

REFERAT Arbeids- og inkluderingsutvalget 2019-2023

d. 22-09-2022

Mødedato Torsdag d. 22. september 2022 kl. 12:00

Mødested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

Møtedokumenter.....	3
Godkjenning av arbeids- og inkluderingsutvalgets protokoll av 25.08.22.....	4
Ekstratildeling- tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv.....	6
Svar på oversendelse om status i planarbeidet med vold i nære relasjoner.....	11

Punkt 2022000019-35: Møtedokumenter

Bilag

Komplett innkalling_ Arbeids- og inkluderingsutvalget (22.09.22)

Sakliste Arbeids- og inkluderingsutvalget 22.09.22

Punkt 16/22: Godkjenning av arbeids- og inkluderingsutvalgets protokoll av 25.08.22

Bilag

Protokoll Arbeids- og inkluderingsutvalget 25.08.2022



Dato 15. september 2022
Saksnr.: 2022000019-31
Saksbehandler Eva Sand
Godkjent av Bernt Jørgen Stray

Saksgang
Arbeids- og inkluderingsutvalget

Møtedato
22.09.2022

Godkjenning av arbeids- og inkluderingsutvalgets protokoll av 25.08.22

[Arbeids- og inkluderingsutvalget godkjenner protokollen fra møte 25.08.22](#)

Vedlegg:
Protokoll Arbeids- og inkluderingsutvalget 25.08.2022

Punkt 17/22: Ekstratildeling- tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv.

Bilag

Søknader Ekstraordinær tildeling

Retningslinjer for Tilskudd til integrering mangfold og deltakelse i samfunnsliv

Oversikt søkere Ekstraordinær utdeling Tilskudd til integrering mangfold og deltakelse i samfunnsliv 2022



Dato 15. september 2022
Saksnr.: 2022024641-3
Saksbehandler Annette Sørlie Stray
Godkjent av Brede Skaalerud
Bernt Jørgen Stray

Saksgang

Arbeids- og inkluderingsutvalget
Helseutvalget

Møtedato

22.09.2022
11.10.2022

Ekstratildeling- tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv.

Forslag til vedtak

Helseutvalget tildeler 100.000,- til Shelter bo- og integreringscenter og 100.000,- til Organisasjonen Atrop støtte & Ettervernssenter. 800.000,- av den ekstraordinære bevilgningen overføres til «Tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv» 2023.

Sammendrag

Bystyret vedtok den 22. juni 2022 følgende i sak 130/22 punkt 9:

Det bevilges 1 mill i ekstratilskudd til tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv. Fordeling av midlene foretas av helseutvalget og arbeid- og inkluderingsutvalget. Midlene tas av det sentrale disposisjonsfondet.

Ekstratilskuddet ble lyst ut før sommeren og innen søknadsfristen 10. august kom det inn 9 Søknader på til sammen kr 2.466 963,-. Tildelingssaken var først oppe i Arbeid- og inkluderingsutvalget den 25. august 2022 sak 14/22. Vedtaket i saken ble at «saken utsettes». Bakgrunnen var nye saksopplysninger fra KIA etter at sakspapirene hadde blitt sendt ut. De nye opplysningene presenteres og vurderes senere i denne saken.

Det konkluderes med at KIA ikke anbefales å få støtte, men i stedet kan søke på nytt når tilskuddsordningen lyses ut for 2023. Shelter bo- og integreringscenter og Organisasjonen Atrop støtte & Ettervernssenter anbefales å få 100.000,- hver. 800.000,- overføres til «Tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv» for 2023.

Oversikt over innkomne søknader og søknadene som behandles i denne tilskuddsordningen følger vedlagt. Den viser søkere som foreslås innvilget tilskudd, beløpets størrelse og hvilke søknader som foreslås avslått.

Vedlegg:

Søknader Ekstraordinær tildeling

Retningslinjer for Tilskudd til integrering mangfold og deltakelse i samfunnsliv

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Bystyret vedtok den 22. juni 2022 følgende i sak 130/22 punkt 9:

Det bevilges 1 mill i ekstratilskudd til tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv. Fordeling av midlene foretas av helseutvalget og arbeid- og inkluderingsutvalget. Midlene tas av det sentrale disposisjonsfondet.

Retningslinjene for ordningen ble vedtatt av Fellesnemda den 24. september 2019. Formålet er at Kristiansand skal være en åpen og inkluderende by hvor alle skal ha like muligheter. Ordningen skal støtte tiltak og aktiviteter som bidrar til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv av asylsøkere, flyktninger og gjenforente. Tiltakene skal være i tråd med målsettinger i politisk vedtatte planer og strategier på helse-, omsorgs og sosialfeltet.

I forbindelse med årlig behandling av tildeling av tilskudd i Helseutvalget den 23. mars 2020, ble det vedtatt at saker om tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv først skal behandles i Arbeids- og inkluderingsutvalget for uttalelse.

