

REFERAT Formannskapet 2019-2023 d. 25-08-2021

Møtedato Onsdag d. 25. august 2021 kl. 09:00

Møtested Bystyresalen

Indholdsfortegnelse

Møtedokumenter.....	3
Godkjenning av protokoll fra formannskapetets møte 09.06.21, 16.06.21, 24.06.21 og 05.08.21.....	4
Retningslinjer for skoleturer i regi av Kristiansand kommune.....	6
Søknad om skjenkebevilling utenfor Sparebanken Sør-Arena på kampdager i 2021.....	12
Masseuttak Finsland - vedtak av utbyggingsavtale.....	15
KS storbynettverk - deltakelse i Race to Zero - kampanjen.....	19
Protokoll fra formannskapetets møte 05.08.21 - i flg sommerfullmakt.....	24
Protokoll fra formannskapetets møte 12.07.21 - iflg. sommerfullmakt.....	25

Punkt 2021000010-135: Møtedokumenter

Bilag

Saksliste Formannskapet 25.08.21

Komplett innkalling Formannskapet 25.08.21

Punkt 110/21: Godkjenning av protokoll fra formannskapets møte 09.06.21, 16.06.21, 24.06.21 og 05.08.21

Bilag

Protokoll Formannskapet 05.08.21

Protokoll Formannskapet 24.06.2021

Protokoll Formannskapet 16.06.2021

Protokoll Formannskapet 09.06.2021



Dato 7. juni 2021
Saksnr.: 2021000010-115
Saksbehandler Anne-Lise H Aabø
Godkjent av Camilla B. Dunsæd

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
25.08.2021

**Godkjenning av protokoll fra formannskapets møter 09.06.21,
16.06.21, 24.06.21 og 05.08.21**

Forslag til vedtak

1. Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapets møte 09.06.21.
2. Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapets møte 16.06.21.
3. Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapets møte 24.06.21.
4. Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapets møte 05.08.21.

Vedlegg:

Protokoll fra formannskapets møte 09.06.21
Protokoll fra formannskapets møte 16.06.21
Protokoll fra formannskapets møte 24.06.21
Protokoll fra formannskapets møte 05.08.21

Punkt 111/21: Retningslinjer for skoleturer i regi av Kristiansand kommune

Bilag

Vedtak OPPV, 08062021, Sak 27/21, Forslag til retningslinjer for skoleturer i regi av Kristiansand kommune

Retningslinjer for skoleturer Alternativ A

Retningslinjer for skoleturer Alternativ B



Dato 31. mai 2021
Saksnr.: 2021013513-3
Saksbehandler Roy Wiken
Godkjent av Svein Ove Ueland

Saksgang
Oppvekstutvalget

Møtedato
08.06.2021

Forslag til retningslinjer for skoleturer i regi av Kristiansand kommune

Forslag til vedtak

1. [Alternativ A: Oppvekstutvalget vedtar Retningslinjer for skoleturer i regi av Kristiansand kommune.](#)
2. [Alternativ B: Oppvekstutvalget vedtar Retningslinjer for skoleturer i regi av Kristiansand kommune.](#)

Sammendrag

Når turer skjer i skolens regi er det skolen og kommunen som har det juridiske ansvaret for elevene. Slike turer er en del av undervisningen og skal være forankret i Nasjonale og lokale læreplaner. Kommunen bør derfor ha skriftlige retningslinjer for gjennomføring av slike turer. Retningslinjene skal si noe om hensikten med skoleturer, rammer for turer, samt planlegging og gjennomføring av turer, og hvem som har ansvar for at turene er forsvarlige.

Gjeldene retningslinjer er vedtatt administrativt. Etter anmodning fra Bystyret fremmes forslag til retningslinjene til politisk behandling i Oppvekstutvalget.

Anledning til å reise på utenlandsturer er begrenset i nåværende retningslinjer. Det er kommet innsigelser på at dette forhindrer skoleklasser fra å reise til utrydningsleirer og konsentrasjonsleirer fra 2. verdenskrig som ledd i skolens arbeid mot rasisme og for menneskerettigheter.

Det legges frem to alternative forslag til retningslinjer for skoleturer for Oppvekstutvalget.

Gjeldene administrative retningslinjer for skoleturer har allmenn tilslutning fra skolene og fra Komfug. Retningslinjene oppfattes som opplysende, avklarende og tydelige på ansvars plassering for gjennomføring av skoleturer. Det er derfor lagt til grunn at disse kan videreføres i sin nåværende form som alternativ A i forslag til vedtak.

Oppvekstdirektøren legger også frem et alternativ B i forslag til vedtak. Det er likt med alternativ A, men inneholder en omformulering i punkt 9, der skoleturer til utryddelsesleirer og konsentrasjonsleirer fra 2. verdenskrig kan gjennomføres som ledd i skolens arbeid mot rasisme og antisemittisme og for menneskerettigheter og demokrati, slik de er nedfelt i læreplanverket.

Vedlegg:

2 trykte vedlegg

1. Forslag til retningslinjer for skoleturer i regi av Kristiansand kommune Alternativ A
2. Forslag til retningslinjer for skoleturer i regi av Kristiansand kommune Alternativ B

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Kristiansand bystyre vedtok 14.04.2021 enstemmig følgende oversendelsesforslag:
Bystyret ber administrasjonen vurdere å komme tilbake til oppvekstutvalget med en sak om retningslinjer for turer i skolens regi.

