

# **REFERAT Formannskapet 2019-2023 d. 30-08-2023**

**Mødedato** Onsdag d. 30. august 2023 kl. 09:00

**Mødested** Formannskapssalen

## **Indholdsfortegnelse**

Møtedokumenter.....	3
Godkjenning av protokoll fra formannskapetets møte 16.08.23.....	23
Justert anmodning om bosetting av flyktninger 2023.....	25
Temaplan for kulturmiljøer for Kristiansand kommune 2022 - 2033 - førstegangsbehandling.....	29
Forskrift om boligsoneparkering, Kristiansand kommune, Agder.....	37

## **Punkt .: Møtedokumenter**

### **Bilag**

Tall Ships Race 2025 - 30.08.23

Komplett innkalling Formannskapet 30.08.23

Saksliste Formannskapet 30.08.2023



Kristiansand, 21.08.2023

## MØTEINNKALLING TIL FORMANNSKAPET

**Dato:** 30.08.2023 kl. 09.00

**Sted:** Formannskapssalen

**Innkalling gjelder bare medlemmer.** Varamedlemmer møter etter særskilt innkalling.

**Forfall og eventuelle habilitetsspørsmål meldes snarest** til Anne Lise H. Aabø i First Agenda Live <https://app.agendalive.dk> eller til tlf. 98 28 79 38 eller epost [alh@kristiansand-bystyre.no](mailto:alh@kristiansand-bystyre.no)

### Program for møtet:

**Kl. 09.00 – 09.30**

**Status Tall Ships Races 2025  
ved prosjektleder Marianne Tronstad**

**Deretter saksbehandling**

SAKSKART			Side
<a href="#">101/23</a>	2023000007-83	<u>Formannskapssak:</u> <b>Godkjenning av protokoll fra formannskapets møte 16.08.23</b>	3
		<b>Helse og mestring:</b>	
<a href="#">102/23</a>	2022036811-192	<u>Formannskapssak:</u> <b>Justert anmodning om bosetting av flyktninger 2023</b>	4
		<b>By- og stedsutvikling</b>	
<a href="#">103/23</a>	2021000701-60	<u>Formannskapssak:</u> <b>Temaplan for kulturmiljøer for Kristiansand kommune 2022 - 2033 - førstegangsbehandling</b>	7

<a href="#">104/23</a>	2023006584-8	<u>Bystyresak:</u> <b>Forskrift om boligsoneparkering, Kristiansand kommune, Agder</b>	15

**Møtet vil bli streamet og overføres direkte på kommunens hjemmeside**  
<https://kristiansand.kommunetv.no/>

Jan Oddvar Skisland  
Ordfører  
(sign.)

3

ORGANISASJON  
Politisk og administrativt sekretariat



Kristiansand  
kommune

Dato 21. august 2023  
Saksnr.: 2023000007-83  
Saksbehandler Anne Lise H Aabø  
Godkjent av Camilla Dunsæd

**Saksgang**  
Formannskapet

**Møtedato**  
30.08.2023

## Godkjenning av protokoll fra formannskapets møte 16.08.23

Forslag til vedtak

[Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapets møte 16.08.23.](#)

Vedlegg:  
Protokoll fra formannskapets møte 16.08.23

HELSEFREMMING OG INKLUDERING  
Integreringsenhet



Kristiansand  
kommune

Dato 7. august 2023  
Saksnr.: 2022036811-192  
Saksbehandler Rune Håverstad  
Godkjent av Brede Skaalerud  
Bernt Jørgen Stray  
Camilla Bruno Dunsæd

### Saksgang

Helseutvalget  
Arbeids- og inkluderingsutvalget  
Formannskapet

### Møtedato

22.08.2023  
24.08.2023  
30.08.2023

## Justert anmodning om bosetting av flyktninger 2023

### Forslag til vedtak:

1. Kristiansand kommune stiller seg positive til anmodningen fra IMDi om å bosette ytterligere 65, til sammen 595 flyktninger i 2023. Av disse er 10 av plassene forbeholdt enslige mindreårige.
2. Kristiansand kommune kan ikke garantere for et slikt høyt antall bosettinger innen 31.12.2023, på grunn av utfordringer knyttet til tilgang på boliger og kapasitet på tjenestetilbud.

### Sammendrag

Kristiansand kommune mottok den 31.05.2023 anmodning fra IMDi (Integrerings- og mangfoldsdirektoratet) om å bosette ytterligere 65 flyktninger i 2023, til sammen 595 stk. Av disse er 10 av de totalt 595 plassene er forbeholdt enslige mindreårige.

Til grunn for tilleggsanmodningen ligger de nyeste prognoser på behovet for bosetting av flyktninger i Norge. Det er beregnet til å være 38000 personer for 2023.

Sammensetningen av flyktninger som bosettes i Kristiansand kommune er endret fra 2022. Så langt i år har man erfart en økning i andelen enslige voksne og personer over 60 år. Det er også en økning i behovet for helse- og omsorgstilbud. Tilgang til egnede boliger er betydelig mer krevende å skaffe. Dette gjør at det tar lengre tid å bosette flyktninger sammenliknet med 2022. Det har pr. 1. august blitt bosatt 223 stk.

Det er store utfordringer knyttet til å ta imot 65 ekstra flyktninger i 2023, men samlet sett vil kommunen gjennom tett samarbeid forsøke å løse oppdraget. Det er knyttet usikkerhet til om alle de 595 flyktningene vil være bosatt innen 31. desember 2023.

Vedlegg:

2022036811-151 Justert oppmodning om busetting 2023 - Kristiansand kommune  
3240924\_1\_1

## Saksutredning

### Bakgrunn for saken

Kristiansand kommune mottok anmodning fra IMDI i brev av 31.05.2023 om å bosette 595 flyktninger i 2023. Dette er en økning på 65 personer i forhold til de 530 kommunen allerede har sagt ja til. De store ankomstene av flyktninger fra Ukraina siden mars 2022 gjør situasjonen helt ekstraordinær. Det har aldri før kommet så mange flyktninger til Norge, og behovet for bosetting er stort.

Situasjonen knyttet til behovet for bosetting er preget av stor usikkerhet. De nyeste prognosene for ankomster til landet er noe høyere enn de som ble lagt til grunn ved forrige anmodning. På bakgrunn av dette anmoder IMDi kommunene om å bosette til sammen 38 000 flyktninger i 2023.

IMDi har fått innspill fra fylkeskommunene i arbeidet med fordelingen av det økte bosettingsbehovet. Kommunesektorens organisasjon (KS) har gitt innspill og tilslutning til IMDi sin fordeling mellom kommunene.

### Vurdering

Kristiansand kommune har etablert en bred og god kompetanse knyttet til arbeidet med bosetting og integrering av flyktninger. Det er tilgang til gode utdanningstilbud og muligheter for å skaffe seg arbeid i regionen. Kommunen drifter tre asylmottak, et heldagstilbud for asylsøkere og har også en egen tolketjeneste. I 2022 etablerte kommunen et eget ressurscenter for flyktninger. Kommunens kapasitet samlet sett er betydelig forsterket i 2022 og 2023.

### Bolig

Kristiansand kommune erfarer utfordringer knyttet til press på det private leiemarkedet. Tilgangen til private boliger for flyktningene er sterkt redusert på grunn av et svært høyt bosettingstall i 2022 og 2023. Det er også mangel på kommunale boliger. Kommunen finner at det derfor er knyttet en stor usikkerhet med hensyn til å kunne bosette 595 personer i 2023. Kommunen opplever en stor vilje til å hjelpe blant kommunens innbyggere. Med bakgrunn i dette mener kommunen at det til tross for press på boliger vil være en mulighet for å gjennomføre flere bosettinger. Dette fordrer en god og aktiv kommunikasjon mellom kommunen og aktuelle utleiery. Et eksempel på dette er informasjonsfilm om behov for bolig til flyktninger.

Når det gjelder enslige mindreårige ble mange av dem i 2022 bosatt i private hjem. Det har derfor ikke vært behov for å etablere flere boliger tilrettelagt for enslige mindreårige, men det vil sannsynligvis bli aktuelt å etablere en bolig i løpet av høsten 2023. Det planlegges for samlokalisering av boliger for enslige mindreårige for å ha en effektiv og faglig god drift. Dette vil bli nærmere omtalt i 2. tertial.

### Kvalifisering i integreringsenheten

Det er i hovedsak ukrainere som kommunen skal bosette. Myndighetene legger opp til at ukrainere skal få et kort introduksjonsprogram på 6 mnd. for så å komme i jobb. I samarbeid mellom NAV, integreringsenheten og Kongsgård Skolesenter ble det i januar i år opprettet to egne klasser tilpasset ukrainere, der målet er å komme ut i jobb etter 6 mnd. Erfaringene så langt er gode og denne høsten planlegges det oppstart av 4 klasser.

NAV har en egen avdeling som gir de som ikke kommer i jobb eller utdanning etter endt introduksjonsprogram oppfølging. Sommeren 2023 var det totalt 80 deltakere fra introduksjonsprogrammet som ble overført til NAV for videre oppfølging. Kapasiteten i avdelingen har blitt styrket med flere ansatte som følge av økt bosetting.

### Kvalifisering på Kongsgård skolesenter

Det har i det siste året vært noe kapasitetsutfordringer for generelt opplæring av voksne. Det har imidlertid vært jobbet godt for å minimere denne utfordringen, blant annet ved at ansatte fra NAV og Integreringsenheten har deltatt i undervisningen. Bruk av arbeidspraksis som del av undervisningen har også redusert utfordringen. Denne høsten vil undervisningslokaler ved Kongsgård barnehagesenter tas i bruk ettersom barnehagen flytter til nye lokaler.

Ukrainere ble i revidert nasjonalbudsjett gitt utvidede rettigheter til norsk opplæring (inntil 6 mnd.). Dette kan forverre kapasitetsutfordringene høsten 2023. For å møte denne utfordringen kan det være aktuelt å innføre undervisning på ettermiddag/kveldstid. Det kan også være aktuelt med ytterligere innleie av lokaler for å imøtekomme kapasitetsbehov.

Oppvekstsektoren generelt er i en presset økonomisk situasjon og høye bosettingstall kan på sikt, når den statlige finansieringen faller bort (i hovedsak etter 5 år), medføre en forverret økonomisk situasjon..

### Helse

Det har i det siste halvåret vært en økning i antall flyktninger med helseutfordringer. Disse utløser behov for ressurskrevende helse- og omsorgstjenester og gir kommunen betydelige økonomiske kostnader. Avlastning for barn er aktuelt for flere familier, som fører til økt press på tjenestene hvor kapasiteten til kommunen innen institusjonsavlastning allerede er svært utfordrende. Det forventes også økt press på psykisk helsetjenester ved økt bosetting.

Det har også blitt et økt press på spesialisthelsetjenesten. Å bosette et høyt antall flyktninger kan også gi økte utfordringer rundt fastleger. Utfordringen har så langt vært midlertidig redusert ved å øke legedekningen på Gyldengården helsesenter.