Nytt for behandling av søknader for 2022 er føringer for saksbehandling av tilskuddsordninger i Helse og mestring, vedtatt av Helseutvalget den 21. september 2021. Følgende føringer legges til grunn for saksbehandlingen:

"Flere innbyggere med ulike språk- og kulturbakgrunn er en ressurs. Arbeid med likestilling og inkludering vil gi mulighet til å involvere flere som ressurspersoner i samfunnsutviklingen. En sentral strategi er å sikre språkopplæring på alle nivåer, samarbeid med innvandrersamfunnsorganisasjoner og møter mellom majoritets- og minoritetskultur.

Tilknytning til utdanning og arbeidsliv er sentralt for å redusere utenforskap og motvirke diskriminering. Administrasjonen ser et særlig behov for å prioritere aktører som har fokus på inkludering av utsatte grupper i utdanning og arbeidsliv. Dette må i det videre sees i sammenheng med arbeidet i programmet Flere i arbeid."

Retningslinjene for tilskuddsordningen beskriver **hva det kan og hva det ikke kan** gis tilskudd til og den teksten gjengis nedenfor:

Hva det kan gis tilskudd til:

- Aktiviteter som bidrar til å oppnå de mål og strategier som kommunen har
- Tiltak som er forebyggende og rettet mot klart definerte målgrupper og som vil hindre/utsette behov for tyngre hjelpetiltak
- Utfyller kommunens tilbud
- Tiltak som bidrar til å styrke kommunens satsingsområder
- Drift av organisasjonen

Hva det ikke gis tilskudd til:

- Leie av egne lokaler
- Interne kurs og studiereiser
- Annen utdanning
- Tiltak med et kommersielt formål
- Investering i utstyr prioriteres i hovedsak ikke
- Reise- og oppholdsutgifter prioriteres i hovedsak ikke

- Feiring av nasjonaldager eller religiøse høytider

Annonsering og behandling av søknader

Den ekstraordinære tildelingen er gjort kjent gjennom annonse i Fædrelandsvennen, på kommunens nettsider og på Facebook, samt lagt ut i innbyggerappen. Det er mottatt 9 søknader, som totalt har søkt om kr 2.466 963,-.

Vurdering

Tilskuddsordningens retningslinjer og føringene for saksbehandling har vært sentrale i administrasjonens vurdering av søknadene. Prioriterte søknader er de som retter seg mot asylsøkere, flyktninger og gjenforente, som bidrar til å oppnå kommunens mål og strategier, og har elementer av:

- møtepunkter mellom majoritets- og minoritetskultur
- samarbeid med innvandrersorganisasjoner
- språktrening
- inkludering av utsatte grupper i utdanning og arbeidsliv.

I saksfremstillingen til Arbeid- og inkluderingsutvalget den 25. august sak 14/22 ble det opprinnelig foreslått å gi KIA 800.000,- i støtte til å opprettholde driften av barnebasen. Etter sakspapirene til Arbeid og inkluderingsutvalget ble sendt ut, ble det gitt ulike og motstridene signaler fra KIA, som førte til en uklarhet i om KIA ønsket at barnebasen skulle gjenoppstå i sin opprinnelige form. Dette var bakgrunnen for at det i Arbeid- og inkluderingsutvalget 25. august ble besluttet å utsette saken.

For å få en fullverdig saksbehandling tok saksbehandler kontakt med KIA for å få siste oppdaterte tilleggsinformasjon som organisasjonen ønsket skulle følge den videre saksbehandlingen. I mail fra generalsekretær i KIA den 8. september 2022 ble følgende informasjon gitt:

KIA er ikke i økonomisk stand til å restarte den gamle barnebasen med samme kostnadsbilde som tidligere. Det har KIA ikke råd til. Men vi ønsker å etablere et bedre og bredere tilbud som fanger opp flere mødre som har behov for barnepass. KIA ønsker å inngå et langsiktig samarbeid med andre organisasjoner (f.eks. UNIK i Marvika) for å tilby lavterskel barnepass (ikke iht barnehagenorm) i forbindelse norsk trening kombinert med andre tilbud, som f.eks. arbeidstrening (inklusive for mødre med barn under 1 år). Dette kan bli et godt bidrag til å redusere utenforskap/ensomhet og gi språktreningsarenaer som holder språkkunnskapene vedlike, åpner for videre norskundervisning hos KIA eller andre og senere jobb. Vi ønsker å gå i dialog med kommunen om denne modellen og vil signalisere at vi vil etablere en berekraftig og kostnadseffektiv drift.

KIA opplyser også om at ettersom tildeling av midler er blitt utsatt vil de ikke kunne bruke opp alle midlene det søkes om i 2022, og vil ha behov for å overføre midler til 2023 for å etablere det nye tilbudet.

