedring på dette punktet i revisjonsrapporten etterkommes.

Det anbefales at nye retningslinjer gjøres gjeldende senest innen 1 oktober 2022.

Vedlegg:

1. Forslag til retningslinjer for tildeling av kommunal bolig

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Det boligsosiale arbeidet i Kristiansand kommune ble revidert av kommunerevisjonen i 2021, på oppdrag fra Kontrollutvalget. Bystyret behandlet saken i møte 15.09.2021 sak 224/21. I administrasjonens tilbakemelding til kontrollutvalget som oppfølging av revisjonsrapportens anbefalinger ble ett av oppfølgingspunktene beskrevet slik:

«Direktør for helse og mestring vil legge frem forslag til tjenestebeskrivelse, samt et samlet sett med regler/retningslinjer for tildeling av kommunal bolig, til politisk behandling i første kvartal 2022.».

Revisjonen pekte i sin gjennomgang særlig på behovet for å forankre politisk hvilke vilkår som må være til stede/oppfylt for å få kommunal hjelp til egnet bolig samt nivået man kan forvente hvis man får tildelt tjenesten i en tjenestebeskrivelse. Behovet for å utarbeide et samlet sett med retningslinjer ble også identifisert som et forbedringspunkt i forbindelse med etablering av den nye kommunen.

I denne saken følger administrasjonen opp revisjonens anbefalinger og fremmer forslag til retningslinjer for tildeling av kommunal bolig. Saken fremmes også for Nærings- og eierskapsutvalget, seniorrådet og råd for funksjonshemmede før endelig vedtak i Helseutvalget. Forslag til tjenestebeskrivelse, som ses i sammenheng med retningslinjene, blir fremmet i egen sak til Helseutvalget 7. juni 2022.

Ved utforming av retningslinjer har administrasjonen samlet og skriftliggjort eksisterende praksis for saksbehandling og tildeling av kommunale utleieboliger. Retningslinjene gjelder for tildeling av boliger, som Kristiansand kommune disponerer for utleie til vanskeligstilte på boligmarkedet. Retningslinjene gjelder ikke for kort- eller langtidsopphold i institusjon (sykehjem, omsorgsbolig med mer), midlertidig botilbud (nødsituasjon) i henhold til Lov om sosiale tjenester i NAV, eller andre døgnopphold der tjenester eller behandling er det vesentlige i oppholdet.

Forslaget til retningslinjer er også vurdert i sammenheng med kommunens hørings svar til ny boligsosial lov som formannskapet vedtok i sak 40/21, 10. mars 2021, samt nasjonale føringer som ligger i *Nasjonal strategi for den boligsosiale politikken (2021 – 2024) – Alle trenger et trygt hjem*, som også revisjonen viste til i sin rapport. Formålet med endringene i lovforslaget som var på høring, er at flere vanskeligstilte får nødvendig hjelp og en mer likeverdig tjenesteyting i kommunene. Dette er lagt til grunn ved utforming av retningslinjer, slik at Kristiansand kommunes retningslinjer og praksis også vil være i tråd med en eventuell lovendring. Administrasjonen mener at skriftliggjøring av

retningslinjer vil kunne bidra til mer likeverdig og enhetlig praksis samt økt forutsigbarhet for innbyggere som er vanskeligstilte på boligmarkedet.

Juridisk grunnlag og organisering av ansvar

Kommunal utleiebolig er i seg selv ikke en lovpålagt oppgave og leie av kommunal bolig reguleres etter Lov om husleieavtaler (Husleieloven). Kommunen har imidlertid en plikt til å bistå personer som er vanskeligstilte på boligmarkedet og som ikke på egenhånd er i stand til å skaffe bolig for seg og sin familie.

Vedtak om kommunal bolig er et enkeltvedtak med de rettigheter og plikter som følger av Forvaltningsloven. Klager som blir avslått oversendes til kommunens Klagenemd for ikke-lovpålagte oppgaver for endelig behandling.

Søknader om kommunal bolig vurderes med bakgrunn i følgende lovbestemmelser:

1. Pasient- og brukerrettighetsloven § 2-1 a. Rett til nødvendig hjelp fra kommunens helse- og omsorgstjeneste
2. Helse- og omsorgstjenesteloven § 3-2. Kommunens ansvar for helse- og omsorgstjenester
3. Helse- og omsorgstjenesteloven § 3-7. Boliger til vanskeligstilte

Helse og mestring ved forvaltning og koordinering er delegert myndighet til å saksbehandle søknader om kommunal bolig- og tildele disse.