Det har i 2022 og 2023 kommet vesentlig flere søknader om sosialhjelp enn forventet fra ukrainere, blant annet knyttet til kostbare tannbehandlinger og briller. Det er også brukt mer tid på informasjon og veiledning mot disse brukerne enn andre flyktninggrupper, noe som har medført mer press på ansatte i NAV. For å redusere disse utfordringene har kommunen laget en egen informasjonsbrosjyre oversatt til Ukrainsk. Dette ser ut til å ha bedret situasjonen.

Om det blir fred i Ukraina og ukrainere returnerer til hjemlandet (slik norske myndigheter legger opp til), vil utfordringene i kommunalområdene bli redusert da det i hovedsak er ukrainere som utgjør økningen i bosettingstallet

### **Konklusjon (jf. forslag til vedtak)**

Kristiansand kommune imøtekommer anmodningen fra IMDi om å bosette ytterligere 65 flyktninger, til sammen 595 flyktninger i 2023. Det er som nevnt i saken flere utfordringer knyttet til å bosette et slikt høyt antall innen 31.12.2023, og Kristiansand kommune kan dermed ikke garantere at alle er bosatt innen fristen.

BY- OG STEDSUTVIKLING  
By- og stedsutvikling prosjektstab



Kristiansand  
kommune

Dato 22. mars 2023  
Saksnr.: 2021000701-60  
Saksbehandler Jorunn Monrad  
Godkjent av Erik Sandsmark  
Tone Iglebæk  
Camilla Bruno Dunsæd

### Saksgang

By- og stedsutviklingsutvalget  
Kulturutvalget  
Formannskapet

### Møtedato

17.08.2023  
29.08.2023  
06.09.2023

## Temaplan for kulturmiljøer for Kristiansand kommune 2022 - 2033 - førstegangsbehandling

Forslag til vedtak

I medhold av plan- og bygningslovens § 11-13 legges forslag til temaplan for kulturmiljøer 2022 – 2033 ut til offentlig ettersyn og sendes på høring i perioden 14.9.2023 – 20.10.2023.

### Hva saken gjelder

Kommunedirektøren fremmer planforslaget til temaplan for kulturminner i Kristiansand.

Planarbeidet har utgangspunkt i planprogrammet som ble fastsatt av formannskapet 30.9.2021 og de nasjonale, regionale og lokale føringene som oppsummeres i dette dokumentet, som vedlegges.

Kulturvernfeltet har endret seg mye i senere år. Kulturmiljøets betydning for samfunnet er blitt viktigere enn bevaring av enkelte objekter, i et skifte fra *hvordan* kulturmiljø bevares til økt oppmerksomhet rundt spørsmål om *hvorfor* man bevarer dem.

I Riksantikvarens kommunestrategi 2019-2022 anbefales kommuner blant annet å:

- Se kulturminnetiltak i sammenheng med andre viktige samfunnsområder som brannsikring, folkehelse, friluftsliv, skole, reiseliv, landbruk og natur- og klimatiltak
- Bruke egne økonomiske midler for å formidle og sikre kulturarv, for eksempel gjennom egen tilskuddspost til eiere og til frivillige
- Gå foran med gode eksempler som eier av kulturminner
- Skaffe seg gode oversikter over verneverdige kulturminner, kulturmiljøer og landskap
- Kartfeste de prioriterte kulturminnene og kulturmiljøene
- Prioritere tiltak som bidrar til aktivitet og engasjement

Planen er basert på disse føringene og anbefalingene: Det legges opp til samarbeid mellom interne og eksterne aktører og ikke minst frivillige, bærekraft og klimagassreduksjon er et fokus, kommunens egne bygninger omtales i et eget kapittel, planen gir en oversikt over verneverdige kulturminne og miljøer og tiltak som bidrar til aktivitet og engasjement er prioritert.

Kulturminner kan styrke lokal identitet, og kulturminner som forteller viktige historier om kommunens historie, samfunnsforhold og livsgrunnlag er spesielt verdifulle. I kunnskapsdelen oppsummeres noen av temaene som er særegne for Kristiansand. Kunnskap om disse historiene og om kulturminnene som representerer dem kan bidra til å skape forståelse ikke bare for kulturminnene som sådan, men for hvorfor kommunen er blitt til det den er i dag.

De frivillige lagene og organisasjonene i kommunen gjør en uvurderlig innsats. Oversikten i planen er langt fra komplett, men viser et imponerende engasjement. Det legges opp til utstrakt samarbeid med de frivillige, basert på en klar rolleforståelse der det offentlige er tilrettelegger og rådgiver, mens frivilligheten er uavhengig.

Kommunedirektøren vurderer at planforslaget følger opp planprogrammet fastsatt i formannskapet 30.9.2021 og anbefaler at formannskapet vedtar å legge planforslaget ut til offentlig ettersyn og sende det på høring i samsvar med plan- og bygningslovens bestemmelser.

Vedlegg:

08.06.23 Kristiansand kommune - Kulturminneplan A4\_01.23 (002)

MenigheterOgBedehusAvHaraldSødal

RapportBygningerKulturminnevernplan1990

BiskopensInnspillKulturminneplan

FylkeskommunensInnspilltilPlanprogram

OppsummeringInnspillTilPlanprogramKulturminneplan

## Saksutredning

### Bakgrunn for saken

Forslag til kulturminneplan for nye Kristiansand kommune er utarbeidet på bakgrunn av planprogram fastsatt av formannskapet 30.9.2021 samt de kommunale, regionale og nasjonale føringene som er beskrevet i planprogrammet.

Som det fremgår av regjeringens nye kulturmiljøpolitikk er det viktig og nødvendig at forvaltningen av kulturmiljø ses i sammenheng med og er en integrert del av den øvrige klima- og miljøforvaltningen.

Undertittelen som er valgt for planen – engasjement, bærekraft og mangfold – er basert på de nye nasjonale målene i kulturmiljøpolitikken:

- Alle skal ha mulighet til å engasjere seg og ta ansvar for kulturmiljø
- Kulturmiljø skal bidra til bærekraftig utvikling gjennom helhetlig samfunnsplanlegging
- Et mangfold av kulturmiljø skal tas vare på som grunnlag for kunnskap, opplevelse og bruk

Disse nøkkelordene reflekterer både kommunens målsettinger og innbyggernes engasjement. Kristiansand skal være en by for alle, kommunen har som mål å redusere klimagassutslipp med 80% innen 2030, og kommunens innbyggere har vist stort engasjement for kulturminner.

Handlingsplanen inneholder tiltak for å registrere, bevare, formidle og bruke kulturminnene og kulturmiljøene i kommunen. Gjennomføring av disse tiltakene vil avhenge av mange faktorer: interne ressurser og budsjett, eksterne midler fra offentlige og private tilskuddsordninger finansiering, samarbeid med offentlige institusjoner, næringsliv og frivillige. At handlingsplanen inneholder flere tiltak enn det er praktisk mulig å gjennomføre er derfor et bevisst valg.

### Kort presentasjon av planen og vedleggene

Kulturminneplanen består av selve planen samt tre vedlegg

#### Kulturminneplanen

er en publikasjon på 84 sider. Denne vil trykkes opp og deles ut til interesserte og berørte.

### ***Følgende dokumenter utgjør en del av planen og vil være tilgjengelige på kommunens nettsider:***

#### Gjennomgang av kulturminnevernplanen for Kristiansand del 2 kommunal bevaringsliste, 1990

Rapporten er basert på en gjennomgang av dagens status for bygninger som ble vurdert som verneverdige på grunnlag av kulturminnevernplanen av 1990 og som ble vernet gjennom bestemmelser i kommuneplanens arealdel i 1990.

Oversikt over frimenigheter og bedehus i tidligere Kristiansand kommune, utarbeidet av Harald Sødal i 2022: En oversikt over mer enn 30 frimenigheter og bedehus er utarbeidet av Harald Sødal. Notatet er et viktig grunnlag for videre arbeid med kirkene. Se forøvrig kapittel 3.6.9 i kulturminneplanen.

### ***Følgende dokumenter vedlegges saken som referanse:***

#### Planprogram – kommunedelplan for kulturmiljøer

Planprogrammet vedtatt 30.9.2021

### Oppsummering av høringsuttalelser til planprogrammet

Mange av innspillene til planprogrammet gjaldt selve planarbeidet. Hvordan disse innspillene er fulgt opp gjøres rede for i det følgende. Følgende innspill vedlegges da de har vært førende for arbeidet med planen:

Agder fylkeskommunes innspill og merknader til planprogrammet

Biskopens innspill til varsel om oppstart og høring av planprogrammet

En oppsummering av øvrige innspill vedlegges også.

### **Juridisk grunnlag og føringer for arbeidet**

Kulturminneplanen er en temaplan. Planprogrammet er utarbeidet i samsvar med plan- og bygningsloven og oppfyller lovfestede krav til blant annet formål, planprosess, medvirkning og utredninger.

Stortingsmelding 16 *Nye mål i kulturmiljøpolitikken* har introdusert begrepet kulturmiljøer som en samlebetegnelse for kulturmiljøer, kulturminner og kulturlandskap. Betydningen av sammenheng og videreføring av egenart understrekes også av Riksantikvarens bystrategi.

I *Regionplan Agder 2030* vektlegges betydningen av kulturminner for å bevare lokal historie og identitet, i Regional plan for Kristiansand 2011-2050 fastslås det at verdifulle kulturminneområder skal bevares mest mulig sammenhengende.

I *Planstrategi for nye Kristiansand 2019 – 2023* konkluderes det med at det bør utarbeides en kulturminnevernplan for nye Kristiansand.

Det henvises til planprogrammet for detaljerte opplysninger om nasjonale, regionale og lokale føringer, miljømål og verdivurderinger

### **Økonomiske konsekvenser**

Selve planarbeidet er utført med interne ressurser og god hjelp fra frivillige, samt et bidrag fra Riksantikvaren på 100 000 i 2021 pluss et tilskudd på ytterligere 100 000 i 2023.

Planens handlingsdel inneholder forslag til finansiering over kommunalt budsjett, men medfører ikke noen økonomiske forpliktelser som sådan, da slik finansiering eventuelt vil bli godkjent som del av det politisk vedtatte kommunebudsjettet. Dersom slik finansiering blir vedtatt, forventes tiltakene i handlingsplanen å bidra til vesentlig verdiskaping for kommunen, i form av investering av egne midler, dugnadsarbeid og oppdrag for dyktige håndverkere. Godt bevarte kulturmiljøer bidrar til trivsel og er ofte turistattraksjoner.