Bakgrunnen for vedtaket er en interpellasjon fra representanten Stefan C. W. Avila (Krf) om skoleturer for å besøke konsentrasjonsleirer, der det anmodes om at ordføreren jobber for at det blir presisert i kommunens retningslinjer for gjennomføring av skoleturer, at klasser kan besøke konsentrasjonsleirer i utlandet.

Oppvekstdirektøren oppfatter vedtaket i bystyret slik at en ønsker at retningslinjene for skoleturer blir behandlet politisk i Oppvekstutvalget, og at det spesielt tas stilling til om en skal legge til rette for utenlands skoleturer til utryddelsesleirer og konsentrasjonsleirer fra 2. verdenskrig.

Saksfremstilling

Om retningslinjene for skoleturer generelt

Skoleturer er en verdifull del av opplæringen både faglig og sosialt, og skal bidra til å forsterke læringsutbyttet og gi elevene impulser ut over det man kan få til i den ordinære undervisning på skolen. Det er et stort læringspotensial for elevene i å delta i planlegging, gjennomføring og oppfølging av en skoletur.

Formålet med retningslinjer for skoleturer er å sikre en riktig og lik forståelse av lover og regler som skal gjelde for turer i skolens regi. Retningslinjene skal også ramme inn innholdet, organiseringen og ansvaret for gjennomføring av skoleturer.

Kommunalsjef skole skal sikre at skolene har innpasset retningslinjene for skoleturer i sine planer, og skal godkjenne planer for turer der dette er særskilt nevnt i retningslinjene.

Skoleturer kan være alt fra korte daglige utflukter i nærmiljøet, til lengre turer med transport og eventuell overnatting og deltakelse fra andre enn skolens elever og ansatte. Felles for alle skoleturer er at det er skolens ledelse som står ansvarlig for alle sider ved turen, og at turene er en del av skolens årsplaner.

Alle, uavhengig av personlige forutsetninger, skal ha like muligheter til å delta på skoleturer. Det kan ikke kreves egenbetaling for turer eller stilles krav om utstyr eller krav til ferdigheter som ekskluderer noen fra å være med. Dersom det fordres utstyr ut over det som alle normalt har, skal det være mulighet for å låne det.

Gratisprinsippet i opplæringsloven er absolutt og kan ikke fravikes. Det er likevel anledning til å finansiere skoleturer i form av gaver, innsamlinger og dugnader, dersom bidrag er samlet inn frivillig, anonymt og kommer hele gruppen til gode og er uten krav om motytelser.

Skoleturer skal være forankret i læreplanverket, og være en del av undervisningen. Avslutningsturer på 7. og 10. trinn begrunnes i at de har et verdifullt sosialt og pedagogisk formål.

Det stilles krav om at foresatte eller andre som ikke er tilsatt i skolen, må få avklart sin rolle før deltakelse på en tur. Det er i alle tilfeller en av skolens ansatte som er ansvarlig deltaker ved gjennomføring av turer.

Kommunens og skolens ordinære ordensreglement og opplæringslovens bestemmelser, herunder bestemmelsene i kapittel 9A, gjelder for alle turer. Det skal komme frem hvilke regler som gjelder for hjemsendelse.

Ansatte som deltar på turer i skolens regi avlønnes og får dekket sine reisekostnader etter gjeldende avtaleverk.

Om retningslinjene for utenlandsturer spesielt

I gjeldende retningslinjer skal skoleturer normalt ikke ha en varighet på mer enn tre overnattinger og foregå innenlands. Det er kommet innsigelser på at retningslinjene ikke åpner for at skoleturer kan legges til utlandet, med den konsekvens at turer til utryddelsesleirer og konsentrasjonsleirer fra 2. verdenskrig ikke lar seg gjennomføre. Oppvekstdirektøren oppfatter dette som en relevant innsigelse, selv om det i punkt 9 er tatt inn at turer ut over de generelle rammene kan godkjennes etter søknad til kommunalsjef skole.

Det antas at det er generell enighet om at hovedregelen er at det ikke skal åpnes for lengre turer med overnatting til utlandet der formålet er sosialt begrunnet. Som nevnt åpner retningslinjene for utenlandsturer etter søknad til kommunalsjef skole. Det betyr at turer til utrydningsleirer og konsentrasjonsleirer fra 2. verdenskrig kan godkjennes. Formuleringen er likevel tvetydig og kan oppfattes som et generelt forbud mot utenlandsreiser, med mindre det foreligger helt ekstraordinære forhold ingen har sett for seg.

Det kan derfor være hensiktsmessig med en avklaring og nærmere presisering på dette punktet. Formuleringen i punkt 9 i alternativ A i forslag til vedtak foreslås beholdt, da det kan oppstå situasjoner ingen i dag har oversikt over, og som gjør det relevant å godkjenne en utenlandstur, uten at en må revidere retningslinjene. Det kan for eksempel være deltakelse i et EU- eller FN-program som er finansiert på forhånd. Formuleringen må oppfattes innsnevrende og ikke åpner generelt for turer til utlandet.

I forslag til vedtak alternativ B, foreslås følgende formulering i punkt 9 i retningslinjene:

Skoleturer skal ikke ha en varighet på mer enn tre overnattinger, og ikke legges til utlandet.

Skoletur til tidligere utrydningsleirer og konsentrasjonsleirer fra 2. verdenskrig kan, etter søknad til kommunalsjef skole, godkjennes. Turen må være innarbeidet i skolens årsplan og være en del av skolens arbeid mot rasisme og antisemittisme og arbeid for demokrati og menneskerettigheter. I søknaden må økonomiske og personalmessige forhold ved gjennomføringen av turen være avklart. Turer ut over disse rammene kan det også søkes til kommunalsjef skole om godkjenning for. Slike søknader må begrunnes særskilt i spesielle forhold ved skolens læreplanarbeid.