Boligenheten i By- og stedsutvikling har ansvaret for forvaltning, drift og vedlikehold av kommunale boliger. De har også ansvaret for inngåelse av leiekontrakt etter Husleieloven, mellom den enkelte leietaker og kommunen.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen budsjettmessige konsekvenser ettersom retningslinjene ikke innebærer endring av eksisterende praksis og nivå på tjenesten.

Uttalelser fra rådene

Råd for funksjonshemmede fikk oversendt forslaget til retningslinjer 31. mars 2022 og saksbehandler presenterte innholdet i disse i møtet 05.04.2022. Det kom ikke konkrete innspill til forslaget i møtet. Seniorrådet og Råd for funksjonshemmede får saken forelagt før endelig behandling i Helseutvalget

Barn og unges interesser

Barnefamilier (og barn) som er vanskeligstilte på boligmarkedet er i dag prioritert ved bruk av tilgjengelige virkemidler i det boligsosiale arbeidet. Leie av kommunal bolig inngår som en av disse virkemidlene.

For søkere med omsorg for barn tydeliggjør retningslinjene at barnas behov inngår i vurderingen ved søknader om å få leie kommunal bolig, dagens praksis blir med dette videreført.

Medvirkning – bruker- og pårørendeorganisasjoner/representanter

Vanskeligstilte på boligmarkedet er ikke en bestemt gruppe av innbyggere, men et samlebegrep som brukes om personer og familier som er ute av stand til å få dekket sine boligbehov. Det er vanskelig å identifisere bruker- eller interesseorganisasjoner som kan representere en så sammensatt og differensiert gruppe som inngår i begrepet vanskeligstilte på boligmarkedet.

Forslaget til retningslinjer ble sendt Landsforeningen for Pårørende innen Psykisk helse (LPP Kristiansand og omegn), Funksjonshemmedes Fellesorganisasjon (FFO Agder), Rusmisbrukernes interesseorganisasjon (RIO) og Wayback Kristiansand for innspill.

Administrasjonen mottok ingen innspill eller andre former for tilbakemeldinger fra de ovennevnte i sitt arbeid med saken.

Klima- og miljøkonsekvenser

Forslaget har ingen konsekvenser for klima og miljø.

Folkehelse og HMS

Bolig er etablert som den «den fjerde velferdspilaren» sammen med helse, arbeid og utdanning. Gode boforhold er et viktig velferdsgode med stor betydning for livskvalitet og helse uavhengig av livssituasjon.

Vurdering

Personlig økonomi og inntekt

I arbeidet med forslaget har administrasjonen også innhentet erfaringer og søkt råd fra andre kommuner - både større og mindre kommuner. Det er relativt likelydende retningslinjer (eller forskrifter) når det gjelder saksbehandling og tildeling av kommunal bolig for kommuner som har utarbeidet dette.

Brorparten av andre kommuner har spesifikke krav og vilkår til søkers personlige inntekt når det gjelder adgangen til å få leie en kommunal bolig. I praksis vil vanskeligstilte på boligmarkedet ofte være i en utfordrende økonomisk situasjon, dette inngår som en viktig del av de helhetlige vurderinger som gjøres ved behandling av søknader i dag.

Direktør for helse og mestring vurderer det som lite formålstjenlig å sette en konkret øvre- eller nedre inntektsgrense for å komme i betraktning for å leie en kommunal bolig. En slik ordning kan øke risikoen for at det ikke blir tatt tilstrekkelig hensyn til husstandens helhetlige situasjon, det kan for eksempel være hensyn til barn og deres mulighet til fortsatt skolegang på samme skole.

Bistand for å mestre boforholdet (Ref punkt 2.3 i retningslinjene)

Dette punktet er tatt inn i retningslinjene ettersom det ikke medfølger tjenester eller oppfølging ved leie av en kommunal bolig. Tjenester og oppfølging tildeles uavhengig av om en person bor i kommunal eller privat bolig, og er vurdert ut fra individuelle behov.

Kommunen skal legge til rette for at alle skal mestre sitt boforhold. Vanskeligstilte på boligmarkedet er som det kommer frem av retningslinjene ikke en ensartet gruppe, men et samlebegrep om personer og familier som ikke selv er i stand til å dekke sine boligbehov. Det betyr at søkere har ulike forutsetninger for å mestre et boforhold hvor enkelte søkere i tillegg til et boligbehov har et oppfølgingsbehov for å kunne mestre sitt boforhold. Behov for tjenester vurderes individuelt og kan være i form av bistand og oppfølging i hjemmet. Erfaring viser at det er enkelte søkere som ikke ønsker oppfølgingsstiltak og hvor vedkommende ikke mestrer boforholdet.