### **Digitale innsynsløsninger og kart**

Registrering og kartfesting av kulturminner er lagt inn som en del av handlingsdelen. Det er behov for å samle kart og registreringer fra tre tidligere kommuner. Dette kan løses på forskjellige måter: Kommuner kan kartføre kulturminner i egne (lokale) kartsystemer eller registrere dem i nasjonale kartbaser. Lokale kartsystemer kan være (men er ikke alltid) compatible med nasjonale systemer. Tidligere Kristiansand kommune har opprettet et digitalt temakart med lokale kulturminner. Dette kan ikke lastes opp/vises i nasjonale kart eller i kommunens plankart, og vil ikke kunne brukes uavhengig av organisasjonsstruktur. Temakartet inneholder både lokale og automatisk fredete kulturminner, noe som er uheldig både fordi kommunen ikke er forvaltningsmyndighet for de sistnevnte og fordi de allerede er registrert i nasjonale kartløsninger.

Det vurderes som mer hensiktsmessig å kartfeste i den nasjonale kartbasen Askeladden ved å registrere kulturminner som «kommunalt listeført». Registrering i denne kartbasen er forbeholdt offentlig ansatte fagpersoner, og vil utelukkende tjene som kunnskapsgrunnlag for videre planarbeid. Listeføring medfører med andre ord ikke noe

juridisk bindende vern: Dette kan bare sikres gjennom en politisk vedtatt arealplan. De folkevalgte vil uansett motta en liste over nye registreringer til godkjenning hvert kvartal.

Når et kulturminne er registrert på denne måten kan det vises både på kommunens egne plankart og i nasjonale, brukervennlige kartløsninger. Kartløsningen er dessuten tilknyttet en åpen kartbase, kulturminnesok.no, der frivillige kan legge inn foto og opplysninger som vises når en klikker i den nasjonale kartbasen. Med så mange dyktige og engasjerte frivillige er mulighetene for å bygge et rikt kunnskapsgrunnlag til nytte for kommunen og til glede for publikum så absolutt til stede.

Det er først og fremst kulturminner i utmark som gjenstår å registrere. Det ble foretatt en omfattende registrering av bygninger i årene 1975-1995 (SEFRAK eller Sekretariat for Registrering av Faste Kulturminner), men i dette prosjektet fokuserte en på bygninger, og tufter, veifar, steingarder, rydningsrøyser og andre terrenginngrep ble bare unntaksvis registrert. Det gjenstår også å kartføre mange krigsminner i kommunen. Det kan også være aktuelt å kartføre noen bygninger, for eksempel fra tidlig 1900-tall, samt bygninger som vitner om viktige kapitler i kommunens historie (se temakapitlene).

### **Barn og unges interesser**

For at barn skal interessere seg for kulturarv og historie er det viktig å forankre denne historien i deres egne omgivelser. En omvisning på et bygdetun, der barn og unge kan se og ta på gamle redskaper og høre på fortellinger om lokalhistorie, kan gi mer læring enn historiebøker. Det kan også bidra til å skape interesse for håndverksfag. Informasjon om bygdeboger, gravplasser og andre kulturminner i naturen kan også engasjere. Samarbeid med frivillige om omvisninger på bygdetun, eventuelt med støtte fra Den Kulturelle Skolesekken, inngår i handlingsplanen.

### **Medvirkning med innbyggere**

Det er et nasjonalt mål at alle skal ha mulighet til å engasjere seg og ta ansvar for kulturmiljø, og det er blant annet kommunens ansvar å legge til rette for dette.

Kristiansand har mange både dyktige og engasjerte frivillige i kulturminnefeltet. Planen gir en oversikt over de viktigste, men langt fra alle lag og organisasjoner. I tillegg til å sende planprogrammet til frivillige lag og foreninger med interesse i kulturarv og historie har byantikvaren hatt møter med og holdt foredrag for mange av disse lagene og organisasjonene for å informere om arbeidet, be om forslag til handlingsplanen og oppfordre til samarbeid. Dette er i tråd med Riksantikvarens anbefalinger.

Samarbeidet med frivillige organisasjoner har vært svært konstruktivt og at det er mange dyktige og kunnskapsrike frivillige. Et godt samarbeid der kommunen inntar rollen som rådgiver og støttespiller kan gi gode resultater, og muliggjøre ellers uoverkommelige oppgaver.

### **Innspill til planarbeidet**

Det er mottatt 18 uttalelser til planprogrammet. Flere av dem inneholder konkrete innspill til selve planarbeidet:

Agder fylkeskommune sendte et innspill (som vedlegges) med flere anbefalinger.

- Bærekraftig bygningsforvaltning: Dette redegjøres for i kapittel 4.5
- Sammenheng med den øvrige klima- og miljøforvaltningen: Dette er tema i kapittel 1, og i flere av punktene i kapittel 4.
- Riksantikvarens klimastrategi: Dette er ikke et spesifikt tema i planen, men kommunen har to brannsikringsprosjekter og deltar i et forskningsprosjekt med Norsk Institutt for Kulturminneforskning med fokus på brann.

- Teknisk-industrielle kulturminner: Omtales i kapittel 3.6.6 og 3.6.7
- Riksantikvarens bystrategi og NB-områdene hensyntas rutinemessig i saksbehandling
- Innseilingen til Kristiansand og kulturmiljøer av nasjonal interesse: Dette hensyntas i kommuneplanens arealdel
- Uthavner: Omtales i kapittel 3.6.2, 3.6.6 og 3.6.7
- Fartøyvern: Temaet inngår i arbeidet med frivillige organisasjoner
- Frimenigheter: Temaet omtales i kapittel 3.6.9 og i vedlegg om frikirker og bedehus
- Kulturminner i kommunal eie: Omtales i kapittel 4.7 og 4.8

Den Norske Kirke har sendt et innspill (som vedlegges), det er også holdt to møter med kirken, i begynnelsen av planarbeidet og i 2023, der kirkens representanter har kunnet kommentere arbeidet som er utført.

- Den Norske Kirke legger vekt på at kirker uten nasjonalt vern trenger lokalt vern. Dette omtales i kapittel 3.6.9.
- Byantikvaren har hatt dialog med representanter for både Agder og Telemark bispedømme og med Kristiansand kirkelige fellesting, og blant annet fått positive tilbakemeldinger på arbeidet med frikirker og bedehus.

Sørlandet sykehus nevner kulturminnene på Eg og tilbyr å være behjelpelig med informasjon om kulturmiljøene på Eg. Det er i forbindelse med planen holdt et møte med Sykehusmuseets Venner, som også har organisert en omvisning av bygningene på Eg. Sykehuset og kulturarven forbundet med karantene og folkehelse mer generelt omtales i kapittel 3.6.10-

Statsforvalteren i Agder legger vekt på betydningen av kulturmiljøer og kulturlandskap i jordbruksområder og langs kysten og informerer om tilskuddsordninger. Det er lagt vekt på helhetlige miljøer med sammenheng mellom kultur og natur både i innland og langs kysten, og tilskuddsordningene vil bli aktuelle i forbindelse med prosjekter i handlingsplanen.

Vestagdermuseet legger vekt på krigsminner, og tilbyr å bidra til planen som del av en ressursgruppe. Det er holdt møter med museets ledelse, og mye uformell dialog og informasjonsutveksling, spesielt i forbindelse med krigsminner.

Studentorganisasjonen i Agder spiller inn at de har mange dedikerte studenter som kan bidra i arbeidet med planen. Det har vært dialog med universitetet i forbindelse med kapittel 3.6.12, og mer konkret arbeid med registrering kan inngå i det videre arbeidet. Kapittel 4.11 er også relevant i denne sammenhengen.

Odderøyas venner oppfordrer til at prosjekter på øya prioriteres høyere. Dette er ivarettatt i kapitler 3.6.5, 3.6.10, 4.6 og 4.10. Odderøya har kulturminner forbundet med mange temaer og prioriteres høyt. Det har vært flere møter og dialog med foreningen, spesielt i forbindelse med Haubitsanlegget.

Øvrige innspill er beskrevet i oversikten som vedlegges

### **Klima- og miljøkonsekvenser**

Bevaring av bygninger, uansett vernestatus, er et av de mest effektive måtene å redusere klimagassutslipp på. Det er svært energikrevende å rive og bygge nytt, og det tar som regel 50 år før denne energien er inntjent gjennom lavere forbruk av energi til oppvarming. Enkle tiltak kan være tilstrekkelige for å gjøre eldre bygninger vesentlig mer energieffektive. Dette gjelder alle bygninger.

Kulturmiljø og kulturlandskap er viktige for klimagassreduksjon. Kulturmiljøvern er derfor miljøvern.

Kapittel 4 gjør rede for hvordan kulturmiljøvern kan bidra til miljøvern og klimagassreduksjon.

Kulturmiljøvern spiller en viktig rolle for bærekraftig utvikling, som beskrevet i planens kapittel 1.

### **HMS/Folkehelse**

Gode kulturmiljøer gir gode opplevelser, legger forholdene til rette for fysisk aktivitet og gjør det attraktivt å komme seg ut. Kulturmiljøer som bygdetun er attraktive møteplasser og gir sosial bærekraft. De frivillige gjør en viktig innsats for samfunnet, men frivilligheten er også en ressurs i seg selv: som møteplass, og som rom for meningsutveksling og aktivitet. Bred deltakelse er viktig i et folkehelseperspektiv, og kan bidra til livskvaliteten til den enkelte.

Et av formålene med planen er å bidra til anerkjennelse, styrking og synliggjøring av de frivillige lagene og foreningene som arbeider med kulturminner.

### **Vurdering**

Kommunedirektøren vurderer at planforslaget følger opp planprogrammet fastsatt i formannskapet 30.9.2021 og anbefaler at formannskapet vedtar å legge planforslaget ut til offentlig ettersyn og sende det på høring i samsvar med plan- og bygningslovens bestemmelser.

### **Konklusjon (jf. forslag til vedtak)**

Kommunedirektøren anbefaler at forslag til temaplan kulturminner legges ut til offentlig ettersyn og sendes på høring i perioden 14.9.2023 – 20.10.2023

ORGANISASJON  
Politisk sekretariat



Kristiansand  
kommune

## SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2021000701  
Saksbehandler Jorunn Monrad

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 By- og stedsutviklingsutvalget	17.08.2023	143/23
2 Kulturutvalget	29.08.2023	50/23
3 Formannskapet	30.08.2023	103/23

## TEMAPLAN FOR KULTURMILJØER FOR KRISTIANSTAD KOMMUNE 2022 - 2033 - FØRSTEGANGSBEHANDLING

---

**BY- OG STEDSUTVIKLINGSUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 17.08.2023  
SAK 143/23**

### **By- og stedsutviklingsutvalgets innstilling:**

I medhold av plan- og bygningslovens § 11-13 legges forslag til temaplan for kulturmiljøer 2022 – 2033 ut til offentlig ettersyn og sendes på høring i perioden 14.9.2023 – 20.10.2023.  
(Enst.)