Innstillingen fra Oppvekstdirektøren har to alternative forslag til punkt 9 i forslag til retningslinjer for skoleturer. Det kan argumenteres godt for begge alternativene om det skal eller ikke skal legges til rette for at det kan gjennomføres utenlandsturer til utrydningsleirer og konsentrasjonsleirer som del av skolens læreplanarbeid.

Vi lever i en tid hvor det er viktigere enn noen gang at ungdom får opplæring i temaer som antisemittisme, rasisme, diktatur, demokrati og menneskerettigheter. Skal vi forstå samtiden og forberede oss på fremtiden, må vi lære av fortiden. Derfor har minnesteder og kunnskap om holocaust en helt sentral plass i vår historie og i skolens undervisning.

Skolene i Kristiansand arbeider grundig med hvordan antisemittisme, rasisme og diktatur bryter ned samfunn og mennesker, med de grusomme konsekvenser det kan få. Holocaustdagen markeres årlig på skolene med egne heldagssopplegg for alle på 9. trinn og tilnærmet alle på 9. trinn besøker Arkivet Freds- og menneskerettighetssenter som ledd i undervisningen. Landeskogen Peace Center i Bygland har også relevante tilbud til ungdomsskoleklasser i samarbeid med Arkivet og Aktive Fredsreiser.

Enkelte skoler har reist med Aktive Fredreiser til Polen og Tyskland for med selvsyn å oppleve hva som har skjedd i vår nære fortid. Det er fem ungdomsskoler som fortsatt gjennomfører slike turer.

Å gjennomføre slike turer har åpenbart stor verdi, men reiser også noen problemstillinger det er verd å reflektere over og ta stilling til.

Det er neppe noen prinsipiell motstand mot slike turer i seg selv. Innvendingene henger sammen med omkostninger slike turer medfører, og hva det krever av innsats fra både skolen og foresatte, samt likeverdighet ved at ikke alle kan dra på slike turer.

Skolene har ikke økonomiske rammer til å dekke reise og oppholdskostnadene for slike turer. Foresatte, elevene selv, eller andre må bidra økonomisk for å dekke kostnadene ved turen. Gratisprinsippet gjør at det ikke kan kreves egenbetaling. Det betyr at midler må samles inn frivillig og anonymt med gaver eller ved dugnader og liknende. Arrangører av slike reiser (f.eks. Aktive Fredsreiser) beregner en netto kostnad per deltaker på mellom 4000 – 8000 kroner per deltaker, avhengig av lengde og innhold på turen. I denne prisen ligger det innbakt et beregnet tilskudd fra Utdanningsdirektoratet. Prisene tar utgangspunkt i grupper på 45 deltakere. Det betyr at det må samles inn mellom 180 000 - 360 000 kroner i løpet av 8. og 9. klasse, siden de fleste reiser vanligvis gjennomføres høsten i 10. klasse. Mange vil oppleve dette som et utilbørlig press, enten ved at de har begrensede muligheter for å bidra likeverdig, eller at de har tilsvarende forpliktelser i idrettslag eller liknende. Det må også forventes at noen foresatte deltar på turen. De må i så fall gjøre dette frivillig i sin fritid.

Det er ikke sikkert at alle parallelklasser eller senere trinn på en skole klarer å legge grunnlaget for å gjennomføre en tur. Det kan oppleves urettferdig for dem som ikke får et slikt tilbud.

Skolen må dekke de tariffmessige forpliktelsene for sine ansatte på turen. I en presset økonomisk situasjon for skolen kan det være krevende og kan gå på bekostning av andre prioriterte oppgaver.

Erfaring tilsier at en kostnad for skolen i tillegg til ordinær lønn, beløper seg til ca. 15000 kroner i godtgjøring pr. lærer. I tillegg genereres en ukes avspasering pr. lærer som deltar på turen. Dette gjelder en tur med varighet 5 dager og 4 overnattinger.

Dersom det åpnes opp for å tillate slike turer, må det avklares om det skal avsettes egne budsjettmidler til dette formålet. Hvis ikke, må alternativet enten utgå eller at rektor har tydelig styringsrett ved at det er økonomi til å gjennomføre en tur.

Når reisen foregår i skoletiden, er skolen ansvarlig for innholdet og sikkerheten under hele reisen.

Foresatte kan ikke gjøres ansvarlig dersom deres bidrag i planlegging og ved pengeinnsamling faller bort. Skolen og lærerne kan dermed bli sittende igjen med oppgaver og forpliktelser ut over forutsetningene.

I statsbudsjettet er det avsatt 15 millioner kroner i støtte til blant annet skoler som velger å arrangere turer til utryddelsesleirer og konsentrasjonsleirer fra 2. verdenskrig. Inntil 1/3 av kostnaden med turen kan dekkes av disse midlene. Tidligere kunnskapsminister Jan Tore Sanner oppfordret skoler til å benytte seg av ordningen. Det viser at statlige myndigheter støtter og legger til rette for at slike turer gjennomføres. Midlene er innarbeidet i prisen som arrangører opererer med.

Før en skole planlegger en tur til utlandet, skal alle sider ved den godkjennes av kommunalsjef skole. Det vil sikre at det pedagogiske innholdet og rammeforutsetningene for at den praktiske gjennomføringen er realistisk. Det vil også være en forutsetning at skolen ved ledelsen og de ansatte som blir involvert, er positive til et slikt prosjekt.

