

REFERAT Formannskapet d. 03-09-2025

Mødedato Onsdag d. 03. september 2025 kl. 09:00

Mødested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

Møtedokumenter.....	3
Behandling av utvalgssak.....	7
Godkjenning av protokoll fra formannskapetets møte 20.08.2025.....	8
Høringssvar på ekspertgruppens rapport om tiltak for barn som begår alvorlig eller gjentatt krimina	10
Årsrapport 2024 - Klagenemnda.....	20

Punkt .: Møtedokumenter

Bilag

Presentasjon program bydelsrådkonferansen 17.9.25

Saksliste Formannskapet 03.09.2025

Komplett innkalling_ Formannskapet (03.09.2025)



PROTOKOLL FORMANNSKAPET

Dato: 03.09.2025
Sted: Formannskapssalen
Behandlede saker: 55/25 - 57/25
Møtets varighet: Kl. 09.00 til 09.45
Møteleder: Ordfører Mathias Bernander

Til stede:

Mathias Bernander (H)
Norunn Tveiten Benestad (H)
Amalie Gunnufsen (H)
Charlotte Beckmann Finnestad (KRF)
Sigrun Sæther (KRF)
Jonas Ek (KRF)
Jacob Haugmoen Handegard (V)
Stian Storbukås (FRP)
Julie Hetland (FRP)
Svein-Harald Mosvold Knutsen (PP)
Kenneth Mørk (AP)
Jannike Arnesen (AP)
Tonje Jondahl Alvestad (SV)
Kasper Bekkeli Espeland (Rødt)
Erik Rostoft (PS)

Til stede fra administrasjonen:

Camilla Jarlsby for kommunedirektøren
Oppvekstdirektøren
By- og stedsutviklingsdirektøren
Formannskapssekretæren

Dessuten møtte:

Stine Busborg Sagen, rådgiver strategi, analyse og styring
Johanne M. Benitez Nilsen, rådgiver kultur og innbyggerdialog stab

Kl. 09.00 – 09.20

Presentasjon av program og forberedelse til bydelsrådskonferansen 17.09.25 ved Stine Busborg Sagen

- Bydelsrådskonferanse 17.09.25
- Bydelsrådene – formål
- Bydelsråd og velforeninger
- Konferanse for bydelsråd – bakgrunn
- Programmet

Deretter spørsmål og kommentarer.

Kl. 09.20 – 09.30

Formannskapetets innspill og forslag til tema og innhold for dialogmøtene fremover ved ordføreren

- Gjennom ett år ha særlig fokus på ett tema
- Bydelsrådene skal ha et overordnet fokus på bydelen. Fokus på helse, oppvekst og frivillighet. Bredere perspektiv på bydeler (f.eks. Kvadraturen, Randesund og Nodeland)
- Involvere 2-3 medlemmer av formannskapet i planleggingen av dialogmøtene sammen med administrasjonen, rullere på hvem dette er
- Hva skal dialogmøtene være og hvem skal de være for – for formannskapet eller bydelsrådene? Hva mener bydelsrådene?

55/25 Formannskapssak:
Godkjenning av protokoll fra formannskapetets møte 20.08.2025
(ark.nr. 2025000013)

Formannskapetets vedtak:

Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapetets møte 20.08.2025.
(Enst.)

56/25 Formannskapssak:
Høringssvar på ekspertgruppens rapport om tiltak for barn som begår alvorlig eller gjentatt kriminalitet
(ark.nr. 2025011277)

Formannskapetets vedtak:

Formannskapet vedtar forslag til høringsinnspill på ekspertgruppens rapport om tiltak for barn som begår alvorlig og gjentatt kriminalitet.
(Enst.)

Formannskapssak:
57/25 **Årsrapport 2024 - Klagenemnda**
(ark.nr. 2025000179)
Klagenemnda innst. 27.08.2025 sak 33/25

Formannskapets vedtak:

Formannskapet tar klagenemndas årsrapport for 2024 til orientering.
(Enst.)

Møtet hevet:

Punkt .: Behandling av utvalgssak

Punkt 55/25: Godkjenning av protokoll fra formannskapets møte 20.08.2025

Bilag

Protokoll Formannskapet 20.08.2025



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2025000013
Saksbehandler Anne Lise H Aabø

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	03.09.2025	55/25

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA FORMANNSKAPETS MØTE 20.08.2025

FORMANNSKAPET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 03.09.2025 SAK 55/25

Formannskapets vedtak:

Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapets møte 20.08.2025.
(Enst.)