21.08.2023

15

PARKERING  
Parkering stab



Kristiansand  
kommune

Dato 29. juni 2023  
Saksnr.: 2023006584-8  
Saksbehandler Per Atle Aanonsen  
Godkjent av Wibekke Syvertsen  
Terje Lilletvedt  
Tone Iglebæk  
Camilla Bruno Dunsæd

#### **Saksgang**

By- og stedsutviklingsutvalget  
Formannskapet  
Bystyret

#### **Møtedato**

17.08.2023  
30.08.2023  
20.09.2023

## **Forskrift om boligsoneparkering, Kristiansand kommune, Agder**

Forslag til vedtak

1. Bystyret vedtar ny lokal forskrift om boligsoneparkering, Kristiansand kommune, Agder, datert 15. mars 2023. Samtidig oppheves forskrift 27. januar 2021 nr. 3935 om bosoneparkering, Kristiansand, Agder

#### **Sammendrag**

Formålet med forskriften er å sikre best mulig tilgjengelighet til offentlige parkeringsplasser for beboere, næringsdrivende, institusjoner og offentlige virksomheter innen et avgrenset område, og redusere samlet bilbruk i Kristiansand kommune.

Eksisterende forskrift er fra 2007 og det ble i 2021 vedtatt å videreføre denne ved kommunesammenslåingen. Det ble samtidig vedtatt at Parkeringsenheten skulle igangsette arbeidet med å revidere forskriften for å tilpasse overordnede føringer og krav som følge av nytt forslag til kommuneplanens arealdel for Kristiansand.

Forslaget som nå foreligger er tilpasset de føringer som ligger i kommuneplanens arealdel 2023-2034 og øvrige endringer er kvalitetsheving i forhold til gjeldende lovhjemler og underliggende forskrifter, samt klarere definisjoner for å sikre likebehandling.

Forslaget til ny forskrift har vært på høring i perioden 24.4.–15.6.2023. Innspill fra Posebyen vel er mottatt.

Endring av eksisterende eller oppretting av nye bosoner samt tidsavgrensning, er ikke en del av denne saken. Disse avklaringer vil bli behandlet i egne saker som vedtas av bystyret.

Vedlegg:

1. Forslag til forskrift om boligsoneparkering, Kristiansand kommune, Agder

## Saksutredning

### Bakgrunn for saken

Bystyret vedtok 27.1.2021 sak 9/21 i forbindelse med kommunesammenslåingen å videreføre forskrift om bosoneparkering, Kristiansand kommune av 26. september 2007, med nødvendige endringer i forhold til organisatoriske endringer. Videre ble det vedtatt at Parkeringsenheten skulle igangsette arbeidet med å revidere kommunens lokale forskrift om bosoneparkering for å tilpasse overordnede føringer og krav som følge av nytt forslag til kommuneplanens arealdel for Kristiansand.

Det finnes flere bosoner i kommunen: sone 1 (Posebyen), sone 2 (Lømslands vei og Fergefjellet), sone 4 (sør/øst Kvadraturen), sone Grim, sone Prost Lassens gate og sone Gimlevang. Forskriften gjelder for alle disse bosonene.

Endring av eksisterende eller oppretting av nye bosoner er ikke en del av denne saken. Disse avklaringer vil bli behandlet i egne saker etter at bosoneforskriften er vedtatt, da dette arbeidet vil bygge på selve forskriften. Parallelt med denne saken fremmes det en egen sak om endringer av bosone 1 (Posebyen). Det kan også komme justeringer av andre bosoner i tillegg til at det har vært ønsket å opprette nye soner andre steder i kommunen. Dette gjelder også i boligområder hvor det er registrert en økende fremmedparkering, som innfartsparkering i forbindelse med arbeidsplasser i eller rundt sentrum. Disse vil også da fremmes som egne saker slik som saken om bosonen i Posebyen.

Gjeldende forskrift; Forskrift om bosoneparkering, Kristiansand kommune, Agder: <https://lovdata.no/dokument/LF/forskrift/2021-01-27-3935>

For å tilpasse forskriften til de føringer som gis i forslag til kommuneplanens arealdel for 2023-2034, er det er to hovedpunkter som en nye i forhold til gammel forskrift:

- Definisjon av formålet med forskriften manglet. Forskriften suppleres derfor med en formålsparagraf. Formålet med forskriften er å: sikre best mulig tilgjengelighet til offentlige parkeringsplasser for beboere, næringsdrivende, institusjoner og offentlige virksomheter innen et avgrenset område, og redusere samlet bilbruk i Kristiansand kommune.
- Skjerpning av antall parkeringstillatelser pr boenhet. I gammel forskrift er utgangspunktet at det er en tillatelse pr boenhet, men som en overgangsordning fra og med 2008 kan det tildeles ett bosonekort pr beboer. I ny forskrift § 2 bokstav b er en boenhet tydelig definert som boenhet med eget bruksenhetsnummer og i § 4 andre avsnitt lyder det: Det utstedes én parkeringstillatelse per boenhet.

Endringen vil få betydning for de boligene hvor det tidligere har blitt utstedt to eller flere parkeringstillatelser. Dette har spesielt betydning i bosone 1 og randsonene.

Øvrige endringer er kvalitetsheving i forhold til gjeldende lovhjemler og underliggende forskrifter, samt klarere definisjoner for å sikre likebehandling:

- Beskrivelse av vilkår for beboere og næringsdrivende er gjort tydeligere for å sikre best mulig vilkår for likebehandling i forvaltningen.
- Det er presisert at institusjoner og offentlige virksomheter tildeles parkeringstillatelse etter samme kriterier som næringsdrivende.
- Det er definert hva som menes med boligsoner, boenhet, parkeringstillatelse og bosatt.
- Vilkår for parkeringstillatelse i forhold til kjøretøytype er nytt. Dette er for å sikre at parkeringsplassene forbeholdes vanlige personbiler og varebiler under

3500 kg, samt mopeder og motorsykler. Med dette begrenses muligheten for å parkere bobiler, campingvogner, tilhengere og store biler i sonen.

- Parkeringstillatelsens gyldighet endres fra kalenderår til ett år fra utstedelsestidspunkt.

Foreslåtte endringer bidrar til at formål med forskriften oppnås og gir et godt grunnlag for videre saksbehandling i forbindelse med nye og eksisterende bosoner.

### Høring

Saken har vært på høring i tidsrommet 24.04.-15.06.2023. Offentlige og private institusjoner, organisasjoner, samt fag- og interessegrupper og andre interessenter, har fått anledning til å uttale seg i forbindelse med Forskrift om boligsoneparkering, Kristiansand kommune, Agder. Høringsnotatet ble sendt ut elektronisk og lagt ut på Kristiansand kommunes nettsider. Innspill er mottatt fra Posebyen vel.

Posebyen vel spiller inn følgende:

*I "§5. Vilkår for tildeling av parkeringstillatelse til næringsdrivende mv.", bokstav a) "tilknytning" står det: Den næringsdrivende må være registrert i enhetsregisteret med forretningsadresse i beboerparkeringssonen og drive virksomhet fra denne adressen. Søker må begrunne og dokumentere at firmaet har jevnlig behov for å benytte kjøretøyet gjennom arbeidsdagen. Næringsdrivende kan tildeles flere parkeringstillatelser. Den næringsdrivende må ha et behov for bruk av bil i sin næringsvirksomhet. Det innvilges ikke parkeringstillatelse som kun skal dekke kunders eller ansattes behov for parkering.*

*Vi reagerer på bestemmelsen om at "Næringsdrivende kan tildeles flere parkeringstillatelser". Vi mener det her må settes et tak for antall parkeringstillatelser som kan gis til næringsdrivende. I "§4 Vilkår for parkeringstillatelse til beboere" settes det et tak på 1 parkeringstillatelse per boenhet. Da er det urimelig at det ikke settes et tilsvarende tak for parkeringstillatelser til næringsdrivende.*

*Det må tillegges vekt at denne forskriften skal gjelde for boligsoner i Kristiansand. Det ligger i navnet at området da primært er til beboelse og ikke til næringsvirksomhet. Til eksempel henvises det til Reguleringsplan RB572 for Posebyen som i §3 sier: "Bebyggelsen skal nyttes til boligformål. Når spesielle forhold tilsier det, kan bygningsrådet tillate at deler av bebyggelsen på den enkelte eiendom nyttes til mindre butikker, kontorer, sosiale institusjoner, småverksteder o.l. **som ikke er til ulempe for beboerne eller særlig trafikkskapende.**"*

*Det betyr at behovene som næringsdrivende har for kjøretøy, transport og parkering ikke skal være til ulempe for beboerne eller være særlig trafikkskapende.*

Kommentar til innspill:

I forslag til forskrift §1 står det; *formålet med forskriften er å:*

- sikre best mulig tilgjengelighet til offentlige parkeringsplasser for beboere, næringsdrivende, institusjoner og offentlige virksomheter innen et avgrenset område, ...*

Det er forholdsvis store begrensninger i boligsonerområder for hva slags næring som kan opprettes og da spesielt i Posebyen. Næringsdrivendes behov for parkeringsplasser skal ivaretas i de aktuelle områdene. Det er pr i dag ingen problemer med at næringsdrivende opptar plasser i bosonen. Pr i dag er 2 % av tildelte boligsoner tillatelser tilhørende næringsdrivende. I forslag til forskrift står det at *næringsdrivende **kan** tildeles flere tillatelser.* Det er pr i dag ingen næring i eksisterende soner som krever utstrakt bruk av parkeringsplasser til flere kjøretøy, og kriteriene for å kunne få parkeringstillatelse er forholdsvis strenge. Andre regulerende planer ivaretar begrensningen av næringsvirksomhet i de aktuelle områdene. Vi ser på grunnlag av dette, ikke behov for å stramme inn ytterligere på muligheten for flere tillatelser for næringsdrivende.

### **Juridisk grunnlag**

- LOV-1965-06-18-4 Lov om vegtrafikk (vegtrafikkloven)
- FOR-2016-03-18-260 Forskrift om vilkårsarkering for allmennheten og håndheving av private parkeringsreguleringer (Parkeringsforskriften)

### **Økonomiske konsekvenser**

Ny forskrift medfører ingen direkte økonomiske konsekvenser. Endringene gir en mer effektiv saksbehandling og sikrer likebehandling, med den konsekvens at ressursene utnyttes på en bedre måte.

### **Uttalelse fra rådene (Eldrerådet, Rådet for funksjonshemmede, Studentrådet og Ungdommens bystyre)**

Forslag til forskrift er etter forespørsel presentert i Eldrerådet og Studentrådet. I møte av 30.5.2023 vedtok Studentrådet følgende i sak 28/23; *Studentrådet stiller seg positivt til forslaget og har ingen flere innspill å komme med.* Ytterligere innspill fra de andre rådene er ikke mottatt.

### **Barn og unges interesser**

Når parkeringstilbudet begrenses i boligområdene, blir det mindre lettekjøring og fremmedparkering. Beboere reduserer bilbruken og dette gir et tryggere og mer trafiksikkert nærmiljø.