Dersom en skole benytter seg av aktører som Aktive Fredsreiser eller tilsvarende, vil skolen få betydelig oppfølging i prosessen med forberedelse, gjennomføring og oppfølgingsarbeid etter turen.

Konklusjon

I gjeldende retningslinjer skal skoleturer normalt ikke ha en varighet på mer enn tre overnattinger og foregå innenlands. Det er kommet innsigelser på at retningslinjene ikke åpner for at skoleturer kan legges til utlandet, med den konsekvens at turer til utryddelsesleirer og konsentrasjonsleirer fra 2. verdenskrig ikke lar seg gjennomføre.

Oppvekstdirektøren oppfatter dette som en relevant innsigelse, selv om det i punkt 9 er tatt inn at turer ut over de generelle rammene kan godkjennes etter søknad til kommunalsjef skole.

Det legges derfor frem to alternative forslag til retningslinjer for skoleturer for Oppvekstutvalget.

Gjeldene administrative retningslinjer for skoleturer har allmenn tilslutning fra skolene og fra Komfug. Retningslinjene oppfattes som opplysende, avklarende og tydelige på ansvars plassering for gjennomføring av skoleturer. Det er derfor lagt til grunn at disse kan videreføres i sin nåværende form som alternativ A i forslaget til vedtak.

Oppvekstdirektøren legger også frem et alternativ B i forslag til vedtak. Det er likt med alternativ A, men inneholder en omformulering i punkt 9, der skoleturer til utryddelsesleirer og konsentrasjonsleirer fra 2. verdenskrig kan gjennomføres som ledd i skolens arbeid mot rasisme og antisemittisme og for menneskerettigheter og demokrati, slik de er nedfelt i læreplanverket.

Juridisk grunnlag

- Opplæringsloven § 2-3: Innhold og vurdering i grunnskoleopplæringa <https://lovdata.no/lov/1998-07-17-61/§2-3>
- Opplæringsloven § 2-15: Rett til gratis grunnskoleopplæring <https://lovdata.no/lov/1998-07-17-61/§2-15>
- Forvaltningsloven § 13: Taushetsplikt <https://lovdata.no/lov/1967-02-10/§13>
- Vedtekter om ordensreglement for skolene i Kristiansand

Uttalelse fra rådene

KOMFUG(Kristiansand kommunale foreldreutvalg) har utalt seg i forhold til Retningslinje for skoleturer Alternativ A som omtalt i saken.

Saken er ikke forelagt Ungdommens bystyre.

Punkt 112/21: Søknad om skjenkebevilling utenfor Sparebanken Sør-Arena på kampdager i 2021

Bilag

Re_ Ettersende skisse over området.msg

Re_ Ettersende skisse over området.msg

Søknadsreferanse - CGCLDA



Dato 9. juli 2021
Saksnr.: 2021026943-4
Saksbehandler Lars Petter Aasheim
Godkjent av Torbjørn Urfjell
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
25.08.2021

Søknad om skjenkebevilling utenfor Sparebanken Sør-Arena på kampdager i 2021

Forslag til vedtak

[Formannskapet avslår søknad om skjenkebevilling utenfor Sparebanken Sør Arena på kampdager i 2021.](#)

Mål Tid AS har på oppfordring fra IK Start/Start en drøm søkt om skjenkebevilling på avgrenset området utenfor Sparebanken Sør Arena på kampdager i 2021.

Ordførerens myndighet

Søknaden omhandler skjenking av alkohol ved idrettsarrangement og administrasjonen vil legge saken fram for å politisk behandling for å avklare den prinsipielle forståelsen av de alkoholpolitiske retningslinjene. Ettersom neste formannskapsmøte først er etter sommerferien legges saken frem for ordføreren ihht til reglement for ordfører (hastesak).

Saken vil legges frem som referatsak på formannskapets første møte etter sommerferien.

Saksfremstilling

Start en drøm har i dag skjenkebevilling i sine restauranter og losjer, forbeholdt VIP/sponsorer, som dermed ikke er åpne for allmennheten. Skjenkebevilling ved idrettsarrangement som ikke retter seg mot allmenheten er etter administrasjonens vurdering ikke i strid med kommunens alkoholpolitiske retningslinjer. Skjenkebevillingen gjelder før kampstart, i pausen og etter kampslutt.

Slik administrasjonen forstår saken har IK Start/Start en drøm henvendt seg til Mål Tid AS for å sette opp skjenkeområdet utenfor stadion i forbindelse med kampdager. Hvorvidt IK Start/Start en drøm har krav på deler av inntektene, eller om tiltaket primært er tatt initiativ til for at IK Start ønsker å tiltrekke seg flere folk på kampdager er ikke opplyst om.

I søknaden fremgår det at Mål Tid AS på Start sine kampdager i 2021 ønsker å sette opp et skjenketelt på uteplassen utenfor Sparebanken Sør Arena ved inngang 7 mot

Stadionveien, se vedlagt skisse. Av søknaden fremgår det at skal bygges et telt på 24x12 meter og at området blir avgrenset med teltvegger og gjerder.

Datoene det søkes om er lørdag 17.7, onsdag 21.7, søndag 22.8, lørdag 11.09, og søndag 26.9. Mål Tid AS søker om å kunne skjenke alkohol to timer før kampstart, og to timer etter kampslutt. Det provisoriske skjenkestedet skal ifølge søknaden være åpen for alle over 18 år.