03.09.2025

Punkt 56/25: Høringssvar på ekspertgruppens rapport om tiltak for barn som begår alvorlig eller gjentatt kriminalitet

Bilag

de-er-vare-barn-rapport



Dato 9. august 2025
Saksnr.: 2025011277-4
Saksbehandler Johanne Marie Benitez Nilsen
Godkjent av Gunn-Heidi Gabrielsen
Kristin Eidet Robstad
Camilla Jarlsby
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
03.09.2025

Høringssvar på ekspertgruppens rapport om tiltak for barn som begår alvorlig eller gjentatt kriminalitet

Forslag til vedtak

[Formannskapet vedtar forslag til høringsinnspill på ekspertgruppens rapport om tiltak for barn som begår alvorlig og gjentatt kriminalitet.](#)

Sammendrag

Justis- og beredskapsdepartementet og Barne- og familiedepartementet har sendt på høring rapport fra ekspertgruppen om tiltak for barn som begår gjentatt eller alvorlig kriminalitet. Rapporten har tittel «*De er våre barn – Om å holde hodet kaldt og hjertet varmt*»

Ekspertutvalget har hatt i oppgave å utrede tiltak for en liten gruppe barn med store oppfølgingsbehov som allerede har begått kriminelle handlinger.

Ekspertutvalget har lagt stor vekt på å innhente informasjon om målgruppen og anslår at det er omkring 60 og 100 barn i Norge som kan ha behov for omfattende tiltak i barnevernet eller helsevesenet, eller risikerer fengselsstraff i løpet av ett år. Rapporten minner oss på at barne- og ungdomskriminaliteten historisk sett ikke er på et uvanlig høyt nivå i dag.

Ekspertutvalget har vurdert tiltak innenfor barneverns-, utdannings-, helse- og justissektoren og foreslått totalt 20 tiltak. Hensynet til barnets beste har vært avgjørende for forslag til tiltakene i rapporten.

Kommunedirektøren har utarbeidet et forslag til høringssvar på hvert av tiltakene i rapporten (i tabellform) og vurdert på utfordringsbildet i Kristiansand.

Kommunedirektøren understreker viktigheten av å ikke ty til raske og lettvinde løsninger i bekjempelsen av ungdomskriminalitet, men snarere bygge på innsatser som vi vet virker. Dette er i tråd med ekspertutvalget som anbefaler å bygge på de eksisterende strukturene i barneverns-, justis- og helsesektoren, i stedet for å lage nye.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

En hurtigarbeidende ekspertgruppe ble oppnevnt av regjeringen august 2024 og har hatt i oppgave å utrede tiltak for barn som begår alvorlig eller gjentatt kriminalitet. I tillegg skulle de vurdere hvordan hensynet til barnets beste og samfunnsvernet best kunne ivaretas.

Mars 2025 offentliggjorde ekspertutvalget sin rapport «*De er våre barn – om å holde hodet kaldt og hjertet varmt*». Utvalget har vært ledet av Knut Storberget, statsforvalter i Innlandet. Før øvrig har utvalget bestått av en jurist, en professor, to psykologspesialister, en politiinspektør og en tingrettsdommer. Ett av medlemmene i ekspertgruppen har tatt dissens fra gruppens arbeid.

Ekspertutvalget har hatt i oppgave å utrede tiltak for en liten gruppe barn med store oppfølgingsbehov som allerede har begått kriminelle handlinger. Arbeidet har i mindre grad omhandlet *forebyggende* tiltak for å forhindre at barn og unge begår kriminalitet og kommer inn i kriminelle løpebaner.

Utvalget har verken hatt mandat til å vurdere endringer i den kriminelle lavalderen på 15 år eller vurdere nye strafferettslig reaksjoner. Heller ikke å foreslå tiltak som endrer barnevernlovens formål til å omfatte straff eller samfunnsvern har vært en del av mandatet.

Ekspertutvalget har i sitt arbeid lagt stor vekt på å innhente statistikk fra SSB og gjennomgå utviklingstrekkene i barne- og ungdomskriminaliteten i et lengre tidsperspektiv. Konklusjonen fra denne gjennomgangen er at barne- og ungdomskriminaliteten i et historisk perspektiv ikke er på et uvanlig høyt nivå i dag sammenlignet med tidlig 2000-tallet.

Ekspertutvalget advarer mot at kortsiktige svingninger i kriminalitetsstatistikken og alvorlige enkeltsaker legges til grunn for å diskutere strengere inngrep og straffereaksjoner mot barn. Ifølge utvalget er det lite som tyder på at land som har strengere reaksjoner mot barn lykkes bedre med å forebygge kriminalitet enn Norge gjør.

Oppsummering fra rapporten:

Kriminalitetsutvikling siden 2000-tallet

Statistikk fra SSB viser at antall siktelsener og siktede barn under 18 år har gått betydelig ned fra tidlig 2000-tallet og frem til et historisk lavpunkt i 2015. Etter dette har tallene økt jevnt frem til 2023. Selv om det har vært en økning de siste årene, er nivået fortsatt lavere enn det var i perioden 2002 til 2010.

Ekspertutvalget uttrykker bekymring for økning i kriminalitet blant barn under 15 år siden 2015, særlig når det gjelder alvorlige lovbrudd som grov vold og ran. Det er en liten gruppe unge som står bak mye av denne utviklingen, og som begår gjentatt og alvorlig kriminalitet.

Barn og unge med innvandrerbakgrunn er overrepresentert i enkelte typer lovbrudd, men økningen i siktelsener siden 2015 skyldes ikke hovedsakelig denne gruppen.