### **Klima- og miljøkonsekvenser**

Et av formålene med forskriften er redusert bilbruk i Kristiansand kommune. Dette er i tråd med Kristiansand kommunes klima- og miljøstrategi; *Omstilling til et bærekraftig lavutslippsamfunn*, vedtatt i bystyret 18.01.23, sak 2/23

### **Konklusjon (jf. forslag til vedtak)**

Foreslåtte endringer bidrar til at formål med forskriften oppnås og gir et godt grunnlag for videre saksbehandling i forbindelse med nye og eksisterende bosoner.

Kommunedirektøren foreslår at bystyret vedtar ny lokal forskrift om boligsoneparkering, Kristiansand kommune, Agder, datert 15. mars 2023. Samtidig oppheves forskrift 27. januar 2021 nr. 3935 om bosoneparkering, Kristiansand, Agder

ORGANISASJON  
Politisk sekretariat



Kristiansand  
kommune

## SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2023006584  
Saksbehandler Per Atle Aanonsen

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 By- og stedsutviklingsutvalget	17.08.2023	144/23
2 Formannskapet	30.08.2023	102/23
3 Bystyret	20.09.2023	

## FORSKRIFT OM BOLIGSONEPARKERING, KRISTIANSAND KOMMUNE, AGDER

---

### BY- OG STEDSUTVIKLINGSUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 17.08.2023 SAK 144/23

#### By- og stedsutviklingsutvalgets innstilling:

1. Bystyret vedtar ny lokal forskrift om boligsoneparkering, Kristiansand kommune, Agder, datert 15. mars 2023. Samtidig oppheves forskrift 27. januar 2021 nr. 3935 om bosoneparkering, Kristiansand, Agder (Enst.)

21.08.2023

# **Punkt 101/23: Godkjenning av protokoll fra formannskapets møte 16.08.23**

## **Bilag**

Protokoll Formannskapet 16.08.2023



## SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2023000007  
Saksbehandler Anne Lise H Aabø

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	30.08.2023	101/23

## GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA FORMANNSKAPETS MØTE 16.08.23

---

### FORMANNSKAPET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 30.08.2023 SAK 101/23

#### Formannskapets vedtak:

Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapets møte 16.08.23.  
(Enst.)

30.08.2023

# **Punkt 102/23: Justert anmodning om bosetting av flyktninger 2023**

## **Bilag**

Vedtak AIU, 24082023, Sak 12/23, Justert anmodning om bosetting av flyktninger 2023

Vedtak HELSEUTV, 22082023, Sak 32/23, Justert anmodning om bosetting av flyktninger 2023

2022036811-151 Justert oppmodning om busetting 2023 - Kristiansand kommune 3240924\_1\_1



Dato 7. august 2023  
Saksnr.: 2022036811-192  
Saksbehandler Rune Håverstad  
Godkjent av Brede Skaalerud  
Bernt Jørgen Stray  
Camilla Bruno Dunsæd

**Saksgang**

Helseutvalget  
Arbeids- og inkluderingsutvalget  
Formannskapet

**Møtedato**

22.08.2023  
24.08.2023  
30.08.2023

## Justert anmodning om bosetting av flyktninger 2023

### Forslag til vedtak:

1. Kristiansand kommune stiller seg positive til anmodningen fra IMDi om å bosette ytterligere 65, til sammen 595 flyktninger i 2023. Av disse er 10 av plassene forbeholdt enslige mindreårige.
2. Kristiansand kommune kan ikke garantere for et slikt høyt antall bosettinger innen 31.12.2023, på grunn av utfordringer knyttet til tilgang på boliger og kapasitet på tjenestetilbud.

### Sammendrag

Kristiansand kommune mottok den 31.05.2023 anmodning fra IMDi (Integrerings- og mangfoldsdirektoratet) om å bosette ytterligere 65 flyktninger i 2023, til sammen 595 stk. Av disse er 10 av de totalt 595 plassene er forbeholdt enslige mindreårige.

Til grunn for tilleggsanmodningen ligger de nyeste prognoser på behovet for bosetting av flyktninger i Norge. Det er beregnet til å være 38000 personer for 2023.

Sammensetningen av flyktninger som bosettes i Kristiansand kommune er endret fra 2022. Så langt i år har man erfart en økning i andelen enslige voksne og personer over 60 år. Det er også en økning i behovet for helse- og omsorgstilbud. Tilgang til egnede boliger er betydelig mer krevende å skaffe. Dette gjør at det tar lengre tid å bosette flyktninger sammenliknet med 2022. Det har pr. 1. august blitt bosatt 223 stk.

Det er store utfordringer knyttet til å ta imot 65 ekstra flyktinger i 2023, men samlet sett vil kommunen gjennom tett samarbeid forsøke å løse oppdraget. Det er knyttet usikkerhet til om alle de 595 flyktningene vil være bosatt innen 31. desember 2023.

Vedlegg:

## Saksutredning

### Bakgrunn for saken

Kristiansand kommune mottok anmodning fra IMDI i brev av 31.05.2023 om å bosette 595 flyktninger i 2023. Dette er en økning på 65 personer i forhold til de 530 kommunen allerede har sagt ja til. De store ankomstene av flyktninger fra Ukraina siden mars 2022 gjør situasjonen helt ekstraordinær. Det har aldri før kommet så mange flyktninger til Norge, og behovet for bosetting er stort.

Situasjonen knyttet til behovet for bosetting er preget av stor usikkerhet. De nyeste prognosene for ankomster til landet er noe høyere enn de som ble lagt til grunn ved forrige anmodning. På bakgrunn av dette anmoder IMDi kommunene om å bosette til sammen 38 000 flyktninger i 2023.

IMDi har fått innspill fra fylkeskommunene i arbeidet med fordelingen av det økte bosettingsbehovet. Kommunesektorens organisasjon (KS) har gitt innspill og tilslutning til IMDi sin fordeling mellom kommunene.

### Vurdering

Kristiansand kommune har etablert en bred og god kompetanse knyttet til arbeidet med bosetting og integrering av flyktninger. Det er tilgang til gode utdanningstilbud og muligheter for å skaffe seg arbeid i regionen. Kommunen drifter tre asylmottak, et heldagstilbud for asylsøkere og har også en egen tolketjeneste. I 2022 etablerte kommunen et eget ressurscenter for flyktninger. Kommunens kapasitet samlet sett er betydelig forsterket i 2022 og 2023.

### Bolig

Kristiansand kommune erfarer utfordringer knyttet til press på det private leiemarkedet. Tilgangen til private boliger for flyktningene er sterkt redusert på grunn av et svært høyt bosettingstall i 2022 og 2023. Det er også mangel på kommunale boliger. Kommunen finner at det derfor er knyttet en stor usikkerhet med hensyn til å kunne bosette 595 personer i 2023. Kommunen opplever en stor vilje til å hjelpe blant kommunens innbyggere. Med bakgrunn i dette mener kommunen at det til tross for press på boliger vil være en mulighet for å gjennomføre flere bosettinger. Dette fordrer en god og aktiv kommunikasjon mellom kommunen og aktuelle utleiere. Et eksempel på dette er informasjonsfilm om behov for bolig til flyktninger.

Når det gjelder enslige mindreårige ble mange av dem i 2022 bosatt i private hjem. Det har derfor ikke vært behov for å etablere flere boliger tilrettelagt for enslige mindreårige, men det vil sannsynligvis bli aktuelt å etablere en bolig i løpet av høsten 2023. Det planlegges for samlokalisering av boliger for enslige mindreårige for å ha en effektiv og faglig god drift. Dette vil bli nærmere omtalt i 2. tertial.

### Kvalifisering i integreringsenheten

Det er i hovedsak ukrainere som kommunen skal bosette. Myndighetene legger opp til at ukrainere skal få et kort introduksjonsprogram på 6 mnd. for så å komme i jobb. I samarbeid mellom NAV, integreringsenheten og Kongsgård Skolesenter ble det i januar i år opprettet to egne klasser tilpasset ukrainere, der målet er å komme ut i jobb etter 6 mnd. Erfaringene så langt er gode og denne høsten planlegges det oppstart av 4 klasser.

NAV har en egen avdeling som gir de som ikke kommer i jobb eller utdanning etter endt introduksjonsprogram oppfølging. Sommeren 2023 var det totalt 80 deltakere fra introduksjonsprogrammet som ble overført til NAV for videre oppfølging. Kapasiteten i avdelingen har blitt styrket med flere ansatte som følge av økt bosetting.

### Kvalifisering på Kongsgård skolesenter

Det har i det siste året vært noe kapasitetsutfordringer for generelt opplæring av voksne. Det har imidlertid vært jobbet godt for å minimere denne utfordringen, blant annet ved at ansatte fra NAV og Integreringsenheten har deltatt i undervisningen. Bruk av arbeidspraksis som del av undervisningen har også redusert utfordringen. Denne høsten vil undervisningslokaler ved Kongsgård barnehagesenter tas i bruk ettersom barnehagen flytter til nye lokaler.

Ukrainere ble i revidert nasjonalbudsjett gitt utvidede rettigheter til norsk opplæring (inntil 6 mnd.). Dette kan forverre kapasitetsutfordringene høsten 2023. For å møte denne utfordringen kan det være aktuelt å innføre undervisning på ettermiddag/kveldstid. Det kan også være aktuelt med ytterligere innleie av lokaler for å imøtekomme kapasitetsbehov.

Oppvekstsektoren generelt er i en presset økonomisk situasjon og høye bosettingstall kan på sikt, når den statlige finansieringen faller bort (i hovedsak etter 5 år), medføre en forverret økonomisk situasjon..

### Helse

Det har i det siste halvåret vært en økning i antall flyktninger med helseutfordringer. Disse utløser behov for ressurskrevende helse- og omsorgstjenester og gir kommunen betydelige økonomiske kostnader. Avlastning for barn er aktuelt for flere familier, som fører til økt press på tjenestene hvor kapasiteten til kommunen innen institusjonsavlastning allerede er svært utfordrende. Det forventes også økt press på psykisk helsetjenester ved økt bosetting.

Det har også blitt et økt press på spesialisthelsetjenesten. Å bosette et høyt antall flyktninger kan også gi økte utfordringer rundt fastleger. Utfordringen har så langt vært midlertidig redusert ved å øke legedekningen på Gyldengården helsesenter.

Det har i 2022 og 2023 kommet vesentlig flere søknader om sosialhjelp enn forventet fra ukrainere, blant annet knyttet til kostbare tannbehandlinger og briller. Det er også brukt mer tid på informasjon og veiledning mot disse brukerne enn andre flyktninggrupper, noe som har medført mer press på ansatte i NAV. For å redusere disse utfordringene har kommunen laget en egen informasjonsbrosjyre oversatt til Ukrainisk. Dette ser ut til å ha bedret situasjonen.