Det fremgår av Kristiansand kommunes alkoholpolitiske retningslinjer at «med mindre det foreligger særlige grunner gis det ikke skjenkebevilling til publikumsareal ved idrettsarrangementer», jf. pkt. 3.3 første ledd e).

En naturlig forståelse av «publikumsareal» er områder hvor gjester kan oppholde seg i forbindelse med et idrettsarrangement. Hvorvidt retningslinjene skal forstås som at dette kun omfatter områder i tilknytning til arenaen mens arrangementet pågår, eller om det også omfatter ulike områder før, og etter arrangementet er ikke nærmere regulert i kommunens alkoholpolitiske retningslinjer.

Sparebanken Sør Arena har i dag skjenkebevilling i sine restauranter og VIP-lounger, men ikke egne skjenkeområder hvor alle i publikum (over 18 år) kan få tilgang til alkohol.

Administrasjonen er kjent med at det ved andre større idrettsarenaer, blant annet Ullevål Stadion, Intility Arena, Lerkendal og Brann Stadion, er egne skjenke – og serveringssteder på arenaen som er åpne for publikum. Disse skjenkestedene er kun åpne før kampstart, i pausen og etter kampslutt. Det er ikke lov å skjenke alkohol underveis i idrettsarrangementet.

Det er i utgangspunktet ingen forskjell på om selve skjenkestedet er inne på arenaen eller utenfor. Avgjørende etter alkohollovgivningen er at skjenkearealet må være klart avgrenset mot det arealet som ikke er skjenkeareal, jf. bla. alkoholpolitiske retningslinjer pkt. 3.4.2. Et skjenketelt utenfor arenaen vil likevel være mer synlig for allmennheten, i motsetning til om skjenkestedet hadde ligget inne på selve arenaen, og dermed vært avgrenset fra publikum som ikke ønsker å oppsøke skjenkestedet.

Ettersom skjenkestedet retter seg mot allmenheten, og at det utenfor hovedinngangen til arenaen vil være synlig for alle, herunder både barn, unge og voksne, vurderes tiltaket å bryte med intensjonen i alkoholpolitisk handlingsplan om at det ikke skal være servering av alkohol til publikum på et idrettsarrangement.

Kommunedirektøren oppfatter at intensjonen med at det ikke skal gis skjenkebevilling til publikumsareal ved idrettsarrangementer er at alkohol ikke skal være lett tilgjengelig og være en del av opplevelsen ved å gå på et idrettsarrangement. Det er ikke åpenbart at det er prinsipiell forskjell på å gå på en pub nær et idrettsanlegg og å gå i et skjenketelt i forbindelse med arrangementet, men det er åpenbart at et skjenketelt retter seg mot publikum til idrettsarrangement og bare dem som målgruppe, mens andre skjenkesteder også retter seg mot andre kunder i det daglige. Et skjenketelt ved Sparebanken Sør Arena utfordrer det generelle prinsippet om at det ikke skal skjenkes tilknyttet idrettsarrangementer.

Administrasjonen innstiller derfor på avslag på søknad om skjenkebevilling utenfor Sparebanken Sør Arena på kampdager i 2021.

Vedlegg:

Re_ Ettersende skisse over området.msg

Re_ Ettersende skisse over området.msg

Søknadsreferanse - CGCLDA

Punkt 113/21: Masseuttak Finsland - vedtak av utbyggingsavtale

Bilag

Vedtak NÆR, 15062021, Sak 50/21, Masseuttak Finsland - vedtak av utbyggingsavtale

Uttalelse til offentlig ettersyn av utbyggingsavtale for masseuttak Finsland

Offentlig ettersyn - utbyggingsavtale for masseuttak Finsland - planID 1567 - Kristiansand kommune

Offentlig ettersyn - utbyggingsavtale for masseuttak Finsland

Firmaattest.pdf

Delsignert utbyggingsavtale Finsland pukkverk.pdf



Dato 31. mai 2021
Saksnr.: 2020107973-12
Saksbehandler Paal Marquardt Kristensen
Godkjent av Harald Eiof Karlsen
Tone Iglebæk
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang

Nærings- og eierskapsutvalget
Formannskapet

Møtedato

15.06.2021
25.08.2021

Masseuttak Finsland - vedtak av utbyggingsavtale

Forslag til vedtak

[Utbyggingsavtale for Masseuttak Finsland godkjennes. Administrasjonen delegeres videre oppfølging av avtalen.](#)

Sammendrag

Reguleringsplan for området Masseuttak Finsland med plan ID 1567 ble vedtatt av Bystyret 27.01.21. Det er i henhold til vedtak innledet drøftelser med Finsland pukkverk AS (heretter benevnt utbygger) for å inngå utbyggingsavtale for området. Det er tatt utgangspunkt i vedtatte reguleringsplan og gjeldende utbyggingspolitikk.

I forslag til utbyggingsavtale gjøres utbygger ansvarlig for planlegging og gjennomføring av utbygging i henhold til vedtatte planer. Standard politikk er fulgt ved drøftelse av forslag til utbyggingsavtale.

Partene har drøftet forslag til avtale ut fra lovens krav i forhold til forholdsmessighet. Utbyggingens omfang er slik at kommunen forpliktet å gi et forholdsmessige bidrag i forbindelse med utbyggingen (asfalt og stikkrenner – budsjettmessig dekning). I forbindelse med utbyggingen påtar kommunen seg framtidig drift av ny offentlig vei.

Forslag til utbyggingsavtale har vært ute på høring. Det er ikke kommet inn merknader til utbyggingsavtalen som må følges opp.