Nye tall fra politiets straffesaksregister viser imidlertid en positiv utvikling fra 2023 til 2024. Det ble anmeldt 13 prosent færre barn under 15 år i 2024 sammenlignet med året før, noe som kan tyde på at tiltakene som er satt inn har begynt å virke.

Barn som begår gjentatt eller alvorlig kriminalitet

Ekspertutvalget har hatt fokus på en liten gruppe barn som begår gjentatt eller alvorlig kriminalitet. Utvalget anslår at det i perioden 2019 til 2023 var rundt 800 barn i Norge i denne kategorien.

Av de 800 barna var det 117 som ble siktet for minst 10 lovbrudd i løpet av 2023. Ekspertutvalget anslår at mellom 60 og 100 av disse barna kan ha behov for omfattende tiltak i barnevernet eller helsevesenet, eller risikerer fengselsstraff i løpet av ett år.

Barn og unge som begår kriminalitet har ofte vanskeligere oppvekstvilkår enn andre. Mange vokser opp i familier der foreldrene ikke har mulighet til å dekke barnas behov. En stor andel har selv vært utsatt for kriminalitet, og mange har opplevd vold, overgrep eller omsorgssvikt. Foreldrene har i gjennomsnitt lavere utdanning og inntekt, mottar oftere trygdeytelser og har oftere vært straffet for kriminelle handlinger. For barn som begår gjentatt kriminalitet, er disse utfordringene enda mer fremtredende.

Bakgrunn for valg av tiltak

Ekspertutvalget har gjennomgått tiltak for barn som begår gjentatt eller alvorlig kriminalitet på tvers av barneverns, justis-, helse- og utdanningssektoren, samt arbeids- og velferdssektoren.

I rapporten pekes det på en rekke utfordringer og svikt i tiltak, praksis, regelverk, finansiering og samarbeid for barn som begår gjentatt eller alvorlig kriminalitet i de ulike sektorene.

Hensynet til barnets beste har vært avgjørende for forslag til tiltakene i rapporten. Ekspertutvalget mener at tiltak som øker sannsynligheten for at barna i målgruppen slutter å begå kriminalitet og kommer inn i en bedre utvikling også vil samtidig bidra til samfunnets trygghet.

Ekspertutvalget har vektlagt å bygge på de eksisterende strukturene i barneverns-, justis- og helsesektoren, i stedet for å lage nye tiltak. Ved å utvide, justere og forbedre de eksisterende tiltakene mener utvalget at hull i dagens tiltakskjeder kan tettes på en god måte. Det har videre vært viktig å for utvalget å forslå tiltak som er helhetlige. Ekspertutvalget mener at tiltakene som foreslås må rette seg mot alle deler av barnets liv samtidig.

Ekspertutvalget har utarbeidet 20 forslag til tiltak. Se tabell under.

[Oversiktsbilde for barne- og ungdomskriminalitet i Kristiansand 2025](#)

Kristiansand kommune lager hvert år en rapport om ungdomskriminalitet i samarbeid med Agder politidistrikt. Rapporten bygger på kriminalstatistikk, Ungdata-undersøkelsen og erfaringer fra ansatte som jobber med ungdom. Den gir viktig kunnskap som brukes i beslutninger både i kommunen og hos politiet.

I 2024 var det en tydelig nedgang i antall anmeldelser av barn og unge sammenlignet med 2023, som var et toppår. Nedgangen var størst blant barn mellom 10 og 14 år, og dette har hatt stor betydning for den lokale kriminalitetsstatistikken.

Et særlig positivt trekk i 2024 var at voldskriminaliteten gikk ned, spesielt blant barn under 15 år.

Sammenlignet med andre storbyer har Kristiansand fortsatt høye tall for anmeldt ungdomskriminalitet i forhold til antall innbyggere i alderen 10–17 år. Likevel er det få byer som har hatt en like tydelig nedgang som Kristiansand det siste året.