Om det blir fred i Ukraina og ukrainere returnerer til hjemlandet (slik norske myndigheter legger opp til), vil utfordringene i kommunalområdene bli redusert da det i hovedsak er ukrainere som utgjør økningen i bosettingstallet

### **Konklusjon (jf. forslag til vedtak)**

Kristiansand kommune imøtekommer anmodningen fra IMDi om å bosette ytterligere 65 flyktninger, til sammen 595 flyktninger i 2023. Det er som nevnt i saken flere utfordringer knyttet til å bosette et slikt høyt antall innen 31.12.2023, og Kristiansand kommune kan dermed ikke garantere at alle er bosatt innen fristen.

# **Punkt 103/23: Temaplan for kulturmiljøer for Kristiansand kommune 2022 - 2033 - førstegangsbehandling**

## **Bilag**

Vedtak KULTUR, 29082023, Sak 50/23, Temaplan for kulturmiljøer for Kristiansand kommune 2022 - 2033 - førstegangsbehandling

Vedtak BYSTED, 17082023, Sak 143/23, Temaplan for kulturmiljøer for Kristiansand kommune 2022 - 2033 - førstegangsbehandling

08.06.23 Kristiansand kommune - Kulturminneplan A4\_01.23 (002)

MenigheterOgBedehusAvHaraldSødal

RapportBygningerKulturminnevernplan1990

BiskopensInnspillKulturminneplan

FylkeskommunensInnspilltilPlanprogram

OppsummeringInnspillTilPlanprogramKulturminneplan



Dato 22. mars 2023  
Saksnr.: 2021000701-60  
Saksbehandler Jorunn Monrad  
Godkjent av Erik Sandsmark  
Tone Iglebæk  
Camilla Bruno Dunsæd

### **Saksgang**

By- og stedsutviklingsutvalget  
Kulturutvalget  
Formannskapet

### **Møtedato**

17.08.2023  
29.08.2023  
06.09.2023

## **Temaplan for kulturmiljøer for Kristiansand kommune 2022 - 2033 - førstegangsbehandling**

Forslag til vedtak

I medhold av plan- og bygningslovens § 11-13 legges forslag til temaplan for kulturmiljøer 2022 – 2033 ut til offentlig ettersyn og sendes på høring i perioden 14.9.2023 – 20.10.2023.

### **Hva saken gjelder**

Kommunedirektøren fremmer planforslaget til temaplan for kulturminner i Kristiansand.

Planarbeidet har utgangspunkt i planprogrammet som ble fastsatt av formannskapet 30.9.2021 og de nasjonale, regionale og lokale føringene som oppsummeres i dette dokumentet, som vedlegges.

Kulturvernfeltet har endret seg mye i senere år. Kulturmiljøets betydning for samfunnet er blitt viktigere enn bevaring av enkelte objekter, i et skifte fra *hvordan* kulturmiljø bevares til økt oppmerksomhet rundt spørsmål om *hvorfor* man bevarer dem.

I Riksantikvarens kommunestrategi 2019-2022 anbefales kommuner blant annet å:

- Se kulturminnetiltak i sammenheng med andre viktige samfunnsområder som brannsikring, folkehelse, friluftsliv, skole, reiseliv, landbruk og natur- og klimatiltak
- Bruke egne økonomiske midler for å formidle og sikre kulturarv, for eksempel gjennom egen tilskuddspost til eiere og til frivillige
- Gå foran med gode eksempler som eier av kulturminner
- Skaffe seg gode oversikter over verneverdige kulturminner, kulturmiljøer og landskap
- Kartfeste de prioriterte kulturminnene og kulturmiljøene
- Prioritere tiltak som bidrar til aktivitet og engasjement

Planen er basert på disse føringene og anbefalingene: Det legges opp til samarbeid mellom interne og eksterne aktører og ikke minst frivillige, bærekraft og klimagassreduksjon er et fokus, kommunens egne bygninger omtales i et eget kapittel, planen gir en oversikt over verneverdige kulturminne og miljøer og tiltak som bidrar til aktivitet og engasjement er prioritert.

Kulturminner kan styrke lokal identitet, og kulturminner som forteller viktige historier om kommunens historie, samfunnsforhold og livsgrunnlag er spesielt verdifulle. I kunnskapsdelen oppsummeres noen av temaene som er særegne for Kristiansand. Kunnskap om disse historiene og om kulturminnene som representerer dem kan bidra til å skape forståelse ikke bare for kulturminnene som sådan, men for hvorfor kommunen er blitt til det den er i dag.

De frivillige lagene og organisasjonene i kommunen gjør en uvurderlig innsats. Oversikten i planen er langt fra komplett, men viser et imponerende engasjement. Det legges opp til utstrakt samarbeid med de frivillige, basert på en klar rolleforståelse der det offentlige er tilrettelegger og rådgiver, mens frivilligheten er uavhengig.

Kommunedirektøren vurderer at planforslaget følger opp planprogrammet fastsatt i formannskapet 30.9.2021 og anbefaler at formannskapet vedtar å legge planforslaget ut til offentlig ettersyn og sende det på høring i samsvar med plan- og bygningslovens bestemmelser.

Vedlegg:

08.06.23 Kristiansand kommune - Kulturminneplan A4\_01.23 (002)

MenigheterOgBedehusAvHaraldSødal

RapportBygningerKulturminnevernplan1990

BiskopensInnspillKulturminneplan

FylkeskommunensInnspilltilPlanprogram

OppsummeringInnspillTilPlanprogramKulturminneplan

## Saksutredning

### Bakgrunn for saken

Forslag til kulturminneplan for nye Kristiansand kommune er utarbeidet på bakgrunn av planprogram fastsatt av formannskapet 30.9.2021 samt de kommunale, regionale og nasjonale føringene som er beskrevet i planprogrammet.

Som det fremgår av regjeringens nye kulturmiljøpolitikk er det viktig og nødvendig at forvaltningen av kulturmiljø ses i sammenheng med og er en integrert del av den øvrige klima- og miljøforvaltningen.

Undertittelen som er valgt for planen – engasjement, bærekraft og mangfold – er basert på de nye nasjonale målene i kulturmiljøpolitikken:

- Alle skal ha mulighet til å engasjere seg og ta ansvar for kulturmiljø
- Kulturmiljø skal bidra til bærekraftig utvikling gjennom helhetlig samfunnsplanlegging
- Et mangfold av kulturmiljø skal tas vare på som grunnlag for kunnskap, opplevelse og bruk

Disse nøkkelordene reflekterer både kommunens målsettinger og innbyggernes engasjement. Kristiansand skal være en by for alle, kommunen har som mål å redusere klimagassutslipp med 80% innen 2030, og kommunens innbyggere har vist stort engasjement for kulturminner.

Handlingsplanen inneholder tiltak for å registrere, bevare, formidle og bruke kulturminnene og kulturmiljøene i kommunen. Gjennomføring av disse tiltakene vil avhenge av mange faktorer: interne ressurser og budsjett, eksterne midler fra offentlige og private tilskuddsordninger finansiering, samarbeid med offentlige institusjoner, næringsliv og frivillige. At handlingsplanen inneholder flere tiltak enn det er praktisk mulig å gjennomføre er derfor et bevisst valg.

### Kort presentasjon av planen og vedleggene

Kulturminneplanen består av selve planen samt tre vedlegg

#### Kulturminneplanen

er en publikasjon på 84 sider. Denne vil trykkes opp og deles ut til interesserte og berørte.

### ***Følgende dokumenter utgjør en del av planen og vil være tilgjengelige på kommunens nettsider:***

#### Gjennomgang av kulturminnevernplanen for Kristiansand del 2 kommunal bevaringsliste, 1990

Rapporten er basert på en gjennomgang av dagens status for bygninger som ble vurdert som verneverdige på grunnlag av kulturminnevernplanen av 1990 og som ble vernet gjennom bestemmelser i kommuneplanens arealdel i 1990.

Oversikt over frimenigheter og bedehus i tidligere Kristiansand kommune, utarbeidet av Harald Sødal i 2022: En oversikt over mer enn 30 frimenigheter og bedehus er utarbeidet av Harald Sødal. Notatet er et viktig grunnlag for videre arbeid med kirkene. Se forøvrig kapittel 3.6.9 i kulturminneplanen.

### ***Følgende dokumenter vedlegges saken som referanse:***

#### Planprogram – kommunedelplan for kulturmiljøer

Planprogrammet vedtatt 30.9.2021

### Oppsummering av høringsuttalelser til planprogrammet

Mange av innspillene til planprogrammet gjaldt selve planarbeidet. Hvordan disse innspillene er fulgt opp gjøres rede for i det følgende. Følgende innspill vedlegges da de har vært førende for arbeidet med planen:

Agder fylkeskommunes innspill og merknader til planprogrammet

Biskopens innspill til varsel om oppstart og høring av planprogrammet

En oppsummering av øvrige innspill vedlegges også.

### **Juridisk grunnlag og føringer for arbeidet**

Kulturminneplanen er en temaplan. Planprogrammet er utarbeidet i samsvar med plan- og bygningsloven og oppfyller lovfestede krav til blant annet formål, planprosess, medvirkning og utredninger.

Stortingsmelding 16 *Nye mål i kulturmiljøpolitikken* har introdusert begrepet kulturmiljøer som en samlebetegnelse for kulturmiljøer, kulturminner og kulturlandskap. Betydningen av sammenheng og videreføring av egenart understrekes også av Riksantikvarens bystrategi.

I *Regionplan Agder 2030* vektlegges betydningen av kulturminner for å bevare lokal historie og identitet, i Regional plan for Kristiansand 2011-2050 fastslås det at verdifulle kulturminneområder skal bevares mest mulig sammenhengende.

I *Planstrategi for nye Kristiansand 2019 – 2023* konkluderes det med at det bør utarbeides en kulturminnevernplan for nye Kristiansand.

Det henvises til planprogrammet for detaljerte opplysninger om nasjonale, regionale og lokale føringer, miljømål og verdivurderinger

### **Økonomiske konsekvenser**

Selve planarbeidet er utført med interne ressurser og god hjelp fra frivillige, samt et bidrag fra Riksantikvaren på 100 000 i 2021 pluss et tilskudd på ytterligere 100 000 i 2023.

Planens handlingsdel inneholder forslag til finansiering over kommunalt budsjett, men medfører ikke noen økonomiske forpliktelser som sådan, da slik finansiering eventuelt vil bli godkjent som del av det politisk vedtatte kommunebudsjettet. Dersom slik finansiering blir vedtatt, forventes tiltakene i handlingsplanen å bidra til vesentlig verdiskaping for kommunen, i form av investering av egne midler, dugnadsarbeid og oppdrag for dyktige håndverkere. Godt bevarte kulturmiljøer bidrar til trivsel og er ofte turistattraksjoner.

### **Digitale innsynsløsninger og kart**

Registrering og kartfesting av kulturminner er lagt inn som en del av handlingsdelen. Det er behov for å samle kart og registreringer fra tre tidligere kommuner. Dette kan løses på forskjellige måter: Kommuner kan kartføre kulturminner i egne (lokale) kartsystemer eller registrere dem i nasjonale kartbaser. Lokale kartsystemer kan være (men er ikke alltid) kompatible med nasjonale systemer. Tidligere Kristiansand kommune har opprettet et digitalt temakart med lokale kulturminner. Dette kan ikke lastes opp/vises i nasjonale kart eller i kommunens plankart, og vil ikke kunne brukes uavhengig av organisasjonsstruktur. Temakartet inneholder både lokale og automatisk fredete kulturminner, noe som er uheldig både fordi kommunen ikke er forvaltningsmyndighet for de sistnevnte og fordi de allerede er registrert i nasjonale kartløsninger.