De opplysningene som KIA kommer med, innebærer ikke en videreføring av Barnebasen i sin opprinnelige form, som forespeilet i den opprinnelige søknaden som KIA sendte inn innen søknadsfristen 10. august. I stedet ønsker KIA nå å etablere et «bedre og bredere» lavterskeltilbud for barnepass, men som ikke krever samme bemanningsnorm som følger av Lov om barnehager (barnehageloven). KIA oppgir at de ønsker å inngå et samarbeid med andre organisasjoner, men det er ennå ikke inngått et forpliktende samarbeid. Selv om KIA oppgir at de ønsker samarbeid med kommunen om denne modellen for barnepass, så har organisasjonen heller ikke gått i dialog med relevante faginstanser i kommunen.

Det anbefales ikke på dette tidspunktet å gi økonomisk støtte til KIA sin nye modell for barnepass. KIA anbefales i stedet å bruke høsten 2022 til å opprette dialog med Integreringsenheten, Kongsgård skolesenter og kommunalområdet Oppvekst for å diskutere ny modell for barnepass, samt inngå et samarbeid med relevante organisasjoner.

Oversikt over søkerne og søknadene følger vedlagt. Den viser hvilke søkere som foreslås innvilget tilskudd, beløpet størrelse og hvilke søknader som foreslås avslått. Oversikten viser også om organisasjonen mottok tilskudd i den ordinære søknadsrunden for 2022.

Økonomiske konsekvenser

800.000,- av den ekstraordinære bevilgningen overføres til Tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv for 2023.

Klima- og miljøkonsekvenser

Vedtaket har ingen konsekvenser for klima og miljø.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Helseutvalget tildeler 100.000,- til Shelter bo- og integreringssenter og 100.000,- til Organisasjonen Atrop støtte & Ettervernsenter. 800.000,- av den ekstraordinære bevilgningen overføres til «Tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv» 2023.

Punkt 18/22: Svar på oversendelse om status i planarbeidet med vold i nære relasjoner

Bilag

Mandat for konseptfasen vold og seksuelle overgrep mot barn og unge



Dato 15. september 2022
Saksnr.: 2022028886-1
Saksbehandler Johanne Marie Benitez Nilsen
Godkjent av Gunn-Heidi Gabrielsen
Camilla Jarlsby
Kristin Eidet Robstad
Bernt Jørgen Stray

Saksgang
Arbeids- og inkluderingsutvalget

Møtedato
22.09.2022

Svar på oversendelse om status i planarbeidet med vold i nære relasjoner

Forslag til vedtak

[Arbeids- og inkluderingsutvalget tar saken til orientering](#)

Sammendrag

Arbeids- og inkluderingsutvalget har bedt om en sak for status i planarbeidet med vold i nære relasjoner herunder negativ sosial kontroll.

I saken redegjør direktør for kultur- og innbyggerdialog for hvordan arbeidet er rigget opp i to delprosjekter der vold og overgrep mot barn- og unge utgjør første del, og voksen målgruppa utgjør andre del av prosjektet.

Det er ansatt en prosjektleder for første delprosjekt (barn- og unge) med midlene som ble avsatt til oppfølging av bystyrets vedtak om nullvisjon mot vold og seksuelle overgrep mot barn og unge.

Prosjektleder er godt i gang med arbeidet i tett samarbeid med en rekke sentrale aktører. Æresrelatert problematikk inngår som en sentral del i begge prosjektene.

Vedlegg:
Konseptfasenotat

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Arbeids- og inkluderingsutvalget vedtok 17.02.22 et oversendelsesforslag med følgende tekst:

Arbeids- og inkluderingsutvalget ber om en sak om vedtatte plan om vold i nære relasjoner, her under negativ sosial kontroll.

Direktør for kultur- og innbyggerdialog viser til vedtak i formannskapet desember 2021 ([sak 168/21](#)) i besvarelsen av oversendelsesforslaget. Her redegjør kommunedirektøren både for hvordan administrasjonen vil rigge utarbeidelsen av handlingsplan mot vold i nære relasjoner og for hva som allerede gjøres på feltet. I forbindelse med formannskapssaken ble det kartlagt over [60 ulike tiltak](#) i regi av kommunen rettet mot vold og seksuelle overgrep mot barn og unge.

I begrepet vold i nære relasjoner inngår ærerelatert problematikk og negativ sosial kontroll. Feltet er derfor integrert i kommunens arbeid med handlingsplanen.

Handlingsplan mot vold i nære relasjoner – to delprosjekter

I planstrategien for bystyreperioden 2020 – 2023 ble det vedtatt at administrasjonen skulle utarbeide en handlingsplan mot vold i nære relasjoner (bystyresak 63/19 – 27.11.19). Det ble også vedtatt at kriminalitetsforebyggende plan skulle videreføres i nye Kristiansand. Kriminalitetsforebyggende plan er en overordnet strategisk plan som inneholder strategier innenfor ulike kriminalitetsområder herunder vold i nære relasjoner.