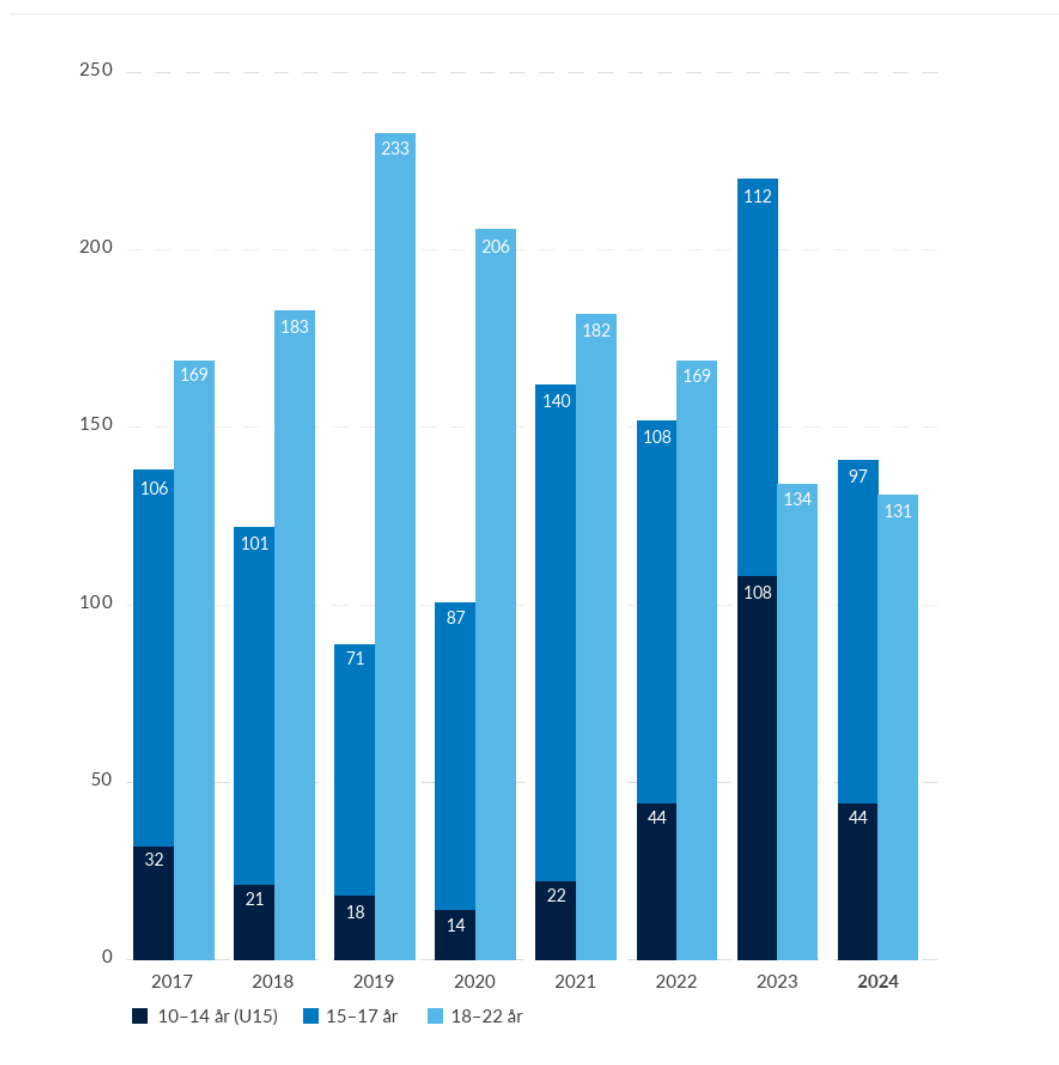
I Kristiansand er det noen få ungdommer som står bak mye av kriminaliteten. Fem personer ble registrert med mer enn ti lovbrudd hver og stod for nær 20 % av den totale ungdomskriminaliteten.

Noen ungdommer er involvert i alvorlige lovbrudd som vold og ran. Disse har ofte sammensatte utfordringer, og flere instanser samarbeider tett med foreldrene for å følge opp. Det er økende bekymring for at kriminelle nettverk rekrutterer unge til narkotikahandel og annen alvorlig kriminalitet.

Noen ungdommer har fått narkotikagjeld og blir truet hvis de prøver å komme seg ut av miljøet. Politiet melder om store mørketall, og samarbeidspartnerne sier at mange hendelser ikke blir anmeldt.

Enkelte ungdommer har opparbeidet seg et rykte som skremmer andre, og taushetskulturen gjør det vanskelig å stoppe den kriminelle atferden. Ungdom forteller om rivalisering i miljøene. Politiet opplever at noen ungdommer bærer kniv – både for å beskytte seg og for å true, rane eller utøve vold.

Mesteparten av volden skjer mellom ungdommer som kjenner hverandre fra før. Motivene kan være gamle konflikter, rykter eller hendelser som har skjedd tidligere. Trusler skjer ofte via sosiale medier, og deling av bilder og voldsvideoer gjør at også ungdom som ikke er direkte involvert blir kjent med hendelsene og personene.



Kommunedirektørens vurdering og forslag til høringsinnspill

I utarbeidelsen av saksfremlegget har administrasjonen innhentet innspill fra flere enheter som til daglig jobber med målgruppen blant annet fra barneverntjenesten, forebyggende avdeling og fra lokal politistasjon i Kristiansand.

Kristiansand kommune har et sterkt fagmiljø innen det kriminalitetsforebyggende arbeidet og kommunen har bred erfaring med barn som begår gjentatt og alvorlig vold. Forebygging av ungdomskriminalitet er et prioritert område for kommunen og et område med sterkt politisk fokus. Kommunen har over flere år utarbeidet ulike rapporter, politiske saker og hørings svar på feltet, noe som danner grunnlaget for kommunedirektørens forslag til hørings svar i denne saken.