Det vurderes som mer hensiktsmessig å kartfeste i den nasjonale kartbasen Askeladden ved å registrere kulturminner som «kommunalt listeført». Registrering i denne kartbasen er forbeholdt offentlig ansatte fagpersoner, og vil utelukkende tjene som kunnskapsgrunnlag for videre planarbeid. Listeføring medfører med andre ord ikke noe

juridisk bindende vern: Dette kan bare sikres gjennom en politisk vedtatt arealplan. De folkevalgte vil uansett motta en liste over nye registreringer til godkjenning hvert kvartal.

Når et kulturminne er registrert på denne måten kan det vises både på kommunens egne plankart og i nasjonale, brukervennlige kartløsninger. Kartløsningen er dessuten tilknyttet en åpen kartbase, kulturminnesok.no, der frivillige kan legge inn foto og opplysninger som vises når en klikker i den nasjonale kartbasen. Med så mange dyktige og engasjerte frivillige er mulighetene for å bygge et rikt kunnskapsgrunnlag til nytte for kommunen og til glede for publikum så absolutt til stede.

Det er først og fremst kulturminner i utmark som gjenstår å registrere. Det ble foretatt en omfattende registrering av bygninger i årene 1975-1995 (SEFRAK eller Sekretariat for Registrering av Faste Kulturminner), men i dette prosjektet fokuserte en på bygninger, og tufter, veifar, steingarder, rydningsrøyser og andre terrenginngrep ble bare unntaksvis registrert. Det gjenstår også å kartføre mange krigsminner i kommunen. Det kan også være aktuelt å kartføre noen bygninger, for eksempel fra tidlig 1900-tall, samt bygninger som vitner om viktige kapitler i kommunens historie (se temakapitlene).

### **Barn og unges interesser**

For at barn skal interessere seg for kulturarv og historie er det viktig å forankre denne historien i deres egne omgivelser. En omvisning på et bygdetun, der barn og unge kan se og ta på gamle redskaper og høre på fortellinger om lokalhistorie, kan gi mer læring enn historiebøker. Det kan også bidra til å skape interesse for håndverksfag. Informasjon om bygdeboger, gravplasser og andre kulturminner i naturen kan også engasjere. Samarbeid med frivillige om omvisninger på bygdetun, eventuelt med støtte fra Den Kulturelle Skolesekken, inngår i handlingsplanen.

### **Medvirkning med innbyggere**

Det er et nasjonalt mål at alle skal ha mulighet til å engasjere seg og ta ansvar for kulturmiljø, og det er blant annet kommunens ansvar å legge til rette for dette.

Kristiansand har mange både dyktige og engasjerte frivillige i kulturminnefeltet. Planen gir en oversikt over de viktigste, men langt fra alle lag og organisasjoner. I tillegg til å sende planprogrammet til frivillige lag og foreninger med interesse i kulturarv og historie har byantikvaren hatt møter med og holdt foredrag for mange av disse lagene og organisasjonene for å informere om arbeidet, be om forslag til handlingsplanen og oppfordre til samarbeid. Dette er i tråd med Riksantikvarens anbefalinger.

Samarbeidet med frivillige organisasjoner har vært svært konstruktivt og at det er mange dyktige og kunnskapsrike frivillige. Et godt samarbeid der kommunen inntar rollen som rådgiver og støttespiller kan gi gode resultater, og muliggjøre ellers uoverkommelige oppgaver.

### **Innspill til planarbeidet**

Det er mottatt 18 uttalelser til planprogrammet. Flere av dem inneholder konkrete innspill til selve planarbeidet:

Agder fylkeskommune sendte et innspill (som vedlegges) med flere anbefalinger.

- Bærekraftig bygningsforvaltning: Dette redegjøres for i kapittel 4.5
- Sammenheng med den øvrige klima- og miljøforvaltningen: Dette er tema i kapittel 1, og i flere av punktene i kapittel 4.
- Riksantikvarens klimastrategi: Dette er ikke et spesifikt tema i planen, men kommunen har to brannsikringsprosjekter og deltar i et forskningsprosjekt med Norsk Institutt for Kulturminneforskning med fokus på brann.

- Teknisk-industrielle kulturminner: Omtales i kapittel 3.6.6 og 3.6.7
- Riksantikvarens bystrategi og NB-områdene hensyntas rutinemessig i saksbehandling
- Innseilingen til Kristiansand og kulturmiljøer av nasjonal interesse: Dette hensyntas i kommuneplanens arealdel
- Uthavner: Omtales i kapittel 3.6.2, 3.6.6 og 3.6.7
- Fartøyvern: Temaet inngår i arbeidet med frivillige organisasjoner
- Frimenigheter: Temaet omtales i kapittel 3.6.9 og i vedlegg om frikirker og bedehus
- Kulturminner i kommunal eie: Omtales i kapittel 4.7 og 4.8

Den Norske Kirke har sendt et innspill (som vedlegges), det er også holdt to møter med kirken, i begynnelsen av planarbeidet og i 2023, der kirkens representanter har kunnet kommentere arbeidet som er utført.

- Den Norske Kirke legger vekt på at kirker uten nasjonalt vern trenger lokalt vern. Dette omtales i kapittel 3.6.9.
- Byantikvaren har hatt dialog med representanter for både Agder og Telemark bispedømme og med Kristiansand kirkelige fellesråd, og blant annet fått positive tilbakemeldinger på arbeidet med frikirker og bedehus.

Sørlandet sykehus nevner kulturminnene på Eg og tilbyr å være behjelpelig med informasjon om kulturmiljøene på Eg. Det er i forbindelse med planen holdt et møte med Sykehusmuseets Venner, som også har organisert en omvisning av bygningene på Eg. Sykehuset og kulturarven forbundet med karantene og folkehelse mer generelt omtales i kapittel 3.6.10-

Statsforvalteren i Agder legger vekt på betydningen av kulturmiljøer og kulturlandskap i jordbruksområder og langs kysten og informerer om tilskuddsordninger. Det er lagt vekt på helhetlige miljøer med sammenheng mellom kultur og natur både i innland og langs kysten, og tilskuddsordningene vil bli aktuelle i forbindelse med prosjekter i handlingsplanen.

Vestagdermuseet legger vekt på krigsminner, og tilbyr å bidra til planen som del av en ressursgruppe. Det er holdt møter med museets ledelse, og mye uformell dialog og informasjonsutveksling, spesielt i forbindelse med krigsminner.

Studentorganisasjonen i Agder spiller inn at de har mange dedikerte studenter som kan bidra i arbeidet med planen. Det har vært dialog med universitetet i forbindelse med kapittel 3.6.12, og mer konkret arbeid med registrering kan inngå i det videre arbeidet. Kapittel 4.11 er også relevant i denne sammenhengen.

Odderøyas venner oppfordrer til at prosjekter på øya prioriteres høyere. Dette er ivarettatt i kapitler 3.6.5, 3.6.10, 4.6 og 4.10. Odderøya har kulturminner forbundet med mange temaer og prioriteres høyt. Det har vært flere møter og dialog med foreningen, spesielt i forbindelse med Haubitsanlegget.

Øvrige innspill er beskrevet i oversikten som vedlegges

### **Klima- og miljøkonsekvenser**

Bevaring av bygninger, uansett vernestatus, er et av de mest effektive måtene å redusere klimagassutslipp på. Det er svært energikrevende å rive og bygge nytt, og det tar som regel 50 år før denne energien er inntjent gjennom lavere forbruk av energi til oppvarming. Enkle tiltak kan være tilstrekkelige for å gjøre eldre bygninger vesentlig mer energieffektive. Dette gjelder alle bygninger.

Kulturmiljø og kulturlandskap er viktige for klimagassreduksjon. Kulturmiljøvern er derfor miljøvern.

Kapittel 4 gjør rede for hvordan kulturmiljøvern kan bidra til miljøvern og klimagassreduksjon.

Kulturmiljøvern spiller en viktig rolle for bærekraftig utvikling, som beskrevet i planens kapittel 1.

### **HMS/Folkehelse**

Gode kulturmiljøer gir gode opplevelser, legger forholdene til rette for fysisk aktivitet og gjør det attraktivt å komme seg ut. Kulturmiljøer som bygdetun er attraktive møteplasser og gir sosial bærekraft. De frivillige gjør en viktig innsats for samfunnet, men frivilligheten er også en ressurs i seg selv: som møteplass, og som rom for meningsutveksling og aktivitet. Bred deltakelse er viktig i et folkehelseperspektiv, og kan bidra til livskvaliteten til den enkelte.

Et av formålene med planen er å bidra til anerkjennelse, styrking og synliggjøring av de frivillige lagene og foreningene som arbeider med kulturminner.

### **Vurdering**

Kommunedirektøren vurderer at planforslaget følger opp planprogrammet fastsatt i formannskapet 30.9.2021 og anbefaler at formannskapet vedtar å legge planforslaget ut til offentlig ettersyn og sende det på høring i samsvar med plan- og bygningslovens bestemmelser.

### **Konklusjon (jf. forslag til vedtak)**

Kommunedirektøren anbefaler at forslag til temaplan kulturminner legges ut til offentlig ettersyn og sendes på høring i perioden 14.9.2023 – 20.10.2023

## **Punkt 104/23: Forskrift om boligsoneparkering, Kristiansand kommune, Agder**

### **Bilag**

Vedtak BYSTED, 17082023, Sak 144/23, Forskrift om boligsoneparkering, Kristiansand kommune, Agder

Vedtak byst, 20092023, Sak 159/23, Forskrift om boligsoneparkering, Kristiansand kommune, Agder

Forslag til ny Forskrift om boligsoneparkering - Kristiansand - Agder 15.03.23



Dato 29. juni 2023  
Saksnr.: 2023006584-8  
Saksbehandler Per Atle Aanonsen  
Godkjent av Wibekke Syvertsen  
Terje Lilletvedt  
Tone Iglebæk  
Camilla Bruno Dunsæd

### Saksgang

By- og stedsutviklingsutvalget  
Formannskapet  
Bystyret

### Møtedato

17.08.2023  
30.08.2023  
20.09.2023

## Forskrift om boligsoneparkering, Kristiansand kommune, Agder

Forslag til vedtak

1. Bystyret vedtar ny lokal forskrift om boligsoneparkering, Kristiansand kommune, Agder, datert 15. mars 2023. Samtidig oppheves forskrift 27. januar 2021 nr. 3935 om bosoneparkering, Kristiansand, Agder

### Sammendrag

Formålet med forskriften er å sikre best mulig tilgjengelighet til offentlige parkeringsplasser for beboere, næringsdrivende, institusjoner og offentlige virksomheter innen et avgrenset område, og redusere samlet bilbruk i Kristiansand kommune.