Punkt 2.3 i retningslinjene er ikke ment å være begrensende for hvem som tildeles kommunal bolig, men snarere åpne muligheten for at flere kan nyttiggjøre seg dette tilbudet. Med dette punktet får søkere synliggjort at kommunen er forpliktet til å tilby hjelp og bistand slik at den enkelte skal mestre sitt boforhold.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Administrasjonen vurderer at utarbeidede retningslinjer vil bidra til å sikre forankring og tydeliggjøring av kriterier og etablert praksis for saksbehandling og tildeling av kommunal bolig. Administrasjonen vil utarbeide og sikre tilrettelagt informasjon rettet mot publikum og tjenesteutøvere slik at revisjonens anbefalinger om forbedring på dette punktet i revisjonsrapporten etterkommes.

Det anbefales på denne bakgrunn at nye retningslinjer gjøres gjeldende innen 1 oktober 2022.

Punkt 34/22: Orientering om fastlegesituasjonen



Dato 9. mai 2022
Saksnr.: 2022000068-47
Saksbehandler Raimond Oseland
Godkjent av

Saksgang
Seniorrådet

Møtedato
02.06.2022

Orientering om fastlegesituasjonen

Erling Ytrehus fra samfunnsmedisinsk enhet vil orientere om fastlegesituasjonen og hvilke tiltak som planlegges.

Forslag til vedtak

[Seniorrådet tar saken til orientering](#)

Punkt 35/22: Orientering om trafikksikkerhetsplanen



Dato 9. mai 2022
Saksnr.: 2022000068-48
Saksbehandler Raimond Oseland
Godkjent av

Saksgang
Seniorrådet

Møtedato
02.06.2022

Orientering om trafikksikkerhetsplanen

Virksomhetsleder for vei, Gro Kathrine Solås, vil orientere om trafikksikkerhetsplanen.

Forslag til vedtak

Seniorrådet er bekymret over at sykler, elsparkesykler og andre små elektriske kjøretøy har anledning til å benytte fortau og andre arealer for gående. Selv om trafikanter på hjul skal passere gående i gangfart, er det ofte ikke dette som skjer. Dette skaper utrygghet.

I Markens gate er det ikke tillat å benytte sykler og små elektriske kjøretøy mellom klokka 10.00 og 16.00. Ikke alle respekterer dette forbudet, og seniorrådet forventer at administrasjonen, i samarbeid med politiet, gjør grep slik at spesielt eldre mennesker skal føle seg trygge i Markens gate og på Nedre Torv.

Ved en del fotgjengerovergangen er det satt opp ekstra belysning. Dette bør gjennomføres for hele kommunen.

Punkt 36/22: Orientering om strategisk plan for Knuden kulturskole



Dato 9. mai 2022
Saksnr.: 2022000068-49
Saksbehandler Raimond Oseland
Godkjent av

Saksgang
Seniorrådet

Møtedato
02.06.2022

Orientering om strategisk plan for Knuden kulturskole

Virksomhetsleder Sjur Høgberg ved Knuden kulturskole vil orientere.

Forslag til vedtak

[Seniorrådet tar saken til orientering.](#)

Punkt 37/22: AKT Svipp videreføring

Bilag

Vedtak Form, 25052022, Sak 71/22, AKT Svipp videreføring

Vedtak RFF, 07062022, Sak 36/22, AKT Svipp videreføring



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2022010612
Saksbehandler Eirik Abildsnes

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	25.05.2022	71/22
2 Seniorrådet	02.06.2022	37/22
3 Råd for funksjonshemmede	07.06.2022	36/22

AKT SVIPP VIDEREFØRING

SENIORRÅDET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 02.06.2022 SAK 37/22

Seniorrådets vedtak
Saken tas til orientering

07.06.2022

Punkt 38/22: Godkjenning av seniorrådets protokoll 28.4.

Bilag

Protokoll Seniorrådet 28.04.2022



Dato 9. mai 2022
Saksnr.: 2022000068-45
Saksbehandler Raimond Oseland
Godkjent av

Saksgang
Seniorrådet

Møtedato
02.06.2022

Godkjenning av seniorrådets protokoll 28.4.

Forslag til vedtak

[Seniorrådet godkjenner protokollen fra møtet 28.4.2022](#)

Punkt 39/22: Helseutvalgets møter



Dato 9. mai 2022
Saksnr.: 2022000068-46
Saksbehandler Raimond Oseland
Godkjent av

Saksgang
Seniorrådet

Møtedato
02.06.2022

Helseutvalgets møter

Forslag til vedtak

[Seniorrådet tar saken til orientering.](#)