Blant annet kan nevnes;

- [Oversiktsbilde for barne- og ungdomskriminalitet](#) (utarbeidet årlig siden 2010)
- [Rapport for barn og unge i konflikt med loven \(2024\)](#)
- [Høringsuttalelse til Barnevernsinstitusjonsutvalgets NOU 2023:24 «Med barnet hele vegen» \(2024\)](#)
- [Hørings svar på NOU 2024:12 - Håndheving av mindre Narkotikaovertridelser \(2024\)](#)
- [Vedtak om midler til forebygging av ungdomsvold 2024](#)
- [Hørings svar på ekstremismekommisjonens rapport «Felles innsats mot ekstremisme: Bedre vilkår for det forebyggende arbeidet» \(2024\)](#)
- [Oversendelsesvedtak fra oppvekstutvalget om forebyggende tiltak mot økt ungdomskriminalitet \(2023\)](#)
- [Hørings svar - forslag til endringer i lovverket for strafferettslige reaksjoner og tvangsmidler for ungdom](#)
- [Høringsuttalelse - bedre polititjenester og beredskap \(2022\)](#)

Kommunedirektøren opplever at ekspertutvalget på en god måte har beskrevet utviklingen i ungdomskriminaliteten siden 2000-tallet. Rapporten minner oss på at barne- og ungdomskriminaliteten statistisk sett ikke er på et uvanlig høyt nivå i dag.

Som ekspertutvalget påpeker må kriminalitetsstatistikker leses med varsomhet, da slike statistikker påvirkes av mange faktorer som blant annet politiets kontrollaktivitet, tilbøyeligheten til å anmelde og politiets registreringspraksis. I tillegg kan filming av voldsepisoder og bildedeling via smarttelefoner bidra til at flere kriminelle handlinger enn tidligere avdekkes og anmeldes.

Kommunedirektøren er opptatt av å fremskaffe sannferdig informasjon om kriminalitetsbildet til enhver tid slik at beslutninger kan tas på et best mulig grunnlag. Kommunens årlige rapporter for ungdomskriminalitet baseres både på politiets straffesaksregister, på resultater fra ungdomsundersøkelsen og kvalitativ informasjon fra ansatte som jobber med ungdommer i målgruppen.

Samlet sett opplever kommunedirektøren at kommunen har en god kunnskap om kriminalitetsbildet lokalt. Blant annet viser rapporten at tallene for anmeldt kriminalitet for barn og unge under 18 år kun utgjør 7 % av den totale kriminaliteten i Kristiansand i 2024.

Alvorlige enkelthendelser utført av barn som ran, vold og alvorlig trusler har i perioder preget nyhetsbildet her i Kristiansand. I likhet med ekspertutvalget er kommunedirektøren bekymret for vold begått av barn under 15 år.

Barn som utøver vold, gjør det stort sett mot andre barn. Slike handlinger får store konsekvenser for de fornærmede, deres pårørende og for nærmiljøet. Kommunen har ansvar for å sette inn innsats både for å hjelpe og trygge det barnet som har blitt utsatt for volden og eventuelt skolen og deres nærmiljø - samtidig som man skal yte omsorg og trygghet for det enkelte barnet som begår vold. Kommunedirektøren ser svært alvorlig på slike hendelser og er bekymret for langtidskonsekvensene for fornærmede som kan bli frarøvet både sin helse, trygghet og livskvalitet.

Kommunedirektøren er imidlertid kritisk til det som tidvis oppleves som en ensrettet fortelling om ungdom som har blitt mer voldelige. Selv om politiets statistikk kan vise til at flere unge anmeldes for kriminalitet, betyr det ikke nødvendigvis at dagens ungdom er mer kriminelle og voldelig enn tidligere generasjoner ([Stian Lid, 2025](#))

Stian Lid, kriminolog og ungdomsforsker på OsloMet, peker på at samfunnets håndtering og forståelse av vold kan ha endret seg de senere årene. Han beskriver at terskelen er blitt lavere til å anmelde unge som utsetter andre for vold sammenlignet med tidligere. Et tettere samarbeid mellom politi, skole og foreldre kan også ha medført en lavere terskel for å involvere politiet tidligere enn før.

Flere skoler har styrket registreringen av voldshendelser og utviklet retningslinjer for hvordan forhold skal anmeldes. Når antallet saker som registreres av politiet i utgangspunktet er lite, vil det at skoler og foreldre anmelder voldshendelser litt oftere, påvirke statistikken mye.

Tallene fra den nasjonale ungdataundersøkelsen (selvrapport levekårsundersøkelse) er langt mer moderate enn kriminalitetsstatistikken fra politiet på selvopplevd vold. Mens den anmeldte statistikken viser at flere barn og unge blir anmeldt for vold, svarer unge i denne aldersgruppen at de ikke er mer utsatt for vold.

Kommunedirektøren registrer i likhet med ekspertutvalgets rapport at ungdomskriminaliteten er konsentrert om noen få ungdommer i Kristiansand. I 2024 var det i Kristiansand 31 barn under 18 år som var anmeldt for 4 forhold eller mer. 5 av dem stod for nær 20 % av all ungdomskriminalitet i Kristiansand.

Kommunedirektøren er opptatt av at utfordringer knyttet til en liten gruppe ungdom ikke må generaliseres til å gjelde hele ungdomsgenerasjonen. Ungdataundersøkelsen 2025 viser at dagens ungdom stort sett er pliktoppfyllende, engasjerte og fornøyde med livene sine. De fleste barn rapporterer om høy livskvalitet. Det er viktig at samfunnsdebatten i større grad løfter frem et positivt bilde av ungdom, og at vi bidrar til å skape en fortelling som bygger på tillit, håp og muligheter – ikke bare bekymring.