Vedlegg:

Uttalelse til offentlig ettersyn av utbyggingsavtale for masseuttak Finsland
Offentlig ettersyn - utbyggingsavtale for masseuttak Finsland - planID 1567 -
Kristiansand kommune
Offentlig ettersyn - utbyggingsavtale for masseuttak Finsland
Firmaattest.pdf
Delsignert utbyggingsavtale Finsland pukkverk.pdf

Bakgrunn for saken

Reguleringsplanen

Reguleringsplan for området ble vedtatt av Bystyret 27.01.21. Reguleringsplanen legger til rette for uttak av masser i fjell samt omlegging av kommunal veg.

Utbyggingsavtalen

Utbyggingsavtalen omfatter reguleringsplanområdet. Det er ikke rekkefølgekrav utenfor planområdet som omfattes av utbyggingsavtalen.

Forhandlingene om utbyggingsavtale ble innledet i desember 2020. På bakgrunn av kommunens vedtatte utbyggingspolitikk er det fremforhandlet et omforent forslag til utbyggingsavtale mellom kommunen og utbygger Finsland pukkverk AS (heretter benevnt utbygger).

Kommunalt samarbeid - Utbyggingspolitikk

Kommunens vedtatte utbyggingspolitikk er lagt til grunn for de drøftelser som er gjennomført og det forslag til avtale som nå fremmes.

Utbygger er gjort kjent med sin forpliktelse til å sikre seg rettigheter til de arealer som skal bygges ut eller er nødvendig for utbyggingen. Utbygger har ved underskrift på utbyggingsavtalen bekreftet at slike avtaler foreligger.

Utbyggingspolitikken legger til grunn at utbygger er ansvarlig for at arealer innenfor angitt planområde/utbyggingsområde skal planlegges og opparbeides av utbygger.

Utbyggingsøkonomi – forholdsmessighet – bidrag

I henhold til plan- og bygningslovens bestemmelser har partene vurdert krav til forholdsmessighet i prosjektet.

Økonomiske bidrag

Utgangspunktet er kommunens vedtatt budsjett og forutsetninger. Utbygger er gjennom forhandlingene gjort kjent med forutsetningene i kommunens budsjetter.

Utbyggingens omfang er slik at kommunen er forpliktet til å gi noe forholdsmessige bidrag i forbindelse med utbyggingen. Bidraget omfatter at kommunen finansierer asfaltering av den omlagte Slottevegen samt bidrar med leveranse av stikkrenner. Dette begrunnes med at den gamle Slotteveg i tidligere Songdalen kommune har hatt behov for ny asfalt. Midler til dette er avsatt i tidligere Songdalen kommune og disse er overført til nye Kristiansand kommune jf. ingeniørvesenet. Det er således budsjettmessig dekning for avtalt bidrag.

Kommunen påtar seg framtidig drift av offentlig veg.

Rekkefølgekrav – økonomisk ansvar

Utbygger er gjort kjent med rekkefølgekravene og er ansvarlig for at de gjennomføres.

Utbyggingsavtalen sikrer omlegging av kommunal veg omtalt o_SKV2, o_SVT1 og o_SVT2 og makebytte av eiendom til omlagt og nedlagt offentlig veg. Utbygger er ansvarlig for å legge om den kommunale vegen etter en godkjent teknisk plan. Det skal foreligge en godkjent teknisk plan for o_SKV2 før det kan gis driftskonsesjon.

Øvrige drøftelser

Utbyggingsavtalen opphører senest 4 år etter underskrevet dato.

Det er i forslag til avtale satt frister for opparbeidelse tekniske anlegg i tilknytning til utbyggingsområdet.

I henhold til standard politikk er det forutsatt bankgarantistillelse for opparbeidelse av anleggene nevnt ovenfor. Slik garanti skal foreligge før det kan gis igangsettingstillatelse til utbyggingen.

Overføring av areal

Utbygger er orientert om hvilke typer arealer som etter utbyggingen skal overføres hefte- og vederlagsfritt til kommunen. Teknisk plan vil avklare hvilke arealer dette er og hvilke av disse arealene kommunen skal stå for framtidig drift og vikehold av.

Høring av avtalen

Avtaleforslaget har vært til offentlig ettersyn i perioden 22.04.21-28.05.21.

Det er kommet inn 2 svar på høring. Ett fra Statens vegvesen og det andre fra Direktoratet for mineralforvaltning. Ingen av avsenderne hadde merknader til utbyggingsavtalen. Høringssvar vedlagt.

Juridisk grunnlag

Reguleringsplan for området er vedtatt og utbyggingsavtale er varslet samtidig med dette. Utkast til utbyggingsavtale er sendt på høring jf. Plan- og bygningsloven §17-4.

Økonomiske konsekvenser

Kommunen bidrar med asfalt og stikkrenner til omlagt kommunal veg. Avsetninger til dette er gjort i tidligere Songdalen kommune.

Uttalelse fra rådene (Seniorrådet, Rådet for funksjonshemmede, Studentrådet og Ungdommens bystyre)

Medvirkning er gjennomført i planarbeidet samt at rådene har hatt utbyggingsavtalen til høring.

Barn og unges interesser

Medvirkning er gjennomført i planarbeidet samt at disse har hatt utbyggingsavtalen til høring.

Medvirkning med innbyggere/brukerrepresentanter

Medvirkning er gjennomført i planarbeidet samt at utbyggingsavtalen har vært til offentlig høring. Dette er annonsert på kommunes hjemmeside samt Fædrelandsvennen.