Eksisterende forskrift er fra 2007 og det ble i 2021 vedtatt å videreføre denne ved kommunesammenslåingen. Det ble samtidig vedtatt at Parkeringsenheten skulle igangsette arbeidet med å revidere forskriften for å tilpasse overordnede føringer og krav som følge av nytt forslag til kommuneplanens arealdel for Kristiansand.

Forslaget som nå foreligger er tilpasset de føringer som ligger i kommuneplanens arealdel 2023-2034 og øvrige endringer er kvalitetsheving i forhold til gjeldende lovhjemler og underliggende forskrifter, samt klarere definisjoner for å sikre likebehandling.

Forslaget til ny forskrift har vært på høring i perioden 24.4.–15.6.2023. Innspill fra Posebyen vel er mottatt.

Endring av eksisterende eller oppretting av nye bosoner samt tidsavgrensning, er ikke en del av denne saken. Disse avklaringer vil bli behandlet i egne saker som vedtas av bystyret.

Vedlegg:

1. Forslag til forskrift om boligsoneparkering, Kristiansand kommune, Agder

## Saksutredning

### Bakgrunn for saken

Bystyret vedtok 27.1.2021 sak 9/21 i forbindelse med kommunesammenslåingen å videreføre forskrift om bosoneparkering, Kristiansand kommune av 26. september 2007, med nødvendige endringer i forhold til organisatoriske endringer. Videre ble det vedtatt at Parkeringsenheten skulle igangsette arbeidet med å revidere kommunens lokale forskrift om bosoneparkering for å tilpasse overordnede føringer og krav som følge av nytt forslag til kommuneplanens arealdel for Kristiansand.

Det finnes flere bosoner i kommunen: sone 1 (Posebyen), sone 2 (Lømslands vei og Fergefjellet), sone 4 (sør/øst Kvadraturen), sone Grim, sone Prost Lassens gate og sone Gimlevang. Forskriften gjelder for alle disse bosonene.

Endring av eksisterende eller oppretting av nye bosoner er ikke en del av denne saken. Disse avklaringer vil bli behandlet i egne saker etter at bosoneforskriften er vedtatt, da dette arbeidet vil bygge på selve forskriften. Parallelt med denne saken fremmes det en egen sak om endringer av bosone 1 (Posebyen). Det kan også komme justeringer av andre bosoner i tillegg til at det har vært ønsket å opprette nye soner andre steder i kommunen. Dette gjelder også i boligområder hvor det er registrert en økende fremmedparkering, som innfartsparkering i forbindelse med arbeidsplasser i eller rundt sentrum. Disse vil også da fremmes som egne saker slik som saken om bosonen i Posebyen.

Gjeldende forskrift; Forskrift om bosoneparkering, Kristiansand kommune, Agder:  
<https://lovdata.no/dokument/LF/forskrift/2021-01-27-3935>

For å tilpasse forskriften til de føringer som gis i forslag til kommuneplanens arealdel for 2023-2034, er det er to hovedpunkter som en nye i forhold til gammel forskrift:

- Definisjon av formålet med forskriften manglet. Forskriften suppleres derfor med en formålsparagraf. Formålet med forskriften er å: sikre best mulig tilgjengelighet til offentlige parkeringsplasser for beboere, næringsdrivende, institusjoner og offentlige virksomheter innen et avgrenset område, og redusere samlet bilbruk i Kristiansand kommune.
- Skjerping av antall parkeringstillatelse pr boenhet. I gammel forskrift er utgangspunktet at det er en tillatelse pr boenhet, men som en overgangsordning fra og med 2008 kan det tildeles ett bosonekort pr beboer. I ny forskrift § 2 bokstav b er en boenhet tydelig definert som boenhet med eget bruksenhetsnummer og i § 4 andre avsnitt lyder det: Det utstedes én parkeringstillatelse per boenhet.

Endringen vil få betydning for de boligene hvor det tidligere har blitt utstedt to eller flere parkeringstillatelse. Dette har spesielt betydning i bosone 1 og randsonene.

Øvrige endringer er kvalitetsheving i forhold til gjeldende lovhjemler og underliggende forskrifter, samt klarere definisjoner for å sikre likebehandling:

- Beskrivelse av vilkår for beboere og næringsdrivende er gjort tydeligere for å sikre best mulig vilkår for likebehandling i forvaltningen.
- Det er presisert at institusjoner og offentlige virksomheter tildeles parkeringstillatelse etter samme kriterier som næringsdrivende.
- Det er definert hva som menes med boligsone, boenhet, parkeringstillatelse og bosatt.
- Vilkår for parkeringstillatelse i forhold til kjøretøytype er nytt. Dette er for å sikre at parkeringsplassene forbeholdes vanlige personbiler og varebiler under

3500 kg, samt mopeder og motorsykler. Med dette begrenses muligheten for å parkere bobiler, campingvogner, tilhengere og store biler i sonen.

- Parkeringstillatelsens gyldighet endres fra kalenderår til ett år fra utstedelsestidspunkt.

Foreslåtte endringer bidrar til at formål med forskriften oppnås og gir et godt grunnlag for videre saksbehandling i forbindelse med nye og eksisterende bosoner.

### Høring

Saken har vært på høring i tidsrommet 24.04.-15.06.2023. Offentlige og private institusjoner, organisasjoner, samt fag- og interessegrupper og andre interessenter, har fått anledning til å uttale seg i forbindelse med Forskrift om boligsoneparkering, Kristiansand kommune, Agder. Høringsnotatet ble sendt ut elektronisk og lagt ut på Kristiansand kommunes nettsider. Innspill er mottatt fra Posebyen vel.

Posebyen vel spiller inn følgende:

*I "§5. Vilkår for tildeling av parkeringstillatelse til næringsdrivende mv.", bokstav a) "tilknytning" står det: Den næringsdrivende må være registrert i enhetsregisteret med forretningsadresse i beboerparkeringssonen og drive virksomhet fra denne adressen. Søker må begrunne og dokumentere at firmaet har jevnlig behov for å benytte kjøretøyet gjennom arbeidsdagen. Næringsdrivende kan tildeles flere parkeringstillatelser. Den næringsdrivende må ha et behov for bruk av bil i sin næringsvirksomhet. Det innvilges ikke parkeringstillatelse som kun skal dekke kunders eller ansattes behov for parkering.*

*Vi reagerer på bestemmelsen om at "Næringsdrivende kan tildeles flere parkeringstillatelser". Vi mener det her må settes et tak for antall parkeringstillatelser som kan gis til næringsdrivende. I "§4 Vilkår for parkeringstillatelse til beboere" settes det et tak på 1 parkeringstillatelse per boenhet. Da er det urimelig at det ikke settes et tilsvarende tak for parkeringstillatelser til næringsdrivende.*

*Det må tillegges vekt at denne forskriften skal gjelde for boligsoner i Kristiansand. Det ligger i navnet at området da primært er til beboelse og ikke til næringsvirksomhet. Til eksempel henvises det til Reguleringsplan RB572 for Posebyen som i §3 sier: "Bebyggelsen skal nyttes til boligformål. Når spesielle forhold tilsier det, kan bygningsrådet tillate at deler av bebyggelsen på den enkelte eiendom nyttes til mindre butikker, kontorer, sosiale institusjoner, småverksteder o.l. **som ikke er til ulempe for beboerne eller særlig trafikkskapende.**"*

*Det betyr at behovene som næringsdrivende har for kjøretøy, transport og parkering ikke skal være til ulempe for beboerne eller være særlig trafikkskapende.*

Kommentar til innspill:

I forslag til forskrift §1 står det; *formålet med forskriften er å:*

- a. *sikre best mulig tilgjengelighet til offentlige parkeringsplasser for beboere, næringsdrivende, institusjoner og offentlige virksomheter innen et avgrenset område, ...*

Det er forholdsvis store begrensninger i boligsonerområder for hva slags næring som kan opprettes og da spesielt i Posebyen. Næringsdrivendes behov for parkeringsplasser skal ivaretas i de aktuelle områdene. Det er pr i dag ingen problemer med at næringsdrivende opptar plasser i bosonen. Pr i dag er 2 % av tildelte boligsoner tillatelser tilhørende næringsdrivende. I forslag til forskrift står det at *næringsdrivende **kan** tildeles flere tillatelser.* Det er pr i dag ingen næring i eksisterende soner som krever utstrakt bruk av parkeringsplasser til flere kjøretøy, og kriteriene for å kunne få parkeringstillatelse er forholdsvis strenge. Andre regulerende planer ivaretar begrensningen av næringsvirksomhet i de aktuelle områdene. Vi ser på grunnlag av dette, ikke behov for å stramme inn ytterligere på muligheten for flere tillatelser for næringsdrivende.

## **Juridisk grunnlag**

- LOV-1965-06-18-4 Lov om vegtrafikk (vegtrafikkloven)
- FOR-2016-03-18-260 Forskrift om vilkårsparkering for allmennheten og håndheving av private parkeringsreguleringer (Parkeringsforskriften)

## **Økonomiske konsekvenser**

Ny forskrift medfører ingen direkte økonomiske konsekvenser. Endringene gir en mer effektiv saksbehandling og sikrer likebehandling, med den konsekvens at ressursene utnyttes på en bedre måte.

## **Uttalelse fra rådene (Eldrerådet, Rådet for funksjonshemmede, Studentrådet og Ungdommens bystyre)**

Forslag til forskrift er etter forespørsel presentert i Eldrerådet og Studentrådet. I møte av 30.5.2023 vedtok Studentrådet følgende i sak 28/23; *Studentrådet stiller seg positivt til forslaget og har ingen flere innspill å komme med.* Ytterligere innspill fra de andre rådene er ikke mottatt.

## **Barn og unges interesser**

Når parkeringstilbudet begrenses i boligområdene, blir det mindre letekjøring og fremmedparkering. Beboere reduserer bilbruken og dette gir et tryggere og mer trafiksikkert nærmiljø.

## **Klima- og miljøkonsekvenser**

Et av formålene med forskriften er redusert bilbruk i Kristiansand kommune. Dette er i tråd med Kristiansand kommunes klima- og miljøstrategi; *Omstilling til et bærekraftig lavutslippsamfunn*, vedtatt i bystyret 18.01.23, sak 2/23

## **Konklusjon (jf. forslag til vedtak)**

Foreslåtte endringer bidrar til at formål med forskriften oppnås og gir et godt grunnlag for videre saksbehandling i forbindelse med nye og eksisterende bosoner.

Kommunedirektøren foreslår at bystyret vedtar ny lokal forskrift om boligsoneparkering, Kristiansand kommune, Agder, datert 15. mars 2023. Samtidig oppheves forskrift 27. januar 2021 nr. 3935 om bosoneparkering, Kristiansand, Agder