Kommunedirektøren understreker viktigheten av å ikke ty til raske og lettvinne løsninger i bekjempelsen av ungdomskriminalitet, men snarere bygge på innsatser som vi vet virker. Barn som begår gjentatt eller alvorlig kriminalitet trenger målrettede, samtidige og langsiktige tiltak som adresserer de underliggende problemene. Dette er i tråd med ekspertutvalget som anbefaler å bygge på de eksisterende strukturene i barneverns-, justis- og helsesektoren, i stedet for nødvendigvis å lage nye.

Kristiansand kommune har lang erfaring med arbeid rettet mot barn og unge i utsatte situasjoner. Det er etablert gode rutiner og samarbeidsstrukturer som gjør at mange barn og ungdom fanges opp og følges opp på en helhetlig måte – i skole, hjem og fritid. Tiltakene rettet mot de mest utsatt i målgruppen er ofte skreddersydde og det krever god koordinering og fleksible ressurser for å kunne jobbe tett med den enkelte ungdom. Kommunedirektøren viser til at dette arbeidet er i tråd med anbefalingene i den nasjonale rapporten.

Samtidig peker kommunedirektøren på en alvorlig utfordring: For de mest krevende sakene – der ungdom sprenger seg ut av alle kommunale tiltak – mangler kommunen nødvendige statlige støttetiltak. Det gjelder særlig institusjonsplasser for barn med rusproblemer og alvorlige atferdsutfordringer.

På grunn av kapasitetsmangel i Bufetat har det vært vanskelig å få plass til disse barna. Den statlige bistandsplikten er brutt gjentatte ganger, og både Statsforvalteren i Agder og Barne- og familiedepartementet er varslet om situasjonen. I slike saker blir kommunen stående alene med oppfølgingen, til tross for at situasjonene ofte er svært krevende og potensielt faretruende.

Riksrevisjonen har i sin nyeste rapport om ungdomskriminalitet kommet med sterk kritikk av nasjonale myndigheter. Rapporten konkluderer med at innsatsen for å forebygge og håndtere barne- og ungdomskriminalitet har vært mangelfull. Det pekes på svak koordinering mellom statlige aktører, utilstrekkelig oppfølging av kommunenes ansvar og manglende kapasitet i barnevernsinstitusjoner. I enkelte tilfeller har mindreårige blitt plassert i voksenfengsler, noe som er i strid med FNs barnekonvensjon.

Riksrevisjonen mener også det er kritikkverdig at politiet ikke i større grad prioriterer arbeidet med å forebygge barne- og ungdomskriminalitet. Undersøkelsen viser at myndighetene har sviktet i det forebyggende arbeidet. ([Riksrevisjonen, 2025](#))

Kommunedirektøren registrerer at rapportens funn samsvarer med erfaringene i Kristiansand kommune, og understreker behovet for bedre statlig støtte og oppfølging til kommunene om forebygging av ungdomskriminalitet.

Oversikt over anbefalte tiltak i rapporten med forslag til høringsinnspill

	Beskrivelse	Kommentar
1	<p>Gul vest-rolle:</p> <p>Barnevernstjenesten får hovedansvaret for koordinering av innsatsen rundt utsatt ungdom – omtalt som å «bære den gule vesten» – og skal styrkes med 60 nye årsverk nasjonalt.</p>	<p>Kristiansand kommune er positiv til at barnevernstjenesten får et tydelig mandat til å koordinere innsatsen rundt utsatt ungdom, forutsatt at det følger med tilstrekkelige ressurser. Barnevernstjenesten har allerede en koordinerende rolle i mange saker, men dette er ofte knyttet til omsorgssituasjonen – ikke nødvendigvis hele barnets livssituasjon.</p> <p>Det er imidlertid uklart hvordan den såkalte «gul vest»-rollen er tenkt organisert i praksis. Skal alle ansatte i barnevernstjenesten som jobber med målgruppen ivareta denne rollen, eller skal det være en dedikert funksjon? Koordinering av tiltak krever betydelig tid og ressurser, og det forutsetter et forpliktende samarbeid med øvrige tjenester.</p> <p>Det er også behov for avklaring av hvilket mandat og hvilken beslutningsmyndighet koordinatoren har overfor andre samarbeidspartnere. I tillegg må det tydeliggjøres hvem som skal ha koordineringsansvaret når barnet ikke er i kontakt med barnevernstjenesten, for eksempel i tilfeller der ungdom takker nei til tiltak og det ikke foreligger grunnlag for tvang.</p> <p>Rapporten gir heller ikke svar på hvilke situasjoner som skal utløse gul vest-rollen. Etter barnevernreformen har mye av det forebyggende arbeidet blitt flyttet ut av barnevernstjenesten, og andre kommunale tjenester har i mange tilfeller hatt ansvar for koordineringen.</p> <p>I enkelte saker har ungdom allerede en koordinator gjennom konfliktrådet, som følge av ungdomsoppfølging eller ungdomsstraff. Det er uklart hvordan gul vest-rollen skal fungere parallelt med dette. Det samme gjelder for familier som mottar MST-tilbud fra Bufetat, hvor det allerede foreligger en strukturert og helhetlig koordinering. Det må derfor avklares hvilken rolle barnevernstjenesten skal ha i slike tilfeller</p>
2	<p>Rød knapp-samarbeid:</p> <p>Det etableres en ny regional samarbeidsstruktur – kalt Rød knapp – for saker med akutt og alvorlig bekymring. Bufetat får ansvar for koordinering og ledelse av samarbeidet mellom politi, spesialisthelsetjeneste og Bufetat/BFE.</p>	<p>Kristiansand kommune er positiv til etableringen av faste samarbeidsstrukturer mellom politiet, barnevernstjenesten, Bufetat og spesialisthelsetjenesten i saker der det er akutt fare for alvorlig vold. En slik modell er allerede prøvd ut i Agder gjennom «På-tvers»-samarbeidet, som retter seg mot barn som bor på institusjon.</p> <p>Samtidig er det viktig å være klar over at ikke alle barn i denne målgruppen har tiltak fra Bufetat, og Bufetat har dermed ikke nødvendigvis en rolle i alle saker. Det samme gjelder spesialisthelsetjenesten. Dette reiser spørsmål om hvordan taushetsplikten skal ivaretas når aktører deltar i samarbeidet uten å ha en direkte rolle i saken.</p>