Klima- og miljøkonsekvenser

Avklart i planarbeidet. I korte trekk kan det refereres fra saksfremstilling i vedtaket om reguleringsplan at hensyn til flom, naturmangfoldloven §8-12, vannressursloven og vannforskriften er ivaretatt. Det er også lagt inn krav til håndtering av matjord og omdisponering av denne, dette jf jordloven. Når masseuttaket er avsluttet skal arealene tilbakeføres til landbruksformål, da enten dyrkbart areal eller skogsareal.

HMS/Folkehelse

Avklart i planarbeidet.

Vurdering

På bakgrunn av forhandlinger og høring anbefaler administrasjonen at utbyggingsavtale for plan ID 1567 Masseuttak Finsland inngås med Finsland pukkverk AS.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

På bakgrunn av slik det er beskrevet i saken vil Kommunedirektøren anbefale at forslag til utbyggingsavtale vedtas.

Punkt 114/21: KS storbynettverk - deltakelse i Race to Zero - kampanjen



Dato
Saksnr.: 2021027564-2
Saksbehandler Stein Erik Watne
Godkjent av Knut Felberg
Tone Iglebæk
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang
Formannskapet
Bystyret

Møtedato
25.08.2021
15.09.2021

KS storbynettverk – Deltakelse i Race to Zero - kampanjen

Forslag til vedtak

Kristiansand kommune slutter seg til Race to Zero-kampanjen.

Sammendrag

Den globale innsatsen er hittil for svak til å møte Parisavtalens mål om å begrense global oppvarming til godt under to grader. For å styrke ambisjonene har FNs Klimakonvensjon startet en global kampanje fram til klimamøtet i Glasgow i november, kalt Race to Zero.

Formålet med kampanjen er å inspirere byer, kommuner, regioner og næringsliv til å legge press på verdens regjeringer for å styrke det grønne skiftet, bærekraftig økonomisk vekst og statenes forpliktelser i Paris-avtalen.

Svært mange av verdens klimatiltak må gjennomføres lokalt, i byer og kommuner, og denne innsatsen vil være avgjørende for å nå de globale klimamålene. Det er derfor en egen *Cities' Race to Zero*. *Cities' Race to Zero* ledes av bynettverket C40 i samarbeid med flere andre organisasjoner for lokale og regionale myndigheter. Ambisjonen under *Cities Race to Zero* er å rekruttere 1000 følgebyer og kommuner til å slutte seg til kampanjen. Dette vil gi et kraftfullt politisk signal på klimatoppmøtet i november.

Som medlem i C40 vil Oslo delta i Race to Zero og har inviteret norske byer og kommuner til å slutte seg til *Cities' Race to Zero*, i god tid før klimamøtet i november.

I Norge administreres kampanjen av C40s Oslo-kontor.

C40-kontoret vil kunne bistå norske byer og kommuner med forberedelse og oppfølging av *Cities' Race to Zero*, dersom det er ønskelig.

Vedlegg:

Saksutredning

Hva er Race to Zero?

Race to Zero er en samlet global kampanje for å styrke ambisjonene på klimafeltet, fram til Klimakonvensjonens partsmøte COP26, som holdes 1.-12. november i Glasgow. Race to Zero er et initiativ under FNs Klimakonvensjon, og drives fram av en rekke organisasjoner og ulike aktører .

<https://unfccc.int/climate-action/race-to-zero-campaign#eq-1>

Parisavtalen ble framforhandlet i 2015, og pålegger land å legge fram et styrket klimamål hvert 5. år. 2020 ble dermed året for første opptrapping. På grunn av koronapandemien ble klimamøtet utsatt til 2021. På COP26 forventes nasjonale myndigheter å legge fram styrkede klimamål under Parisavtalen. Norge har allerede lagt fram et styrket klimamål til FN. Race to Zero ble lansert på klimamøtet i 2019 (COP25).

Race to Zero har som overordnet mål å skaffe støtte og vise lederskap fra næringsliv, byer, regioner og investorer for en omstilling til nullutslipp som kan forhindre framtidig klimaskade, skape jobber, og sikre inkluderende og bærekraftig vekst. Race to Zero søker å bygge momentum og oppslutning om omstilling til en avkarbonisert økonomi, og slik gi et kraftig og samlet signal til verdens regjeringer om å øke innsatsen og ambisjonene.

Race to Zero er inndelt i flere delkampanjer – for næringsliv, byer, regioner, sektorer, universiteter osv. Hver delkampanje ledes av en eller flere organisasjoner. Felles, overordnet mål for hver kampanje er at deltagerne forplikter seg til å fastsette klimamål som er i tråd med de utslippsreduksjonene som er nødvendig for å holde global oppvarming under 1,5 grader (fra Parisavtalens mål). Det er utarbeidet nærmere kriterier for hva dette betyr, som følges opp i de ulike delkampanjene.

Byenes delkampanje - Cities Race to Zero

Cities Race to Zero drives fram av C40, Global Covenant of Mayors for climate and energy, ICLEI – Local governments for sustainability, United Cities and Local Governments (UCLG), CDP, World Wide Fund for Nature (WWF) og World Resources Institute (WRI). Målet er å rekruttere 1000 byer fram til COP26, til å slutte seg til Race to Zero.

Som medlem av C40 er Oslo med på Race to Zero, og er også utfordret til å være med og rekruttere følgebyer til Race to Zero.

Hva kreves for å bli med

Tilslutning skjer elektronisk, over C40s hjemmeside:

https://www.c40knowledgehub.org/s/cities-race-to-zero?language=en_US .