På grunn av pandemien ble oppstarten av handlingsplanarbeidet mot vold i nære relasjoner forsinket. Da bystyret våren 2021 vedtok nullvisjonen mot vold og seksuelle overgrep mot barn, og avsatte midler til oppfølging av visjonen, valgte administrasjonen å se disse to vedtakene i sammenheng.

Utarbeidelsen av handlingsplan mot vold i nære relasjoner ble derfor vedtatt å deles opp i to delprosjekter; tiltak mot vold og seksuelle overgrep mot barn og unge utgjør første del – og vold i nære relasjoner mellom voksne (partnervold, vold mot mennesker med nedsatt funksjonsevne, eldre vold) utgjør andre del.

Deler av de avsatte midlene til oppfølging av nullvisjonen, gikk til prosjektledelse for utarbeidelse av handlingsplan mot vold og seksuelle overgrep mot barn og unge – øvrige midler er gått til kompetanseheving i barnehage og skole.

Det er planlagt at det første delprosjektet ferdigstilles i løpet av våren/sommeren 2023 og at administrasjonen etter det organiserer arbeidet med å utarbeide vold i nære relasjoner mellom voksne (partnervold, vold mot mennesker med nedsatt funksjonsevne, eldre vold, æresrelatert vold mellom voksne).

Status i arbeidet

Sommeren 2022 ble det ansatt en prosjektleder til å lede arbeidet med handlingsplan mot vold og seksuelle overgrep mot barn. Prosjektlederen er formelt organisert under assisterende oppvekstdirektør, men rapporterer direkte til en overordnet tverrfaglig direktørgruppe hvor direktør fra oppvekst, helse- og mestring, kultur- og innbyggerdialog og samhandling og innovasjon inngår.

Det er utarbeidet en prosjektbeskrivelse som er vedtatt og forankret i kommunedirektørens ledergruppe dato februar 2022 (se vedlagte konseptfasenotat for planarbeidet).

I henhold til prosjektbeskrivelsen er det etablert en arbeidsgruppe som består av interne representanter fra helsetjenester, barnehage, skole, PPT, barneverntjenesten samt

eksterne aktører som Barnehuset og RVTS. Politiet vil også utgjøre en sentral del i prosjektet. Arbeidsgruppen er allerede i gang med å innhente informasjon om utfordringsbildet i Kristiansand som både baserer seg på eksisterende statistikk, forskning, nasjonale- regionale- og lokale planer, samt rapporter og evalueringer knyttet til tematikken.

I tillegg skal man opprette referansegrupper på ulike sentrale fokusområder hvor blant annet æresrelatert vold mot barn og unge trolig blir ett av flere fokusområder.

Det er videre lagt opp til en bred medvirkning fra innbyggerne (barn, unge og foresatte) og fra ansatte og andre voksne som i det daglige møter barn og unge. Målet er at medvirkningen både bidrar til informasjon om utfordringsbildet og til å identifisere treffsikre tiltak.

I forbindelse med utarbeidelsen av handlingsplanen innhenter prosjektleder også innspill fra følgende nettverk:

- Agdernettverket for negativ sosial kontroll og æres relatert vold. Målgruppen for nettverket er hele tjenesteapparatet som er i kontakt med, og skal bistå, personer som utsettes for eller står i fare for å utsettes for negativ sosial kontroll, tvangsekteskap og kjønnslemlestelse.
- Nettverk for SSA (skadelig seksuell atferd)
- Nettverk for kommuner som arbeider med handlingsplan mot vold og overgrep

Det er ønskelig at handlingsplanen både er praksisnær, konkret og fører til at så mange som mulig i barnerelaterte virksomheter får et eierforhold til visjonen, med mål om å skape et felles ansvar for vold og overgrepstematikken på tvers av områder/tjenester.

Det er besluttet at handlingsplanen skal forankres i kommunens overordnede planverk som folkehelse og kriminalitetsforebyggende plan, og sees i nær sammenheng med plan for psykisk helse, forebyggende plan og plan for oppvekstreformen. Prosjektleder deltar derfor i en felles planprosess under fanen helsefremming og forebygging, for å sikre en helhetlig tilnærming til utfordringsbildet og bred involvering og eierskap til handlingsplanen.

Vurdering

Direktør for kultur- og innbyggerdialog vurderer at utarbeidelsen av handlingsplan mot vold og seksuelle overgrep har en god fremdrift og er i tråd med vedtatt prosjektbeskrivelse. Dette inkluderer også arbeid med negativ sosial kontroll

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Arbeids- og inkluderingsutvalget tar saken til orientering.