		Kristiansand kommune har allerede etablert en samarbeidsstruktur kalt «operativ koordineringsgruppe», der politiet og spesialisthelsetjenesten deltar. Gruppen ledes av kommunens beredskapsjef og behandler saker der personer – både over og under 18 år – utgjør en akutt fare for samfunnet. Erfaringene viser at denne modellen gir raske avklaringer på ledelsesnivå og har bidratt til å forhindre alvorlige hendelser med fare for liv og helse.
3	Utrede endringer i reglene om taushetsplikt og informasjonsdeling.	Kristiansand kommune støtter at reglene for taushetsplikt blir tydeligere. Kommunen mener det ligger et stort potensial i å dele informasjon innenfor gjeldende regelverk. Det bør også i større grad innhentes samtykke fra barn og familier for å kunne dele relevant informasjon mellom tjenester.
4	Utvidelse av Bufetat og BFE sitt MST-tilbud (Multisystemisk Terapi).	Kristiansand kommune støtter en utvidelse av MST, MST-CAN og andre multisystemiske tiltak for barn i målgruppen. Det er også viktig at det utvikles nye tiltak for barn som i dag faller utenfor eksisterende tilbud.
5	Opprette MST-CAN (Multisystemisk Terapi – Child Abuse and Neglect) i regi av Bufetat og BFE.	
6	Økt kunnskap om MST og MST-CAN i barnevernstjenestene.	
7	Utvikle multisystemiske tiltak som treffer flere barn som begår gjentatt eller alvorlig kriminalitet.	
8	Økt utbredelse av voldsspesifikk behandling til barn.	Kristiansand kommune støtter en økt satsing på voldsspesifikke behandlingstilbud. I dag tilbyr ATV slike tjenester til ungdom over 16 år. Kommunen ønsker at det også etableres tilbud for barn under 16 år.
9	Tilbud til barn som har skadelig seksuell atferd må ses i sammenheng.	Kristiansand kommune har en egen handlingsplan mot vold og seksuelle overgrep – Trygg sammen . Forebygging av skadelig seksuell atferd blant barn er en integrert del av kommunens arbeid med ungdomskriminalitet. Kommunen støtter at tiltak rettet mot denne målgruppen ses i sammenheng med øvrige voldsforebyggende innsats.
10	Tydeligere retningslinjer for etterforskning av U15-saker.	Kristiansand kommune støtter at politiet prioriterer etterforskning av saker der barn under 15 år er involvert. Kommunen ser imidlertid at mange slike saker i dag henlegges uten etterforskning, noe som gir grunn til bekymring.
11	Etablere trygghetsprogrammet for fornærmede barn i alle politidistrikt.	Kristiansand kommune støtter etablering av trygghetsprogrammer i samarbeid med politiet. Et slikt tiltak er allerede prøvd ut i liten skala i kommunen. Politiet tar utgangspunkt i et etablert samarbeidsmøte – kjent som torsdagsmøtet – og følger opp ungdom som har vært utsatt for kriminalitet. Erfaringene viser at dette er et effektivt og forebyggende tiltak, særlig fordi ungdom ofte både kan være utsatt og utøvere av kriminalitet i ulike perioder.
12	Utvidet bruk av gjenopprettende prosess i U15-saker.	Kristiansand kommune støtter tiltaket, men det er viktig å være oppmerksom på at det kan være krevende for den utsatte å møte utøveren. Det må sikres at utøveren ikke utnytter situasjonen eller truer fornærmede i etterkant. Tiltaket krever samtykke fra begge parter."
13	Etablering av lokale hurtigspor i U18-saker over hele landet.	Kristiansand kommune tok initiativet til å få dette på plass i Agder, basert på erfaringer med at det ofte tok for lang tid fra en straffbar handling ble begått til straffereaksjonen fant sted. Vi ser allerede positive resultater av at alle aktører i straffesaksjeden har strammet inn og økt tempoet i prosessen. Agder har mottatt midler over statsbudsjettet for å styrke dette arbeidet, noe som er helt avgjørende for å lykkes.
14	Økonomisk støtte til mentorordninger for barn som begår gjentatt eller alvorlig kriminalitet.	Kristiansand kommune er svært positiv til tiltak som styrker den direkte oppfølgingen av ungdom i målgruppen. Relasjonsbygging over tid og kontinuitet i oppfølgingen er avgjørende, særlig når det gjelder tett oppfølging i skole, hjem og fritid. Kommunen har allerede erfaring med denne typen arbeid, men det er både ressurskrevende og kostbart. Vi er derfor glade for at det er vilje fra staten til å prioritere