Her ligger også analyser, oversikter og verktøy for å slutte seg til. Kravene for å slutte seg til er kort oppsummert:

1. **Tilslutning til prinsipper** om klimakrise, Parisavtalens mål og felles innsats.
2. **Ambisjonsnivå:** Sette mål om netto null utslipp i 2040-årene, senest 2050, i tråd med global utslippsbane for å begrense global oppvarming til 1,5 grader C.
3. **Plan:** Legge fram klimamål og tiltak for 2030 som gjenspeiler en rettferdig del av global utslippsreduksjon på 50% innen 2030.

4. **Gjennomføring:** Starte gjennomføring av tiltak umiddelbart, og vise til minst ett konkret eksempel på tiltak som gjennomføres.
5. **Rapportering:** Forplikte seg til å rapportere årlig framgang, gjennom etablerte plattformer og initiativer.

Rapportering på oppfølging kan gjøres gjennom etablert rapportering til en av organisasjonene som står bak. Dersom byen er medlem av for eksempel ICLEI, vil den vanlige rapporteringen til ICLEI gjennom CDPs portal også dekke Race to Zero, og det er ingen ekstra rapportering.

For byer som ikke allerede har en regulær rapportering vil det bli satt i gang et arbeid med sikte på rapportering fra 2022. C40 signaliserer at de er opptatt av at dette skal være en håndterbar og målrettet rapportering. C40 vil tilby teknisk assistanse til byer som ikke har etablert noen rapportering, og vil generelt ha en «helpdesk» om Race to Zero, også etter COP26.

Det er ikke fastsatt noen tidsfrist for å slutte seg til Race to Zero, dette kan gjøres helt opp til COP26.

Hva får man ut av å slutte seg til Race to Zero?

Tilslutning til Race to Zero vil profilere byen som en klimateleder, og en by som bidrar aktivt til å drive fram større klimaambisjoner globalt. Byer, regioner og selskaper kan spille en stor rolle for å utløse større klimaambisjoner nasjonalt, og slik bidra til den positive spiralen som Parisavtalen legger opp til.

For storbyene i Norge kan stor grad av oppslutning om Race to Zero gi økt innflytelse på den nasjonale klimapolitikken, fordi det synliggjør byenes vilje og evne til å være ambisiøse på klima. Analyser og innhenting av erfaringer fra Race to Zero kan gi grunnlag for bedre argumentasjon for storbyenes posisjoner overfor nasjonale myndigheter, med bakgrunn bl.a. i Storbymnettverkets innspill til Norges klimaplan for 2030.

Fra C40 vil byer som slutter seg til Race to Zero motta mer informasjon og invitasjoner til ulike faglige møter, tilgang til analyser og case studier for klimatiltak og klimaplaner. Det vil gi tilgang til et større faglig og politisk nettverk for samarbeid. Fram til COP26 vil det være ulike arrangementer i regi av C40, men innholdet her er ikke helt klarlagt enda. C40 vil sende ut en «startpakke» til byene som slutter seg til Race to Zero. Dette inkluderer oversikt over ofte stilte spørsmål, presentasjoner, og materiale til bruk over for media samt hva C40 kan bistå med av teknisk assistanse.

C40 vil drive aktivt kommunikasjonsarbeid rundt Cities Race to Zero, og ønsker å vise fram enkeltbyer og gode eksempler på gjennomføring av klimatiltak.

Kristiansand kommune

Kristiansand kommune har vedtatt kommuneplanens samfunnsdel med et mål om å redusere klimagassutslippene med 80% innen 2030. Kommunen har erklært klimakrise, og det jobbes aktivt på flere områder for å møte klimautfordringene.

Kommunens egenerklæring for tilslutning til kampanjen

Kristiansand kommune har høye ambisjoner for eget arbeid med klimatiltak og bærekraft. Dette er forankret i *vedtatt kommuneplan og i ny klima og miljøstrategi for kommunen*.

Kristiansand kommune slutter seg til Race to Zero-kampanjen.

Som del av kampanjen bekrefter Kristiansand kommune at kommunen vil bidra til å nå 1,5-gradersmålet i Paris-avtalen og bli et nullutslippssamfunn innen 2040 eller senest i 2050.

Kristiansand kommune bekrefter videre et mål for utslippsreduksjoner på 80 % innen 2030, i tråd med utslippsbane tilsvarende 1,5 graders oppvarming og netto null utslipp senest i 2050.

Kristiansand kommune vil starte gjennomføring av tiltak umiddelbart, og vise til at kommunen har arbeidet systematisk for å øke elektrifiseringsgraden og legge til rette for en grønn omstilling av lolkasamfunnet. Kommunen vil fortsette et systematisk arbeid for å redusere direkte klimagassutslipp og være en pådriver for et samfunn som klarer seg med mindre forbruk. Kommunen vil øke innsatsen på gjenbruk og sirkulærøkonomi.

Tilråding

1. Alle medlemmene i KS storbynettverk vurderer tilslutning til Cities Race to Zero. Oslo kommune og C40-kontoret i Oslo kan bistå med faglige forberedelser til dette.
2. KS storbynettverk kommer tilbake til saken over sommeren med sikte på en felles profilering av norske byers engasjement i Race to Zero.

Punkt R-1/21: Protokoll fra formannskapets møte 05.08.21 - i flg sommerfullmakt

Bilag

Protokoll Formannskapet 05.08.21

Punkt R-2/21: Protokoll fra formannskapets møte 12.07.21 - iflg. sommerfullmakt

Bilag

Protokoll Formannskapet 12.07.2021