		Kristiansand med midler som gjør det mulig å utvide én-til-én-oppfølgingen.
15	Pilotere tre barnevernsinstitusjoner for barn i høy risiko	Ekspertgruppen foreslår tre spesialiserte institusjoner for barn i høy risiko, lokalisert i Oslo, Bergen og Trondheim. Målet er bedre og mer målrettet hjelp til barn med alvorlige utfordringer, men tiltakene har fått kritikk for å ligne fengselslignende strukturer med begrenset bevegelsesfrihet og kontakt. Kun 12 plasser er foreslått, og Kristiansand er ikke inkludert. Kommunedirektøren reiser spørsmål om geografisk fordeling og rettferdig ressursbruk. Dette er tilbud som burde blitt gjort tilgjengelig også for Kristiansand kommune som har hatt flere barn i målgruppen.
16	Kriminalomsorgsdirektoratet gis i oppdrag å utarbeide en felles drift- og fagmodell for ungdomsenhetene.	Kristiansand kommune er positiv til utvikling av felles fagmodeller og etablering av flere lavsikkerhetsplasser, men stiller spørsmål til om utvidelse av ungdomsenheter er tilstrekkelig utredet. FN-barnekonvensjonen sier at fengsling av barn kun skal skje som en siste utvei. Likevel ser vi en utvikling der mindreårige i økende grad plasseres i fengsler og institusjoner med strenge sikkerhetstiltak.
17	Pilotere minst to lavsikkerhetsplasser for barn i Ungdomsenhet	
18	Vurdere om fengslingsfristen i kjennelser om varetekt unntaksvis bør kunne settes til fire uker for barn.	
19	Opprette tre regionale tjenestetilbud i sikkerhetspsykiatrien som er tilpasset barn.	
20	Endringer i barnevernsloven som skal bidra til at barn som bor på institusjon får bedre og mer individuelt tilpasset hjelp og beskyttelse. Barnets behov skal i større grad være styrende for om det skal være et institusjonsopphold, lengden på oppholdet og for hvilke begrensninger og inngrep som kan benyttes overfor barnet. Endringene har også som formål å styrke barnets rettssikkerhet og rett til medvirkning	Kristiansand kommune viser til høringssvar avgitt i forbindelse med NOU- med barnet hele veien.

Punkt 57/25: Årsrapport 2024 - Klagenemnda

Bilag

Vedtak KLAGE, 27082025, Sak 33/25, Årsrapport 2024 - Klagenemnda

Årsrapport 2024 - Klagenemnda



Dato 4. august 2025
Saksnr.: 2025000179-36
Saksbehandler Maren Svenning
Godkjent av Kjell Alfred Kristiansen
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang
Klagenemnda
Formannskapet

Møtedato
27.08.2025
03.09.2025

Årsrapport 2024 - Klagenemnda

Forslag til vedtak

[Formannskapet tar klagenemndas årsrapport for 2024 til orientering.](#)

Klagenemnda er kommunens særskilte klagenemnd etter forvaltningsloven § 28 andre ledd. Kristiansand kommunes klagenemnd og dens nåværende saksbehandlingsrutine ble vedtatt av Fellesnemnda 30.04.19 og videreført av bystyret i Kristiansand kommune 09.10.19. Bystyret oppnevner Klagenemnda for hver valgperiode.

Nemnda er klageinstans for alle enkeltvedtak truffet av administrasjonen eller andre folkevalgte (unntatt bystyret), med mindre annet følger av lov eller er vedtatt av bystyret.

Ifølge reglement for kommunens interne klagenemnd punkt 3 siste ledd skal Klagenemnda skal forelegge årsrapport for formannskapet. Årsrapporten for 2024 omfatter tidsrommet 01.01.-31.12.24 og inneholder informasjon og enkel statistikk over saker, sakstyper og møter i tillegg til å gi oversikt over nemndas ansvarsområde, medlemmer og varamedlemmer og sekretariat.

Vedlegg:
Årsrapport 2024 - Klagenemnda